

Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Dinkelland 2025

Totaalbeeld Groen					
Financiën	Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)	Omgevingsrecht (voorheen Wro)	Informatie- en archiefbeheer	Huisvesting statushouders	Erfgoed
Groen	Groen	Groen	Groen	Oranje	Groen

Motivering totaalbeeld

Algemeen

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak. In aansluiting op de veranderende maatschappij, wil de provincie deze taak samen met gemeenten zoveel mogelijk vanuit partnerschap oppakken. Dit is uitgangspunt van de herziene Overijsselse bestuursovereenkomst IBT (2022). Samen werken provincie en gemeente aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit haar eigen rol, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Beoordelingskader IBT

Basis voor de beoordeling is het geactualiseerde IBT beoordelingskader, dat na afstemming met de gemeenten, in december 2024 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld. Aanpassingen waren nodig in verband met de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet. Zo wordt nu gesproken over het domein Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo) en het domein Omgevingsrecht (voorheen Wro). Het Overijsselse interbestuurlijk toezicht heeft betrekking op de domeinen Financiën, Omgevingsrecht VTH, Omgevingsrecht, Informatie- & archiefbeheer, Huisvesting statushouders en Erfgoed.

Voor Financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken.

Totaalbeeld van de gemeente Dinkelland is groen.

De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het voorliggende integrale totaalbeeld. Dit totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de genoemde zes domeinen.

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen. In 2023 en 2024 was het beeld groen.

De kleuring heeft een signaalfunctie en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop actie nodig is. Zoals afgesproken in de Bestuursovereenkomst IBT en het bijbehorende IBT-beoordelingskader gaat de provincie daarover in gesprek met de gemeente.

Beelden op de afzonderlijke domeinen:

De domeinen Financiën, Omgevingsrecht VTH, Omgevingsrecht (Wro), Informatie- en archiefbeheer en Erfgoed kleuren groen. Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria.

Het domein huisvesting Statushouders kleurt oranje. De gemeente Dinkelland heeft niet voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2024.

Voor de oranje of rode domeinen geldt dat de provincie, zoals hiervoor is aangegeven, het inhoudelijke gesprek wil voeren met de gemeente over de gesignaleerde risico's. Omdat het totaalbeeld van de gemeente groen is, zal er geen gesprek tussen de Commissaris van de Koning en de burgemeester plaatsvinden.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Financiën	Beoordeling Uw begroting 2025 en meerjarenramingen zijn structureel en reëel sluitend. Dit betekent dat de gemeente onder het reguliere (repressieve) toezicht valt en de begroting 2025 zonder onze goedkeuring kan uitvoeren. Daarnaast is er geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Het bovenstaande heeft erin geresulteerd dat de kleuring in het IBT-beeld voor het domein financiën groen is. Context De IBT-kleur was in 2024 groen. Op basis van de perspectiefnota 2025 had gemeente Dinkelland een meerjarig begrotingstekort, wat voortkwam uit de korting op het gemeentefonds door de nieuwe financieringssysteem van het Rijk, stijging kosten sociaal domein, Noaberkracht en bijdrage verbonden partijen. Gemeente Dinkelland heeft bij de begroting 2025 diverse maatregelen (stap 1) getroffen om de financiële tekorten over de periode 2025 tot en met 2028 af te kunnen dekken. Deze maatregelen liggen vooral binnen het sociaal domein, bedrijfsvoering-organisatie en de verhoging van gemeentelijke leges en belastingen. Dinkelland is na vaststelling van de begroting 2025 aan de slag gegaan met het inventariseren van bezuinigingsmaatregelen (stap 2) voor het creëren van (financiële) ruimte voor nieuwe ambities, nieuw beleid en intensiveringen van beleid. De gemeente start een traject naar het uitwerken met zogenaamde zoekrichtingen voor ombuigingen. Het is de verwachting dat de gemeente bij de vaststelling van de perspectiefnota 2026 een concreet beeld heeft van de uitgewerkte zoekrichtingen. Het weerstandsvermogen voldoet aan de door de raad vastgestelde norm. Toelichting beoordeling Wij hebben geconstateerd dat: 1. u een sluitende begroting 2025 heeft vastgesteld. Om dit te bereiken heeft u ombuigingen of bezuinigingen opgenomen in de raming. Wij zien de voortgang van deze ombuigingen graag terug in de volgende P&C documenten zodat u en wij de realisatie goed kunnen volgen. 2. veel gemeenten geconfronteerd zijn met tekorten in de meerjarenraming door het zogenoemde "ravijnjaar". Ook de meerjarenraming van uw gemeente laat tekorten zien. Om bij de komende begroting te zorgen voor een sluitende meerjarenraming heeft u al denkrichtingen/maatregelen opgenomen. Wij vinden het verstandig dat u hier al over heeft nagedacht. Maatregelen hebben vaak tijd nodig om ook daadwerkelijk gerealiseerd te worden. Wij zullen de bij de begroting 2026 uitgewerkte maatregelen beoordelen, daarbij gebruiken we de vastgestelde criteria uit het Gemeenschappelijk toezichtkader.	Groen	1. Geraamde uitgaven en inkomsten structureel en reëel in evenwicht en, 2. Uit meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt gecontinueerd en, 3. Er is, voor zover bekend, geen sprake van bestuurlijke relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. <i>Intensiteit toezicht: laag</i> • Begroting vergt geen goedkeuring. • Regulier ambtelijk en bestuurlijk contact ($\leq 2 \times$ per jaar). • Monitoren begrotingswijzigingen. • Themaonderzoeken. • Onderzoek programma-rekening met accountantsverslag. • Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Omgevingsrecht VTH (voorheen Wabo)	Beoordeling 2025 Op basis van de uitgevoerde toetsing van IBT op het domein Omgevingsrecht VTH, de onderlinge samenhang van de documenten en de voortgangsgesprekken, is het kleurbeeld voor Noaberkracht, gemeenten Dinkelland en Tubbergen, groen. Er zijn wel verbeterpunten waar de Noaberkracht het komende jaar aan kan werken. Verbeterpunten vorig jaar De gemeente is met de verbeterpunten uit het beeld 2024 aan de slag gegaan. Dit heeft geresulteerd in verbetering, maar er blijft op onderdelen aandacht nodig. Beleidskader Noaberkracht heeft in 2023 VTH-beleid voor de thuishaken vastgesteld. In dit beleid zijn de doelen, indicatoren, probleemanalyse, strategieën en een risicoanalyse opgenomen. Ook zijn er beleidskeuzes gemaakt voor de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Het uniforme regionale VTH-beleid voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente is in 2023 door Noaberkracht vastgesteld. In dit beleidsplan zijn onder andere een probleemanalyse, strategieën en doelen opgenomen. Er is nog nadere uitwerking nodig van de gestelde doelen, zodat duidelijk is wanneer de doelen zijn gehaald. Voor de toezichtstaken wordt (gedeeltelijk) gebruikgemaakt van het dynamisch risico prioriteringsinstrument (RPI). Het blijft echter onduidelijk hoe de RPI precies wordt ingezet, hoe de risico inschattingen worden bepaald en welke prioriteiten daaruit volgen. Uitvoeringsprogramma Het uitvoeringsprogramma 2025 voor de thuishaken is tijdig vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma is aangegeven welke activiteiten de gemeente gaat uitvoeren en daarbij zijn resultaten van voorgaande jaren meegenomen. Ook is aangegeven hoe de gemeente gaat werken aan de realisatie van de voorgenomen beleidsdoelen. Wel is de monitoring van de doelen een belangrijk aandachtspunt. In het uitvoeringsprogramma is aangegeven dat de capaciteit voor 2025 grotendeels toereikend is, maar dat er voor enkele taakvelden capaciteitsknelpunten kunnen ontstaan. Indien nodig worden maatregelen getroffen om de risico's beheersbaar te houden. Het uitvoeringsprogramma 2025 voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente is tijdig vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma is aangegeven welke activiteiten voor Noaberkracht worden uitgevoerd. Daarnaast zijn enkele doelstellingen uit het beleid overgenomen in het uitvoeringsprogramma, maar ontbreken de doelen voor de thema's dienstverlening en financiën zoals opgenomen in de verordening van de gemeente. Rapportage en evaluatie Gelijktijdig met het uitvoeringsprogramma 2025 is het jaarverslag 2024 over de thuishaken	Groen	Inzicht in uitvoering en handhaving Sluitende beleids- en uitvoeringscyclus, die voldoet aan de beoordelingscriteria. Alle stappen van de cyclus zijn ingevuld. <i>Intensiteit toezicht:</i> laag - Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. - Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef)

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	vastgesteld. In het jaarverslag geeft Noaberkracht inzicht in de uitgevoerde activiteiten. Daarnaast wordt inzicht gegeven in het voldoen aan de kritieke massa zoals beschreven is in de kwaliteitscriteria. Het jaarverslag geeft nog onvoldoende inzicht in de mate waarin de doelen zijn gerealiseerd. Het jaarverslag 2023 over de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente is tijdig vastgesteld. Het jaarverslag geeft inzicht in de uitgevoerde activiteiten. In het uitvoeringsprogramma 2023 waren actualisatietoetsen gepland voor Noaberkracht, maar uit het jaarverslag 2023 blijkt dat deze niet zijn uitgevoerd. Het jaarverslag geeft onvoldoende inzicht in de realisatie van de voorgenomen doelen. Verbeterpunten Voor 2025 heeft Noaberkracht de volgende verbeterpunten: 1. Geef in het jaarverslag 2025 inzicht in de mate waarin de doelen zijn gerealiseerd, met name de doelen die voorkomen uit de vastgestelde kwaliteitsverordening. 2. Werk in 2025 zoals voorgenomen aan de monitoring van de thuishaken om de activiteiten en benodigde capaciteit beter inzichtelijk te maken. 3. Zorg voor verdere ontwikkeling van indicatoren en streefwaarden voor de gestelde doelen in het uniforme regionale VTH-beleid voor de taken bij de Omgevingsdienst. 4. Geef in 2025 beter inzicht in de werking van het dynamisch risico prioriteringsinstrument (RPI) en de daarbij horende risico-inschattingen, zodat inzichtelijk is hoe deze de toezichtstaken sturen. 5. Toets, zoals voorgenomen in het uitvoeringsprogramma 2025 voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst Twente, de relevante vergunningen op actualiteit en actualiseer vergunningen indien nodig volgens de wettelijk vastgestelde termijnen. 6. Geef in het jaarverslag 2024 over de taken belegd bij de Omgevingsdienst inzicht in de realisatie van de gestelde doelen.		
Omgevingsrecht (voorheen Wro)	<u>Omgevingsvisie</u> De gemeentelijke omgevingsvisie is actueel volgens de beoordelingscriteria (niet ouder dan 10 jaar). De gemeente Dinkelland heeft in 2021 de omgevingsvisie vastgesteld. <u>Omgevingsplan</u> De gemeente Dinkelland beschikt over een gemeentelijk omgevingsplan voor haar gehele gemeentelijke grondgebied, waarin rekening is gehouden met de provinciale belangen. <u>Implementatie omgevingswet</u> Dinkelland is druk bezig met de uitvoering van de omgevingswet. Zo werkt de gemeente op dit moment aan het omgevingsplan, is de omgevingsvisie vastgesteld en wordt het werken met het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) getest.	Groen	<i>Intensiteit toezicht: laag</i> - Ambtelijk contact: 1 à 2 keer per jaar. - Kennisgevingsbrief van GS: situatie is conform de eisen. - Steekproef eens per 3 à 4 jaar.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Informatie- en archiefbeheer	Algemeen De gemeente Dinkelland vormt samen met Tubbergen de gemeenschappelijke regeling <i>Noaberkracht</i>. Het archief- en informatiebeheer wordt voor beide gemeenten door deze regeling uitgevoerd. De beoordeling van Dinkelland is gebaseerd op de '<i>Horizontale verantwoording archiefbeheer gemeente Dinkelland 2022-2024</i>' die op 29 januari 2025 is ontvangen en nog door B&W moet worden vastgesteld. Bij het oordeel worden ook de bevindingen meegenomen van het verificatiebezoek door de toezichthouder op 8 mei 2024. Hiermee voldoet Dinkelland aan de gemaakte afspraken in het kader van het IBT. Oordeel Het informatie- en archiefbeheer is grotendeels op orde. Verbeterpunten worden planmatig aangepakt. Dit leidt op basis van het toetsingskader tot de kleur groen. Digitaal werken Er is nog geen toetsbaar kwaliteitssysteem zoals voorgeschreven in artikel 16 van de Archiefregeling. Wel zijn enkele deelonderwerpen vormgegeven. Digitaal vernietigen was tijdelijk niet mogelijk in het DMS van de gemeente. Naar verwachting zal dit eind 2025 wel weer mogelijk zijn. Vanaf dat moment kan de achterstand in digitale vernietiging worden ingelopen. Er vindt conversie en/of migratie plaats tussen de verschillende beheersomgevingen van de gemeente Dinkelland. Noaberkracht neemt actief deel aan de Twentse leerlijn en kenniskring voor archivarissen. Archiefbewaarplaats Dinkelland heeft een aansluiting gerealiseerd op het e-depot van <i>Divault</i>. De analoge archieven van de voormalige gemeenten Denekamp, Ootmarsum en Weerselo tot 1940 zijn overgebracht. Voor het stadsarchief Oud-Ootmarsum is een digitaliseringsproject gestart. Het archiefblok 1940-2000 is te raadplegen door burgers en de archiefbescheiden zijn geclassificeerd op basis van openbaarheidsbeperkingen. Deze moeten nog worden vastgesteld via een formele overbrenging en een besluit tot beperking van de openbaarheid door B&W. Dit gebeurt nadat een inventaris is opgesteld die aan de eisen voldoet. Deze werkzaamheden staan gepland voor 2025. Na overbrenging worden de inventarissen op de gemeentelijke website gepubliceerd. Aandachtspunten voor 2025 - Wegwerken achterstanden in digitale vernietiging - Opstellen toetsbaar kwaliteitssysteem ex art 16 Archiefregeling - Hotspotmonitor	Groen	Zorg voor en beheer van archief op orde Intensiteit toezicht: laag Frequentie algemeen inspectie bezoek: eens per 3 jaar. Jaarlijks door zorgdrager vastgestelde horizontale verslaglegging via KPI's of vergelijkbaar, ontvangen door gedeputeerde staten. Een groene score is uitgesloten als vastgestelde verslagen niet door gedeputeerde staten zijn ontvangen.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Huisvesting statushouders	Ieder half jaar krijgen gemeenten per 1 januari en 1 juli door het Rijk een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van status- houders. De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de realisatiecijfers op peildatum 1 januari 2025 en aanvullende informatie verstrekt door de gemeente. Beoordeling: De gemeente Dinkelland heeft niet voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2024. Op 1 oktober was er vanuit het COA geen tekort aan koppelingen. Dit maakt dat het kleurbeeld voor 2024 oranje is. Aandachtspunt: Een aandachtspunt is de opgebouwde achterstand van in totaal 41 personen. Deze achterstand zal de aankomende taakstellingsperiode(n) weggewerkt moeten worden.	Oranje	Niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, of de achterstand uit vorige periode(n) is niet volledig weggewerkt. <i>Intensiteit toezicht:</i> gemiddeld - Voortgang tweewekelijks monitoren. - Gemeente ontvangt een brief waarin acties en termijnen worden gesteld om de achterstand in te lopen. - Gemeente stelt in overleg met corporatie(s), regie voerder COA en de provincie een plan van aanpak huisvesting statushouders op, over het inlopen van de achterstanden (naast de taakstelling). - Elke 3 maanden is er ambtelijk overleg tussen gemeente en provincie over de voortgang. Indien na 3 maanden (halverwege de taakstelling periode) de verwachting is dat de gemeente de achterstand niet gaat inlopen, kan dit aanleiding zijn voor bestuurlijk overleg.
Erfgoed	De erfgoedverordening van de gemeente Dinkelland is in 2024 in werking getreden. De monumentencommissie, die belegd is bij het Oversticht, heeft 20 adviezen afgegeven waarvan niet is afgeweken. Het VTH proces is deskundig ingeregeld waarbij op het juiste moment om advies gevraagd wordt aan de juiste instanties. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt onderzocht of de ontwikkeling cultuurhistorisch en archeologisch passend is.	Groen	Voldaan aan eisen Erfgoedwet: - het hebben van een actuele gemeentelijke erfgoed-verordening; - het hebben van een onafhankelijke en deskundige gemeentelijke erfgoed-commissie; - deskundige uitvoering van vergunningverlening en handhaving ten behoeve van het aanbrengen van wijzigingen aan rijks-monumenten; - nieuwe bestemmingsplannen conform de Erfgoedwet. <i>Intensiteit toezicht:</i> laag - Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: maximaal 1 keer per jaar. - Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef).