

Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Dinkelland 2024

| Totaalbeeld 2024: Groen | | | | | |
|-------------------------|-------|-------|------------------------------|---------------------------|---------|
| Financiën | Wabo | Wro | Informatie- en archiefbeheer | Huisvesting statushouders | Erfgoed |
| Groen | Groen | Groen | Groen | Oranje | Groen |

Motivering totaalbeeld

Algemeen

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak. In aansluiting op de veranderende maatschappij, wil de provincie deze taak samen met gemeenten zoveel mogelijk vanuit partnerschap oppakken. Dit is uitgangspunt van de herziene Overijsselse bestuursovereenkomst IBT (2022). Samen werken provincie en gemeente aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit haar eigen rol, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Het Overijsselse interbestuurlijk toezicht heeft betrekking op de domeinen Financiën, Wabo, Wro (Wet ruimtelijke ordening), Informatie- & archiefbeheer, Huisvesting statushouders en Erfgoed. Voor Financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting, en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken.

Beoordelingskader IBT

Basis voor de beoordeling is het IBT-beoordelingskader zoals dat in 2023 is gehanteerd. Kanttekening hierbij is dat in het huidige beoordelingskader nog geen rekening is gehouden met de nieuwe Omgevingswet, omdat deze in 2023 nog niet in werking was getreden. De komende maanden zal de provincie in overleg met gemeenten bezien wat de mogelijke doorwerking van deze wet zal zijn op het IBT-beoordelingskader voor 2024.

Totaalbeeld van de gemeente Dinkelland: Groen.

De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het voorliggende integrale totaalbeeld. Dit totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de genoemde zes domeinen.

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen. In 2022 en 2023 was het beeld groen.

De kleuring heeft een signaalfunctie, en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop actie nodig is. Zoals afgesproken in de Bestuursovereenkomst IBT en het bijbehorende IBT-beoordelingskader gaat de provincie daarover in gesprek met de gemeente.

Beelden op de afzonderlijke domeinen

Het domein Huisvesting Statushouders kleurt oranje. Dinkelland heeft niet voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2023. Dit maakt dat het kleurbeeld voor 2023 oranje is.

De overige domeinen kleuren groen. Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria.

Voor het oranje domein geldt dat de provincie, zoals hiervoor is aangegeven, het inhoudelijke gesprek wil voeren met de gemeente over de gesignaleerde risico's.

| Domein | Beoordeling en onderbouwing door GS | Beeld | Toezichtregime |
|-----------|---|-------|---|
| Financiën | <p>Beoordeling Uw begroting 2024 en meerjarenramingen zijn structureel en reëel sluitend. Dit betekent dat de gemeente onder het reguliere (repressieve) toezicht valt en de begroting 2024 zonder onze goedkeuring uitgevoerd kan worden. Daarnaast is er geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Het bovenstaande heeft erin geresulteerd dat de kleuring in het IBT-beeld voor het domein financiën groen is.</p> <p>Context De IBT-kleur was in 2023 groen. De gemeente Dinkelland verwacht dat boekjaar 2023 zal worden afgesloten met een positief saldo. De gemeente hanteert een bestendige gedragslijn en stort het positieve saldo van de jaarrekening in de algemene reserve. Het meerjarige begrotingsvoordeel is een gevolg van de hogere uitkomsten vanuit de meicirculaire 2023, lagere kosten jeugdzorg als gevolg van het woonplaatsbeginsel, extra OZB-inkomsten en de inzet van gereserveerde stelposten. Hiertegenover staan de hogere kosten voor de extra inzet op preventie binnen het sociaal domein, inzet op leefbare kernen, lokale economie, -cultuur en -toerisme, inzet op kapitaalgoed kunstwerken en gemeentelijke loon- en prijsontwikkelingen. Het weerstandsvermogen voldoet aan de door de raad vastgestelde norm.</p> <p>Toelichting beoordeling Wij hebben geconstateerd dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • uw gemeente de financiële consequenties voor nieuw beleid (deels) heeft betrokken in de doorvertaling van de begroting 2024 (en verdere jaren); • uw gemeente gebruik maakt van de mogelijkheid om voor de jaren 2026 en 2027 aan zowel de baten- als de lastenkant een stelpost "Hervormingsagenda Jeugdhulp" op te nemen, conform de afspraak van het Rijk, de VNG en het IPO; • uw gemeente heeft in de begroting 2024 zowel aan de baten- als de lastenkant een bedrag (of stelpost) opgenomen voor "Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE)", conform de afspraak van het Rijk, de VNG en het IPO. U neemt dit alleen op voor 2024 en 2025; • uw gemeente voldoende weerstandscapaciteit heeft om risico's te kunnen opvangen. | Groen | <ol style="list-style-type: none"> 1. Geraamde uitgaven en inkomsten structureel en reëel in evenwicht en, 2. Uit meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt gecontinueerd en, 3. Er is, voor zover bekend, geen sprake van bestuurlijke relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. <p><u>Intensiteit toezicht: laag</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Begroting vergt geen goedkeuring. • Regulier ambtelijk en bestuurlijk contact (≤ 2 x per jaar). • Monitoren begrotingswijzigingen. • Themaonderzoeken. • Onderzoek programma-rekening met accountantsverslag. • Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie |
| Wabo | <p>Beoordeling 2024 Op basis van de uitgevoerde toetsing van IBT op het domein Wabo, de onderlinge</p> | Groen | <p><i>Inzicht in uitvoering en handhaving</i></p> |

| Domein | Beoordeling en onderbouwing door GS | Beeld | Toezichtregime |
|--------|--|-------|---|
| | <p>samenhang van de documenten en de voortgangsgesprekken, is het kleurbeeld voor Noaberkracht, gemeenten Dinkelland en Tubbergen groen. Noaberkracht heeft in 2023 grote stappen gezet. Aan een belangrijk verbeterpunt, het vaststellen van actueel VTH-beleid, is voldaan. Dit heeft ertoe geleid dat Noaberkracht van een oranje kleurbeeld in 2023 naar een groen kleurbeeld in 2024 gaat.</p> <p>Verbeterpunten vorig jaar Noaberkracht is actief met de verbeterpunten uit het beeld 2023 aan de slag gegaan. Dit heeft ervoor gezorgd dat bijna alle verbeterpunten zijn gerealiseerd.</p> <p>Beleidskader Noaberkracht heeft in december 2023 een beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving vastgesteld. In dit beleid zijn de doelen, indicatoren, probleemanalyse, strategieën en geactualiseerde risicoanalyse opgenomen. Daarnaast is een protocol opgesteld voor de werkwijze voor gevolgklasse 1 van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Op 19 december 2023 heeft Noaberkracht het nieuwe VTH-beleid Twente vastgesteld. Dit beleid, inclusief nadere uitwerking, ziet toe op de VTH-taken die bij de Omgevingsdienst Twente zijn ingebracht. In dit beleid zijn onder andere doelen, indicatoren en de geactualiseerde risicoanalyse opgenomen. Aangegeven wordt dat de risicoanalyse de komende jaren verdere doorontwikkeling behoeft.</p> <p>Uitvoeringsprogramma Het uitvoeringsprogramma 2024 is niet tijdig vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma zijn de resultaten van voorgaande jaren meegenomen. In het uitvoeringsprogramma zijn de nieuwe doelen met indicatoren opgenomen. Daarnaast is duidelijk inzicht gegeven in de capaciteit voor uitvoering van de werkzaamheden. Binnen Noaberkracht is voldoende capaciteit beschikbaar om de taken, die in het uitvoeringsprogramma zijn opgenomen, uit te voeren. Er is een duidelijke koppeling met het nieuwe VTH-beleidsplan.</p> <p>Het uitvoeringsprogramma voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente 2024 is niet tijdig vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma zijn een drietal doelen nader uitgewerkt. Er wordt gefaseerd gewerkt aan de doelen. Voor streefwaarden zijn nog onvoldoende gegevens bekend. In 2024 wordt de nullijn bepaald om vervolgens de doelen te concretiseren, zodat er in 2025 een concreet overzicht is. Aan de uitgewerkte</p> | | <ol style="list-style-type: none"> 1. Sluitende beleids- en uitvoeringscyclus, die voldoet aan de beoordelingscriteria. 2. Alle stappen van de cyclus zijn ingevuld. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. • Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef) |

| Domein | Beoordeling en onderbouwing door GS | Beeld | Toezichtregime |
|--------|---|-------|--|
| | <p>doelen zijn in het uitvoeringsprogramma activiteiten gekoppeld.</p> <p>Rapportage en evaluatie Gelijktijdig met het uitvoeringsprogramma is het jaarverslag 2023 voor de thuishaken vastgesteld. In het jaarverslag geeft Noaberkracht inzicht in de uitgevoerde activiteiten. Het jaarverslag geeft nog onvoldoende inzicht in de mate waarin de doelen zijn gerealiseerd. Daarnaast wordt inzicht gegeven in het voldoen aan de kritieke massa zoals is beschreven in de kwaliteitscriteria. Het jaarverslag van de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente voor de jaren 2021 en 2022 zijn niet tijdig vastgesteld.</p> <p>Verbeterpunten Voor 2024 heeft Noaberkracht de volgende verbeterpunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Stel het uitvoeringsprogramma 2025, voor zowel de thuishaken als de taken die belegd zijn bij de Omgevingsdienst Twente, tijdig vast. 2. Geef in het jaarverslag 2024 inzicht in de mate waarin de doelen zijn gerealiseerd. 3. Stel het jaarverslag 2023, voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente, tijdig vast. 4. Werk verder aan het ontwikkelen van streefwaarden voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente, zodat die betrokken kunnen worden bij het Uitvoeringsprogramma 2025. 5. Zorg voor verdere doorontwikkeling van de risicoanalyse voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente. | | |
| Wro | <p>Structuurvisie is nog actueel volgens de beoordelingscriteria (niet ouder dan 10 jaar). Gemeente Dinkelland heeft in 2021 de omgevingsvisie vastgesteld.</p> <p>Bestemmingsplannen De gemeente Dinkelland beschikt over actuele bestemmingsplannen. Dinkelland heeft nog wel een bestemmingsplan buitengebied uit 2010, maar is actief bezig met de uitvoering van de omgevingswet. Zo is in 2021 een uitgangspuntennotitie voor het omgevingsplan opgesteld, is de omgevingsvisie vastgesteld en wordt gezocht naar aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet.</p> <p>Nalevingstoezicht Het toezicht en handhaving op de naleving van ruimtelijke plannen, buiten de toezicht en handhaving in het kader van vergunningverlening, krijgt in de gemeente Dinkelland voldoende aandacht in het VTH-programma 2024. Het VTH-programma 2024 geeft inzicht in</p> | Groen | <p>Vaststelling en actualisatie structuurvisies</p> <ul style="list-style-type: none"> • De gemeente heeft de structuurvisies op orde (voldoet aan de hiervoor genoemde beoordelingscriteria). <p>Vaststelling en actualisatie bestemmingsplannen</p> <ul style="list-style-type: none"> • De gemeente heeft de bestemmingsplannen op orde (voldoet aan de hiervoor genoemde beoordelingscriteria) of de gemeente heeft aangetoond dat de beschikbare capaciteit ingezet wordt voor de voorbereiding op het omgevingsplan. <p>Inzicht in nalevingstoezicht</p> |

| Domein | Beoordeling en onderbouwing door GS | Beeld | Toezichtregime |
|-------------------------------------|---|-------|---|
| | <p>hoe illegale situaties en strijdigheden opgespoord worden, welke thema's en/of gebieden prioriteit krijgen en welke capaciteit hierop wordt ingezet.</p> | | <ul style="list-style-type: none"> • Voor 1 januari van elk kalenderjaar is het door de raad geziene jaarlijkse programma voor toezicht en handhaving RO aan GS gestuurd en • voor 1 april, dan wel samen met de jaarrekening, is het door de raad geziene jaarverslag toezicht en handhaving RO aan GS gestuurd en • doelen en normen zijn behaald. Er is een goede en actuele analyse van de risico's. Er is sprake van een consistent programma met voldoende operationele doelen, afwijkingen zijn begrijpelijk geformuleerd. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Ambtelijk contact: 1 à 2 keer per jaar. • Kennisgevingsbrief van GS: situatie is conform de eisen. • Steekproef eens per 3 à 4 jaar |
| <p>Informatie- en archiefbeheer</p> | <p>Algemeen De gemeente Dinkelland maakt samen met Tubbergen deel uit van de gemeenschappelijke regeling Noaberkracht, waarbinnen ook archiefwerkzaamheden voor beide gemeenten plaatsvinden. De beoordeling van Dinkelland is gebaseerd op de op 3 mei 2022 ontvangen informatie: Horizontale verantwoording archiefbeheer middels KPI d.d. 26-04-2022 met bijbehorend collegeadvies (zaaknummer 323660) en raadsbrief d.d. 2 mei 2022. Hiermee voldoet Dinkelland aan de gemaakte afspraken in het kader van het IBT. Aanvullend heeft in 2023 correspondentie over overbrengingen van archiefblokken plaatsgevonden.</p> <p>Oordeel Het informatie- en archiefbeheer is op orde. Dit leidt op basis van het toetsingskader tot de kleur groen.</p> <p>Digitaal werken Op basis van het geactualiseerde Handboek Vervanging is een reeks waarborgen in het beheer en duurzaam toegankelijk houden van de informatiestromen georganiseerd. Daarnaast vinden er door de medewerkers interne controles plaats met betrekking tot de zaakregistraties (vooraf) en de</p> | Groen | <p>Zorg voor en beheer van archief op orde</p> <p><u>Intensiteit toezicht: laag</u></p> <p>Frequentie algemeen inspectie bezoek: eens per 3 jaar.</p> <p>Jaarlijks door zorgdrager vastgestelde horizontale verslaglegging via KPI's of vergelijkbaar, ontvangen door gedeputeerde staten.</p> <p>Een groene score is uitgesloten als vastgestelde verslagen niet door gedeputeerde staten zijn ontvangen.</p> |

| Domein | Beoordeling en onderbouwing door GS | Beeld | Toezichtregime |
|---------------------------|---|-------|--|
| | <p>zaakarchivering (achteraf). De applicaties met DMS functionaliteit worden door de betreffende functioneel beheerders samen met de adviseur archieven ingericht volgens de werkprocessen in het DSP (I-navigator) met hieraan gekoppeld de zaaktype resultaten en bijbehorende bewaar-/ vernietigingstermijnen.</p> <p>Archiefbewaarplaats In 2022 is aansluiting op het <i>e-Depot</i> van <i>Divault</i> gerealiseerd. Analoge archieven van de voormalige gemeenten Denekamp, Ootmarsum en Weerselo vanaf 1800 tot 2000 zijn in 2022 toegankelijker gemaakt door aanvullende inventarisaties. In 2023 zijn de overbrengingen van archieven van Denekamp, Ootmarsum en Weerselo over de periode 1811-1939 geformaliseerd. De overbrengingen van de periode 1940-2000 volgen hierna. Ook zijn openbaarheidsbeperkingen vastgelegd. Hiermee is het aandachtspunt voor 2023 opgevolgd.</p> <p>Aandachtspunt voor 2024</p> <ul style="list-style-type: none"> Opstellen KPI rapportage | | |
| Huisvesting statushouders | <p>Beoordeling:</p> <p>De gemeente Dinkelland heeft niet voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2023. Dit maakt dat het kleurbeeld voor 2023 oranje is.</p> <p>Een aandachtspunt is de opgebouwde achterstand (in totaal 23 personen) die de aankomende taakstellingsperiode weggewerkt zal moeten worden.</p> <p>Ieder half jaar krijgen gemeenten per 1 januari en 1 juli door het Rijk een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van statushouders.</p> <p>De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de realisatiecijfers op peildatum 1 januari 2024 en aanvullende informatie verstrekt door de gemeente.</p> | | <p>Niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, of de achterstand uit vorige periode(n) is niet volledig weggewerkt.</p> <p><i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Voortgang tweewekelijks monitoren. Gemeente ontvangt een brief waarin acties en termijnen worden gesteld om de achterstand in te lopen. Gemeente stelt in overleg met corporatie(s), regie voerder COA en de provincie een plan van aanpak huisvesting statushouders op, over het inlopen van de achterstanden (naast de taakstelling). Elke 3 maanden is er ambtelijk overleg tussen gemeente en provincie over de voortgang. Indien na 3 maanden (halverwege de taakstelling periode) de verwachting is dat de gemeente de achterstand niet gaat inlopen, kan dit aanleiding zijn voor bestuurlijk overleg. |

| Domein | Beoordeling en onderbouwing door GS | Beeld | Toezichtregime |
|---------|---|-------|---|
| Erfgoed | <p>De gemeente Dinkelland heeft in 2023 zijn erfgoedverordening geactualiseerd. De monumentencommissie, die belegd is bij het Oversticht, heeft drie adviezen afgegeven waarvan niet is afgeweken. Omgevingsrecht-account- managers hebben de monumenten in het vizier en kijken mee bij aanvragen en meldingen. Bij dreigende verstoringen wordt toezicht ingeschakeld. Daarnaast is er een actieve Monumentenraad die regelmatig een voordracht bij het college van B&W doet tot aanwijzing van een gemeentelijk monument. Tevens brengen ze gevraagd en ongevraagd advies uit aan B&W over monumenten aangelegenheden. Bij nieuwe ontwikkelingen, die niet binnen het bestemmingsplan passen, wordt zowel cultuurhistorisch als archeologisch onderzocht of de ontwikkeling passend is. Ten aanzien van archeologie wordt de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart gehanteerd. Daarnaast wordt per plan beoordeeld of er aanwezige cultuurhistorische waarden binnen het plangebied of in nabijheid van het plangebied zijn gesitueerd.</p> | Groen | <p>Voldaan aan eisen Erfgoedwet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Monumentcommissies en archeologisch deskundigen adequaat om advies gevraagd • Nieuw vast te stellen bestemmingplannen actueel volgens Erfgoedwet. <p>Intensiteit toezicht: laag</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: maximaal 1 keer per jaar. • Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef). |