

Samenwerkingsovereenkomst beleid Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht Twente

Datum: oktober 2024

Partijen

Gemeenten/Provincie:

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Johan Dijkstra (gemeentesecretaris);
2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borne, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Jan Meijerink (gemeentesecretaris);
3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Coen Lutikhuis (gemeentesecretaris);
4. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Erdo Smit (gemeentesecretaris);
5. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Chiel Mensink (gemeentesecretaris);
6. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellendoorn, namens dezen vertegenwoordigd door mevrouw Adrie Ouwehand (gemeentesecretaris);
7. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Jan Eshuis (gemeentesecretaris);
8. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hof van Twente, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Dennis Lacroix (gemeentesecretaris);
9. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Jelmer van Dam (gemeentesecretaris);
10. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Gijs Tiebot (gemeentesecretaris);
11. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Rick Tukker (gemeentesecretaris);

12. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen, namens dezen vertegenwoordigd door mevrouw Jolande Scholten (gemeentesecretaris);
13. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Twenterand, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Patrick Rossen (gemeentesecretaris);
14. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Marcel Klos (gemeentesecretaris);
15. Het college van gedeputeerde staten Provincie Overijssel, namens dezen vertegenwoordigd door de heer Nico Versteeg (provinciesecretaris);

Hierna gezamenlijk te noemen “partijen”,

In aanmerking nemende dat:

- Partijen al gedurende lange tijd met elkaar op regionaal niveau samenwerken op het gebied van VTH Wabo (Vergunningen Toezicht Handhaving Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
- Partijen op 5 april 2019 in het portefeuillehoudersoverleg VTH Wabo hebben ingestemd met de governance om regionale samenwerking vorm te geven;
- Partijen op 7 juli 2023 in het portefeuillehoudersoverleg VTH Wabo hebben ingestemd om de regionale samenwerking verder door te ontwikkelen en te formaliseren tot samenwerking op het gebied van VTH beleid Omgevingsrecht
- In de samenwerkingsvorm wordt de ondersteuning ondergebracht bij gastheerorganisatie Enschede

Verklaren als volgt te zijn overeengekomen:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 begripsbepalingen

- a. Partijen
De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand, Wierden en Provincie Overijssel;
- b. Gastheerorganisatie
Levert de basisondersteuning zoals vastgesteld onder artikel 4 o.a. door middel van een voorzitter en secretaris.
- c. Beleidsmatig Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht
Regionale samenwerking op beleidsthema's zoals beleids- en uitvoeringscyclus Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht, Ondermijning, Energie en Omgevingswet.
- d. Opdrachtgever
Er wordt gewerkt met een samenwerkingsagenda. Bestuurlijk wordt richting gegeven welke beleidsthema's worden uitgewerkt. Dit gebeurt aan de hand van heldere bestuursopdrachten. Door de bestuurders wordt hierop gestuurd in de rol als opdrachtgever.
- e. Kring van gemeentesecretarissen
De ambtelijke opdrachtgever is vertegenwoordiger namens de Kring van gemeentesecretarissen Twente.
- f. Portefeuillehouders overleg Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht

Bestaande uit een vertegenwoordiger van de deelnemende partijen. Een vertegenwoordiger van Waterschap Vechtstromen neemt ook deel aan dit overleg.

De bestuurlijke opdrachtgever is tevens de voorzitter.

- g. Kerngroepleden
Bestaande uit de voorzitter, secretaris en minimaal 3 deelnemende partijen.
- h. Twentebreed beleidsoverleggen
Elke deelnemende partij laat een vertegenwoordiger deelnemen aan de Twentebreed beleidsoverleggen en projectgroepen die daar uit voortvloeien.
- i. Ketenpartners
Er wordt beleidsmatig samengewerkt met ketenpartners, zoals Omgevingsdienst Twente, GGD, Veiligheidsregio Twente, Waterschap Vechtstromen en Politie.
Er wordt verbinding gezocht met bestaande regionale overleggen, zoals bodem & ondergrond, Milieu Duurzaamheid en Afval, accounthouders en financials ODT.
- j. Planperiode
De tijdsplanning, waarover specifieke inhoudelijke en financiële afspraken zijn gemaakt ten aanzien van deze samenwerking.

Artikel 2 Doel samenwerking

1. Deze samenwerking heeft als doel beleidsmatig gezamenlijk optreden op het gebied van Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht. Ook wordt via de samenwerking ingezet om het gezamenlijk belang beter te kunnen positioneren en adresseren. Er wordt gewerkt met een samenwerkingsagenda. De inhoudelijke pijlers van de samenwerking zijn in ieder geval:
 - a. Werkende beleids- en uitvoeringscyclus voor de ODT taken
 - b. Ondernijning Uitvoering & Handhaving
 - c. Energie en duurzaamheid Uitvoering & Handhaving
 - d. Bodem en ondergrond Uitvoering & Handhaving
 - e. Omgevingsrecht Uitvoering & Handhaving
 - f. Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen
 - g. Samenwerken en bundelen constructieve kennis
2. Om het in lid 1 genoemde doel te bereiken faciliteert en coördineert de gastheerorganisatie.

Artikel 3 Reikwijdte van de overeenkomst

1. Deze samenwerkingsovereenkomst (hierna ook de overeenkomst) gaat over de samenwerking tussen partijen op het gebied van beleid Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht, waarbij relevante ketenpartners worden betrokken.
2. Partijen werken op basis van deze overeenkomst in beginsel voor drie jaar samen en bekostigen deze ook gezamenlijk.
3. Na uiterlijk twee jaar zal een evaluatie plaatsvinden. Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie wordt de samenwerking verlengd

Hoofdstuk 2 Taken, werkwijze en organisatie

Artikel 4 Taken gastheerorganisatie

De gastheerorganisatie heeft de volgende taken:

1. Het aanstellen van personeel, te weten de ambtelijk voorzitter schaal 11 en de secretaris schaal 9. Alle deelnemende gemeenten leveren hiervoor een financiële bijdrage voor de aankomende 3 jaar. Uit het werkgeverschap voortvloeiende rechten en plichten, waaronder het nemen van rechtspositionele besluiten, berusten bij de gastheerorganisatie.

2. Het, met in achtneming van de daarvoor binnen de gastheerorganisatie gehanteerde kostenstructuur, beschikbaar stellen van huisvesting en bieden van ondersteuning op het gebied van bedrijfsvoering.
3. Het ondersteunen van en adviseren over de samenwerking binnen deze overeenkomst.
4. Het aangaan van overeenkomst met derden, namens partijen, binnen vastgestelde begrotingen/budgetten/mandaatregelingen.
5. Het toezien op een correctie uitvoering van de taken die in deze overeenkomst zijn afgesproken.
6. Het opstellen, afstemmen en bewaken van de voorwaarden voor toetreding, uittreding en beëindiging, binnen de in deze overeenkomst afgesproken kaders.



Artikel 5 *Werkwijze bestuurlijk overleg*

1. Er is een bestuurlijk overleg (Portefeuillehouders overleg beleid Uitvoering & Handhaving Omgevingsrecht), waarin alle partijen vertegenwoordigd zijn.
2. Het karakter van dit overleg is een platform te bieden ten behoeve van afstemming, coördinatie en voorbereiding van besluitvorming op het gebied van regionale samenwerking.
3. Besluitvorming vindt plaats in de afzonderlijk 14 Twentse gemeenten en de Provincie Overijssel.
4. Het bestuurlijk overleg komt in elk geval 4 keer per jaar bij elkaar.
5. Het bestuurlijk overleg kiest uit zijn midden een voorzitter.
6. Agendering van de onderwerpen en de voorbereiding daarvan vindt primair plaats vanuit de ambtelijke overleggen.
7. De gastheerorganisatie is (ambtelijk) het eerste aanspreekpunt voor de samenwerking binnen deze organisatie.

Hoofdstuk 3 Financiën en verantwoording

Artikel 6 *Begroting*

Elk kalenderjaar stelt de gastheerorganisatie een begroting op voor het volgende kalenderjaar, inclusief de bijdrage per deelnemende partij en de stand van de werkbudgetten/reserveringen.

Deze begroting wordt ter instemming voorgelegd aan de gremia van deze overeenkomst. Vervolgens wordt het budget opgenomen in de programmabegroting van de gastheerorganisatie die door de gemeenteraad wordt vastgesteld. Daarbij wordt aangesloten bij de financiële spelregels die voor de gastheerorganisatie gelden, inclusief loon- en prijscompensatie.

Artikel 7 *Bijdrage*

1. De partijen betalen een gezamenlijke bijdrage van 0,1 fte per deelnemer per jaar aan de gastheerorganisatie, ter bekostiging van deze overeenkomst met inachtneming van artikel 6. De bijdrage van 0,1 fte wordt gebaseerd op het kostenniveau per fte (inclusief overhead) van de gastheerorganisatie.
2. De verschuldigde jaarbijdrage wordt in één termijn in rekening gebracht en betaald.
3. De partijen zetten personele capaciteit in of -als dit niet gaat - betalen een bijdrage van
€ 10.000,-- voor de kerngroep / Twentebreed beleidsoverleggen en projectgroepen.
4. Partijen betalen aan de gastheer gezamenlijk en gelijkelijk verdeeld over alle partijen jaarlijks een variabele bijdrage. Deze variabele bijdrage dient ter dekking van extra kosten samenhangend met de taak van werkgever die de gastheer vervult. Deze kosten kunnen ook ontstaan na afloop van de samenwerking, De gastheer berekent deze incidentele bijdrage jaarlijks achteraf en brengt deze in rekening bij partijen.
Onder extra kosten worden verstaan kosten die samenhangen met of voortvloeien uit:
 - a. Het eigen risicodragerschap van de gastheer ten aanzien van de WW, WIA en ZW
 - b. Een van werk-naar-werktraject met een werknemer, als bedoeld in Hoofdstuk 9 van de CAO-gemeenten
 - c. Een vaststellingsovereenkomst tussen gastheer en werknemer
 - d. Een transitievergoeding, toegekend aan werknemer
 - e. Juridische bijstand ingeval van geschillen en procedures tussen gastheer en werknemer
 - f. Procedures in en buiten rechte tussen gastheer en werknemer
 - g. Vervanging werknemer tijdens langdurige ziekte

- h. Andere, hier niet genoemde onvoorziene oorzaken, samenhangend met het werkgeverschap



Hoofdstuk 4 Partijen

Artikel 8 Toetreding

1. Buiten de 14 Twentse colleges van B&W en het college van GS van de Provincie Overijssel is het niet mogelijk toe te treden tot deze overeenkomst.

Artikel 9 Uittreding

1. Uittreding door opzegging van de overeenkomst door een of meerdere partijen is alleen mogelijk met instemming van het bestuurlijk overleg over de financiële en organisatorische gevolgen van de opzegging.
2. Het tussentijds opzeggen binnen een planperiode waaraan een partij zich verbonden heeft, brengt in beginsel geen wijziging in de financiële verplichtingen die partij voor die periode is aangegaan, tenzij een nakoming van de financiële verplichting in redelijkheid en billijkheid niet langer kan worden gevorderd.
3. Voor de opzegging geldt een opzegtermijn van vierentwintig maanden na de instemming, als bedoeld in lid 1, van het bestuurlijk overleg.

Artikel 10 Kostenberekening bij uittreding

1. Indien een partij wenst uit te treden, draagt de uittredende partij de (desintegratie)kosten, die voortvloeien uit deze uittreding.
2. De gastheerorganisatie is belast met het in kaart brengen van de kosten en hierover in overleg te treden met de uittredende partij om zo tot een vaststelling van de reële kosten te komen.
3. De gastheerorganisatie doet redelijkerwijs al het mogelijke om de kosten voor de uittredende partij zo laag mogelijk te houden

Artikel 11 Start overeenkomst, evaluatie en beëindiging

1. Deze overeenkomst gaat **in op 1 november 2024** voor een periode van 3 jaar.
2. Evaluatie vindt plaats uiterlijk binnen twee jaar na start van de overeenkomst met de intentie om deze samenwerking voort te zetten.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 12 Wijzigingen

1. Elke partij kan de andere partijen verzoeken om wijziging van deze overeenkomst.
2. Wijziging van de overeenkomst vindt uitsluitend plaats onder de voorwaarde van een instemmingsbesluit van alle partijen.

Artikel 13 Aansprakelijkheid

1. Alle partijen zetten zich in voor een goede uitvoering van deze overeenkomst en houden zich aan de in deze overeenkomst gemaakte afspraken en kaders.
2. De gastheerorganisatie is nimmer aansprakelijk voor de schade die deelnemers lijden ten gevolgen van het onrechtmatig handelen van een andere deelnemer.
3. Partijen vrijwaren de gastheerorganisatie voor alle eventuele aanspraken van derden op vergoeding van schade als gevolg van de uitvoering van deze overeenkomst, indien deze schade niet voortvloeit uit verwijtbaar handelen van de gastheerorganisatie.

Artikel 14 Geschillen en toepasbaar recht

1. Deze regeling heeft betrekking op geschillen tussen partijen over de uitleg of de uitvoering van deze overeenkomst en de afspraken die daaruit voortvloeien.
2. Een geschil is aanwezig indien een van de partijen dit schriftelijk stelt en meldt bij de andere partij(en) en de voorzitter, met een omschrijving van het geschil en een mogelijke oplossing daarvan.
3. Binnen zes weken na de ontvangst van de melding van het geschil, probeert de voorzitter in onderling overleg met de bij het geschil betrokken partijen tot een oplossing van het geschil te komen, waarbij partijen niet tussentijds met derden over het geschil communiceren. Indien in onderling overleg tot een oplossing wordt gekomen, wordt dit schriftelijk aan alle partijen kenbaar gemaakt.
4. Indien overleg onder leiding van de voorzitter niet binnen zes weken tot overeenstemming heeft geleid, of indien de voorzitter zelf partij is bij het geschil, verzoekt de voorzitter de gastheerorganisatie de kwestie voor te dragen aan een erkend mediator om door middel van mediation tot een oplossing te komen.
5. Indien mediation niet binnen een termijn van drie maanden nadat de mediation is aangevangen tot een gezamenlijk gedragen oplossing heeft geleid, kan een partij het geschil voorleggen aan het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel. Indien een partij zich vervolgens niet kan vinden in de beslissing van het college van Gedeputeerde Staten, kan deze hiertegen beroep in stellen bij de bestuursrechter.
6. Elke partij draagt de eigen kosten, voortvloeiende uit de procedure genoemd onder de leden 2 en 3. De kosten van de mediation zullen door betrokken partijen worden gedeeld.
7. Op deze overeenkomst is het Nederlands recht van toepassing.

Artikel 15 Citeertitel

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als ‘Samenwerkingsovereenkomst Beleid Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht Twente’

Ondertekening:

..... , Gemeente Almelo, de heer Johan Dijkstra
(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Borne, de heer Jan Meijerink
(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Dinkelland, de heer Coen
Luttikhuis(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Enschede, de heer Erdo Smit
(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Haaksbergen, de heer Chiel
Mensink (gemeentesecretaris);



....., Gemeente Hellendoorn, mevrouw Adrie
Ouwehand (gemeentesecretaris);

....., Gemeente Hengelo, de heer Jan Eshuis
(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Hof van Twente, de heer Dennis
Lacroix (gemeentesecretaris);

....., Gemeente Losser, de heer Jelmer van Dam
(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Oldenzaal, de heer Gijs Tiebot
(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Rijssen-Holten, de heer Rick Tukker
(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Tubbergen, mevrouw Jolande
Scholten (gemeentesecretaris);

....., Gemeente Twenterand, de heer Patrick Rossen
(gemeentesecretaris);

....., Gemeente Wierden, de heer Marcel Klos
(gemeentesecretaris);

....., Provincie Overijssel, de heer Nico Versteeg
(provinciesecretaris);

