

Aan de gemeenteraad van Dinkelland

Zaaknummer
1304899

Bijlagen
4

Onderwerp
Datum collegevergadering: 8 april 2025, Raadsbrief 2025 nr. 28

Verzenddatum
9 april 2025

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over de besluitvorming die heeft plaatsgevonden inzake de kerntakendiscussie SamenTwente.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten om de raad te informeren over de besluiten en effecten vanuit de kerntakendiscussie 'Samen Twente'. Dit doen we door middel van deze raadsinformatiebrief '*Samen Twente besluitvorming kerntakendiscussie*'.

Toelichting

Met deze radenbrief informeert het college u over de besluitvorming in het Algemeen Bestuur SamenTwente naar aanleiding van het eindrapport: '*Samen goed(e) keuzes voor SamenTwente*' dat als bijlage bij deze brief is gevoegd.

Aanleiding kerntakendiscussie

Tijdens de vergadering van het algemeen bestuur SamenTwente (verder AB) op 17 januari 2024 zijn een aantal thema's aan de orde geweest waarvoor SamenTwente geen structurele financiële oplossing kon vinden. Het ging hierbij om een drietal majeure inhoudelijke ontwikkelingen: Forensische Geneeskunde, Veilig Thuis Twente en informatieveiligheid en privacy. Daarnaast werd financiering gevraagd op een aantal 'kleinere' financiële knelpunten op Milieu & Gezondheid en het meldpunt Woningvervuiling. Dit spanningsveld en effect op de begroting is ook toegelicht in de ontwikkelingenbrief en kaders begroting 2025 van SamenTwente, waarover u bent geïnformeerd. Ook de ontwikkelingenbrief en kaders begroting 2026 gaat hierop in.

Het AB heeft naar aanleiding van deze ontwikkelingen op 14 februari 2024 besloten een discussie te gaan voeren over de kerntaken van SamenTwente. Door de afname van rijksmiddelen enerzijds en grote maatschappelijke opgaven anderzijds ontstaat er spanning tussen ambitie en de inzet van middelen. De financiële ontwikkeling van gemeenten vraagt om een brede afweging op inzet van middelen om ambities te realiseren.

Via de kerntakendiscussie wordt ook actief invulling gegeven aan de Kaderbrief Twentse zienswijze, die bij de behandeling van de begroting 2025 door diverse gemeenteraden is afgegeven. Via de kaderbrief zijn alle gemeenschappelijke regelingen opgeroepen om te anticiperen op de gemeentelijke bezuinigingsopgaven in verband met het zogeheten 'ravijnjaar'. Via de kerntakendiscussie neemt SamenTwente hierin haar verantwoordelijkheid als verlengd lokaal bestuur.

Proces kerntakendiscussie

Het AB wilde inzicht verkrijgen in de taakuitvoering (onder meer in wettelijke en niet-wettelijke taken), het ambitieniveau en de daarbij behorende middelen. Het AB wilde een fundamentele, toekomstgerichte inhoudelijke discussie voeren. Tijdens de zomer van 2024 zijn de taken van SamenTwente in kaart gebracht. In werksessies hebben medewerkers van gemeenten en van SamenTwente nagedacht over mogelijkheden om taken anders of niet meer uit te voeren.

In juli en november 2024 bent u door middel van informerende brieven op de hoogte gebracht van de kerntakendiscussie. Ook zijn er op 16 oktober 2024 en 12 maart 2025 zijn regionale raadsbijeenkomsten georganiseerd, waarin raadsleden uit vrijwel alle gemeenten zijn bijgepraat en gelegenheid hadden om vragen te stellen en mee te denken over de kerntakendiscussie.

De effecten van mogelijke keuzes zijn uitgewerkt in het eindrapport van Lysias Advies.

Hierin wordt o.a. gesproken over scenario's. Scenario Kern wil zeggen dat er niet meer wordt gedaan dan wettelijk wordt aangegeven. Scenario koers wil zeggen dat het huidige ambitieniveau gehandhaafd wordt. Het nul-scenario is gebaseerd op een financiële nul-balans.

Reflecties en bevindingen

Met het bespreken en vaststellen van het eindrapport heeft het AB de volgende reflecties en bevindingen onderschreven:

- *Overhevelen regionale taken naar lokaal gaat gepaard met een groot waterbedeffect*

Het AB concludeert dat het overdragen van regionale taken naar lokaal niveau leidt tot een verschuiving van kosten en capaciteit, het zogeheten 'waterbedeffect'. In sommige gevallen is het lokaal organiseren van bijvoorbeeld meldpunten niet haalbaar voor alle gemeenten.

- *SamenTwente voert haar takenpakket efficiënt uit in vergelijking met andere regio's*

Uit een benchmarkanalyse blijkt dat SamenTwente vrijwel overal haar taken uitvoert met minimale inzet van middelen.

- *Een nulscenario zoals gevraagd in de kaderbrief is inhoudelijk niet realistisch.*

Het AB concludeert dat een nulscenario niet uitvoerbaar is op basis van de inhoudelijke analyses en afwegingen. De wens tot een nulscenario brengt een financieringsvraagstuk met zich mee.

- *Besparingen kunnen alleen gerealiseerd worden door formatieafbouw*

Formatieafbouw heeft directe gevolgen voor de uitvoeringskracht van SamenTwente. Een keuze voor scenario *Kern* vermindert de flexibiliteit van de organisatie waardoor inspelen op ontwikkelingen en maatwerkvragen bemoeilijkt wordt.

- *Financiële druk zet solidariteit tussen stedelijke en landelijke gemeenten onder druk.*

Er is een verschil in behoefte tussen stedelijke en landelijke gemeenten. Waar thematiek speelt in de stedelijke gemeenten is er behoefte vast te houden aan het Koers scenario, terwijl meer landelijke gemeenten terug willen naar Kern. Op andere thema's waar het gaat om het in kunnen zetten van specialistische kennis is er een omgekeerd beeld. De grotere gemeenten hebben daar behoefte aan Kern. De grotere gemeenten verwachten dat deze kennis in hun eigen organisatie aanwezig is, terwijl kleinere gemeenten dit niet of moeilijk kunnen organiseren en daarom willen vasthouden aan Koers.

Autonome ontwikkelingen

In het eindrapport komen Veilig Thuis Twente en Forensische Geneeskunde terug als autonome ontwikkelingen waarbij om een vergelijkbaar structureel bedrag gevraagd werd zoals in de vergadering van het AB van 17 januari 2024 aan de orde is geweest. Het eindrapport onderschrijft dat de gevraagde bedragen het minimaal benodigde zijn om haar wettelijke taken op een minimumniveau uit te voeren. Het AB heeft besloten om SamenTwente de structurele bedragen toe te kennen voor de Forensische Geneeskunde en Veilig Thuis Twente.

Rondom het gevraagde bedrag voor Veilig Thuis Twente heerste nog wat onduidelijkheid. Deze onduidelijkheid is uit de lucht gehaald door constructieve gesprekken tussen Veilig Thuis, het ambtelijk overleg en een afvaardiging van het DB. Er is duidelijk gemaakt waarom het bedrag nodig is en er zijn een aantal afspraken met Veilig Thuis Twente gemaakt. Onder voorbehoud van deze afspraken heeft het AB het structurele bedrag toegekend.

Overzicht kerntaken en het voorkomen van toekomstige discussie

In de kerntakendiscussie is uitgebreid onderzocht wat de kerntaken van SamenTwente zijn. Deze zijn samengevat beschreven in het eindrapport. In de bijlagen van het eindrapport zijn volledige informatiesets per organisatieonderdeel uitgewerkt. Hierin staat beschreven welke kerntaken en welke maatwerktaken elk organisatieonderdeel van SamenTwente uitvoert en welke opdracht en/of verplichting hieraan ten grondslag ligt. Het AB heeft de kerntaken zoals beschreven in het eindrapport vastgesteld.

Besluitvorming AB 26 maart

De keuzes vloeien voort uit de financiële realiteit van het ravijnjaar 2026. Hierdoor wordt het steeds lastiger om taken op hetzelfde niveau te blijven uitvoeren. De huidige keuzes zorgen ervoor dat de basis behouden blijft. SamenTwente voert de kerntaken uit met maximale inzet en blijft samenwerken met gemeenten en partners om maatschappelijke impact te realiseren.

Op zes thema's had het AB voor bespreking in haar vergadering op 26 maart nog geen overeenstemming. Het ging hierbij om de thema's:

- Gezonde School Aanpak
- Seksuele Gezondheid
- Milieu & Gezondheid
- Gezondheidsbevordering
- Meldpunt Woningvervuiling
- Meldpunt Zorgwekkend Gedrag

Het AB heeft besloten om op alle thema's de huidige inzet te handhaven en deze mee te nemen in de begroting voor 2026 die voor zienswijze aan u voorgelegd zal worden. Rondom de 'Gezonde School Aanpak' heeft het AB gewijzigd besloten. In plaats van deze te handhaven en structureel te blijven financieren, is de financiering van de Gezonde School Aanpak van structurele financiering bijgesteld naar incidentele financiering tot en met 2026 in afwachting van de ontwikkelingen in het Aanvullende Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA). Het AZWA is de aanvulling op het Integraal Zorgakkoord (IZA). Mogelijk wordt de Gezonde School Aanpak opgenomen in het AZWA en krijgt het daarmee een financieringsstroom vanuit het Rijk vergelijkbaar met de specifieke uitkering vanuit het IZA. In 2026 zal het AB opnieuw overwegen op welke wijze de Gezonde School Aanpak in 2027 en verder wordt geborgd.

De autonome ontwikkelingen leiden tot een structurele financiële uitzetting. De optelsom van het financieel effect van de besproken voorstellen, met een mogelijk besparingspotentieel binnen de besluitvorming over de thema's, was op voorhand al kleiner dan de kostenstijging naar aanleiding van de autonome ontwikkelingen.

Aanvullende opdrachten

Het AB heeft een duidelijke prioritering gegeven aan de pijler 'Jeugd', zowel op inhoud als op structuur en samenwerking. Het AB heeft ook erkend dat de pijler 'Jeugd' breder is dan het takenpakket van SamenTwente. Daarom wordt voor deze pijler een aparte bestuurlijke opdracht, 'Prioritaire opgave jeugd', uitgewerkt.

Daarmee is de pijler 'Jeugd' buiten de scope van de kerntakendiscussie gehouden. In het eindrapport zijn voorstellen gemaakt die een relatie hebben met deze brede opdracht en daarin meegenomen worden. Deze zijn inhoudelijk in de kerntakendiscussie niet behandeld. De verwachting is dat bij de pijler 'Jeugd' het grootste besparingspotentieel behaald kan worden.

Brede opdracht 'prioritaire opgave jeugd'

Het AB heeft de brede opdracht Jeugd besproken aan de hand van een notitie die door de gemeente Enschede is ingebracht. De AB leden hebben hun inbreng gegeven en Enschede gaat verder om een klankbordgroep in te richten en met een verder uitgewerkt voorstel terug te komen bij het AB. Daarbij is aandacht gevraagd voor de verschillen tussen gemeenten, gelijke inzet binnen gemeenten op preventie en de voorkant van de jeugdhulp keten. In de klankbordgroep zal een goede vertegenwoordiging komen van de verschillende gemeenten op bestuurlijk, ambtelijk en managementniveau.

Opdracht op Samenwerking 'het Samen van SamenTwente'

Het Samenwerkingsvraagstuk is breder dan enkel de samenwerking binnen de pijler 'Jeugd'. Hierbij ligt het vraagstuk voor: 'Hoe werken we zo effectief en efficiënt mogelijk samen in Twente? In het eindrapport is een opdrachtformulering opgesteld waarin een aantal aandachtspunten naar voren zijn gekomen die geadresseerd zullen worden binnen deze opdracht. Het DB heeft het AB voorgesteld om het DB de opdracht te geven om de opdrachtformulering verder uit te werken en met een uitgewerkt plan terug te komen bij het AB. Een aantal gemeenten heeft de handreiking gedaan om ambtelijk bij te dragen in de verdere uitwerking van het plan. Hierin komen ook punten aan bod zoals gevraagde inzet van gemeenten in tijd en capaciteit,

de inzet van een onafhankelijke procesbegeleider en de scope van de opdracht aangezien samenwerking in de regio breder gaat dan enkel de samenwerking rondom SamenTwente.

De wijze van besluitvorming op de voorstellen

De kerntakendiscussie is gevoerd langs de lijn van de inhoud. Bij besluitvorming is echter wel gehandeld in het bewustzijn van de financiële context. Het AB heeft besloten om bij het stemmen over de voorstellen als resultaat van de kerntakendiscussie de bepaling in de gemeenschappelijke Regeling SamenTwente te hanteren voor financiële besluiten. Hierin staat beschreven dat er bij beslissingen een meerderheid van inwoners moet zijn. Dit is in lijn met het stemrecht dat van toepassing is voor de begroting SamenTwente van 2026. De kerntakendiscussie is een inhoudelijke discussie met financiële consequenties en hiermee is invulling gegeven aan een passende besluitvorming.

De financiële effecten van de besluitvorming voor Dinkelland

Deze besluitvorming inzake de kerntaken en de geaccordeerde autonome ontwikkelingen ontwikkelingen m.b.t. Veilig Thuis Twente en Forensische Geneeskunde leveren voor Dinkelland extra kosten op waarbij de dekking uit de begroting van de gemeente moet komen:

extra kosten in 2026: € 30.628

extra kosten voor 2027 e.v.: € 53.661

Op basis van de aangegeven ontwikkeling met betrekking tot de gezonde schoolaanpak kan de bijdrage voor 2027 e.v. nog (positief)veranderen met €7.559 vanwege een mogelijke stemming in 2026 om alsnog hier mee te stoppen of vanwege een mogelijke andere financieringsstroom

Vervolg

SamenTwente zal de gemaakte keuzes verwerken in haar begroting voor 2026. De gemeente ontvangt deze begroting in april 2025. Met het vaststellen van de begroting door het AB ontstaat voor de deelnemende gemeenten een verplichte uitgave. De deelnemende gemeenten moeten de gevolgen van vastgestelde begrotingen van verbonden partijen opnemen in hun begroting. In dit geval moet de gemeente Tubbergen de meerkosten als gevolg van de kerntakendiscussie bij Samen Twente opnemen in de (meerjaren)begroting. Dit doen we bij de perspectiefnota 2026.

Deze begroting van SamenTwente zal samen met de begrotingen 2026 van de overige verbonden partijen in gebundelde vorm worden aangeboden aan de gemeenteraad die in de gelegenheid is om een zienswijze in te dienen. Behandeling in de gemeenteraad van Dinkelland staat gepland. De definitieve besluitvorming over de begroting 2026 SamenTwente staat vooralsnog gepland voor het AB van 10 september 2025.

Wij gaan ervan uit u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd over de kerntakendiscussie van SamenTwente.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken.

Hoogachtend,

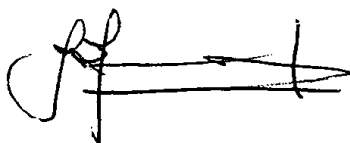
Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris



Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

de burgemeester



J.G.J. Joosten