

Aan de gemeenteraad van Dinkelland

Zaaknummer
1459156

Bijlagen
1

Onderwerp
Datum collegevergadering: 11 november 2025, Raadsbrief 2025 nr. 86

Verzenddatum
18 november 2025

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over:

- de stand van zaken omtrent het Omgevingsplan 'nieuwe stijl'
- de werkwijze voor het wijzigen van het omgevingsplan per 1 januari 2026.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten u per raadsbrief te informeren over de stand van zaken van het Omgevingsplan 'nieuwe stijl' en u mee te nemen in de werkwijze wijziging omgevingsplan die vanaf 1 januari 2026 wordt gehanteerd door het afschaffen van de TAM-IMRO methode.

Toelichting

Aanleiding

Op 1 januari 2024 heeft de gemeente met de inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan van rechtswege gekregen. Naast de omzetting van dit omgevingsplan van rechtswege naar een 'eigen' omgevingsplan zullen er altijd ruimtelijke ontwikkelingen zijn voor grote en kleine projecten. De wijziging van het omgevingsplan voor dergelijke ontwikkelingen wordt veelvuldig toegepast. De TAM-IMRO methode die we hiervoor hanteren komt vanaf 1 januari 2026 te vervallen. TAM-IMRO staat voor Tijdelijke Alternatieve Maatregel-Informatiemodel Ruimtelijke ordening en is een standaard om ruimtelijke plannen digitaal op te stellen en uit te wisselen via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Wat is een omgevingsplan?

In een omgevingsplan staan regels over de fysieke leefomgeving, zoals bouwen, milieu en het gebruik van de grond, die rechtstreeks gelden voor burgers en bedrijven. Het vervangt de voormalige bestemmingsplannen en brengt regels over ruimtelijke ordening, milieu en vergunningen samen. Het omgevingsplan bepaalt wat wel en niet mag in een gebied en onder welke voorwaarden.

In het huidige omgevingsplan van rechtswege vallen alle onherroepelijke bestemmingsplannen. De gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd gekregen om van het omgevingsplan van rechtswege haar 'eigen' omgevingsplan te maken. In de overgangsfase worden bestaande regels uit oude bestemmingsplannen geleidelijk omgezet naar het nieuwe omgevingsplan, dat tot uiterlijk eind 2031 duurt.

Wat staat er in het omgevingsplan?

- **Functies en activiteiten:** Welke activiteiten zijn toegestaan in een bepaald gebied, bijvoorbeeld wonen, agrarisch, recreatie of bedrijven. Ook regels voor bijvoorbeeld terrassen en reclame staan hierin.
- **Bouwregels:** Regels over de maximale bouwhoogte, het bebouwingsoppervlak, de uiterlijke kenmerken van bouwwerken en het gebruik ervan.
- **Milieuregels:** Regels over milieukwesties die niet in nationale besluiten staan, zoals lokale regels over bijvoorbeeld bodem of geluid.
- **Vergunningplicht:** Welke activiteiten een omgevingsvergunning vereisen en aan welke regels moet worden voldaan om een vergunning te krijgen.
- **Andere lokale regels:** Regels die van belang zijn voor de gemeente, zoals het kappen van bomen.
- **Verplichte activiteiten:** Hierin staan regels over de vergunningplicht of meldingsplicht voor bepaalde activiteiten, zoals het gebruik van gebouwen en gronden.

Stand van zaken van de omzetting van het omgevingsplan van rechtswege naar een 'eigen' omgevingsplan

Het opstellen van de regels en de verbeelding gebeurt per gebied. We zijn begonnen met het gebied: "Kernen".

We gaan de raad betrekken bij de opzet van het omgevingsplan en de aanpak om te komen tot een nieuw omgevingsplan met als eerste stap het gebied 'Kernen'.

Hoe gaan we de raad betrekken?

Omstreeks de terinzagelegging van het ontwerpplan voor het deelgebied 'Kernen' willen we de raad informeren/betrekken bij de opzet van het plan en uitleg geven over het omgevingsplan met planregels. Hierbij zullen we rekening houden met de installatie van een nieuwe raad en de uitleg geven aan de raad in de nieuwe samenstelling.

Werkwijze door de afschaffing van de TAM-IMRO methode per 1 januari 2026

In 2024 en 2025 hebben we de wijziging van omgevingsplan gefaciliteerd met de tijdelijke maatregel die ons in staat stelde om nog gebruik te maken van de site ruimtelijkeplannen.nl, namelijk de TAM-IMRO procedure. Vanaf 1 januari 2026 mag de TAM-IMRO methode niet meer worden gebruikt en zijn we gedwongen om een nieuwe werkwijze te hanteren voor de wijziging van het omgevingsplan. Vanaf 1 januari 2026 moet het omgevingsplan worden opgesteld conform de Standaard Officiële Publicaties en Toepassingsprofiel Omgevingsdocumenten, de zogenaamde STOP/TPOD-standaard. Deze standaard is nodig om een wijziging van het omgevingsplan digitaal te ontsluiten via www.regelsopdekaart.nl.

We hebben gekozen voor een veegplansystematiek vanaf 2026

Aangezien er sprake is van één omgevingsplan voor de hele gemeente, wijzigt elke afzonderlijke wijzigingsprocedure het gehele omgevingsplan. Hoe meer procedures er tegelijkertijd lopen, hoe meer inzet dit vraagt voor wat betreft het beheer van het omgevingsplan. Alle ook nog lopende wijzigingen moeten namelijk worden meegenomen in een weer nieuwe wijziging. Deze stapeling is een complexe opgave die het werken met één omgevingsplan met zich meebrengt, zowel technisch als inhoudelijk. De wijzigingen van het omgevingsplan worden daarbij opgesteld door meerdere stedenbouwkundige bureaus. Ondertussen zal ons casco van ons 'eigen' omgevingsplan zich steeds verder ontwikkelen, wat invloed zal hebben op de formulering van de regels en de wijze van annoteren. Hierdoor verwachten wij, wanneer elk wijzigingsplan een eigen procedure krijgt, dat de aangeleverde kwaliteit en inhoud van de plannen sterk zullen gaan verschillen. Dit zal leiden tot een hoop herstelwerkzaamheden in de toekomst aangezien we naar één uniform omgevingsplan toewerken.

Om de hoeveelheid afstemming tussen plannen en tussen procedures zo beperkt mogelijk te houden, kiezen we ervoor om het omgevingsplan periodiek te wijzigen via zogeheten 'veeggrondes'. Deze systematiek zal in ieder geval in 2026 worden toegepast. Opgedane ervaringen kunnen tot een herziening van deze werkwijze leiden.

Het veegplan is een verzamelplan waarin meerdere wijzigingen tegelijk worden verwerkt. Ook voor het veegplan geldt de STOP/TPOD standaard. De veegplannen stellen we een aantal keren per jaar op en worden na het ontwerp voorgelegd aan de raad. Bij de veegplannen maken we onderscheid tussen het buitengebied en stedelijk gebied. We starten met het veegplan voor het stedelijk gebied, waarvoor tot 1 april 2026 plannen met onderzoeken aangeleverd kunnen worden. Voor het buitengebied is de aanleverdatum 1 juli 2026. Lukt het een initiatiefnemer niet om een aanleverdatum te halen dan wordt het initiatief onderdeel van de volgende wijziging.

In bepaalde individuele gevallen blijft het mogelijk om het omgevingsplan te wijzigen en niet mee te liften met het veegplan. Bijvoorbeeld bij uitleggebieden, grotere transformaties of ontwikkelingen waarbij veel zienswijzen worden verwacht. De optie van de BOPA blijft bestaan. Een omgevingsvergunning waarmee kan worden afgeweken van het omgevingsplan.

De adviesbureaus hebben we in september 2025 geïnformeerd over de nieuwe werkwijze en in oktober nader geïnformeerd door het sturen van een werkinstructie voor de methode van volgend jaar.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

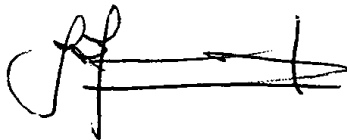
Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,
de secretaris



Drs. C.H.A.A. Luttikhuis

de burgemeester



J.G.J. Joosten