

JURIDISCHE MOGELIJKHEDEN UITVOERING MOTIE WINDTURBINES

23 september 2025, Tycho Lam

Inhoudsopgave

- Inhoud motie (vastgesteld d.d. 18 juni 2024)
- Projectprocedure provincie (algemeen)
- Windpark Het Denekampsche Veld

INHOUD MOTIE (VASTGESTELD D.D. 18 JUNI 2024)

MOTIE (D.D. 18 JUNI 2024)

Het college is opgedragen om:

1. GS en PS op te roepen vooralsnog geen vergunningen te verlenen voor de plaatsing van windturbines in Overijssel in navolging van het hoofdlijnenakkoord en in afwachting van de definitieve plannen van de nieuwe regering;
2. GS en PS op te roepen de behandeling van alle lopende initiatieven te staken totdat de landelijke normen voor de effecten van windturbines bekend zijn;
3. samenwerking en draagvlak in Twente te zoeken en waar mogelijk te bevorderen om te gaan voor verschillende vormen van duurzame opwek van energie (als alternatief voor windturbines);
4. steun voor bovengenoemde punten te vinden bij alle gemeenteraden in Overijssel en het PB hiervan in kennis te stellen; en
5. tegen initiatieven die niet binnen het huidige gemeentelijk (wind)beleid passen alle rechtsmiddelen te gebruiken om deze tegen te gaan, totdat duidelijk is welke (windturbine)regelgeving gaat gelden.

MOTIE

Raadsvergadering 18 juni 2024

Agendapunt: 9

Onderwerp: Klimaatprogramma 2024-2050

Indiener(s): Dinkellandse VVD, Lokaal Dinkelland

De raad van de gemeente Dinkelland

aangenomen met 11 stemmen voor
(VVD-LD-Riesmeijer) en 6 stemmen
tegen (CDA)

In vergadering bijeen op 18 juni 2024

Constateernde dat:

- er heel veel zorg en onrust is onder onze inwoners in met name Denekamp/Noord-Deurningen en Saasveld met betrekking tot de initiatieven voor de plaatsing van windturbines in onze gemeente;
- de provincie ook standpunten van andere gemeenten naast zich neerlegt;
- de landelijke plannen en richtlijnen omtrent windturbines zeer waarschijnlijk zullen veranderen vanwege de nieuwe regering.

Overwegende dat:

- de meerderheid van de gemeenteraad én het college van Dinkelland vasthoudt aan het vastgestelde windbeleid van Dinkelland;
- De provincie het vastgestelde windbeleid van Dinkelland naast zich neerlegt.
- De provincie het bevoegde gezag is als het gaat om windinitiatieven van meer dan 5 mW;
- In het onlangs afgesloten hoofdlijnenakkoord staat dat het Rijk voor zoveel mogelijk windturbines op zee gaat in plaats van op land;
- In datzelfde hoofdlijnenakkoord is opgenomen dat het Rijk daarnaast meer energie wil halen uit nieuw te bouwen kerncentrales;
- De provincie wel de uitwerking van het PPLG heeft gepauzeerd in afwachting van de definitieve plannen van de nieuwe regering.

Draagt het college op:

1. het College van Gedeputeerde Staten en de Provinciale Staten van Overijssel op te roepen een pas op de plaats te maken met de uitvoering van het windbeleid door vooralsnog geen vergunningen te verlenen voor de plaatsing van windturbines in Overijssel in navolging van het hoofdlijnenakkoord en in afwachting van de definitieve plannen van de nieuwe regering.
2. het College van Gedeputeerde Staten en de Provinciale Staten van Overijssel op te roepen om de behandeling van alle lopende initiatieven te staken totdat de landelijke normen voor en de effecten van windturbines bekend zijn.
3. om samenwerking en draagvlak in Twente te zoeken en waar mogelijk te bevorderen om als alternatief voor windturbines te gaan voor verschillende alternatieve vormen van duurzame opwek van energie.
4. het onder 1, 2 en 3 genoemde bij alle gemeenteraden in Overijssel onder de aandacht te brengen met het verzoek deze oproep te ondersteunen en het Provinciaal Bestuur hiervan in kennis te stellen.
5. Zolang in afwachting van de definitieve plannen van de nieuwe regering nog niet duidelijk is welke regelgeving gaat gelden, tegen initiatieven die niet binnen het huidige gemeentelijk (wind)beleid passen alle rechtsmiddelen te gebruiken om deze tegen te gaan.

PUNT 5 MOTIE (D.D. 18 JUNI 2024)

- Herhaling punt 5 van de motie:

"Zolang in afwachting van de definitieve plannen van de nieuwe regering nog niet duidelijk is welke regelgeving gaat gelden, tegen initiatieven die niet binnen het huidige gemeentelijk (wind)beleid passen alle rechtsmiddelen te gebruiken om deze tegen te gaan."

- Dat punt is nu actueel geworden: RWE heeft een aanvraag ingediend bij de provincie (aanvraag Windpark Het Denekampsche Veld).
 - In april 2025 heeft de provincie aangegeven dat medewerking wordt verleend aan het door RWE ingediende initiatief.
 - Zie meer uitgebreid: <https://benelux.rwe.com/locaties-en-projecten/windpark-het-denekampsche-veld/>).
- Centraal staat de vraag: op welke manier kan uitvoering worden gegeven aan punt 5 van de motie?

PROJECTPROCEDURE PROVINCIE (ALGEMEEN)

PROJECTPROCEDURE PROVINCIE (1)

- Het zogenoemde '**Proces projectprocedure**' van de provincie bestaat uit 10 stappen en is te vinden via de volgende link: <https://www.overijssel.nl/onderwerpen/energie/windenergie/hoe-komt-een-project-tot-stand/#idla4415zmq>.
- Voor de gemeente begint het bij stap 3 van het 'Proces projectprocedure', te weten de '**kennisgeving voornemen**' van GS (= besluit start procedure).
- Begin project = **startbijeenkomst**, waarbij alle belanghebbenden worden uitgenodigd.
 - Neem als gemeente deel en wees betrokken vanaf het eerste moment. Na startbijeenkomst kan al (enigszins) worden nagegaan of het project past binnen het huidige gemeentelijk (wind)beleid.
- Daarna '**kennisgeving participatie**': **terinzagelegging** van **concept-NRD** en **concept-participatie** (gedurende 6 weken).
 - Een ieder kan op deze stukken een **reactie** indienen, ook de gemeente.
 - Dien als gemeente een reactie in op beide concepten, want: GS zal antwoord geven op de ingediende reacties in een nota van reactie, die wordt vastgesteld met het definitieve participatieplan en de definitieve NRD.

PROJECTPROCEDURE PROVINCIE (2)

- **Na 'de verkenningsfase'** (onderzoeken gevolgen voor de omgeving, waaronder milieu- en gezondheid): **terinzagelegging ontwerp projectbesluit**, met **bijbehorende MER** (gedurende 6 weken).
 - Toestemmingen en vergunningen zitten in het projectbesluit.
 - Een ieder kan een **zienswijze** indienen, ook de gemeente.
 - Dien als gemeente een zienswijze in, want: de provincie onderzoekt daarna of het project doorgang kan vinden (stap 7).
- **Vaststelling definitief projectbesluit** wanneer de toestemmingen en benodigde vergunningen zijn verleend; initiatiefnemer kan starten met de bouw (stap 9).
 - Na vaststelling projectbesluit staat **rechtstreeks beroep** open bij de Afdeling.
 - Gemeente kan (rechtstreeks) beroep instellen + **voorlopige voorziening** indienen.

SAMENVATTEND: (RECHTS)MIDDELEN GEDURENDE PROJECTPROCEDURE

- Samenvatting: om uitvoering te geven aan punt 5 van de motie, kan de gemeente op vier momenten in de projectprocedure stappen ondernemen.
- Meer concreet gaat het om de volgende stappen:
 - deelnemen aan de startbijeenkomst (begin project);
 - reactie indienen op 'kennisgeving participatie' (concept NRD en concept-participatie);
 - zienswijze geven op ontwerp projectbesluit en bijgevoegde MER; en
 - rechtstreeks beroep bij de Afdeling tegen de vaststelling van het (definitieve) projectbesluit + verzoek om voorlopige voorziening.
- Daarbij is van belang dat goed in de gaten wordt gehouden welke projecten zijn aangevraagd c.q. lopen (zie voor de lopende projecten ook: <https://www.overijssel.nl/onderwerpen/energie/windenergie/wat-gebeurt-er-in-mijn-omgeving/>).
- NB gemeentelijk (wind)beleid is één van de aspecten die de gemeente naar voren kan brengen. In hoeverre wil de gemeente breder inzetten op het tegenhouden van initiatieven voor de plaatsing van windturbines.

WINDPARK HET DENEKAMPSCHE VELD

WINDPARK HET DENEKAMPSCHE VELD

- RWE is initiatiefnemer voor Windpark Het Denekampsche Veld.
- Het betreft een windpark van 4 turbines met een opgesteld vermogen van 4,5 tot 7 MW per turbine ten oosten van de woonkern Denekamp.
- Turbines wekken ca. 50.000 à 80.000 MWh per jaar op, om 24.000 huishoudens van elektriciteit te voorzien.
- De aanvraag Windpark Het Denekampsche Veld valt (na aanpassing) binnen het maximum van het aantal windturbines, zoals geldt voor Dinkelland (max. 80 GWh = 4 windturbines).

TIJDSHEMA PROCEDURE WINDPARK HET DENEKAMPSCHE VELD

- Op dit moment is fase 1 'Opstarten ruimtelijke procedures' afgerond.
- Het project bevindt zich nu in fase 2 'NRD en Project-MER'.



WINDPARK HET DENEKAMPSCHE VELD I.R.T. PUNT 5 VAN DE MOTIE (D.D. 18 JUNI 2024)

- Het project bevindt zich nu in fase 2.
- Welke stappen kan/moet de gemeente nu zetten:
 - indienen van een **reactie** op de 'kennisgeving participatie' (concept NRD en concept-participatie);
 - geven van een **zienswijze** op ontwerp projectbesluit en bijgevoegde MER; en
 - instellen van **rechtstreeks beroep** bij de Afdeling tegen de vaststelling van het (definitieve) projectbesluit + verzoek om **voorlopige voorziening**.
- Daarnaast is voor uitvoering van punt 5 van de motie ook relevant: de 'Omgevingsdialoog' en '(Proces)participatie'.

OMGEVINGSDIALOOG EN (PROCES)PARTICIPATIE BIJ WINDPARK HET DENEKAMPSCHE VELD

- Gedurende alle fases van het project worden (informatie)bijeenkomsten georganiseerd en wordt door RWE de dialoog aangegaan met de omgeving (zie ook afbeelding sheet 11).
 - Op 10 juli 2025 was de eerste informatiebijeenkomst.
 - Informatie wordt o.a. gedeeld op de website: <https://benelux.rwe.com/locaties-en-projecten/windpark-het-denekampsche-veld/>.
 - Ga als gemeente naar deze bijeenkomsten en blijf op de hoogte van (nieuwe) ontwikkelingen.
 - Vragen en suggesties kunnen ook via de e-mail worden gedaan, bijvoorbeeld n.a.v. een bijeenkomst (wachten op terinzagelegging is niet nodig).
- Overige participatie
 - RWE biedt de mogelijkheid om financieel deel te nemen aan het project (streven 50% lokaal eigendom).
 - De omgevingsadviesraad (OAR), zoals ingesteld in samenspraak met de projectgroep.
 - Op dit moment is de samenstelling voor de OAR nog niet bekend.
 - Neem als gemeente deel aan de OAR! Gemeenten worden ook expliciet genoemd.

SAMENVATTEND: (RECHTS)MIDDELEN GEDURENDE PROCEDURE WINDPARK HET DENEKAMPSCHE VELD

- Samenvatting: om uitvoering te geven aan punt 5 van de motie moet de gemeente een aantal stappen doorlopen (als het initiatief in strijd is met het gemeentelijk (wind)beleid en onduidelijk is welke (rijks)regelgeving gaat gelden).
- Alle rechtsmiddelen:
 - reactie indienen op 'kennisgeving participatie' (concept NRD en concept-participatie);
 - zienswijze geven op ontwerp projectbesluit en bijgevoegde MER; en
 - rechtstreeks beroep bij de Afdeling tegen de vaststelling van het (definitieve) projectbesluit + verzoek om voorlopige voorziening.
- Stappen op het gebied van participatie:
 - deelnemen aan informatiebijeenkomsten die worden gehouden;
 - vragen en/of suggesties indienen via de e-mail (al dan niet n.a.v. informatiebijeenkomsten);
 - deelnemen aan de OAR; en
 - financieel deelnemen aan het windpark?



Advocatuur Nijmegen

Oranjesingel 1
6511 NJ Nijmegen
advocatuur@hekkelman.nl
024 - 382 83 84

Notariaat Nijmegen

Oranjesingel 41
6511 NN Nijmegen
notariaat-nijmegen@hekkelman.nl
024 - 382 84 86

Notariaat Arnhem

Sickeszplein 1
6821 HV Arnhem
notariaat-arnhem@hekkelman.nl
026 - 377 71 11