

Jaarverslag 2022

en

Uitvoeringsprogramma 2023



Datum: 08-02-2023

Vastgesteld door het college van B&W van Dinkelland op: 28-02-2023

Voorwoord en leeswijzer	6
Samenvatting	7
1. Algemeen	10
1.1 VTH-beleid	11
1.1.1 VTH-beleid Twente	11
1.1.2 VTH-beleid Noaberkracht Dinkelland Tubbergen	11
1.2 Verbeterpunten vanuit Interbestuurlijke toezichthouder	14
1.3 Interne en externe samenwerking	14
2. Regelgeving in ontwikkeling	17
3. Beschikbare formatie	20
3.1 Vergunningverlening	20
3.1.1 Formatie 2022	20
3.1.2 Formatie 2023	21
3.2 Toezicht	21
3.2.1 Formatie 2022	21
3.2.2 Formatie 2023	21
3.3 Juridische Handhaving	22
3.3.1 Formatie 2022	22
3.3.2 Formatie 2023	22
3.4 Omgevingsdienst Twente	23
3.4.1 Formatie 2022	23
3.4.2 Formatie 2023	23
3.5 Toets Kwaliteitscriteria	23
4. Impact Covid-19 (Corona-crisis) op de VTH-taken	24
4.1 Impact coronacrisis op de VTH-taken 2022	24
4.2 Impact coronacrisis op de VTH-taken 2023	24
5. Taakveld Milieu	24
5.1 Milieutaken ODT	24
5.2 Toezicht	25
5.2.1 Verantwoording 2022	25
5.2.2 Uitvoering 2023	27
5.3 Juridische Handhaving	28
5.3.1 Verantwoording 2022	29
5.3.2 Uitvoering 2023	29
5.4 Projecten	30
6. Taakveld Bouw	33
6.1 Vergunningverlening	34
6.1.1 Verantwoording 2022	34
6.1.2 Uitvoering 2023	35
6.2 Toezicht	36
6.2.1 Verantwoording 2022	36
6.2.2 Uitvoering 2023	38
6.3 Juridische Handhaving	40

6.3.1 Verantwoording 2022	40
6.3.2 Uitvoering 2023	41
6.4 Projecten	42
7. Taakveld Ruimtelijke Ontwikkeling.....	44
7.1 Vergunningen.....	44
7.1.1 Verantwoording 2022	44
7.1.2 Uitvoering 2023	45
7.2 Toezicht	45
7.2.1 Verantwoording 2022	45
7.2.2 Uitvoering 2023	46
7.3 Juridische Handhaving	47
7.3.1 Verantwoording 2022	47
7.3.2 Uitvoering 2023	48
7.4 Projecten	49
8. Taakveld Brandveiligheid.....	50
8.1 Vergunningverlening	50
8.1.1 Verantwoording 2022	50
8.1.2 Uitvoering 2023	51
8.2 Toezicht	51
8.2.1 Verantwoording 2022	51
8.2.2 Toezicht Uitvoering 2023	52
8.3 Juridische Handhaving	53
8.3.1 Verantwoording 2022	53
8.3.2 Uitvoering 2023	53
8.4 Projecten	54
9. Taakveld Alcoholwet.....	55
9.1 Toezicht	56
9.1.1 Verantwoording 2022	56
9.1.2 Uitvoering 2023	57
9.2 Juridische Handhaving	58
9.2.1 Verantwoording 2022	58
9.2.2 Uitvoering 2023	58
9.3 Projecten	59
10. Taakveld Evenementen	61
10.1 Toezicht	62
10.1.1 Verantwoording 2022	62
10.1.2 Uitvoering 2023	63
10.2 Juridische Handhaving	64
10.2.1 Verantwoording 2022	64
10.2.2 Uitvoering 2023	65
10.3 Projecten.....	65
11. Taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunning met onderdeel kappen.....	66
11.1 Vergunningen.....	67
11.1.1 Verantwoording 2022	67
11.1.2 Uitvoering 2023	67
11.2 Toezicht	68

11.2.1 Verantwoording 2022	68
11.2.2 Uitvoering 2023	68
11.3 Juridische Handhaving	69
11.3.1 Verantwoording 2022	69
11.3.2 Uitvoering 2023	70
11.4 Projecten	70
12. Taakveld APV/overig.....	71
12.1 Toezicht	72
12.1.1 Verantwoording 2022	72
12.1.2 Uitvoering 2023	73
12.2 Juridische Handhaving	75
12.2.1 Verantwoording 2022	75
12.2.2 Uitvoering 2023	75
12.3 Projecten.....	76
13. Ondernijning	77
13.1 Verantwoording 2022	77
13.2 Uitvoering 2023	77
14. Wet open overheid	78
14.1 Verantwoording 2022	78
14.2 Uitvoering 2023	78
Bijlage 1: Overzicht vastgestelde (beleids)documenten	79
Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Twente 2023.	80
Bijlage 3: Overzicht mijlpalen Omgevingswet Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.....	81

Voorwoord en leeswijzer

Voor u ligt het Jaarverslag 2022 en het Uitvoeringsprogramma 2023 voor vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken (VTH) van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen (hierna Noaberkracht) voor de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen.

Dit document maakt deel uit van de Big-8 beleidscyclus en is gebaseerd op de plan-do-check-act principe. Doel van dit document is het vastleggen van de behaalde resultaten van 2022, doelstellingen voor 2023 gebaseerd op bestuurlijke keuzes, vastgesteld beleid, wettelijke verplichtingen en de beschikbaar gestelde middelen. Met dit document hebben de colleges een instrument om te sturen op wat zij voor het komend jaar belangrijk achten, waarna het document ter kennisgeving aan beide gemeenteraden wordt aangeboden. De gemeenteraden kunnen vanuit hun controlerende rol met de colleges in gesprek gaan over de resultaten van afgelopen jaar en de gemaakte keuzes in het uitvoeringsprogramma voor komend jaar.

In dit document wordt ook aandacht besteed aan niet Wabo-gebonden taken waarvoor de gemeente geen verplichting heeft tot het opstellen van een programma. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit onder andere bijzondere wetten, de Alcoholwet (voorheen Drank- en horecawet) en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma zijn geïntegreerd tot één document. Er wordt per bovengenoemd vakgebied eerst verantwoording over de periode 1 oktober tot en met 30 september afgelegd waarna in de volgende paragraaf de uitvoering voor het komend jaar is uitgewerkt. Op deze manier trachten we een document tot stand te brengen waarbij per vakgebied en vakdiscipline (VTH) de verbinding is gezocht tussen de verantwoording en de uitvoering. Aan het eind van elk vakgebied zijn de projecten benoemd waarbij we aangeven welke disciplines betrokken zijn.

Tevens is als bijlage in dit document het uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst Twente (hierna ODT) opgenomen. Vanuit de 14 Twentse gemeenten en de Provincie wordt er jaarlijks een uniform uitvoeringsprogramma (wettelijke plicht) vastgesteld waarmee elke partner een afzonderlijk programma vaststelt zodat de ODT 15 eenduidige programma's heeft die zij vervolgens kan samenvoegen tot 1 groot uitvoeringsprogramma ODT. Dit geldt ook voor het uniforme jaarverslag over de uitgevoerde werkzaamheden van de ODT. Omdat het merendeel van de ODT-partners een jaarverslag van januari tot januari heeft, is vanuit Noaberkracht hier aansluiting bij gezocht zodat de ODT ook hier uniform kan rapporteren. Dit betekent dat het jaarverslag van de ODT in het eerste kwartaal van 2023 wordt aangeboden. In onderliggend document is dus geen verantwoording opgenomen voor de taken die de ODT voor Noaberkracht uitvoert.

Het jaarverslag en uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks beoordeeld door de Interbestuurlijke Toezichthouder (IBT), de provincie Overijssel. Op basis van deze beoordeling komt IBT met aanbevelingen en aandachtspunten voor Noaberkracht wat zij voor het komend jaar in hun uitvoeringsprogramma kunnen verbeteren. Deze verbeterpunten worden in het nieuwe uitvoeringsprogramma verwerkt.

Met het vaststellen van het jaarverslag en uitvoeringsprogramma en het toesturen aan de gemeenteraden, het bestuur van het waterschap en de Interbestuurlijke toezichthouder wordt tevens voldaan aan de wettelijke plicht zoals bedoeld in artikel 7.3 (uitvoeringsprogramma) en artikel 7.7 (jaarverslag) van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

In hoofdstuk 1 hebben we organisatieontwikkelingen, de planning- en control-cyclus benoemd. De wettelijke grondslag en ontwikkelingen van dit document staan in hoofdstuk 2 vermeld. In hoofdstuk 3 zijn we ingegaan op wat de formatie binnen Noaberkracht is en hoe we hier in het volgend jaar invulling aan geven. Hoofdstuk 4 gaat over de impact van de Coronacrisis op onze VTH-werkzaamheden. De daaropvolgende hoofdstukken gaan per vakgebied over de bereikte resultaten van het afgelopen jaar en wat de colleges het komend jaar van plan zijn uit te voeren.

Bij de uitvoering van de taken maken we gebruik van (beleids-)documenten. In de bijlage vindt u een overzicht van deze (beleids-)documenten en wanneer deze door de colleges of gemeenteraden zijn vastgesteld.

Samenvatting

In deze samenvatting vermelden we kort de bijzonderheden van het afgelopen jaar en voor het komend jaar. De behaalde resultaten kan de lezer in het hoofdstuk van het betreffende vakgebied raadplegen.

Impact Coronacrisis

In 2021-2022 heeft de coronacrisis in beperkte mate invloed gehad op de uitvoeringstaken. De coronacrisis was en is niet te plannen. Daarom is gekozen om niet in het uitvoeringsprogramma hierop te anticiperen maar verantwoording af te leggen in het jaarverslag.

De impact van de coronacrisis had vanwege beperkende maatregelen tot 23 maart 2022 beperkte invloed op toezichts- en handhavingstaken. Zo konden inspannende eindcontroles door de beperkingen niet plaatsvinden en vielen toezichtstaken weg omdat activiteiten zoals evenementen in verband met de coronacrisis niet mochten doorgaan. De uren die hierdoor vrijkwamen werden ingezet om team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte te ondersteunen bij controles op de Noodverordening Covid-19 en de landelijke regels.

Bij handhaving kwamen minder toezichtstaken op de werkvoorraad van de juristen en werden rechtszaken bij de rechtbank en Raad van Staten uitgesteld. Daarentegen nam het handhaven op de Noodverordening en de landelijke regels juist extra tijd in beslag. Ook vragen van ondernemers, verenigingen en stichtingen legde veel capaciteitsdruk op het team Juristen handhaving, zowel tijdens werkuren als in de avonden/weekenden. De benodigde uren konden we binnen de beschikbare capaciteit opvangen.

Beleid/ontwikkelingen

Afgelopen jaar is het tussentijds monitoren van het uitvoeringsprogramma via rapportages opgestart met als doel tussentijds bij te kunnen sturen. Uit deze monitoring komt naar voren dat de coronacrisis met name invloed heeft gehad op de aantallen en niet op de uitvoeringstaken die in het uitvoeringsprogramma zijn opgenomen. Er was geen noodzaak het uitvoeringsprogramma tussentijds te wijzigen.

De datum waarop de Omgevingswet in werking treedt is verplaatst naar 1 januari 2024. Voor de implementatie van deze wet is binnen Noaberkracht een projectgroep verantwoordelijk. De implementatie ligt op koers en zal voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet gereed zijn. In bijlage 3 is een overzicht van de (behaalde) mijlpalen weergegeven. Bij de mijlpalen die nog niet zijn afgerond, is een verwachte einddatum vermeld. Naast deze implementatie zijn er projecten opgestart waarbij medewerkers team Wabo en team Toezicht Bouwen/RO betrokken zijn.

De Wet kwaliteitsborging treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft invloed op uitvoeringstaken op het gebied van bouw. Hiertoe is een impact-analyse gemaakt die we eerst aan de colleges moeten voorleggen. In januari 2022 is er een pilotproject opgestart met externe partijen om te ervaren hoe de werkzaamheden/processen eruit komen te zien. Deze pilot wordt in 2023 voortgezet.

Omdat de Omgevingswet op zijn vroegst op 1 januari 2024 in werking treedt wordt dit Uitvoeringsprogramma op basis van de WABO geschreven.

Verbeterpunten IBT

In 2022 heeft de Interbestuurlijke toezichthouder zowel de gemeente Dinkelland als de gemeente Tubbergen op basis van het Uitvoeringsprogramma 2022 een aantal verbeterpunten meegegeven. Een van de verbeterpunten is het vaststellen van VTH-beleid voor de thuishaken. De andere verbeterpunten hangen samen met het VTH-beleid. Omdat het VTH-beleid pas in 2023 kan worden vastgesteld zullen we de verbeterpunten die hiermee samenhangen in 2023 verder worden uitwerken.

Beschikbare formatie

Binnen de toezichtteams is vacatureruimte. De bedoeling is deze zo spoedig mogelijk in te vullen. Omdat er krapte op de arbeidsmarkt is, is niet bekend welke werkervaring en opleidingsniveau de nieuwe medewerkers die aangesteld worden hebben. De werkervaring en het opleidingsniveau van nieuwe medewerkers kan daardoor van invloed zijn op de uitvoeringstaken. We zullen vol inzetten op deze medewerkers en indien nodig aanvullende opleidingen te laten volgen.

Taakveld Milieu

De Omgevingsdienst is verantwoordelijk voor de inrichtingsgebonden milieutaken en de specialismen op het gebied van externe veiligheid, lucht, water, geluid, bodem en asbest. De thuishaken op het gebied van milieu voert Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte uit.

Taken uitgevoerd door de Omgevingsdienst Twente

Op het gebied van de milieutaken die de Omgevingsdienst uitvoert is bij het opstellen van dit uitvoeringsprogramma rekening gehouden met een stijgend aantal producten zoals aanvragen omgevingsvergunning en meldingen activiteitenbesluit, zo ook klachten en handhavingzaken. De afgelopen jaren viel daardoor het aantal producten hoger uit dan de prognose in het uitvoeringsprogramma. Voor 2023 verwachten we dat er een betere balans is en de beschikbare formatie in overeenstemming is met het aantal te leveren producten.

Wel moeten we opmerken dat ook de Omgevingsdienst net als andere overheidsinstanties kampt met een krapte op de arbeidsmarkt waardoor een capaciteitsprobleem kan ontstaan en ze prioriteiten moeten stellen. De Omgevingsdienst zal de behaalde resultaten over 2022 in het eerste kwartaal van 2023, met een jaarverslag verantwoorden. Dan zal blijken of de beschikbaar gestelde middelen voldoende zijn geweest voor de taken die in 2022 zijn uitgevoerd.

Voor 2023 verwachten we vooral een toename verwacht van het aantal producten binnen bij het programma Vergunningen en Advies. Of er voldoende middelen zijn ingebracht, is sterk afhankelijk van wat de markt werkelijk inbrengt. De vier en acht maandelijksse rapportage zal dit inzichtelijk moeten maken.

Taken uitgevoerd door Noaberkracht

Het aantal niet inrichtingsgebonden milieuklachten is lager uitgevallen dan verwacht. Dit komt doordat we minder meldingen ontvingen.

Ook is het aantal controles bij paasvuren achtergebleven omdat publiekelijke paasvuren door de coronacrisis nog niet konden plaatsvinden. Daarentegen is er een toename van het aantal illegale afvalverbrandingen geconstateerd. In 2023 treden we hier verbaliserend tegen opgetreden.

Taakveld Bouwen

In het uitvoeringsprogramma 2022 was rekening gehouden met een stijging van reguliere bouwaanvragen. Hoewel de uitgifte van bouw kavels wel heeft plaatsgevonden heeft dit niet geleid tot de verwachte toename van reguliere bouwvergunningen waardoor het aantal aanvragen voor categorie 2 bouwwerken lager ligt dan gepland. Het aantal Wabo-procedures ligt wel in lijn met de andere jaren.

Voor 2023 zijn er onzekerheden die van invloed kunnen zijn op het aantal procedures. Deze onzekerheden zijn, het moment van uitgifte van bouw kavels, het inwerking treden van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. Deze ontwikkelingen kunnen leiden tot hogere aantallen maar ook tot lagere aantallen dan gepland. Hier zullen we in 2023 op monitoren.

Door team Toezicht Bouwen/RO zijn minder controles uitgevoerd mede omdat er inzet op controles brandveiligheid bij opvanglocaties voor Oekraïense vluchtelingen is gepleegd. Daarnaast was het team nog niet op volledige sterkte en zijn er, vanwege de beperkende maatregelen door de corona-crisis tot eind maart 2022, geen in pandige controles uitgevoerd. Hierdoor konden we met name de gezondheidsaspecten voor de toekomstige gebruikers niet controleren. Het doel, bouwobjecten controleren zodat de veiligheid en gezondheid van toekomstige gebruikers kan worden gewaarborgd is niet gehaald.

In 2022 is op de projecten "Bebouwing recreatieparken" en de "Slapende vergunningen" geen capaciteit ingezet vanwege het inwerken van nieuwe medewerkers bij team Toezicht Bouwen/RO. Hoewel doelen niet gehaald zijn heeft dit geen risico's op het gebied van veiligheid en gezondheid met zich meegebracht.

Taakveld Ruimtelijke Ordening

Er is met betrekking tot planologische afwijkingen ook in 2022 een dalende trend waarneembaar (van 23 gevallen in 2021 naar 11 gevallen in 2022). Dit komt doordat binnen bestemmingsplannen ruimere mogelijkheden zijn opgenomen. Voor 2023 anticiperen we op deze dalende trend.

In 2022 zijn in 6 gevallen overtredingen met betrekking tot strijdig gebruik bestemmingsplannen geconstateerd. In 3 gevallen zijn de overtredingen direct beëindigd. In de andere 3 gevallen moesten we een juridisch handhavingstraject opstarten. Er zijn 30 handavingsverzoeken ontvangen waarbij de strijdige

situatie alsnog is gelegaliseerd dan wel is teruggebracht naar de oude situatie. Het doel de omgevingskwaliteit te waarborgen door strijdig gebruik tegen te gaan is hiermee behaald.

Het aantal meldingen strijdig gebruik is sterk afgenomen. Daarentegen is het aantal handhavingsverzoeken gestegen. Het lijkt erop dat burgers eerder een handhavingsverzoek dan een klacht indienen.

In 2022 is vanwege het inwerken van nieuwe medewerkers bij team Toezicht Bouwen/RO en team Handhaving Openbare Ruimte geen capaciteit ingezet op het project "Permanente bewoning recreatiebewoningen" Het doel om strijdig gebruik te beëindigen en te voorkomen is niet gehaald.

Taakveld Brandveiligheid

Het aantal meldingen brandveilig gebruik ligt als gevolg van de coronacrisis lager dan gepland. Daarnaast heeft Brandweer Twente het aantal geplande controles niet gehaald. Dit komt deels door personele capaciteit (inmiddels is deze weer op volle sterkte) maar ook door de vluchtelingen crisis waarbij Brandweer Twente de gemeentes heeft ondersteund bij de zoektocht naar geschikte (nood)opvanglocaties.

Taakveld Alcoholwet

Tijdens controles op binnenkomende signalen over twee (para-)commerciële instellingen is in beide gevallen verbaliserend opgetreden. Na het wegvallen van de coronamaatregelen zijn er niet direct controles opgestart om de horeca te ontzien. Hierdoor valt de ureninzet lager uit dan gepland. Het aantal gemelde gevallen jeugdkamperen is lager uitgevallen dan verwacht met als reden dat niet alle jongeren deze hebben aangemeld.

Taakveld Evenementen

Vanwege de coronamaatregelen tot en met het eerste kwartaal van 2022 zijn er dit jaar minder evenementen georganiseerd. Omdat we nieuwe toezichthouders Bouwen/RO eerst op hun eigen vakgebied moesten inwerken is afgewogen welk risico een evenement heeft. Hierop zijn controles uitgevoerd waarbij we overtredingen hebben geconstateerd die direct werden verholpen. Het doel, preventieve controles uitvoeren zodat evenementen op een verantwoorde manier kunnen plaatsvinden is dan ook niet gehaald. De verwachting is dat er in 2023 meer evenementen worden georganiseerd terwijl de twee toezichtteams momenteel vacature ruimte hebben. Dit kan gevolgen hebben voor de uitvoering.

Taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunningen onderdeel Kappen

80% van de omgevingsvergunningen onderdeel kappen hebben we gecontroleerd. Dit komt omdat naast de minder beschikbare capaciteit er ook een toename van het aantal illegale kap is. Daarnaast zijn er meer erfbeplantingsplannen gecontroleerd dan we in de planning hadden voorzien. Het doel, het in stand houden van bosareaal en behouden van waardevolle bomen is hiermee behaald. In 2023 gaan we dit taakveld met mogelijk capaciteitstoename onderbrengen bij team Toezicht Bouwen/RO.

Taakveld APV/overige

De uren voor toezicht APV hebben we in het eerste half jaar vooral inzet op controle van de Noodverordening Covid-19 en de landelijke regels. Doordat het team THOR in 2022 volledig bemand was zijn er meer controles uitgevoerd op reclameobjecten en parkeren. Burgers hebben in 2022 minder APV-zaken gemeld.

Ondermijning

Er zijn in 2022 Mia controles uitgevoerd. Team Veiligheid verantwoord de MIA-acties in hun eigen actieplan.

Wob-verzoeken/Wet open overheid

Het aantal Wob/Woo-verzoeken is in 2022 verdubbeld. Wanneer de Woo een aantal jaar in werking is en informatie actief openbaar is gemaakt zal het aantal Woo-verzoeken moeten afnemen. Waarmee het doel van de Woo, het actief openbaar maken, geslaagd is. Voor 2023 verwachten we vooralsnog meer Woo-verzoeken.

1. Algemeen

Dit jaarverslag en uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de taken voor vergunningverlening en toezicht en handhaving die de medewerkers van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen voor de gemeenten Dinkelland en gemeente Tubbergen afgelopen jaar hebben uitgevoerd en in het komend jaar voornemens zijn uit te voeren. Tevens geeft het inzicht in welke capaciteit hiermee gemoeid is en wat de gewenste resultaten zijn. Indien nodig gaan we gedurende het kalenderjaar middelen vanwege (her)prioritering worden aanpassen of zullen we het uitvoeringsprogramma bijstellen. Door het aanbieden van een 4- en 8-maandelijks rapportage gaan we dit inzichtelijk maken. Tevens stellen we elk jaar een jaarverslag VTH op.

Met het in werking treden van de Wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) op 14 april 2016 en de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) op 1 juli 2017 is het aan de bevoegde gezagen om voor de basistaken een uniform VTH-beleid en uitvoeringsprogramma op te stellen. In 2022 is gestart met het actualiseren van dit beleid. Het uniforme uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst Twente is als bijlage bijgevoegd. De uitvoering heeft betrekking op inrichtingsgebonden milieutaken, bodem- en asbesttaken en advisering aan de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen op gebied van onder andere externe veiligheid en geluid, de zogenaamde variant 4 taken.

Noaberkracht voert voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving werkzaamheden op de zogenaamde VTH-thuistaken en omvatten de volgende taakvelden; bouwen, milieu (afval en stookontheffingen), Ruimtelijke Ordening brandveiligheid, Alcoholwet, evenementen, kapverordening/ omgevingsvergunningen onderdeel kappen, APV en Wet open overheid. Voor de verantwoording gebruiken we de gegevens over de periode 1 oktober tot en met 30 september zodat de werkelijke aantallen verantwoord zijn en de uitvoering gebaseerd is op feitelijke gegevens. Ook kunnen we op basis van deze gegevens beter anticiperen op het komende jaar, wat de betrouwbaarheid van de gestelde doelen voor de uitvoering ten goede komt.

Voor de verantwoording van de taken die bij de ODT zijn ondergebracht sluiten we aan bij de 14 andere partners van de ODT zodat de ODT haar jaarverslag uniform kan rapporteren. Dit jaarverslag gaat uit van een jaarcyclus van 1 januari tot en met 31 december. In het uitvoeringsprogramma van de ODT voor komend jaar extrapoleren we daarom de gegevens tot 30 september om te komen tot de gestelde doelen. Het uniforme jaarverslag van de OODT volgt in het eerste kwartaal van het komend jaar.

Impact Uitvoeringsprogramma/kwartaalrapportages en jaarverslag op de capaciteit

Elk jaar stellen we een uitvoeringsprogramma, een jaarverslag en tussentijdse voortgangsrapportages op. De gegevens, zowel de aantallen als ook tekstueel, zijn nadat elk team intern overlegd heeft, aangeleverd en verwerkt tot een integraal document. De benodigde capaciteit voor deze producten bedraagt naast de uren van de beleidsuitvoerende medewerker per team 112 uur per jaar. Team Wabo heeft naast de uren van de beleidsuitvoerende medewerker hier 32 uur per jaar voor nodig.

Plaats in de Planning & Control cyclus

Dit Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag vormen het hart van de beleidscyclus voor vergunningverlening, toezicht en handhaving en zijn de schakel tussen de strategische en operationele cyclus. Dit document stellen de colleges van burgemeester en wethouders vast en gaat daarna ter informatie naar de gemeenteraden. Ook sturen we dit document naar de interbestuurlijk toezichthouder, de Provincie Overijssel. Het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag maken onderdeel uit van de gemeentelijke beleidscyclus VTH. Binnen deze cyclus heeft dit de volgende functies:

- De vertaling van het vergunningen- en handhavingsbeleid in een concrete aanpak. Het Uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de prioriteiten en de uitvoering van de werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Het transparant maken van de financiële, personele en organisatorische consequenties;
- Waarborgen dat ambities en taken in balans zijn met de middelen;
- Het richting geven aan de uitvoering van de vergunningen- en handhavingstaken (operationele prioriteiten);
- Het transparant maken van de samenhang en context van de uitvoering van de gemeentelijke vergunningen- en handhavingstaken in relatie tot de landelijke en regionale afspraken.



1.1 VTH-beleid

1.1.1 VTH-beleid Twente

De beide colleges hebben op 11 december 2018 het VTH-beleid Twente vastgesteld en besloten dat dit de basis is waarmee we het uitvoeringsprogramma voor variant 4 opstellen. Met dit VTH-beleid geven we aan de hand van een missie en visie vorm aan de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en het handhaven van regelgeving opdat de uitvoering ervan eenduidig is voor inwoners en bedrijven. Daarnaast zijn aan de hand van dit beleid ook de VTH-strategieën Preventie-, Vergunningen-, Toezichts-, Handhavings- en Gedoogstrategie voor de uitvoering van de taken uitgewerkt.

Het VTH-beleid Twente vormt de basis voor het wettelijk verplichte uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma vormt vervolgens de basis voor het wettelijk verplichte jaarverslag. Voor alle onderdelen leggen we aan de hand van doelen, indicatoren en resultaten, verantwoording af en stellen voor het komende jaar de uitvoering op.

De ODT dient zodanig ingericht te zijn dat er een goede uitvoering van VTH-beleid, inclusief de nadere uitwerking en programma gewaarborgd is. In bijlage 2 wordt inzage gegeven hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

Mede vanwege de komst van de Omgevingswet is regionaal het VTH-beleid Twente geactualiseerd. In 2023 zullen we dit beleid vaststellen.

1.1.2 VTH-beleid Noaberkracht Dinkelland Tubbergen

Doel is om VTH-beleid op te stellen voor de VTH-thuistaken die Noaberkracht uitvoert. Hierbij zoeken we inhoudelijk aansluiting bij het VTH-beleid Twente zodat burgers en bedrijven met gelijkloend beleid te maken krijgen. Wel krijgt dit VTH-beleid een meer lokale invulling.

Voor de VTH-taken die niet onder het VTH-beleid Twente vallen vloeit de visie en missie voort uit de collegeprogramma's van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen en de drie organisatiepijlers van Noaberkracht.

Visie:

“Meer samenleving, minder overheid voor onze taken die een duurzame, veilige en gezonde samenleving zoveel mogelijk waarborgt, rekening houdend met ruimtelijke uitstraling waarbij in het kader van vergunningverlening en toezicht aan de wettelijke plicht wordt voldaan.

Missie:

“Noaberkracht draagt zorg voor een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving waarbij ondernemend, zakelijk en betrokken centraal staat. Wij proberen meer verantwoordelijkheid aan de samenleving over te laten en waar dit niet lukt op te treden.”

Samen met de samenleving

Voor vergunningen betekent dit dat een vooroverleg plaatsvindt waarin de aanvraag voordat we deze in behandeling nemen met de aanvrager bespreken. De (on)mogelijkheden brengen we in beeld zodat we de aanvraag hiermee in overeenstemming kunnen brengen. Dit leidt ertoe dat we het proces van vergunningverlening makkelijker en efficiënter kunnen afhandelen.

Bij toezicht gaat de toezichthouder meer in gesprek met burgers en stimuleren wij melders van overlast om eerst zelf met de overtreder contact op te nemen zodat er een goede relatie kan blijven bestaan tussen beide partijen. Bij handavingsverzoeken toetst team Juristen Handhaving of er een mogelijkheid tot bemiddeling is tussen de indiener en de overtreder.

Van missie, visie naar doelstellingen en indicatoren

Om inzicht te geven waarop Noaberkracht verantwoording aflegt, nemen we vanuit de missie doelen en indicatoren voor de uitvoeringstaken op.

VTH-beleid in ontwikkeling

Vanwege vertraging in de start van het project door onvoldoende beschikbaarheid van projectondersteuning en de vertraging in de uitlevering van de VTH-besturingsmodel is het niet gelukt om dit VTH-beleid in 2022 vast te stellen. Wel zijn er in de tweede helft van 2022 grote stappen gezet waardoor we in 2023 VTH-beleid kunnen vaststellen. De interbestuurlijke toezichthouder (de Provincie Overijssel) heeft in het najaarsgesprek van 2020 laten weten dat vanwege het ontbreken van VTH-beleid er een “mini”-evaluatie op de vastgestelde beleidsdocumenten wenselijk is. Omdat het VTH-beleid nog niet is vastgesteld hebben we ook nu een mini-evaluatie uitgevoerd.

De mini-evaluatie heeft het volgende resultaat opgeleverd.

Actueel beoordeeld zijn:

- Beleidsnota (semi)permanente bewoning van recreatiewoningen
- Parkeerverordening gemeente Dinkelland 2009
- Beleidsregels Evenementen
- Afvalbeleidsplan 2015 (vaststelling gemeente Dinkelland 31-3-2015; gemeente Tubbergen 30-3-2015)
- Afvalstoffenverordening 2021 (vaststelling gemeente Dinkelland 30-3-2021; gemeente Tubbergen 16-3-2021)
- Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Dinkelland en Tubbergen 2017 (vaststelling KC2.2 gemeente Dinkelland; gemeente Tubbergen maart 2021)
- Kapverordening Dinkelland 2021 en Tubbergen 2021 (vaststelling gemeente Dinkelland 5-7-2021; gemeente Tubbergen 6-7-2021)
- Nota Omgevingskwaliteit Dinkelland en Tubbergen (herziening) vaststelling gemeente Dinkelland 21-4-2020; gemeente Tubbergen 20-4-2020)

Geactualiseerd zijn:

- Algemene plaatselijke verordening 2021 (vaststelling gemeente Dinkelland 20-11-2022; vaststelling gemeente Tubbergen 1^e kwartaal 2023)

Geactualiseerd worden:

- De landelijke leidraad handhavingsacties en termijnen is herzien. Deze leidraad wordt gelijk met het opstellen van het VTH-beleid in 2023 meegenomen.
- De Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet zal ter vervanging van het Landelijk Handhavingsstrategie (2015) in 2023 worden vastgesteld
- Beleidsnota Verbranden van afval buiten inrichtingen. Het eerste concept is klaar. Vanwege de stikstofproblematiek wordt een project opgesteld waarin deze beleidsnota, vanwege paasvuren, wordt meegenomen. Wanneer de besluitvorming plaatsvindt is daardoor niet bekend.

Ingetrokken zijn:

- Rood voor Rood beleid Dinkelland en Tubbergen
- Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving
- Schuur voor schuur Dinkelland en Tubbergen
- Vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen+ in landelijk gebied
- Beleidsnota Plattelandswoning
- Beleidsnota Nieuwe Landgoederen
- Nieuwe woonzorgaccommodaties in het Buitengebied
- Beleidsregel voor functiewijziging van recreatie naar wonen en de te leveren Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Bovenstaande beleidsstukken zijn vervangen door het beleid “Buitengebied met kwaliteit”

Ingetrokken worden:

- Nota Omgevingskwaliteit Dinkelland en Tubbergen (welstandsnota). Deze wordt ingetrokken zodra de Omgevingswet in werking treedt. De Nota wordt binnen de Omgevingswet opgenomen in het Omgevingsplan.
- Bouwbeleidsplan inclusief toezichtprotocol. Deze wordt ingetrokken zodra het VTH-beleid is vastgesteld. Het bouwbeleidsplan en toezichtprotocol wordt integraal meegenomen in het VTH-beleid.

Risicoanalyse

Omdat de risicoanalyse geactualiseerd moet worden is in 2021 een VTH-besturingsmodel aangeschaft. Hiermee kunnen we op een objectievere manier risico's en de benodigde middelen in beeld brengen. Met behulp van de uitkomsten van deze risicoanalyse kunnen we vervolgens prioriteiten bepalen en hier beschikbare middelen aan koppelen.

Voor de taken van de ODT zijn in het laatste kwartaal van 2021 deskundigen vanuit de beide omgevingsdiensten, de brandweer en de 4 gemeenten, provincie-breed begonnen met het invullen van de tool voor de taken die de ODT uitvoert. Op basis van deze input en de resultaten (out-come) zijn in de eerste helft van 2022 door de leverancier de bugs uit het model gehaald. In 2023 gaan we het VTH-besturingsmodel verder implementeren.

Voor de thuishaken is in de tweede helft van 2022 het aangeschafte VTH-besturingsmodel beschikbaar gesteld. In het laatste kwartaal van 2022 is dit model met behulp van professionals binnen Noaberkracht op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening voorzien van de data. Hiermee is inzichtelijk geworden welke objecten een hoge of een lage risico hebben. De vervolgstap is om in 2023 de kengetallen die bestaan te verifiëren zodat gezamenlijk met het aantal objecten inzichtelijk wordt wat de benodigde capaciteit is voor de VTH-thuishaken.

Daarnaast voorzien we in 2023 het besturingsmodel van VTH-data voor de APV-taken. Het doel is dat de uitkomsten van het besturingsmodel de basis vormt voor het uitvoeringsprogramma 2024.

Inzetbaarheidsmonitor/zelftoets KC2.2

Binnen de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen is de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Dinkelland en Tubbergen 2017 vastgesteld. In 2022 is deze verordening geactualiseerd met de kwaliteitscriteria 2.2. Dit betekent voor Noaberkracht dat zij voor de thuishaken moet aantonen in welke mate de organisatie en haar medewerkers voldoen aan de zorgplicht van de kwaliteitscriteria. Hiervoor is een zelftoets KC2.2 uitgevoerd. In 2023 zal dit onderdeel worden uitgewerkt.

Ontwikkeling medewerkers

Wet- en regelgeving worden steeds geactualiseerd. Ook treden er met enige regelmaat nieuwe wetten in werking, zoals op korte termijn de Omgevingswet. Medewerkers die Wabo-taken uitvoeren moeten daarnaast ook voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2, onderdeel "deskundigheid". Hiertoe nemen medewerkers actief deel aan workshops, Webinars, cursussen en opleidingen. Ook wordt actief jurisprudentie gevolgd omdat deze invloed kan hebben op de taakuitvoering. Binnen de teams is hiervoor capaciteit vrijgemaakt. Binnen Noaberkracht zijn in de begroting middelen opgenomen voor de ontwikkeling van medewerkers.

Afhandeling anonieme klachten en handhavingsverzoeken

Meldingen/klachten en handhavingsverzoeken worden als de NAW-gegevens van de melder, klager of verzoeker bekend zijn gemaakt, altijd in behandeling genomen.

Anonieme klachten worden in principe niet opgepakt omdat niet bekend is of de anonieme melder wel een belanghebbende is. Hierop zijn echter twee uitzonderingen:

- Als het gaat om een klacht waarbij de veiligheid in het geding is, of;
- Als het gaat om een klacht die een zodanige inbreuk heeft op de omgeving dat de toezichthouder deze situatie ook uit zichzelf zou oppakken als hij/zij deze in het veld zou tegenkomen.

Voldoet het anonieme handhavingsverzoek niet aan bovengenoemde uitgangspunten dan wordt deze met een lage prioriteit geregistreerd omdat er een beginselplicht tot handhaving is.

Landelijke handhavingsstrategie

De landelijke handhavingsstrategie waarborgt landelijk eenduidigheid in twee opzichten, te weten:

- Dat iedere bevinding een passende interventie krijgt en;
- Dat het proces om tot een passende interventie te komen overal hetzelfde verloopt.

In 2015 hebben beide colleges de landelijke handhavingsstrategie vastgesteld. Hiermee is tevens voldaan aan de kwaliteitscriteria VTH. Het team Juristen Handhaving geeft met behulp van deze strategie uitvoering aan de juridische handhaving. Eind 2022 is een nieuw Landelijk Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO) beschikbaar gesteld. Deze zal met het vast te stellen VTH-beleid in 2023 worden meegenomen.

1.2 Verbeterpunten vanuit Interbestuurlijke toezichthouder

Elk jaar wordt het uitvoeringsprogramma door de Interbestuurlijke toezichthouder getoetst aan de wettelijke kwaliteitscriteria waaraan bevoegde gezagen moeten voldoen. Op basis van de uitkomst van het toetsingskader krijgen de gemeente een kleurbeeld met een aantal verbeterpunten waar ze het komende jaar kunnen verbeteren. In 2022 hebben beide gemeenten het kleurbeeld Oranje gekregen en een zestal verbeterpunten. Hieronder vermelden we de stand van zaken met betrekking tot de verbeterpunten.

Verbeterpunten 2022

1. Stel in 2022 VTH-beleid vast

In 2022 is gestart met het opstellen van VTH-beleid. In de planning was voorzien dat in de tweede helft van 2022 de grootste stappen naar het vaststellen van het beleid zouden worden gezet. Als gevolg van een samenloop van enkele ontwikkelingen in het najaar 2022 was er onvoldoende capaciteit beschikbaar om de benodigde stappen te zetten. We verwachten dat we het beleid in het 1^e kwartaal van 2023 kunnen vaststellen.

2. Koppel doelen in het uitvoeringsprogramma aan de doelen in het VTH-beleid

Dit verbeterpunt hangt samen met punt 1. Door het ontbreken van VTH-beleid en daarmee beleidsdoelen kunnen we deze nog niet vertalen naar doelen in het uitvoeringsprogramma.

3. Geef in het UP aan hoe de activiteiten die worden uitgevoerd zijn gekoppeld en bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen.

Ook dit verbeterpunt hangt samen met de verbeterpunten 1 en 2.

Zodra het VTH-beleid in concept klaar is zullen we in het uitvoeringsprogramma 2024 verbeterpunt 2 en 3, vooruitlopend op het definitieve VTH-beleid, uitwerken.

4. Maak benodigde capaciteit inzichtelijk ten opzichte van geplande activiteiten.

Als verbeterpunt vanuit de Interbestuurlijke Toezichthouder (IBT) is aangegeven dat er naast de beschikbare capaciteit ook de benodigde capaciteit in beeld moet worden gebracht waardoor inzichtelijk wordt of er voldoende capaciteit beschikbaar is. Dit verbeterpunt werken we met het VTH-besturingsmodel in 2023 verder uit.

5. Toon aan dat met betrekking tot de thuishaken voldaan wordt aan de kritische massa zoals gesteld in de kwaliteitscriteria.

Door de Raad is vastgesteld dat met betrekking tot de thuishaken een zogenoemde zorgplicht geldt. Voor het UP2023 maken we nu inzichtelijk hoeveel capaciteit we beschikbaar hebben die voldoen aan de kwaliteitscriteria.

6. Stel een geactualiseerde risicoanalyse (Wabo-breed) vast.

Medio 2022 is een VTH-besturingsmodel aangeschaft en geleverd. Het risicomodel kan aan de hand van risico's, kengetallen en aantallen inzicht geven in de benodigde capaciteit. Hiermee kan het model als sturingsinstrument worden gebruikt voor de inzet van capaciteit. Met de verantwoordelijke teams is het onderdeel risicoanalyse (scores op kans en effect) vastgesteld. Het VTH-besturingsmodel en daarmee de risicoanalyse zal niet separaat worden vastgesteld maar maakt deel uit van het VTH-beleid.

Doelstelling voor 2023 is om verbeterpunt 5 en 6 aan de hand van het VTH-besturingsmodel verder te voorzien van hernieuwde kengetallen en het aantal zaken per objectcategorie. Zo maken we beter inzichtelijk hoeveel capaciteit er nodig is en kunnen we nadrukkelijker toetsten aan de kwaliteitscriteria.

1.3 Interne en externe samenwerking

Om een veilige, gezonde en duurzame samenleving te kunnen waarborgen betrekken we steeds meer teams binnen Noaberkracht bij het tot stand komen van vergunningen en bij het houden van toezicht en handhaving. Daarnaast is binnen Noaberkracht niet alle expertise aanwezig omdat de werkvoorraad binnen Noaberkracht op een bepaald gebied te specialistisch is. In die gevallen zoeken we samenwerking met externe partners die op een specifiek gebied expertise hebben. Deze samenwerking komt de kwaliteit van de dienstverlening ten goede. Hieronder staan naast de interne samenwerking, ook diverse partners genoemd waar Vergunningverlening, Toezicht en Juridische Handhaving mee samenwerken.

Interne samenwerking

Ondernemersserviceteam (OST). In dit overleg behandelen we alle nieuw ingekomen vragen van ondernemers. Deze beschouwen we vanuit diverse invalshoeken.

Werkgroep oneigenlijk gebruik panden. Eens per 6 weken vindt er overleg plaats waarin zaken worden besproken waarbij sprake is van strijdig gebruik van panden. Vervolgens beoordelen we vanuit welk taakveld we dit oppakken.

Team Veiligheid houdt zich bezig met de openbare orde en veiligheid binnen de gemeentes. Vanuit dit team worden projecten gedraaid waarbij in de uitvoering ondersteuning vanuit andere teams nodig is. Een voorbeeld hiervan is ondermijning.

Team APV & Bijzondere wetten verleent vergunningen op het gebied van evenementen, Alcoholwet en stookontheffingen. Hierbij maken zij gebruik van de expertise binnen de toezichtteams, team Wabo en Brandweer Twente.

Team Zorg is het contactteam voor de Gemeentelijke Geneeskundige Dienst (GGD). Op het moment dat de GGD afwijkingen constateert rapporteren zij aan team Zorg. Wanneer team Zorg beoordeeld heeft dat de overtreder de overtreding niet ongedaan maakt leggen zij de zaak neer bij team Juristen Handhaving. Daarnaast gaat team Zorg in het kader van jeugd en alcohol meer samenwerken met team Handhaving Openbare Ruimte

Team Ruimtelijke Ontwikkeling draagt bij aan de onderbouwing van ruimtelijke plannen en geeft advies bij toezicht- en handhavingzaken.

Team Geo/Basisregistratie heeft de wettelijke plicht op het gebied van Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Zij is verantwoordelijk voor het uitzetten van een bouwobject en moet uitgevoerde (gereedmeldingen) en gesloopte bouwobjecten registreren. De controle op gereedmeldingen en de controle op sloopmeldingen ligt bij team Toezicht Bouwen/RO. Als een medewerker van team Geo/Basisregistratie tijdens het uitzetten een afwijking op het perceel constateert dan heeft deze medewerker dit door aan team Toezicht Bouwen/RO.

Team Burgerzaken is verantwoordelijk voor de inschrijvingen op woonadressen en het verstrekken van huisnummering. Als er inschrijvingen plaatsvinden die niet passen in het bestemmingsplan, vragen zij aan team WABO, team Juristen Handhaving en team Toezicht Bouwen/RO een onderzoek uit te voeren en indien nodig op te gaan treden.

Team WOZ Belastingen is verantwoordelijk voor de wettelijke verplichtingen op het gebied Waardering Onroerende Zaken (WOZ) registraties. Team Toezicht Bouwen/RO kent een aantal controlemomenten en geeft bevindingen door aan Team WOZ Belastingen en aan team Geo/Basisregistratie. Bij WOZ-taken in het veld geeft zij afwijkende bevindingen door aan team Toezicht Bouwen/RO.

Team Inrichting ondersteunt team APV & Bijzondere wetten in het kader van verkeersbesluiten bij evenementen.

Team IBOR voert namens de toezichtteams het toezicht uit met betrekking tot illegaal kappen en de naleving van opgelegde herplantingsplicht. In 2023 gaan we deze taak binnen team Toezicht Bouwen/RO beleggen.

Team Buitendienst (team 1 en 2) ondersteunen bij het opruimen van bijvoorbeeld afvaldumpingen en heeft een oor- en oogfunctie in het werkgebied.

Team Veiligheid komt bij ondermijning in beeld. Ondermijning is een multidisciplinaire taak waarbij zowel andere teams binnen Noaberkracht alsook externe partners bij de uitvoering betrokken zijn.

Team Financieel advies ondersteund bij de borging van de financiële middelen.

Externe samenwerking

Omgevingsdienst Twente (ODT)

De ODT is middels een gemeenschappelijke regeling op 18 oktober 2017 opgericht en op 1 januari 2019 effectief gestart. De wettelijke doelstelling is dat de omgevingsdienst de basistaken op het gebied van milieu voor de gemeenten gaat uitvoeren. De basistaken hebben betrekking op vergunningverlening, toezicht en handhaving bij specifieke categorieën milieu-inrichtingen, bodem en asbest. Dit zijn taken die in de zogeheten 'package deal' tussen rijk, IPO en VNG zijn toegewezen aan de omgevingsdiensten. Deze taken staan omschreven in paragraaf 7.1 van het Besluit omgevingsrecht. Het zijn bijvoorbeeld de milieutaken van gemeenten met een bovenlokale dimensie die op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden, taken met bijvoorbeeld risico op zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken of specifieke industriële emissies. In september 2018 heeft Noaberkracht net als de Twentse gemeenten, uitgezonderd gemeente Enschede, en de provincie besloten om met ingang van 1 januari 2019, naast de wettelijk verplichte taken, variant 3, ook extra taken door de ODT uit te laten voeren, variant 4 genaamd. Daarmee worden alle inrichting-gebonden milieutaken en de juridische handhaving door de ODT uitgevoerd.

Brandweer Twente

De adviserende en toezichhoudende taken met betrekking tot brandveilig gebruik van bouwwerken ligt bij de brandweer. Waar mogelijk voeren we gezamenlijk een controle uit. De handhavingstaken voert team Juristen Handhaving uit. Tevens geeft de brandweer advies inzake evenementenvergunningen en controleren zij gezamenlijk met Noaberkracht de C-evenementen.

GGD

Het toezicht met betrekking tot naleving van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen voeren inspecteurs van de Gemeentelijke Geneeskundige Dienst (GGD) uit. De GGD bepaalt zelf, door middel van het geven van een prioritering, welke kindercentra zij controleren. Als er overtredingen zijn dan is het aan de gemeente (eventueel na overleg met de GGD) om te bepalen of en zo ja welke sancties zij opleggen aan het kindercentrum.

OM/Politie/Boa

Samenwerking vindt plaats middels oog en oor functie. Bij bijzondere activiteiten trekken we samen op, bijvoorbeeld tijdens jeugdkampen.

Twentse gemeenten

Samenwerking binnen de Twentse gemeenten vindt plaats bij gemeente overstijgende ontwikkelingen. Denk hierbij aan de ODT, waaronder de risicoanalyse en gemeenschappelijk VTH-beleid, maar ook bijvoorbeeld controles in het kader van de Alcoholwet.

Waterschap Vechtstromen

Het waterschap is volgens de Waterwet bevoegd gezag voor lozingen op het oppervlaktewater buiten inrichtingen. Denk hierbij aan IBA's in het buitengebied. Ook wordt hun kennis en expertise bij lozingen van bedrijven gebruikt waarvoor de gemeente sinds de inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009, bevoegd gezag is. Middels een DVO brengen zij advies uit bij vergunningverlening en voeren zij controles op indirecte lozingen bij bedrijven uit. Daar waar mogelijk voeren zij gezamenlijk controles met de ODT uit.

Provincie Overijssel

De provincie is bevoegd gezag in het kader van onder andere de Wet natuurbescherming (Wnb). Omdat een Wnb-vergunning in overeenstemming moet zijn met de omgevingsvergunning milieu is samenwerking nodig. Ook kan geconstateerde illegale kap onder de Wnb-wet vallen. Tevens geeft de provincie in het kader van een omgevingsvergunning Milieu een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af.

Agentschap Telecom

Het agentschap Telecom controleert het gebruik van radiofrequenties en handhaaft op illegale zendmasten. Noaberkracht dient in eerste instantie als oor- en oogfunctie voor het agentschap en geeft locaties van illegale zendmasten door. Op het moment dat het agentschap geen juridische mogelijkheid heeft om op te treden zullen zij een beroep doen op Noaberkracht.

Sociale recherche

De sociale recherche controleert de Leerplichtwet. Gezien de geringe omvang binnen de gemeenten Dinkelland en Tubbergen zijn deze werkzaamheden uitbesteed aan de gemeente Almelo.

2. Regelgeving in ontwikkeling

Verordening kwaliteitscriteria en kwaliteitscriteria 2.2

In 2021 is de Verordening kwaliteitscriteria geactualiseerd door de kwaliteitscriteria 2.2 vast te stellen. Hierbij geldt dat de kwaliteitscriteria 2.2 verplicht is voor de taken die zijn ingebracht bij de ODT en geldt voor de zogenoemde thuishaken, het zorgplichtniveau. In 2023 zal een inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria plaatsvinden om deze aan te laten sluiten bij de Ow.

Landelijke handhavingsstrategie

De Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO), de opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) uit 2014, is in het najaar van 2022 landelijk vastgesteld. Aanleiding is de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De LHSO heeft betrekking op deze wet en de daarop gebaseerde regels, en is daarmee breder dan de LHS. In 2023 gaan we bekijken in hoeverre het de wens is om de LHSO ook vast te stellen voor de thuishaken.

Omgevingswet

Het project Omgevingswet is erop gericht om de organisatie goed voor te bereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vanaf 1 januari 2024 moet de organisatie zowel technisch als organisatorisch gereed zijn om aanvragen op basis van de Omgevingswet te kunnen ontvangen en af te handelen. We werken aan de volgende deelprojecten:

1. Borging en bestendiging Omgevingsvisie
2. Routekaart 2022-2029 waarin de realisatie op het Omgevingsplan en de inrichting van het DSO vallen
3. Omgevingswet in de Praktijk waarin Werkprocessen, samenwerkingsafspraken, leges en participatie een plek hebben.
4. Bewustwording, Communicatie en Organisatie (BCO) – voor houding, gedrag, kennis en kunde van zowel raad, college als medewerkers.

Het deelproject Omgevingswet in de praktijk is erop gericht dat de organisatie vanaf 1 januari 2024 zowel technisch als organisatorisch gereed is om aanvragen op basis van de Omgevingswet te kunnen ontvangen en afhandelen. Omdat er een nauwe link met de deelprojecten Omgevingsvisie en Routekaart 2022-2029 is, zijn medewerkers betrokken bij zowel het deelproject Routekaart 2022-2029 als ook deelproject Omgevingswet in de praktijk. De impact van de deelprojecten op het gebied van scholing en coaching als voorbereiding op de Omgevingswet voor deze medewerkers heeft een plek in het BCO-plan.

Doordat de invoering van Omgevingswet weer is uitgesteld blijven de deelprojecten ook doorlopen en worden acties zoals “bewustwording” doorgeschoven opdat eenieder de meest actuele informatie heeft op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Behaalde mijlpalen

- Vaststelling van MijnOmgevingsvisie door de gemeenteraad;
- Terugkoppeling van en toelichting op MijnOmgevingsvisie bij de verschillende betrokkenen;
- De oplevering en verspreiding van animaties ten behoeve van de Omgevingsvisie;
- Een eerste concept Uitgangspuntennotitie m.b.t Omgevingsprogramma's en het Omgevingsplan opgesteld.
- Een praktijkproef uitgevoerd, waarin er geoefend is met het maken van een stukje omgevingsplan
- In samenwerking met de VNG een Ketentest uitgevoerd waarin gezamenlijk met de VNG de digitale keten rondom aanlevering van het Omgevingsplan en vergunningsverlening getest is.
- Vanuit het Omgevingsplatform Twente zijn we een van de trekkers geweest in de regionale ketentest met de regionale partners zoals o.a. Waterschap, Provincie, ODT en Veiligheidsregio.
- Opstellen van aangepaste werkprocessen;
- In beeld brengen van en maken van aangepaste samenwerkingsafspraken;
- In kaart brengen van de impact op de organisatie;
- Verzorgen van training & opleiding aan diverse teams en ambtenaren.

In bijlage 3 is een overzicht opgenomen waarin weergegeven is welke mijlpalen Noaberkracht heeft afgerond en welke zij nog moet halen. Deze nog te halen mijlpalen zijn afhankelijk van het Digitaal stelsel Omgevingswet en de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging.

Brandweer Twente bereidt zich ook inhoudelijk voor op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging in de bouw. Deze wetswijziging zal gevolgen hebben voor hun organisatie; de werkprocessen, de benodigde competenties van hun medewerkers en de relatie tot en met onze partners. De sector Brandveiligheid werkt derhalve aan een doorontwikkeling. Hun missie is het borgen van een veilige en gezonde leefomgeving voor alle inwoners. Daarbij willen zij niet alleen branden en slachtoffers bij branden voorkomen, maar ook brandveilig gedrag bevorderen. Risicogericht adviseren en informatie gestuurd werken is hierbinnen een belangrijke pijler.

Wet kwaliteitsborging Bouwen

De Wet kwaliteitsborging voor het Bouwen (Wkb) treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Deze wet beoogt een privaat stelsel voor het aantoonbaar voldoen aan de bouwtechnische eisen van het Bouwbesluit. De invoering van de Wkb heeft tot gevolg dat op termijn de technische beoordeling van bouwplannen bij vergunningverlening zal verdwijnen bij de gemeente maar ook het toezicht op de uitvoering zal wijzigen. Het stelsel wordt gefaseerd ingevoerd waarbij de eerste fase betrekking heeft op bouwwerken met (ver)bouwkosten < €100.000,- (Categorie I). Voor de overige bouwwerken blijft technische beoordeling van de vergunningaanvraag en de daaruit voortvloeiende toezicht nog onder de verantwoording vallen van de gemeente.

Binnen het deelproject “Omgevingswet in de praktijk” loopt ook de uitwerking van de Wkb met onder meer een pilot met een kwaliteitsborger. Een aantal belangrijke acties hiervoor zijn:

- Huidige werkprocessen worden inzichtelijk gemaakt en omgezet naar eventuele nieuwe processen, waarbij de impact van de Wkb wordt meegenomen;
- Er worden (nieuwe) werkafspraken gemaakt met keten-/adviespartners
- Een overzicht wordt gemaakt voor een nieuwe opzet van de formatie en een voorstel voor de (nieuwe) taakverdeling voor teams;
- Digitale werkprocessen worden aangepast, die aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en Powerbrowser.

In januari 2022 is samen met externe partijen de pilot gestart om te toetsen of het proces rondom de Wkb inzichtelijk is en goed doorlopen wordt. Op deze manier krijgen we ook meer inzicht welke impact de Wkb gaat hebben op de werkzaamheden binnen team Wabo en team toezicht Bouwen/RO. In 2023 zetten we deze pilot voort.

Daarnaast is in 2022 binnen Noaberkracht op basis van een impact-analyse voor de taken op het gebied van bouwen de consequentie in beeld gebracht en zijn er aanbevelingen gedaan.

Consequentie:

- Voor bouwbesluittoetsing komt binnen VTH gemiddeld 3650 uur per jaar te vervallen.

Aanbevelingen:

- Het toetsen van een melding mogelijk bij de toezichthouders neer leggen waarbij de bouwbesluitspecialist een adviserende rol krijgt.
- Enkele specialistische taken verschuiven van de bouwbesluitspecialist naar de accountmanagers.

Risico's met betrekking tot inwerking treden van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging

Voor de WABO-taken blijft de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de daaraan gekoppelde inwerkingtreding van de Wkb een onzekere factor. Wel verwachten wij voldoende voorbereid te zijn op de inwerkingtreding. Ook is niet duidelijk hoe de markt op de inwerkingtreding reageert. Omdat landelijk bekend is dat er milieuleges kunnen worden geheven kan het zijn dat kort voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een verhoging van het aantal ingediende omgevingsvergunning onderdeel milieu gaat plaatsvinden. Hier is in het uitvoeringsprogramma 2023 niet op te anticiperen.

Alcoholwet

Met ingang van 1 juli 2021 is de Drank en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. Niet alleen is een naamswijziging doorgevoerd, maar ook treedt hiermee een aantal relevante wijzigingen in werking voor verkopers van alcohol en particulieren. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De verkoop van alcohol op afstand wordt geregeld. Het streven is door betere regulering de naleving van de leeftijdsgrens te verhogen. Dit geldt zowel voor het moment van aankoop via internet als voor het moment van aflevering. Het toezicht op de verkoop op afstand gaat naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).
- Het stunten met prijzen wordt verder aan banden gelegd. Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan. Het toezicht op de prijsacties wordt ook gecentraliseerd bij de NVWA.
- Het Besluit eisen inrichtingen DHW komt te vervallen. Het Bouwbesluit 2012 is nu leidend. Alleen de eis voor het scheiden van de slijtlokaliteit met andere bedrijfsactiviteiten door een verbindingsruimte blijft bestaan. Het Bouwbesluit kent hiervoor geen regeling. Hierbij valt te denken aan de zogenaamde borrelshops bij supermarkten en proeflokalen bij slijterijen.
- Weder verstrekking van alcohol (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) wordt strafbaar. (Al jaren een wens van gemeenten.)

De reeds verleende Drank- en Horecaverunningen worden vergunningen op basis van de Alcoholwet. Ondernemers hebben dus geen nieuwe vergunning nodig. De huidige vergunning blijft geldig. Toekomstige wijzigingen zullen we aan de nieuwe Alcoholwet toetsen.

Wet open Overheid

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden en is de Wet Openbaar Bestuur komen te vervallen. De Woo verplicht tot actieve openbaarmaking. Ook op basis van de Woo kan een verzoek om informatie worden ingediend. Daarnaast verplicht de Wet open overheid de overheidsorganisaties om een of meerdere Woo-contactpersonen aan te wijzen. Binnen Noaberkracht zijn per 1 januari 2023 twee medewerkers hiervoor aangewezen. Zij verwijzen Woo-verzoeken door naar de juiste team, zijn vraagbaak over de afhandeling van verzoeken en bewaken het proces voor het tijdig afhandelen ervan.

Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen

Het huidige bouwbeleidsplan dateert uit 2013. We werken aan een geactualiseerd beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2023. Zodra deze vastgesteld is wordt het beleidsplan uit 2013 ingetrokken.

Bij het opstellen van dit beleidsplan houden we rekening met de ontwikkelingen rondom de Wet kwaliteitsborging. Bij deze actualisatie zijn medewerkers van team Wabo en team Toezicht Bouwen/RO betrokken.

Beleidsregel "Buitengebied met kwaliteit"

Beleidsregel "Buitengebied met kwaliteit" is in 2022 door beide gemeenteraden vastgesteld. Met het vaststellen van dit beleid zijn de beleidsregels "Rood voor Rood met gesloten beurs 2014", "Kwaliteitsimpuls groene omgeving", "Schoor voor schoor gemeente Tubbergen 2018, eerste herziening", "VAB+ beleid 2011", "Beleidsnota plattelandswoning" en "Gemeentelijk beleid ten aanzien van de ontwikkeling van nieuwendlandgoederen in de gemeente Tubbergen 2011" ingetrokken.

3. Beschikbare formatie

In dit hoofdstuk geven we de ingezette formatie en de geplande formatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van Noaberkracht weer. Voor het uitvoeren van de wettelijk verplichte taken moeten beide gemeenten zorgdragen dat zowel binnen Noaberkracht als bij de ODT genoeg capaciteit is.

Voor niet wettelijk verplichte taken kunnen de gemeenten bestuurlijke prioriteiten stellen die invloed hebben op de capaciteit van teams. Omdat voor het uitvoeren van alle niet wettelijk verplichte taken onvoldoende capaciteit beschikbaar is, zijn er bestuurlijke keuzes gemaakt over welke taken we wel kunnen uitvoeren. Omdat Noaberkracht twee gemeenten bedient kan dit leiden tot verschil in uitvoering van taken tussen beide gemeenten.

Risico's met betrekking tot beschikbare formatie

Landelijk is er krapte op de arbeidsmarkt binnen het VTH-werkveld. Het wordt steeds lastiger om (geschikt) personeel aan te trekken. In het bedrijfsleven doet men er alles aan om geschikte kandidaten aan te trekken. Als er binnen Noaberkracht vacatureruimte ontstaat dan kan het dus moeilijk zijn om deze in te vullen met personen die de juiste opleidingen en werkervaring hebben. Derhalve heeft Noaberkracht eind 2022 een recruiter aangesteld om de juiste kandidaten te vinden. Als we niet een juiste kandidaat kunnen aanstellen dan zal er naast extra opleidingen voor deze nieuwe medewerker ook capaciteit van ervaren medewerkers vraagt worden. Om deze nieuwe medewerker "intensief" te begeleiden opdat deze het werk snel eigen kan maken. De werkervaring en het opleidingsniveau van nieuwe medewerkers kan derhalve van invloed zijn op de uitvoeringstaken.

Inzichtelijk maken benodigde capaciteit

Jaarlijks brengen we de beschikbare formatie in beeld. Als verbeterpunt vanuit de Interbestuurlijke Toezichthouder (IBT) is aangegeven dat we naast de beschikbare formatie ook de beschikbare capaciteit en de benodigde capaciteit in beeld moeten brengen voor de taken. Daardoor maken we inzichtelijk of er voldoende capaciteit beschikbaar is. Dit verbeterpunt werken we met het VTH-besturingsmodel in 2023 verder uit.

3.1 Vergunningverlening

3.1.1 Formatie 2022

De aanvragen voor een omgevingsvergunning worden uitgevoerd door team Wabo waarbij accountmanagers verantwoordelijk zijn voor het proces en de kwaliteit van de besluitvorming. Dit betreffen de aanvragen omgevingsvergunning voor de activiteiten: bouwen, aanleg, kap, afwijking van het bestemmingsplan, milieu, gebruiksvergunning en dergelijke. Dit zijn de formele besluitvormingen van omgevingsvergunningen die legesplichtig zijn volgens het profijtbeginsel (exclusief milieu). Daarnaast ontvangen we meldingen voor slopen, activiteitenbesluit, kap, brandveilig gebruik en dergelijke. Deze doet de accountmanager af. De specifieke kennis van onderwerpen brengt een specialist in.

De juristen dragen zorg voor de juridische ondersteuning in het besluitvormingsproces van de omgevingsvergunningen. Het gaat daarbij om beantwoording van algemene juridische vragen of vragen over de te volgen procedure, het behandelen van bedenkingen, zienswijzen, bezwaar, beroep en hoger beroep. Daarnaast voeren zij gevraagd (en ongevraagd) een juridische check op uitgaande documenten uit. Ook zijn de juristen betrokken bij het opstellen van standaardteksten en verschillende beleidsdocumenten. Hiermee dragen zij mede zorg voor de kwaliteit van de producten van het team Wabo. Een administratief medewerker ondersteunt het team. Naast genoemde activiteiten levert het team Wabo input op organisatie brede projecten en bij beleidsmatige ontwikkelingen die getrokken worden vanuit andere teams. Ook draagt het team Wabo bij aan de vorming van bestemmingsplannen. Doordat we op voorhand input leveren voorkomen we problemen bij de toetsing van plannen. Daarnaast heeft een medewerker van het team Wabo zitting in de ondernemingsraad.

In totaal was binnen team Wabo 12,82 fte formatie beschikbaar voor de dienstverlening betreffende de fysieke leefomgeving. In voorbereiding op de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouw zijn enkele specialistische taken verschoven naar de accountmanagers waardoor de beschikbare formatie bij accountmanagement is uitgebreid. De benodigde formatie wordt grotendeels bepaald door externe factoren zoals het aantal ingediende aanvragen en ontwikkelingen ten aanzien van de wettelijke grondslagen zoals de Omgevingswet.

3.1.2 Formatie 2023

De beschikbare formatie voor 2023 is als volgt opgebouwd:

Functie	Resultaatbeschrijving	Formatie 2023
		Beschikbaar
Juristen	Juridisch medewerker Wabo	2,0
Coördinatie	Accounthouder ODT	0,5
Specialisten	Specialisten bouw, milieu en groen	4,06
Accountmanagers	Accountmanagers Wabo	7,33
Administratie	Ondersteunend medewerker Wabo	0,44
Totaal		14,33

3.2 Toezicht

3.2.1 Formatie 2022

Team Toezicht Bouwen/RO, Team THOR (Toezicht en Handhaving Openbare ruimte) en team IBOR voeren toezicht uit. Uitgaande van de samenstelling van de teams op 1 oktober 2021 hebben er wijzigingen plaatsgevonden:

- Team Toezicht Bouwen/RO

Er hebben zich personele wijzigingen plaatsgevonden en moesten nieuwe medewerkers ingewerkt worden.

- Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte

In 2022 was het team compleet en konden de medewerkers na het verkrijgen van de BOA-akte alle werkzaamheden oppakken.

- Binnen team Ibor is vanwege het generatiepact momenteel 0,56fte beschikbaar.

3.2.2 Formatie 2023

Eind 2022 is binnen team THOR door vertrek van medewerkers 3 fte vacatureruimte ontstaan. Deze vacatureruimte is weer volledig ingevuld. Bij aanstelling vragen we direct de bevoegdheid tot Boa bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid, zodat ook zij alle taken zo spoedige mogelijk kunnen uitvoeren.

Team Toezicht Bouwen/RO heeft momenteel 2,55 fte vacatureruimte. We gaan deze weer volledig invullen. Een medewerker gaat in voorbereiding op de Wet kwaliteitsborging bouw als (deel)projectleider fungeren. De inzet op dit project is 8-12u per week.

Binnen team Ibor komen medio 2023 de uren toezicht op kap en herplantplicht beschikbaar. Deze uren gaan we in 2023 onderbrengen bij team Toezicht Bouwen/RO.

De beschikbare formatie voor 2023 is als volgt opgebouwd:

Functie	Resultaatbeschrijving (taakaccent)	Formatie 2023
		Beschikbaar
Medewerker beleidsuitvoering	Coördinatie tussen gemeente en ODT/ Contactpersoon voor toezicht milieu/UP en jaarverslag	1
Toezichthouders team Toezicht Bouwen/RO	Generalist bouw	1
	Generalist bouw / evenementen	2
	Generalist bouw	1,56 vacant*
	Ondersteuning (bouw-) toezichthouder	1
Toezichthouders team THOR	Boa openbare ruimte/toezichthouder Alcoholwet	2
	Boa openbare ruimte/milieu/evenementen	1
	Boa openbare ruimte	1
	Boa openbare ruimte	2 vacant
Medewerker adm. ondersteuning	Allround administratieve ondersteuning	1
Toezichthouder team IBOR	Generalist groen**	0,56
Totaal		14,12

* 0,56fte bij team Toezicht Bouwen/RO wordt in afwachting van de inwerkingtreding van de Wkb en Omgevingswet nog niet ingevuld.

** In 2023 wordt beslist of deze functie wordt uitgebreid naar 1 fte en binnen welk team deze wordt ondergebracht.

3.3 Juridische Handhaving

3.3.1 Formatie 2022

Juridische handhaving wordt uitgevoerd door het team Juristen Handhaving. Uitgaande van de samenstelling van het team op 1 oktober 2022 hebben er personele wijzigingen plaatsgevonden. Een jurist is voor 1,5 jaar gedetacheerd geweest bij een andere organisatie. Per 1 maart 2022 werkt de jurist weer volledig in dit team.

In 2022 heeft het team juristen extra werkzaamheden toebedeeld gekregen. Om als voorbeeld te noemen is het project "landje-pik" vanuit een ander organisatieonderdeel ondergebracht in dit team. Afhankelijk van de uren die de extra werkzaamheden kosten zal later middels een evaluatie bekeken worden wat dit inhoudt voor de uren en overige werkzaamheden. Te meer omdat het team juristen steeds meer taken toebedeeld krijgt maar het Fte gelijk blijft of juist minder is.

3.3.2 Formatie 2023

Vanaf het najaar 2022 zal een jurist vanwege andere werkzaamheden 12 uur ingezet worden in plaats van 24 uur. Dit zal tot het najaar van 2023 doorlopen.

De beschikbare formatie voor 2023 is als volgt opgebouwd:

Functie	Resultaatbeschrijving	Formatie
		Beschikbaar
Juridisch medewerkers	Allround juristen	3,1
Totaal		3,1

Vanwege wisselende beschikbare uren en het toenemende aantal taken, zoals het illegaal gebruiken van gemeentegronden, zal in 2023 een evaluatie plaatsvinden.

Merkbaar is wel dat steeds vaker een verzoek om handhaving wordt ingediend. Ook gaan betrokkenen vaker in bezwaar, beroep en hoger beroep. Ook het aantal invorderingsbeschikkingen stijgt. Deze extra procedures vergen veel tijd van de juristen. Gezien de daardoor toenemende werkdruk is er niet voldoende tijd om ook recente ontwikkelingen in wet- en regelgeving en jurisprudentie bij te kunnen houden.

3.4 Omgevingsdienst Twente

De Omgevingsdienst Twente voert het standaardpakket voor de milieutaken uit. Voor vergunningverlening en Advies wordt jaarlijks geanticipeerd op de aantal producten van voorgaande jaren. Dit geldt ook voor Handhaving. Voor toezicht wordt aan de hand van een risicoanalyse planmatig gewerkt. Binnen de ODT heeft bijna elk product een kengetal zodat ze aan de hand van het aantal producten en het bijbehorende kengetal de benodigde capaciteit in beeld kunnen brengen.

3.4.1 Formatie 2022

Taak	Resultaatbeschrijving	Uren
Programma Vergunningen	Afhandelen vergunningen en meldingen	4.907
Programma Advies	Bodem, asbest, geluid	965
Programma Toezicht	Controles en klachten	5.316
Programma Handhaving (Juridisch en BOA)	Handhavingsverzoeken/bestuursdwang/strafrechtelijk (voor)onderzoek	1.746
Projecten	Landelijke, regionale en lokale projecten	589
Totaal		14.112

Het jaarverslag wordt in het eerste kwartaal van 2023 aangeboden. Op dat moment wordt inzichtelijk of er voldoende middelen beschikbaar zijn ingebracht.

3.4.2 Formatie 2023

In de begroting ODT 2023 is per programma de bijdrage voor Noaberkracht bepaald. In onderstaand tabel zijn de beschikbare uren en de benodigde uren weergegeven.

Taak	Resultaatbeschrijving	Formatie (in uren)	
		Beschikbaar	Nodig
Vergunningverlening	Afhandelen vergunningen en meldingen	4.886	5.833
Specialistische taken (advies)	Bodem, asbest, geluid	1.188	2.504
Toezicht	Controles, projecten en klachten	6.933	6.835
Handhaving (Juridisch en BOA)	Handhavingsverzoeken en bestuursdwang	1.216	1.055
Projecten	Landelijk, regionale en lokale projecten	1.469	1.583
Totaal		15.693	17.810

3.5 Toets Kwaliteitscriteria

Inzichtelijk maken benodigde capaciteit

De Interbestuurlijke Toezichthouder (IBT) heeft het volgende verbeterpunt aangegeven.

“Toon aan dat met betrekking tot de thuishaken voldaan wordt aan de kritische massa zoals gesteld in de kwaliteitscriteria.”

Met het vaststellen van de Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 hebben beide gemeenten besloten dat Noaberkracht een zorgplicht heeft met betrekking tot de kritische massa voor de Wabo taken. Met andere woorden, hoeveel medewerkers moeten voldoen aan de kwaliteitscriteria zodat Noaberkracht genoeg kritische massa heeft om de Wabo-taken uit te voeren en hoeveel medewerkers voldoen aan deze kwaliteitscriteria.

Dit verbeterpunt hangt samen met het verbeterpunt “Inzichtelijk maken benodigde capaciteit”. Als de benodigde capaciteit inzichtelijk is, gaan we bepalen hoeveel fte hiermee gepaard gaat en gaan we toetsen hoeveel medewerkers er binnen de organisatie moeten voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Dit verbeterpunt werken we met behulp van het VTH-besturingsmodel in 2023 verder uit.

4. Impact Covid-19 (Corona-crisis) op de VTH-taken

In 2020 kreeg de hele wereld met een nieuw fenomeen te maken, het coronavirus. Dit heeft ertoe geleid dat in Nederland bepaalde bedrijfssectoren gesloten werden en iedereen thuis moest blijven waarbij het devies was dat daar waar mogelijk thuiswerken de norm werd. Ook bij Noaberkracht vereiste dit van iedereen een inspanning om op een andere wijze te werken waarbij digitaal overleggen/vergaderen standaard werd. Ook het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte werd anders georganiseerd omdat fysiek contact niet mogelijk was.

Gezien de ontwikkeling van het virus was er nog een kans aanwezig dat de corona-crisis effect heeft op het uitvoeringsprogramma van 2022. Binnen Noaberkracht is ervoor gekozen om hier achteraf verantwoording over af te leggen omdat de impact van de coronacrisis in 2022 niet bekend was.

4.1 Impact coronacrisis op de VTH-taken 2022

Impact op uitvoeringstaken bij Noaberkracht

In de periode van 1 oktober 2021 tot en met 23 maart 2022 waren nog coronamaatregelen van toepassing. Team Thor heeft voor deze controles in die periode 364 uur op ingezet. Team Juristen Handhaving heeft 80 uur inzet gepleegd. Vanaf 23 maart heeft de coronacrisis nauwelijks tot geen rol meer gespeeld bij de taakuitvoering.

Impact op de uitvoeringstaken bij Brandweer Twente en de ODT

De coronacrisis en de corona-maatregelen hebben in 2022 geen invloed gehad op de werkzaamheden van Brandweer Twente en de ODT. Controles konden met in achtname van de geldende maatregelen uitgevoerd worden.

4.2 Impact coronacrisis op de VTH-taken 2023

Vanaf het eerste kwartaal van 2022 zijn alle corona-maatregelen komen te vervallen. In het najaar van 2022 is de verwachte toename van het aantal besmettingen uitgebleven. Ondanks deze constatering en daarmee de verwachting dat de coronacrisis geen impact meer zal hebben op het uitvoeringsprogramma zullen wij voorlopig toch hierop blijven monitoren en indien nodig het uitvoeringsprogramma hierop bijsturen.

5. Taakveld Milieu

5.1 Milieutaken ODT

Zowel de gemeente Dinkelland als de gemeente Tubbergen hebben met de start van de ODT in 2019 naast de verplichte basistaken ook de niet basistaken (plustaken) milieu ingebracht (gezamenlijk het standaardpakket genoemd) bij de ODT.

Mandatering

De colleges van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen hebben op 11 december 2018 besloten om aan de directeur van de ODT het mandaat te verlenen voor de uitvoering van de VTH-taken volgens variant 4, behoudens de taken die expliciet zijn uitgezonderd. In het mandaatbesluit is vastgelegd wat de bevoegdheid van de ODT is en wanneer het bevoegde gezag het besluitvormingsproces overneemt. In 2022 is gewerkt aan een actualisatie van het mandaatbesluit. In 2023 zal deze opnieuw worden vastgesteld waarbij een verdere mandatering aan de directeur van de Omgevingsdienst tot de mogelijkheden behoort.

Beschikbare middelen

Elke jaar nemen we in de begroting van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen middelen op zodat de ODT de werkzaamheden die voortvloeien uit de vastgestelde variant 4 (alle milieutaken) kan verrichten voor beide gemeenten. Deze middelen stellen we steeds bij op het aantal geleverde producten en de daarvoor benodigde uren. Bij grote wijzigingen zal via een begrotingswijziging aanvullende middelen worden gevraagd. Vanaf 2024 zal er gewerkt worden met een gedeeltelijke output-financiering waarbij we gaan betalen op basis van het werkelijk geleverde producten en uren.

Uitvoeringsplan 2023

Jaarlijks stelt de ODT in samenspraak met Noaberkracht een uitvoeringsplan op. Hierin worden doelen opgenomen en naast regionale ook lokale afspraken gemaakt en de daarvoor beschikbare middelen vastgelegd. Het uitvoeringsprogramma is als bijlage 2 aan dit uitvoeringsprogramma toegevoegd.

Voor de uitvoering van de geplande werkvoorraad in 2023 zijn onderstaande uren nodig.

Taak	Resultaatbeschrijving	Formatie (in uren)	
		Beschikbaar	Nodig
Vergunningverlening	Afhandelen vergunningen en meldingen	4.886	5.833
Specialistische taken (advies)	Bodem, asbest, geluid	1.188	2.504
Toezicht	Controles, projecten en klachten	6.933	6.835
Handhaving (Juridisch en BOA)	Handhavingsverzoeken en bestuursdwang	1.216	1.055
Projecten	Landelijk, regionale en lokale projecten	1.469	1.583
Totaal		15.693	17.810

Op basis van de geplande werkvoorraad zijn er dus onvoldoende middelen beschikbaar. We verwachten vooral een toename van het aantal producten binnen bij het programma Vergunningen en Advies. Hierbij moet we wel merken dat de geplande werkvoorraad binnen deze twee programma's afhankelijk is van wat de markt werkelijk inbrengt. Daarnaast is nog niet inzichtelijk hoeveel risicogericht werken bij vergunningverlening oplevert.

Tussentijdse verantwoording

De ODT informeert aan de hand van een vier en acht maandelijks rapportage wat er tot op dat moment is uitgevoerd en stelt daarbij een prognose op voor de rest van het jaar. De ODT is de rapportage steeds verder aan het optimaliseren zodat de resultaten steeds meer inzicht bieden waar de ODT op dat moment in de uitvoering van haar taken staat.

Jaarverslag 2022

Regionaal is afgesproken dat we waar mogelijk zoveel mogelijk eenduidig werken. De gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen hebben daarom besloten om met het jaarverslag aansluiting te zoeken bij de regio. Dit betekent dat de ODT de verantwoording over het jaar 2022 in het eerste kwartaal van 2023 middels een jaarverslag gaat aanbieden. Met het jaarverslag maken ze inzichtelijk of doelen gehaald zijn en de beschikbaar gestelde middelen voldoende waren.

5.2 Toezicht

In dit hoofdstuk wordt door zowel toezicht als ook de juridische handhaving verantwoording van het afgelopen jaar en de uitvoering voor komend jaar vermeld. Daarbij gaat het om de milieutaken die Noaberkracht uitvoert en die niet bij de ODT zijn ondergebracht. Dit betreffen met name vrijvelddelicten en werkzaamheden die verbinding hebben met lokaal vastgesteld beleid.

Milieutaken Noaberkracht

De ODT voert naast alle inrichting gebonden taken ook taken op gebied van bodem en asbest uit. De milieutaken zoals afvalbranden, paasvuren en afval storten liggen nog steeds bij Noaberkracht. Team THOR voert deze uit. Hiervoor heeft het team uren beschikbaar.

5.2.1 Verantwoording 2022

Niet inrichting gebonden milieuklachten

Het betreft hier milieuklachten zoals afvaldumpingen.

Omschrijving	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
Uren Milieuklachten, niet inrichting gebonden	200	30	63	93

Er zijn nauwelijks milieu-gerelateerde meldingen ontvangen waardoor de inzet lager uitvalt.

Stookontheffingen en paasvuren

Doel:

Het terugdringen van het illegaal verbranden van afvalstoffen in paasvuren en stookontheffingen om hinder naar de omgeving en milieuschade te voorkomen.

Indicator:

1. Het aantal gecontroleerde paasvuren/stookontheffingen
2. Het aantal proces-verbalen
3. Het aantal constateringen doorgezet naar juridische handhaving

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal gecontroleerde paasvuren	20	2	2	4
2. Het aantal proces-verbalen		0	0	0
3. Het aantal constateringen doorgezet naar juridische handhaving		0	0	0

Vanwege de coronacrisis zijn in 2022 de publieke paasvuren niet doorgegaan. Het aantal particuliere paasvuren was lager dan voorgaande jaren. Het doel om te voorkomen dat er afvalstoffen worden verbrand en daardoor hinder naar de omgeving en schade aan het milieu ontstaat is gehaald.

Illegaal verbranden afvalstoffen

Doel:

Het terugdringen van illegaal verbranden van afvalstoffen om hinder naar de omgeving en milieuschade te voorkomen.

Indicator:

1. Het aantal constateringen dat er illegaal afvalstoffen wordt verbrand.
2. Het aantal proces-verbalen
3. Het aantal constateringen doorgezet naar juridische handhaving

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal gecontroleerde afvalbranden	16	18	11	29
2. Het aantal proces-verbalen		0	0	0
3. Het aantal constateringen doorgezet naar juridische handhaving		0	0	0

Omdat er in 2022 meer middelen beschikbaar zijn gesteld, hebben we meer toezicht in het buitengebied uitgevoerd. Hierdoor zijn er meer overtredingen geconstateerd. Alle constateringen zijn met een waarschuwing afgedaan. Vanaf 2023 gaan we vanwege die toename verbaliserend optreden.

Controles PDM-afvalcontainers

Beide colleges hebben ingestemd met het structureel beschikbaar van stellen van 90 uur voor Dinkelland en 70 uur voor Tubbergen voor de inzet van de buitengewone opsporingsambtenaren in het kader van handhaving van afval. Dat op basis van het project #Terugwinnaars waarbij de PMD-containers van elk adres binnen de gemeente minimaal twee keer per jaar gecontroleerd op mogelijke vervuiling. Deze controles worden uitgevoerd door voorlopers van ROVA. Deze zijn echter niet bevoegd om bij geconstateerde overtredingen te verbaliseren. Daarvoor dienen de buitengewone opsporingsambtenaren, Boa's, van de gemeente te worden ingezet. De inschatting is dat voor Dinkelland op jaarbasis 90 uur en voor Tubbergen 70 benodigd is voor handhaving.

Doel:

Het terugdringen van vervuiling in PDM-afval zodat PDM-afval geschikt is voor recycling

In 2022 is deze activiteit opgestart en zijn er 3 preventieve controles uitgevoerd. Aangeboden containers met verontreinigd PDM-afval werden niet geledigd maar voorzien van een waarschuwingskaart. We hebben niet verbaliserend opgetreden. Op deze controles is 40 uur inzet gepleegd.

5.2.2 Uitvoering 2023

Milieutaken Noaberkracht

Niet inrichting gebonden milieuklachten

Niet inrichting gebonden milieutaken, zoals afvalbranden en afvaldumpingen vallen niet onder de taakuitvoering van de ODT en worden door team Toezicht Handhaving en openbare Ruimte uitgevoerd.

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Uren Milieuklachten, niet inrichting gebonden	151	275	20	93	100

Paasvuren

Voor het organiseren van een paasvuur is een stookontheffing nodig. Tijdens de opbouwfase zal worden gecontroleerd of de voorschriften van de ontheffing in acht worden genomen. De laatste jaren is het aantal verleende ontheffingen stabiel gebleven. Het toezicht op paasvuren en stookontheffingen wordt uitgevoerd door de toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving OR.

Doel:

Het terugdringen van het illegaal verbranden van afvalstoffen in paasvuren om hinder naar de omgeving en milieuschade te voorkomen.

Indicator:

1. Het aantal gecontroleerde paasvuren
2. Het aantal proces-verbalen
3. Het aantal constatering doorgezet naar juridische handhaving

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Aantal verleende Paasvuren	76	76	76	76	76	76

Doordat de afgelopen jaren alle paasvuren werden gecontroleerd is het naleefgedrag toegenomen en het aantal overtredingen nihil. Het aantal paasvuren met stookontheffing is al jaren stabiel. Daarom is met ingang van 2021 afgesproken dat we 25% van de vergunde paasvuren controleren.

Omschrijving	Prognose 2023	Controle-frequentie	Kengetal	Aantal controles	Prognose uren 2023
Stookontheffingen/ Paasvuren	76	25%	2,5	19	48

Illegaal verbranden afvalstoffen

Naast paasvuren is het binnen de gemeenten Dinkelland en Tubbergen mogelijk om een stookontheffing aan te vragen. Met een stookontheffing mag er in de periode van oktober tot mei snoeihout verbrand worden. Hoewel deze ontheffing om niet wordt verstrekt wordt er nog steeds illegaal afval verbrand.

Doel:

Het terugdringen van illegaal verbranden van afvalstoffen om hinder naar de omgeving en milieuschade te voorkomen.

Indicator:
1. Het aantal gecontroleerde afvalbranden
2. Het aantal constatering dat er illegaal afvalstoffen wordt verbrand
3. Het aantal proces-verbalen
4. Het aantal constatering doorgezet naar juridische handhaving

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, worden de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	Aantal 2018	Aantal 2019	Aantal 2020	Aantal 2021	Aantal 2022	Prognose 2023
Illegaal afvalbranden	7	8	5	16	29	35

Omschrijving	Prognose 2023	Controle-frequentie	Kengetal	Prognose uren 2023
Illegaal afvalbranden	35	100%	4,5	158

Door meer vrijeveld toezicht in 2022 zijn meer illegaal afvalbranden geconstateerd dan voorgaande jaren. Voor 2023 verwachten we een lichte stijging. Ondanks het geven van waarschuwingen blijft het aantal illegale afvalbranden stijgen. Daarom gaan we in 2023 verbaliserend optreden om deze tendens terug te dringen.

Controles PDM-afvalcontainers

Vanuit het project #Terugwinnaars is afgesproken dat de PMD-containers van elk adres binnen de gemeente minimaal twee keer per jaar gecontroleerd worden op mogelijke vervuiling. De voorlopers van ROVA voert de controle uit. Om bij geconstateerde overtredingen te kunnen verbaliseren gaan we de buitengewone opsporingsambtenaren, Boa's, van Noaberkracht inzetten. Beide colleges hebben ingestemd met het structureel beschikbaar van stellen van 90 uur voor Dinkelland en 70 uur voor Tubbergen voor de inzet van Boa's.

Doel:
Het terugdringen van vervuiling in PDM-afval zodat PDM-afval geschikt is voor recycling

Indicator:
1. Het aantal ingezette uren
2. Het aantal proces verbalen

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, worden de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2022	Prognose 2023
1. Ingezette uren op controles	40	160
2. Aantal proces verbalen	0	-

5.3 Juridische Handhaving

Juridisch handhaving richt zich in dit hoofdstuk alleen op milieu gerelateerde taken die niet tot de taken van de ODT behoren. Het gaat hier met name om de paasvuren en het illegaal afval verbranden.

Voor milieu gerelateerde taken die tot de ODT behoren rapporteert de ODT in haar jaarverslag. Enkel voor de invorderingsprocedures is vanwege administratieve redenen (betalingskenmerken en termijnbewaking) gekozen deze taak niet meer door de ODT te laten uitvoeren. Dit betekent dat wanneer een dwangsom in werking is getreden de juristen een invorderingsprocedure opstarten, zodra zij het advies hebben gekregen van de ODT.

Hierdoor kan het zijn dat er in de verantwoording als ook in de planning meer invorderingsprocedures vermeld zijn dan bestuursrechtelijke besluiten.

5.3.1 Verantwoording 2022

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren, specifiek gericht op natuur en milieu, en deze te behouden/waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende	2	0	0	0
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	2	0	0	0
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	1	9	10
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	2	0	1	1
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	0	0	1	1
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	6	0	5	5
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0

De bezwaar- en (hoger) beroepsprocedures en vloeien voort uit de ODT-taken. Deze zijn niet gemandateerd aan de ODT en handelt het team Juristen Handhaving in samenwerking met de ODT af. Ook de taken rondom invordering wordt door dit team gedaan. De tendens is dat steeds vaker een last onder dwangsom niet wordt uitgevoerd en dat er een dwangsom wordt verbeurd. De invorderingsprocedure kost veel capaciteit. Veelal gaan de overtreders ook tegen de invorderingsbeschikking in bezwaar en soms beroep/hoger beroep. De invorderingsbeschikking versturen we zo snel mogelijk zodat eventueel bezwaar of beroep gevoegd kan worden in de al lopende procedure tegen de last onder dwangsom. Zo kan de bezwaarschriftencommissie en de rechtbank in de lopende procedure ook direct hier een beslissing op nemen. Zo voorkomen we dat er een tweede rechtsgang moet plaatsvinden en dat werkt efficiënter.

5.3.2 Uitvoering 2023

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren, specifiek gericht op natuur en milieu, en deze te behouden/waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen

Bovenstaande indicatoren 1 tot en met 5 en 7 gelden niet voor inrichtingsgebonden zaken omdat die taken tot de uitvoering van de ODT behoren.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2020	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	2	0	0	1
Last onder dwangsom	2	0	0	1
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	1	2	10	10
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	1	2
Invorderingsbesluit	0	4	5	6
Gedogen	0	0	0	0

5.4 Projecten

Projecten vanuit Noaberkracht

Asbestdaken

Ondanks dat er voorlopig geen asbestdakenverbod is, blijft de rijksoverheid inzetten op het saneren van de asbestdaken. Ook de provincie Overijssel blijft inzetten op het saneren van asbestdaken en stelt voor iedereen een subsidie beschikbaar onder de term 'asbest eraf zon erop'. Ook wij willen de verduurzaming bevorderen. De voorkeur gaat uit naar plaatsing van zonnepanelen (voor eigen gebruik) op het dak bij de vervanging van asbestdaken. Via het Duurzaamheidsfonds Tubbergen en Duurzaamheidsfonds Dinkelland blijven we het plaatsen van zonnepanelen bij bedrijven stimuleren.

In 2022 zijn in Dinkelland 35 meldingen ingediend voor het saneren van asbestdaken met een totaal oppervlak van 15.544 m². Voor Tubbergen bedroeg het aantal asbestsaneringen 64 stuks waarmee 32.339 m² asbestdaken is gesaneerd.

Overdracht bodemtaken van provincie naar gemeente

Afronden-Overdragen-Vorbereiden (AOV). Onder deze titel bereiden gemeenten zich samen met de provincie voor op de overdracht van bodemtaken van de provincie naar de gemeente zodra de omgevingswet in werking treedt. Aan de hand van wettelijke criteria is bekeken welke locaties worden overgedragen en waar de gemeente bevoegd gezag wordt, en welke onder het overgangsrecht vallen. Voor deze locaties blijft de provincie bevoegd gezag, zoals de Teerput Vasse.

De financiële consequenties voor bodemgerelateerde VTH taken zijn beperkt omdat het voor Tubbergen en Dinkelland zal gaan om een klein aantal locaties.

Afvalwaterinjectie NAM locaties

De waterinjectie in Rossum zal worden beëindigd. Naar aanleiding van een motie eind 2021 in de Tweede Kamer heeft staatssecretaris Vijlbrief bij zijn bezoek aan Dinkelland in april 2022 aangegeven dat zijn streven is om aan het eind van 2022 te stoppen in Twente en het proces naar Drenthe om te schakelen. Hierbij zal enige tijd nodig zijn voor het gebiedsproces in Drenthe, de vergunningverlening en technische aanpassingen in Drenthe.

Op dit moment vindt er geen waterinjectie plaats. Eind 2021 is de waterinjectie door NAM zelf stilgelegd vanwege een te hoog gehalte aan toluen in het productiewater. Op last van de toezichthouder SodM mochten en mogen enkele putten niet worden gebruikt. Er zijn diverse gesprekken gevoerd met omwonenden, Stichting SAT, NAM, SodM, en het ministerie van EZK.

Door de colleges van de NOT-gemeenten is een gezamenlijk advies uitgebracht op de Herevaluatie waterinjectie 2022. De staatssecretaris zal naar verwachting eind 2022 een besluit nemen over deze Herevaluatie.

De waterinjectie ligt op dit moment tijdelijk stil. Het komende jaar zullen de ontwikkelingen in Drenthe en daarmee samenhangend het definitieve einde van de waterinjectie in Twente nauwlettend worden gevolgd, en worden gesprekken gevoerd met betrokkenen om te komen tot een goede afronding.

Gevolgschade drugslabs

In 2019 is gestart met de sanering van een bodemverontreiniging veroorzaakt door bodemlozingen van afvalstoffen uit een drugslab. De kosten zijn aanzienlijk en daarom is in 2020 de provincie gevraagd om (een deel van) de kosten op zich te nemen. De provincie heeft hier positief op gereageerd. In 2021 is deze sanering afgerond. De gemaakte externe kosten zijn in 2022 volledig door de provincie vergoed.

Onder Twente

Onder Twente is een netwerkorganisatie waarin kennisoverdracht door middel van fysieke bijeenkomsten belangrijk is. Onder Twente blijft werken aan kennisverbreding over de eigen ondergrond en met het aanleveren van bouwstenen voor de omgevingsvisie, programma en het omgevingsplan. Komende jaren zullen gemeenten door middel van 'coalition of the willing' deelnemen aan bijeenkomsten en projecten. Belangrijkste punten zijn het gebruik van de ondergrond, de energietransitie, en drinkwaterkwaliteit. Actueel is het versnellingsstraject visie bodem en ondergrond. Voor Almelo, Hengelo en Enschede is deze vorig jaar afgerond, de overige 11 Twentse gemeenten zijn nu bezig. Door middel van een inventarisatie van de gemeentelijke opgaven worden de kansen en knelpunten van bodem en ondergrond in beeld gebracht. Een belangrijke bijdrage aan de integrale benadering van de fysieke leefomgeving die de omgevingswet voorstaat.

Kennisnetwerk bodembeheer

Onder de vlag van Onder Twente opereert ook het Kennisnetwerk Bodem. Hier vind informatie- en kennis uitwisseling plaats op het gebied van bodembeheer. Vorig jaar zijn een aantal thema's benoemd waar de komende jaren regionaal uitvoering aan zal worden gegeven op basis van 'coalition of the willing', zoals onder andere de gevolgen van de inwerkingtreding van de omgevingswet, bodeminformatievoorziening, bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota, PFAS, asbest.

In 2022 is duidelijk geworden wat de gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn voor de huidige bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota en wat nog aangepast moet worden. In 2023 zal dit netwerk voortgezet worden.

Programma Leefomgeving van de Toekomst

Deelname aan de uitwerking van de ambitiedoelen uit het Maatschappelijk Akkoord Tubbergen (MAT) en Maatschappelijk Effecten Plan Dinkelland (MEP). Hier liggen dwarsverbanden met Onder Twente (warmteopwekking door middel van geothermie) en verduurzaming door het plaatsen van zonnepanelen op (gesaneerde asbest)daken.

Project gevelsanering B-lijst wegverkeerslawaaai

In 2020 is door Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV) positief beslist op de voorbereidingssubsidie. Vervolgens is zowel voor Dinkelland als Tubbergen een concept saneringsprogramma opgesteld en ingediend bij BSV. In december 2021 heeft het Ministerie van IenW een beschikking vastgesteld met de ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting, waarna het saneringsplan definitief is vastgesteld. Na vaststelling van het saneringsplan is gestart met het woningonderzoek, deze loopt momenteel nog en zal waarschijnlijk begin 2023 worden afgerond. Start van de aanbesteding is gepland voor 2^e kwartaal 2023. Gunning van het project is gepland voor 3^e kwartaal 2023. Voltooiing van het project is gepland voor 4^e kwartaal 2024.

Beleidsnota Geluid bij evenementen in de gemeente Tubbergen/gemeente Dinkelland

Evenementen zijn belangrijk voor een gemeente. Denk bijvoorbeeld aan de leefbaarheid van een buurt en het toerisme. Evenementen dragen bij aan de gemeenschapszin en levendigheid van een gemeente. Ze komen een promotie van een gemeente ten goede. Evenementen kunnen echter ook voor overlast zorgen. Denk daarbij aan het afzetten van straten, vernielingen en niet in de laatste plaats geluidsoverlast. Voor de gemeenten is het dan ook vaak laveren tussen de tegenstrijdige belangen. Het gaat er om een goede balans te vinden tussen de diverse belangen. Een balans waarmee enerzijds evenementen kunnen worden georganiseerd en anderzijds geluidsoverlast binnen de perken blijft. Een beleidsnota geluid bij evenementen in de gemeente gaat aan deze balans invulling geven. De ontwerp-beleidsnota geluid bij evenementen is in september 2022 vastgesteld en ligt ter inzage. Verwacht wordt dat de (definitieve) beleidsnota begin 2023 vastgesteld wordt.

Basiskaart geluidsemissie (BGE)

Binnen de Omgevingswet moeten gemeenten de geluidsemissie van wegen in de gaten houden. Om te bepalen of de geluidsemissie stijgt, moet eerst de zogeheten basis geluidsemissie vastgesteld worden. De BGE is het geluidsniveau in decibel van het verkeer op een weg in een bepaald basisjaar.

In 2023 moet de BGE van gemeentewegen met 4.500 of meer motorvoertuigen per etmaal beschikbaar zijn. Voor minder drukke wegen (vanaf 1.000 motorvoertuigen per etmaal) moeten de gegevens in 2027 beschikbaar zijn. Daarna moeten gemeenten de ontwikkeling van het geluidsniveau iedere vijf jaar monitoren om te bepalen of er maatregelen nodig zijn om de geluidsemissie terug te dringen.

6. Taakveld Bouw

Bij het taakveld Bouw is de planning vraag gestuurd. Regelgeving, economische situatie en specifieke (lokale) ontwikkelingen hebben invloed op het aantal aanvragen en meldingen die binnenkomen. Om een beeld te krijgen van de te ontvangen meldingen, aanvragen en daaruit voortvloeiende controles worden de aantallen van voorgaande jaren gemonitord. Aanvragen en meldingen worden conform het bouwbeleidsplan getoetst. Controles worden volgens het toezichtsprotocol uitgevoerd.

Accountmanagement

Alle aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen worden binnen het team Wabo afgehandeld. Uitzondering hierop vormen de milieumeldingen. Deze worden voor verdere afhandeling doorgezonden naar de Omgevingsdienst Twente. Voor alle procedures fungeren de accountmanager tevens als vergunningverlener. In de rol van accountmanager zijn zij het eerste aanspreekpunt voor een procedure voor zowel de aanvrager als de interne- en externe adviseurs. Zij zijn verantwoordelijk voor het tijdig betrekken van adviseurs en specialisten in het proces en zorgen voor inhoudelijke afstemming tussen de verschillende onderdelen in het besluit dat zij uiteindelijk nemen.

Bouwen

Een bouwwerk moet geschikt zijn voor bewoners, gebruikers en omgeving. Daarom gelden voorschriften voor veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu op grond van het Bouwbesluit 2012. Aanvullend kunnen regels gelden op grond van de bouwverordening. In veel gevallen is voor het bouwen van een bouwwerk een vergunning nodig. Aanvragen worden getoetst conform het Bouwbeleidsplan 2013. Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2023.

Slopmeldingen zonder asbest

Bij het slopen van bouwwerken komen verschillende afvalstromen vrij. Ook kunnen sloopwerkzaamheden leiden tot hinderlijke of onveilige situaties. Daarom is voor het slopen van bouwwerken in veel gevallen een slopmelding vereist. In dat geval geldt een set van standaard voorschriften om de uitvoering van de sloopwerkzaamheden verantwoord te laten plaatsvinden. Het bevoegd gezag heeft de bevoegdheid om nadere voorwaarden te stellen met het oog het voorkomen of beperken van hinder of van een onveilige situatie tijdens de sloopwerkzaamheden of voor het scheiden en op de sloopplaats gescheiden houden van sloopafval. In enkele gevallen is zelfs een vergunning nodig.

Slopmeldingen met asbest

Wanneer een slopmelding tevens betrekking heeft op het verwijderen van asbest en dit asbest niet door een particulier mag worden verwijderd dan wordt de melding ter afhandeling doorgezonden naar de Omgevingsdienst Twente. Deze meldingen zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma voor de Omgevingsdienst (bijlage). De overige meldingen worden door de accountmanager afgehandeld.

Toezicht

Toezicht vindt plaats op bouw- en sloopwerkzaamheden. Het toezicht dient ervoor om de veiligheid van de toekomstige gebruikers te waarborgen. Tevens draagt het bij aan de naleving van de bouwregelgeving bij uitvoerders. Het is echter onmogelijk om met de beschikbare capaciteit elk bouwwerk te controleren op de naleving van alle voorschriften van het Bouwbesluit. Het team voert daarom conform het in 2013 vastgestelde toezichtsprotocol en het in 2015 vastgestelde Gewenst toezichtsniveau de controles met betrekking tot omgevingsvergunningen onderdeel Bouw uit.

De inzet van de capaciteit voor toezicht op omgevingsvergunningen is afhankelijk van de verleende vergunningen en meldingen. Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad voor toezicht, worden de vergunningaanvragen van de voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad van bouw- en woningtoezicht in het voorliggend jaar.

Controles op bestaande bouw worden alleen uitgevoerd bij klachten en handavingsverzoeken. Ook deze bouwactiviteiten en zorgplicht vallen onder de wettelijke taken van de gemeenten. Het betreft controles op bestaande bouw voor de (brand-) veiligheid en gezondheid. Voorbeelden hiervan zijn: ventilatie, rookmelders, verbouwingen, slopen/asbest.

Vrije veld toezicht bestaat uit het afhandelen van klachten en het uitvoeren van controles in het kader van handhavingsverzoeken en het optreden tegen bouw- en sloopectiviteiten waar geen omgevingsvergunning voor is verleend, maar deze wel vereist is. Dergelijke activiteiten bij bestaande bouwwerken vallen hier ook onder. Doordat het steeds meer mogelijk wordt om zonder omgevingsvergunning (kleine) bouwwerken te bouwen, nemen de meldingen, vragen en klachten toe.

Naast deze taak wordt van toezichthouders verwacht om strijdige situaties te constateren en te registreren en waar nodig handhavend op te treden. Bij een verzoek om handhaving met betrekking tot bouw wordt door het team Juristen Handhaving een beroep gedaan op de toezichthouders.

6.1 Vergunningverlening

6.1.1 Verantwoording 2022

In het programma 2022 zijn de volgende verbeterdoelen opgenomen:

- Bouwbeleidsplan: het actualiseren van het Bbp in aansluiting op artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht met als resultaat: probleemanalyse en monitoring en verdere beleidsmatige uitwerking; Begin 2022 is besloten de actualisatie van het bouwbeleidsplan mee te nemen in het op te stellen Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving fysieke leefomgeving Dinkelland Tubbergen 2023. Doelstelling is dat dit beleid in het eerste kwartaal van 2023 wordt vastgesteld.

Aantal WABO-procedures

De bouwplantoetsers fungeren binnen team WABO ook als accountmanagers. Dit houdt in dat zij bij meer procedures betrokken zijn dan alleen het afhandelen van meldingen en aanvragen zoals in onderstaand tabel is opgenomen. Een aanvraag omgevingsvergunning kan bestaan uit meerdere onderdelen. Onderstaande tabel geeft inzicht in het aantal procedures over 2022.

Aantal Wabo procedures			Totaal 2022
	D	T	
Reguliere procedure	364	295	659
Uitgebreide procedure	28	16	44
Vooroverleg	186	122	308
Melding activiteit behandelen	254	198	452
Totaal			1463

Verleende omgevingsvergunningen onderdeel bouw

Hieronder is de opbouw van de aanvragen per indeling van categorie weergegeven.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
Aantal omgevingsvergunningen Cat 1. (ver-/)bouwkosten < € 100.000,=	250	149	98	247
Aantal omgevingsvergunningen Cat 2. (ver-/)bouwkosten > € 100.000,= < €1.000.000,=	220	92	95	187
Aantal omgevingsvergunningen Cat 3. (ver-/)bouwkosten > € 1.000.000,=	6	5	4	9
Totaal	476			443

In 2021 en 2022 stond een aanzienlijk aantal bouwkavels gepland om te worden uitgegeven. Daarom is in de prognose 2022 rekening gehouden met een verhoging van het aantal aanvragen categorie 2. In werkelijkheid was er geen sprake van een sterke stijging van het aantal categorie 2 aanvragen. Ook het totaalaantal aanvragen lag in lijn met eerdere jaren. Het aantal aanvragen vanwege nieuwbouw was in lijn met de verwachting maar met name het aantal reguliere bouwaanvragen bleef achter ten opzichte van de prognose. Hoewel niet nader onderzocht kan een mogelijke verklaring worden gezocht in een combinatie van sterk gestegen kosten en onzekerheid over de toekomst.

Benodigde capaciteit

In onderstaande tabel staan de werkelijk bestede uren voor het afhandelen van omgevingsvergunningen onderdeel Bouw vermeld.

Ureninzet	Prognose uren 2022	Uren 2022
Aantal verleende Omgevingsvergunningen Bouw	9.996	9.303

Doordat de verwachte stijging van het aantal aanvragen omgevingsvergunningen Cat 2 (> € 100.000,- < €1.000.000,-) niet is opgetreden konden de aanvragen binnen de bestaande formatie worden opgepakt.

Slopmeldingen en -vergunningen

Aantal producten	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
Meldingen Sloop / Asbest	250	118	128	246
Asbest	115	52	63	115
Asbest en Slopen	85	47	46	93
Slopen	50	19	19	38
Sloopvergunning	6	1	3	4
Totaal	506			496

Het aantal producten met betrekking tot de activiteit sloop lag in 2022 gelijk aan de prognose van 2022.

6.1.2 Uitvoering 2023

Voor het aantal procedures is aansluiting gezocht bij de aantallen over 2022. Voor vergunningprocedures (regulier en uitgebreid) komt dit overeen met een gemiddeld aantal procedures over de afgelopen 3 jaar. Het aantal vooroverleggen laat de afgelopen jaren een toename zien hetgeen. Dit is in lijn met de Omgevingswet waarbij het vooroverleg een prominente rol krijgt in het vergunningenproces.

Aantal WABO-procedures

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar en wordt rekening gehouden met (lokale) ontwikkelingen.

Omschrijving Wabo procedures	2020	2021	2022	Prognose 2023
Reguliere procedure	635	685	659	660
Uitgebreide procedure	40	57	44	45
Vooroverleg	186	285	308	300
Melding activiteit behandelen	495	492	452	450
Totaal	1356	1519	1.463	1.455

Aanvragen omgevingsvergunning bouwen

Hieronder is de opbouw van de aanvragen per indeling van categorie weergegeven.

Aantal aanvragen Omgevingsvergunning bouwen	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Omgevingsvergunningen Cat 1. (ver-/)bouwkosten < € 100.000,=	148	234	247	230	226	280	247	250
Omgevingsvergunningen Cat 2. (ver-/)bouwkosten > € 100.000,= < €1.000.000,=	162	206	219	131	187	149	187	175
Omgevingsvergunningen Cat 3. (ver-/)bouwkosten > € 1.000.000,=	2	8	10	7	3	8	9	6
Totaal	312	448	476	368	416	437	443	431

Benodigde capaciteit

Om te kunnen anticiperen op de werkvoorraad worden de uren van voorgaande jaren gemonitord en dienen naast de lokale ontwikkelingen, als benodigde capaciteit voor komend jaar.

Ureninzet	Kengetal	2020	2021	2022	Prognose 2023
Omgevingsvergunningen Bouw	21	8.736	9.177	9.303	9.051

Sloophmeldingen en -vergunningen

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, worden de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Aantal producten	2020	2021	2022	Prognose 2023
Meldingen Sloop / Asbest	249	242	246	250
Asbest	117	112	115	115
Asbest en Slopen	86	83	93	85
Slopen	46	47	38	50
Sloopvergunning	6	6	4	6
Totaal	504	490	496	501

6.2 Toezicht

6.2.1 Verantwoording 2022

Regulier toezicht

Controle op omgevingsvergunningen onderdeel bouw en/of sloop

In onderstaand tabel staat het aantal uitgevoerde controles en geconstateerde overtredingen.

Doel:
Omgevingsvergunningen onderdeel bouw en meldingen controleren om de veiligheid en de gezondheid van de toekomstige gebruikers te waarborgen.

Indicator:
1. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw < 100.000,--.
2. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw > 100.000, --.
3. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw > 1.000.000,--
4. het aantal overtredingen bij bouwcontroles.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw < 100.000,--.	250	96	74	170
2. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw > 100.000, --.	880	143	141	284
3. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw > 1.000.000,--	36	15	8	23
4. het aantal geconstateerde overtreding bij bouwcontroles.	-	96	91	187
Totaal	1166			447

Het aantal volledig afgeronde (controles op) verleende vergunningen is lager dan gepland. Dit komt door personele wijzigingen en maatschappelijke ontwikkelingen zoals de coronacrisis en de opvang van Oekraïense vluchtelingen. De doelstelling om een veilig en gezond gebruik van bouwwerken voor gebruikers te waarborgen is derhalve niet gehaald.

Risico's van het niet uitvoeren van bouwcontroles

In 2022 zijn niet bij alle bouwobjecten bouwcontroles uitgevoerd op het vastgestelde 'gewenst toezichtniveau bouwen'. Het gaat hier voornamelijk om de start bouw die niet gemeld zijn waardoor wapening niet gecontroleerd is en de inpandige eindcontroles. De eindcontroles gaan over de gezondheidsaspecten van

toekomstige gebruikers van het bouwwerk. Omdat in de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen geen grote bouwprojecten plaatsvinden is de impact op de gezondheid van grote groepen gebruikers nihil.

De verwachting is dat in 2023 de reguliere werkzaamheden weer volledig kunnen worden opgepakt.

Controles WOZ en BAG

In oktober en november 2021 en juni 2022 zijn in het kader van de WOZ en de BAG controles uitgevoerd. Deze controles worden uitgevoerd in het kader van objectregistratie voor de BAG en de WOZ.

Slopen zonder asbest

Slopen zonder asbest controleren we jaarlijks met de BAG/WOZ controles. Dit product heeft een lage prioriteit in verband met de geringe risico's. Bij objecten die asbest bevatten wordt voorafgaand aan de sloopcontrole door de ODT toezicht gehouden zodat het asbest conform regelgeving verwijderd wordt. Dit toezichtaspect is in het uitvoeringsprogramma van de ODT opgenomen en in het jaarverslag verantwoord.

Doel:
Het controleren of uitvoering is gegeven aan de sloopvergunningen en sloopmeldingen, om onveilige situaties en hinder voor de omgeving te voorkomen.

Indicator:
1. Het aantal controles op sloopmeldingen
2. Het aantal uitgevoerde sloopmeldingen

Resultaat	Prognose 2022	t/m 3 ^e periode		Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal controles op sloopmeldingen	250	123	123	246
2. Het aantal uitgevoerde sloopmeldingen	250	123	123	246
Totaal	250			246

Uitvoerende partijen melden niet altijd de "start slopen" waardoor niet alle sloopactiviteiten actief gecontroleerd worden. Wel vindt er actief toezicht plaats als er in het veld sloopactiviteiten plaatsvinden. Tijdens controles zijn geen overtredingen geconstateerd. Daar waar niet gemeld wordt ontvangen wij geen klachten. Op basis van bovenstaande stellen wij vast dat het doel "het voorkomen van onveilige situaties en hinder naar de omgeving beperken", gehaald is.

Ook worden locaties waar gesloopt gaat worden 3 keer per jaar gecontroleerd om te constateren of een object uiteindelijk gesloopt is. Deze controles zijn nodig om toe te zien of er wel daadwerkelijk uitvoering wordt gegeven aan de melding en in het kader van objectregistratie voor de BAG en de WOZ.

Vrije veldtoezicht Bouwen

Doel:
Het beëindigen van alle geconstateerde illegale bouw- en sloopwerkzaamheden om de veiligheid van gebruikers en omwonenden te waarborgen

Indicatoren:
1. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden
2. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden beëindigd
3. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden doorgezet naar team Juristen Handhaving
4. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden
5. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden beëindigd
6. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden doorgezet naar team Juristen Handhaving

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden	-	6	2	8
2. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden beëindigd	-	4	0	4
3. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden doorgezet naar team Juristen Handhaving	-	2	0	2
4. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden	-	0	0	0
5. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden beëindigd	-	0	0	0
6. Het aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden doorzetten naar team Juristen Handhaving	-	0	0	0

Alle geconstateerde en gemelde illegale werkzaamheden zijn, indien ze niet anoniem zijn ingediend opgepakt.

Technische ondersteuning bij handhavingsverzoeken/trajecten

Naast bovengenoemde vrijeveld toezicht is er capaciteit beschikbaar om de juristen handhaving te kunnen ondersteunen bij het afhandelen van handhavingsverzoeken en de mogelijk daaropvolgende handhavingstrajecten.

Technische ondersteuning bij handhavingsverzoeken/trajecten	2022
Aantal	18

Uitsplitsing tussen de gemeente Dinkelland en Tubbergen vindt plaats onder § 6.3.1 verantwoording Juridische Handhaving.

Toezicht op bestaande bouw

Toezicht op bestaande bouw is gebaseerd op het ontvangen van klachten over bouwwerken die in gebruik zijn.

Klachten over bestaande bouw	2022
Aantal afgehandelde klachten	44

De klachten bestaan vooral uit klachten rookgas van houtkachels, schuttingen en bouwwerken en kunnen veelal mondeling afgedaan worden.

6.2.2 Uitvoering 2023

Aanbod gestuurd

Controle op omgevingsvergunningen onderdeel bouw en/of sloop

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, wordt het aantal verleende vergunningen van 2022 gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad voor bouw- en woningtoezicht in 2023. Het aantal controles is gebaseerd op het Bouwbeleidsplan en de daarbij behorende toezichtsprotocol.

Bouwwerken < € 100.000,- hebben 1 controlemoment, bouwwerken > € 100.000,- hebben 4 controlemomenten en bouwwerken > € 1.000.000,- hebben 6 controlemomenten.

Doel:
1. Omgevingsvergunningen onderdeel bouw en meldingen controleren om de veiligheid en de gezondheid van de toekomstige gebruikers te waarborgen.

Indicator:
1. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw < 100.000,-.
2. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw > 100.000,-.
3. Het aantal controles op omgevingsvergunning Bouw > 1.000.000,-.
4. het aantal geconstateerde overtreding bij bouwcontroles.

In onderstaande tabel staat het te verwachten aantal controles en geconstateerde overtredingen, gebaseerd op het aantal verleende vergunningen in 2022, (zie §6.1.1. Verantwoording 2022 Vergunningverlening)

Omgevingsvergunningen	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Bouw < € 100.000,- beperkt	218	104	53	170	250
Bouw > € 100.000,- gewenst	432	300	245	284	700
Bouw > € 1.000.000,-	24	3	13	23	36
Geconstateerde overtredingen	-	175	183	187	414
Totaal aantal controles	674	407	311	447	986

Sloopmeldingen

De eindcontrole van de sloopmeldingen wordt 100% uitgevoerd. In onderstaand overzicht vermelden we op basis van voorgaande jaren het aantal verwachte vergunningen/meldingen voor het komend jaar.

Doel:
Het controleren of uitvoering is gegeven aan de sloopvergunningen en sloopmeldingen om onveilige situaties en hinder voor de omgeving te voorkomen.

Indicator:
1. Het aantal controles op sloopmeldingen
2. Het aantal uitgevoerde sloopmeldingen

Omschrijving	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Alle sloopmeldingen	210	274	270	315	314	242	246	250

Benodigde capaciteit aanbod gestuurd toezicht

Onderstaand overzicht maakt, op basis van het aantal verwachte vergunningen/meldingen en het kengetal voor het object, inzichtelijk hoeveel capaciteit nodig is voor toezicht tijdens bouw.

Omschrijving	Aantal 2023	Controle-frequentie	Kengetal	Benodigde uren
Bouw < € 100.000 gewenst	250	100%	2,5	625
Bouw > € 100.000 beperkt	175	100%	14,2	2485
Bouw > 1.000.000	6	100%	34	204
Alle sloopmeldingen:	250	100%	2,0	500
Totaal				3814

Vrije veldtoezicht

Ook in 2023 vindt vrijeveldtoezicht plaats op basis van klachten, meldingen en eigen constatering. Voor vrijeveldtoezicht is 175 uur capaciteit beschikbaar.

Doel:
Het beëindigen van alle geconstateerde illegale bouw- en sloopwerkzaamheden om de veiligheid van gebruikers en omwonenden te waarborgen.

Indicatoren:
1. Aantal controles geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden
2. Aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden beëindigd
3. Aantal geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden doorgezet naar team Juristen Handhaving
4. Aantal controles geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden
5. Aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden beëindigd
6. Aantal geconstateerde/gemelde illegale sloopwerkzaamheden doorzetten naar team Juristen Handhaving

Om te kunnen anticiperen op de werkvoorraad 2023, worden de aantallen van voorgaande jaren als uitgangspunt gebruikt.

Geconstateerde/gemelde illegale bouwwerkzaamheden	2021	2022	Prognose 2023
Aantal	11	8	10

Technische ondersteuning bij handhavingsverzoeken/trajecten

Om de juristen handhaving te kunnen ondersteunen bij het afhandelen van handhavingsverzoeken en de mogelijk daaropvolgende handhavingstrajecten is door het team capaciteit vrijgemaakt.

Technische ondersteuning bij handhavingsverzoeken/trajecten	2022	Prognose 2023
Aantal keer inzet gepleegd	18	20

Gebaseerd op de aantallen van 2022 wordt voor 2023 verwacht dat 275 uur capaciteit voldoende is.

Toezicht op bestaande bouw

Toezicht op bestaande bouw is gebaseerd op het ontvangen van klachten. De prognose 2023 is gebaseerd op het aantal klachten van voorgaande jaren.

Klachten over bestaande bouw	2021	2022	Prognose 2023
Aantal klachten	49	44	46

Deze klachten bestaan vooral uit klachten rookgas van houtkachels, schuttingen en bouwwerken en kunnen veelal mondeling afgedaan worden. De klachten worden gemonitord op afgehandelde klachten.

6.3 Juridische Handhaving

6.3.1 Verantwoording 2022

Tot en met het uitvoeringsprogramma 2020 was er geen uitsplitsing tussen bouwen en ruimtelijke ordening waardoor er niet afzonderlijk op gemonitord kon worden. Vanaf het uitvoeringsprogramma 2021 vindt de verantwoording juridische handhaving voor bouw en Ruimtelijke Ordening (H7) afzonderlijk plaats.

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen en bij te dragen aan de constructieve veiligheid.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar	15	3	4	7
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	12	2	0	2
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	1	4	5
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	10	1	2	3
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	3	1	1	2
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	2	1	2	3

7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0
-------------------------------------	---	---	---	---

Het aantal handhavingsbesluiten n.a.v. ambtelijke constateringen/ klachten is afhankelijk van datgene wat de toezichthouders Bouwen/RO in het werkveld tegenkomen. Afgelopen jaar was er binnen dat team minder capaciteit beschikbaar waardoor het aantal besluiten ook lager ligt.

6.3.2 Uitvoering 2023

Zaken die bij team Juristen Handhaving terechtkomen, vloeien met name voort uit handhavingsverzoeken, klachten of geconstateerde overtredingen die dusdanig van aard zijn dat handhavend optreden noodzakelijk/gewenst is.

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/te waarborgen en bij te dragen aan de constructieve veiligheid.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar. De tendens van de laatste jaren wordt meegenomen in de prognose en leidt tot een hoger aantal dan de werkvoorraad van afgelopen jaar.

Omschrijving	2017	2018	2019	2020*	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	16	18	53	37	12	7	10
Last onder dwangsom	6	7	49	33	3	2	5
Last onder bestuursdwang	-	-	1	0	0	5	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	10	9	20	22	10	3	6
Conflicthantering Bemiddeling	-	-	2	4	1	2	2
Invorderingsbesluit	-	-	2	3	0	3	3
Gedogen	0	1	1	0	0	0	0

Tot en met 2020 werden de juridische handhavingstaken bouw en Ruimtelijke Ordening gezamenlijk gerapporteerd waardoor in 2020 en de voorgaande jaren hogere aantal producten worden weergegeven.

6.4 Projecten

Project bebouwing recreatieparken

Dit project wordt vanuit 2018 voortgezet.

Doel:
De bebouwing op 4 recreatieparken laten voldoen aan de wet- en regelgeving.

Indicator:
1. Het aantal strijdigheden op 4 recreatieparken.
2. Het aantal beëindigde strijdigheden op 4 recreatieparken.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal geconstateerde strijdigheden op 4 recreatieparken.	10	0	0	0
2. Het aantal beëindigde strijdigheden op 4 recreatieparken.	5	0	0	0

Er is in 2022 vanwege het inwerken van nieuwe medewerkers als toezichthouders Bouwen geen capaciteit ingezet op het project "bebouwing recreatieparken".

Omschrijving	2021	2022	Prognose 2023
1. Het aantal geconstateerde strijdigheden op 4 recreatieparken.	0	0	0
2. Het aantal beëindigde strijdigheden op 4 recreatieparken.	0	0	0

Pilot slapende vergunningen

In 2017 is een pilot gestart om 30 oude (bouw)vergunningen te gaan intrekken. Doelen om deze omgevingsvergunningen bouw in te trekken zijn:

1. Oudere vergunningen zijn vaak niet meer in overeenstemming met de recente planologische, stedenbouwkundige- en welstandsinzichten.
2. Aan de huidige bouwtechnische eisen wordt met het oprichten van een bouwwerk en/of gebouw op basis van een 'verouderde vergunning' mogelijk niet meer voldaan; het gaat bijvoorbeeld om eisen voor brandveiligheid, energiezuinigheid en constructieve veiligheid.
3. Ze vormen voor ons een administratieve last. Dit heeft te maken met jaarlijkse controles in verband met het actueel houden van de Basis Administratie Gebouwen (BAG) en met de waardering van onroerende zaken (WOZ).

Voordat tot intrekking wordt overgegaan gaan toezichthouders van team Toezicht Bouwen/RO op de locatie een controle uit te voeren om vast te stellen of er met de start van de bouw begonnen is. Als er geen aanwijzingen zijn dat er met de bouw begonnen is stuurt team Wabo een brief naar de grondeigenaar met de vraag of ze alsnog gaan bouwen en als dit niet het geval is of zij de gemeente een verzoek willen sturen om de vergunning in te trekken. Als de grondeigenaar niet een verzoek tot intrekken van de bouwvergunning indient dan gaat team Juristen handhaving een handhavingstraject opstarten om de vergunning in te trekken. Hierbij heeft de grondeigenaar de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en bezwaar/beroep aan te tekenen tegen dit besluit.

Team Juristen Handhaving, team Wabo en team Toezicht Bouwen/RO zijn hierbij betrokken.

Doel:
Het intrekken van oude bouwvergunningen om te voorkomen dat er bouwwerken gerealiseerd worden die niet meer aan de vigerende regelgeving en/of ruimtelijke aspecten voldoen.

Indicator:
1. Het aantal ingetrokken bouwvergunningen
2. Het fysiek controleren van de stand van zaken van 50% van de verleende omgevingsvergunningen bouw ten behoeve van het project.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
Aantal ingetrokken vergunningen op verzoek	5	0	0	0
Aantal verstuurde voornemens tot intrekking van de vergunning	15	0	0	0
Het aantal besluiten tot intrekking van de vergunning verstuurd	10	0	0	0
Het aantal bezwaren op de besluiten tot intrekking	2	0	0	0

Er is in 2022 vanwege het inwerken van nieuwe medewerkers als toezichthouders Bouwen geen capaciteit ingezet op het project "Slapende vergunningen". Hoewel doelen niet gehaald zijn heeft dit geen risico's op het gebied van veiligheid en gezondheid met zich meegebracht.

Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Aantal ingetrokken vergunningen op verzoek	5	0	0	0	0	5
Aantal verstuurde voornemens tot intrekking van de vergunning	19	0	0	0	0	15
Het aantal besluiten tot intrekking van de vergunning verstuurd.	0	14	0	0	0	10
Het aantal bezwaren op de besluiten tot intrekking	-	0	0	0	0	2

Ureninzet	Prognose 2022	Ureninzet 2022	Prognose 2023
Team Toezicht Bouwen/RO	30	0	30
Team Juristen Handhaving	150	0	150
Team Wabo	50	0	50

Bovengenoemde uren zijn de maximaal benodigde uren waarbij de uren van team Toezicht Juristen en Team Wabo afhankelijk zijn van de reactie van de grondeigenaar. Bij een verzoek tot intrekken van de bouwvergunning door de grondeigenaar zal team Wabo meer uren nodig hebben en team Juristen Handhaving juist minder omdat zij geen handhavingstraject hoeven op te starten.

7. Taakveld Ruimtelijke Ontwikkeling

Bij de inkomende aanvragen omgevingsvergunning bouwen wordt getoetst of het plan past binnen het bestemmingsplan. Wanneer een plan betrekking heeft op een locatie in het buitengebied niet past binnen het bestemmingsplan dan wordt het plan getoetst aan de beleidsregel "Buitengebied met kwaliteit". Doel van deze beleidsregel is enerzijds het in stand houden en verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Anderzijds is het doel van deze beleidsregeling om (economische) ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk te maken om zo een bijdrage te leveren aan een vitaal en leefbaar buitengebied.

Ook bij toezicht op het gebied van ruimtelijke ordening zijn twee toezichtvormen mogelijk, te weten aanbod gestuurd en vrije veldtoezicht.

Aanbod gestuurd toezicht wordt aan de hand van een verleende omgevingsvergunning uitgevoerd. Indien een omgevingsvergunning planologische aspecten, zoals bijvoorbeeld een inpassingsplan of een erfbeplantingsplan heeft dan wordt hier een separate controle voor aangemaakt omdat deze uitvoering na het realiseren en ingebruikname van het bouwwerk wordt uitgevoerd. De controle op erfbeplantingsplannen is in hoofdstuk 10 opgenomen.

Vrije veldtoezicht betreft het opsporen van overtredingen op het gebied van Ruimtelijke Ordening waarbij zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke handhavingsinstrumenten kunnen worden ingezet om geconstateerde overtredingen te beëindigen. Hierbij gaat het om activiteiten die mogelijk betrekking hebben op het zonder vergunning gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan. Bij meldingen voert toezicht een controle uit en stelt een rapportage op. Aan de hand van deze rapportage toetst team Wabo of legalisatie mogelijk is en geeft advies hierover. De uitkomst van het legalisatie-onderzoek bepaalt of de overtreder een legalisatietraject kan opstarten of dat handhavend wordt opgetreden.

Werkgroep oneigenlijk gebruik panden:

Deze werkgroep, bestaande uit medewerkers van team Toezicht Bouwen/RO, team Juristen Handhaving, team Wabo, team Burgerzaken, Team Geo/Basisregistraties, komt ongeveer 8 keer per jaar bij elkaar om de signalering en constatering van "oneigenlijk gebruik van panden" te bespreken. De onderwerpen komen voort uit aanvraag om huisnummering, registratie in het GBA of door eigen constatering in het veld. Vanuit de werkgroep wordt de casus beoordeeld op haalbaarheid (toekennen huisnummer) dan wel juridische vervolgstappen. Bij een vervolg, waarbij het nagenoeg in alle gevallen om "strijdig gebruik" gaat, wordt conform de handhavingsstrategie door team Toezicht bouw/RO en team Juristen Handhaving opgetreden.

7.1 Vergunningen

7.1.1 Verantwoording 2022

Planologische afwijkingen

In onderstaande tabel staan de overige bouw/RO-activiteiten benoemd. Het aantal planologische afwijkingen is gegroepeerd omdat het VTH-registratiesysteem deze data niet onderscheidenlijk kan maken.

activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
Activiteiten met een ruimtelijke onderbouwing (Art. 2.12 lid 1 a onder 1, 2 en 3)	85	31	46	77
Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten	8	1	4	5

Aanvragen zijn markt gestuurd. Voor de lichte daling is geen verklaring.

Ruimtelijke kwaliteit

De werkzaamheden binnen team Wabo betreffen naast het verlenen van omgevingsvergunningen en het afhandelen van meldingen, ook werkzaamheden op het gebied van ruimtelijke kwaliteit.

Resultaat activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
Activiteiten aanleg	30	13	10	23
Activiteit uitweg / inrit	50	32	18	50
Verklaring van geen bedenkingen	20	1	0	1
Totaal	100			74

Het aantal verklaringen van geen bedenkingen is fors lager dan gepland. Het gaat hier om de verklaring die door de Gemeenteraad wordt afgegeven. In de prognose is abusievelijk ook de aantallen verklaringen opgenomen die door de Provincie worden afgegeven (gebiedsbescherming). Door de Gemeenteraad worden enkele verklaringen per jaar afgegeven. Het werkelijke aantal komt daarmee overheen met het verwachte aantal.

7.1.2 Uitvoering 2023

Planologische afwijkingen

In onderstaande tabel staan de overige bouw/RO-activiteiten benoemd.

activiteiten omgevingsvergunning	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Activiteiten met een ruimtelijke onderbouwing (Art. 2.12 lid 1 a onder 1, 2 en 3)	171	143	120	89	77	80
Activiteiten met betrekking tot monumenten of beschermde stads- of dorpsgezichten	7	8	9	4	5	8

Ruimtelijke kwaliteit

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Aantallen activiteiten omgevingsvergunning	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Activiteit aanleg	28	20	5	27	23	25
Activiteit uitweg / inrit	37	40	64	41	50	50
Verklaring van geen bedenkingen	19	8	18	24	1	1
Totaal	84	68	87	90	74	76

7.2 Toezicht

7.2.1 Verantwoording 2022

Aanbod gestuurd toezicht

Omgevingsvergunning voor de activiteit uitweg

Aan het toezicht op de omgevingsvergunning voor de activiteit uitweg is een lagere prioriteit toegekend. De controlefrequentie met betrekking tot deze vergunning is 20% (1 op de 5 vergunningen zal worden gecontroleerd).

Aantallen activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2022			Aantal 2022
		D	T	
Uitweg / inrit	2	0	0	0

In 2022 zijn er vanwege personele wisselingen bij team THOR, geen uitweg/inritvergunningen gecontroleerd. Ook zijn er geen meldingen/klachten ontvangen.

Vrije veldtoezicht

Doel:

Het voorkomen van strijdig gebruik van gronden om de omgevingskwaliteit conform vastgesteld beleid te waarborgen.

Indicatoren:

1.+ 2. Het aantal meldingen en het aantal eigen constateringen strijdig gebruik bestemmingsplan

3. Het aantal geconstateerde/gemelde strijdig gebruik bestemmingsplan beëindigd

4. Het aantal geconstateerde/gemelde strijdig gebruik bestemmingsplan doorgezet naar juridische handhaving

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal meldingen en het aantal eigen constateringen strijdig gebruik bestemmingsplan	25	7	4	11
2. Het aantal geconstateerde/gemelde strijdig gebruik bestemmingsplan beëindigd		4	2	6
3. Het aantal geconstateerde/gemelde strijdig gebruik bestemmingsplan, doorgezet naar juridische handhaving		3	0	3

In 2022 zijn er 11 meldingen en eigen constateringen geregistreerd. Hierop zijn controles uitgevoerd. Het aantal is lager dan de prognose 2022 en kon binnen de beschikbare uren worden uitgevoerd. Het doel is hiermee behaald.

7.2.2 Uitvoering 2023

Het controleren van de in de vergunning opgenomen 'herplantplicht' of erfbeplantingsplan/inpassingsplan. Beide aspecten worden in hoofdstuk 10 Kapverordening en Omgevingsvergunning onderdeel kappen behandeld.

Aanbod gestuurde toezicht

Omgevingsvergunning voor de activiteit uitweg

Voor 2023 is er weer capaciteit vanuit team toezicht Handhaving Openbare ruimte beschikbaar om omgevingsvergunningen voor de activiteit uitweg te controleren.

Doel:

Het voorkomen van verkeerd aanleggen van vergunde uitwegen om de omgevingskwaliteit conform vastgesteld beleid te waarborgen.

Indicator

1. Het aantal gecontroleerde omgevingsvergunningen activiteit Uitweg

2. Het aantal geconstateerde overtredingen

3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
1. Het aantal gecontroleerde omgevingsvergunningen activiteit Uitweg	3	14	0	-	0	2
2. Het aantal geconstateerde overtredingen	1	0	-	-	0	0
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving	0	0	-	-	0	0

Vrijeveld toezicht

Doel:

Het voorkomen van strijdig gebruik van gronden om de omgevingskwaliteit conform vastgesteld beleid te waarborgen.

Indicatoren:

1. Aantal controles op meldingen en het aantal eigen constateringen strijdig gebruik bestemmingsplan
2. Aantal geconstateerde/gemelde strijdig gebruik bestemmingsplan beëindigd
3. Aantal geconstateerde/gemelde strijdig gebruik bestemmingsplan, doorgezet naar juridische handhaving.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Illegaal /strijdig gebruik (RO)	-	27	(29)*	23	11	18
Illegale zendmasten	4	0	0	0	0	0

* Betreft de prognose van 2020 omdat het proces met betrekking tot RO-toezicht in Powerbrowser niet goed was ingericht waardoor er op dit onderdeel niet gemonitord kon worden. De handhaving op illegale Zendmasten worden door het Agentschap Telecom uitgevoerd. Incidenteel wordt ondersteuning gevraagd aan team Toezicht Bouwen/RO.

7.3 Juridische Handhaving

Het doel van juridisch handhaven is om de omgevingskwaliteit conform beleid te waarborgen. Dit wordt gedaan door alle aangedragen zaken af te handelen. Elke zaak wordt eerst beoordeeld of deze in aanmerking komt voor conflicthantering. Bij conflicthantering bemiddeld een medewerker van Noaberkracht in een gesprek tussen beide partijen zodat zij in goed overleg tot een oplossing komen. Indien bemiddeling niet mogelijk of niet tot succes heeft geleid dan wordt een handhavingstraject opgezet.

Bij team Juristen Handhaving komen met name zaken die voortvloeien uit handhavingsverzoeken, klachten of geconstateerde overtredingen die dusdanig van aard zijn dat handhavend optreden noodzakelijk/gewenst is om de omgevingskwaliteit te waarborgen. Zowel het afwijzen van een handhavingsverzoek als het opleggen van een dwangsom wordt middels een besluit genomen. Deze handhavingsverzoeken en zaken waar een dwangsom wordt opgelegd gaan vaak over meerdere RO-onderdelen dan wel RO-overtredingen tegelijk. Het aantal opgelegde dwangsommen zegt derhalve niets over de hoeveelheid overtredingen, de complexiteit van de zaak en de daarvoor benodigde juridische capaciteit.

7.3.1 Verantwoording 2022

Doel:

Strijdig gebruik van gronden tegen gaan om de omgevingskwaliteit conform vastgesteld beleid te waarborgen.

Indicatoren:

1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende	25	16	14	30
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	20	0	0	0
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	18	22	40
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	15	1	1	2
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	5	1	0	1
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	3	0	2	2
7. Aantal verzonden brieven gedogen	2	0	1	1

Het doel om de omgevingskwaliteit conform beleid te waarborgen is gehaald. Alle zaken zijn opgepakt en alsnog gelegaliseerd of teruggebracht in de oude situatie middels juridische procedures. Middels actieve toezicht (ambtelijke controles en procedures) zou meer invulling kunnen worden gegeven aan dit doel. Gelet op de beperkte capaciteit binnen team Toezicht Bouwen/RO dit jaar, was dit niet haalbaar.

7.3.2 Uitvoering 2023

Doel:
Strijdig gebruik van gronden tegen gaan om de omgevingskwaliteit conform vastgesteld beleid te waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar. De prognose 2022 is nu gebaseerd op de verantwoording van 2021. In 2022 moet duidelijk worden of deze prognose juist is omdat in 2021 voor het eerste Ruimtelijke Ordening apart van Bouw geregistreerd wordt en dit jaar vanwege corona geen regulier jaar is geweest.

Omschrijving	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	23	30	30
Last onder dwangsom	23	0	5
Last onder bestuursdwang	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	12	40	37
Invorderingsbesluit	4	2	5
Conflicthantering Bemiddeling	0	2	2
Gedogen	2	1	2

7.4 Projecten

Permanente Bewoning Recreatiewoningen

In 2011 is de Beleidsnota (semi) permanente bewoning van recreatiewoningen door de gemeente Dinkelland vastgesteld. Dit vormt de basis voor het project Permanente bewoning recreatiewoningen dat in 2015 gestart is en wordt voortgezet.

De controles op een recreatiepark worden verricht door de toezichthouders van het team THOR en team Toezicht Bouwen/RO. Hiervoor is 190 uur geraamd. De juridische handhaving wordt gedaan door het team Juristen Handhaving. Hiervoor is 45 uur geraamd.

De gemeente Tubbergen heeft het Veegplan bestemmingsplan Tubbergen Buitengebied 2016 vastgesteld waarmee het project vanaf 2022 ook binnen de gemeente Tubbergen uitgevoerd kan worden.

Doel:
Het beëindigen en voorkomen van strijdige bewoning van recreatiewoningen.

Indicator:
1. Het aantal strijdige bewoningen van recreatiewoningen gecontroleerd.
2. Het aantal uren ingezet op toezicht
3. Het aantal uren juridische inzet.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal strijdige bewoningen van recreatiewoningen gecontroleerd.	-	0	0	0
Ureninzet toezicht	190	0	0	0
Ureninzet Juridische Handhaving	45	0	0	0

In 2022 is vanwege het inwerken van nieuwe medewerkers bij team Toezicht Bouwen/RO en team Handhaving Openbare Ruimte geen capaciteit ingezet op het project "Permanente bewoning recreatiebewoningen". Om dit project juridisch op een correcte wijze te kunnen uitvoeren is van belang dat capaciteit voor de uitvoering geborgd is.

Ureninzet	2018	2019	2020	2021	2022	Planning 2023
Uren Toezicht	183	201	200	140	0	190
Uren Juridische Handhaving	minimaal	20	50	15	0	45

Voor 2023 is het de bedoeling dit project weer invulling te geven. Opgemerkt wordt dat er een toename is in het beantwoorden van zowel telefonische als schriftelijke vragen over permanente bewoning. Indien deze trend zich voortzet kan het aantal ingezette uren hoger uitvallen dan is gepland.

8. Taakveld Brandveiligheid

De colleges van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen hebben in 2012 besloten de advies- en controlewerkzaamheden brandveiligheid door Brandweer Twente uit te laten voeren.

Voor het afhandelen van de aanvragen omgevingsvergunningen, gebruiksvergunning en de meldingen brandveilig gebruik wordt advies gevraagd aan de Brandweer Twente. Brandweer Twente levert expertise door op verzoek van Noaberkracht te adviseren op een aanvraag omgevingsvergunning. Zij hebben specifieke kennis en ervaring over en met de interactie tussen gebouwenkenmerken, menskenmerken, brandverloop en de interventie door de interne hulpverlening en door de brandweer (Basis voor Brandveiligheid). Deze expertise wordt gevoed vanuit het optreden bij incidenten, brandonderzoek en evaluaties van branden. Het advies is met name gericht op de veiligheid van de in het gebouw aanwezige personen en de mogelijkheden voor (veilig) brandweeroptreden.

Voor het afhandelen van de aanvragen omgevingsvergunningen gebruiksvergunning en de meldingen brandveilig gebruik wordt advies gevraagd aan de Brandweer Twente. De toets van de ontvankelijkheid van de aanvraag c.q. melding wordt gedaan door de specialist Wabo van Noaberkracht en aansluitend voert de brandweer de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning uit.

Toezichtstrategie brandveilig gebruik

Toezicht wordt uitgevoerd aan de hand van de toezichtstrategie brandveilig gebruik.

De prioritering en de intensiteit van reguliere controles binnen de gemeenten in Twente wordt bepaald op basis het 'Risico Afwegingsmodel Toezicht Brandveiligheid' (RAT Twente). Bij dit model is gebruikt gemaakt van de publicatie 'Basis voor brandveiligheid' om risico's binnen gebouwen beter te typeren. Risico's in gebouwen worden verdeeld in primair en secundair. Het gebouw als zodanig in samenhang met de omstandigheden van verblijf bepaalt de primaire risico's. De risico's vanuit het gebruik (naleefgedrag) en de statistische informatie over brandincidenten bepalen de secundaire risico's. Een optimale afstemming tussen de primaire en secundaire risico's is uiteindelijk de belangrijkste voorwaarde voor een brandveilig gebouw. Tenslotte wordt het toezicht op brandveiligheid telkens geoptimaliseerd op basis van de daadwerkelijke controle resultaten om risico's op een adequate manier te kunnen beïnvloeden.

Het afwegingsmodel biedt per gemeente handvatten voor eventuele verdere beleidsmatige sturing dan wel integratie van de lokale belangen (maatwerkafspraken).

De controles brandveiligheid tijdens de bouwfase worden door de toezichthouders bouwen samen met de Brandweer Twente uitgevoerd. Hoewel de brandweer de brandveiligheidstaken voor de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen uitvoert is er binnen Noaberkracht één toezichthouder die optreedt als specialist brandveiligheid. Tot de taken van deze specialist behoort onder andere de ondersteuning van de aanschrijvingen door de juristen, de advisering van burgemeesters en wethouders en algemene vraagbaak.

De juridische handhaving zoals het opstellen van handhavingsbeschikkingen is niet overgedragen aan de Brandweer Twente maar wordt door Noaberkracht uitgevoerd. Ook de technische ondersteuning voor de juristen handhaving bij aanschrijvingen, wordt door de toezichthouder van Noaberkracht gedaan.

8.1 Vergunningverlening

8.1.1 Verantwoording 2022

Het aantal verleende aanvragen c.q. meldingen met betrekking tot de brandveiligheid

Activiteit	Prognose 2022			2022
		D	T	
Gebuuksvergunning	6	7	1	8
Melden brandveilig gebruik	22	8	2	10

Het aantal meldingen brandveilig gebruik ligt als gevolg van de coronacrisis lager dan gepland.

8.1.2 Uitvoering 2023

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Activiteit	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Gebruiksvergunning	2	4	6	8	8
Melden brandveilig gebruik	23	25	18	10	10

Het aantal gebruiksmeldingen laat over 2021 en 2022 duidelijk lagere aantallen zien. Daarom is de prognose 2023 naar beneden bijgesteld.

8.2 Toezicht

In 2019 is gestart met het monitoren van controles inzake brandveiligheid zodat de werkzaamheden die door de brandweer uitgevoerd worden beter inzichtelijk zijn.

8.2.1 Verantwoording 2022

Doel:
Het realiseren van een hoogwaardige uitvoering van taken en gezamenlijke projecten op het gebied van toezicht en het leveren van relevant toezicht en van een relevante bijdrage aan meer veiligheid en betere naleving in de gemeenten Dinkelland en Tubbergen

Indicatoren:
1. Het aantal uitgevoerde controles
2. Het aantal 'hercontroles' (naleefgedrag)
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving

Resultaat	Prognose 2022			Aantal 2022
		D	T	
1. Het aantal uitgevoerde controles	105	29	42	84
2. Het aantal 'hercontroles' (naleefgedrag)	-	4	4	8
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving	-	4	0	4

De planning van Noaberkracht voor 2022 bestond uit 105 te controleren objecten. De periode waarin deze controles uitgevoerd zijn liep van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022. In totaal zijn er in deze periode 84 objecten gecontroleerd.

Voor het niet behalen van de prognose kan deels verklaard worden door personele capaciteit. Daarnaast heeft de oorlog in Oekraïne en de vluchtelingencrisis invloed gehad op hun capaciteit. Brandweer Twente heeft de gemeentes ondersteund bij de zoektocht en naar geschikte (nood)opvanglocaties en heeft geadviseerd over (brand)veiligheidsmaatregelen.

Het is lastig concreet te zeggen welke risico's er zijn vanwege niet uitgevoerde controles. Immers, die objecten zijn nog niet bezocht. Gelet op de resultaten van de wel uitgevoerde controles en de controleresultaten uit het verleden zijn er geen directe aanwijzingen dat dit tot een onacceptabel verhoogd risico leidt.

Risico's van het niet uitvoeren van controles op brandveiligheid

Het is lastig concreet te zeggen welke risico's er zijn vanwege niet uitgevoerde controles. Immers, die objecten zijn nog niet bezocht. Gelet op de resultaten van de wel uitgevoerde controles zijn er geen directe aanwijzingen dat dit tot een onacceptabel verhoogd risico leidt. De controlefrequentie waarmee de objecten worden bezocht komt door het niet realiseren van de planning hierdoor lager te liggen (lees, datum controle schuift enigszins door), maar ze worden nog steeds wel bezocht.

8.2.2 Toezicht Uitvoering 2023

In afwijking van de afgelopen jaren en de Risico Afwegingsmodel Toezicht (RAT) Twente wil Brandweer Twente in 2023 ruimte creëren om invulling te geven aan de aanbevelingen uit het rapport van de Onderzoeksraad van Veiligheid over de Fatale flatbrand in Arnhem.

Dit willen wij doen door middel van gerichte toezicht en voorlichtingsacties, waar mogelijk in samenwerking met woningcoöperaties. Daarbij zal aandacht worden besteed aan de risico's die bij specifieke gebouwen, zoals corridorflats of portiekflats, en specifieke bewonersgroepen, zoals seniorencomplexen, bestaan.

Aangezien woongebouwen in het verleden niet tot het toezichtsprofiel behoorde is er momenteel nog geen inzicht in de totale werkvoorraad en is nog geen volledig beeld van de risico's binnen de Noaberkracht. Daarom zal in 2023 eerst gestart worden met een inventarisatie en zal een risico-indeling worden gemaakt.

Om dit mogelijk te maken zal de groep in de laagste risicoklasse (zelfredzaam en wakend) in 2023 niet worden gecontroleerd. Dit betreft het thema Publieke functies (19 objecten). In voorgaande jaren werden binnen dit thema over het algemeen slechts kleine gebreken geconstateerd met een beperkte invloed op de totale brandveiligheid van het pand en de vluchtveiligheid van de gebruikers.

Vanaf 1 juli 2021 zijn er wijzigingen doorgevoerd in het Bouwbesluit ten aanzien van de brandveiligheid. Zo zijn er rookscheidingen geïntroduceerd, zijn zelfsluitende deuren verplicht bij appartementengebouwen en hebben de aangescherpte eisen mogelijk gevolgen voor draagconstructies. Er is nog veel discussie over de toepassing van deze eisen. Brandweer Twente vraagt daarom hier extra aandacht aan te besteden bij controles in de realisatiefase in 2023.

Doel:
Het realiseren van een hoogwaardige uitvoering van taken en gezamenlijke projecten op het gebied van toezicht en het leveren van relevant toezicht en van een relevante bijdrage aan meer veiligheid en betere naleving in de gemeenten Dinkelland en Tubbergen

Indicatoren:
1. Het aantal uitgevoerde controles
2. Het aantal 'hercontroles' (naleefgedrag)
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving

In onderstaande tabel zijn de aantal objectcontroles per thema weergegeven.

Branche	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Logies	-	12	4	13	12
Onderwijs en Kinderdagverblijven	-	18	21	15	36
Zorg	-	23	12 + 11*	18	25
Kamerverhuur	-	-	-	0	0
Publieke functies	-	57	8	38	0
Totaal	109	110	56	84	73

*door middel van een zelfscan door bedrijven.

8.3 Juridische Handhaving

8.3.1 Verantwoording 2022

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving, toegespitst op brandveiligheid, te creëren en deze te behouden/waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar	3	1	1	2
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	2	3	0	3
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	0	0	0
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	0	1	1	2
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	1	1	1	2
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	3	0	3

Het doel is gehaald. De procedures zijn doorlopen en voldoen aan de prognose. Vaker zetten we in op conflicthantering en dat is ook hier succesvol toegepast.

8.3.2 Uitvoering 2023

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving, toegespitst op brandveiligheid, te creëren en deze te behouden/waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	0	1	0	2	3	2	3
Last onder dwangsom	1	1	0	7	0	3	3
Last onder bestuursdwang	-	-	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	0	0	0
Conflicthantering Bemiddeling	-	-	0	0	0	2	2
Invorderingsbesluit	1	0	0	0	0	0	0
Gedogen	0	1	1	0	1	3	2

8.4 Projecten

In 2023 worden in het kader van brandveiligheid geen specifieke projecten uitgevoerd.

9. Taakveld Alcoholwet

Aanpak alcoholgebruik < 18 jaar

Gemeenten zijn vanaf 1 januari 2014 de belangrijkste uitvoerder van voorheen de Drank- en horecawet en nu de Alcoholwet. Zowel op juridisch-, handhavings- als op educatief vlak is de gemeente de regisseur van het Nederlandse alcoholbeleid. Het verplichte preventie- en handhavingsplan is in feite de wettelijke bekrachtiging van dit gegeven. Het toezicht op de naleving van de Alcoholwet is een onderdeel van de integrale aanpak van alcoholmatiging.

De geplande handhavingsacties zijn vastgelegd in het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018 – 2021. Op hoofdlijnen kan team THOR de volgende handhavingsacties uitvoeren:

- Controleren tijdens evenementen op de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening.
- Regelmatig het gesprek aangaan over de gevolgen van het niet-naleven van de regels uit de Alcoholwet met als doel het vergroten van het naleefgedrag met betrekking tot het drinken van alcohol door jongeren. Controleren van de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening voor het schenken van alcoholhoudende drank door para-commerciële instellingen, zoals sportverenigingen en kulturhusen.
- Handhaven van het verbod voor jongeren onder de 18 jaar, om op publiek toegankelijke plaatsen, in het bezit te zijn van alcoholhoudende drank. Controleren van horecabedrijven op de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening. De gemeente controleert op diverse aspecten, bijvoorbeeld de verplichte aanwezigheid van een leidinggevende, leeftijdstijdsaanduiding, toegangscontrole en op verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Horecagelegenheden die veelal door jongeren worden bezocht, zoals discotheken, behoren ook tot deze categorie.
- Controleren op de naleving van de wettelijke leeftijdsgrens bij de verstrekking van alcoholhoudende drank door niet vergunningplichtige horecabedrijven (art. 18 bedrijven), zoals supermarkten en cafetaria's.
- Aan een jongere onder de 18 jaar kan een HALT-procedure aangeboden worden als alternatief voor een boete bij het in bezit hebben van alcohol.
- Tijdens het jeugdkamperen jongeren controleren op excessief alcoholgebruik.

Het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2018-2021 wordt in 2023 geactualiseerd.

Verder zal toezicht plaatsvinden bij evenementen voor wat betreft de naleving van de regelgeving van de Alcoholwet, met name waarvoor een ontheffing ex artikel 35 Alcoholwet is afgegeven.

Regionale samenwerking

Er wordt samengewerkt met regionale toezichthouders voor de uitvoering van de Alcoholwet. Dit houdt concreet in dat de toezichthouders controles kunnen en mogen uitvoeren voor de samenwerkende gemeenten. Door gebruik te maken van elkaars toezichthouders hopen de deelnemende gemeenten dat de ingezette toezichthouders minder snel herkend worden. Bij een drank- en horecacontrole is het 'anoniem werken' een cruciale factor.

Controle inrichtingseisen Alcoholwet

Bij Team APV & bijzondere wetten worden nieuwe- en wijzigingsvergunningen Alcoholwet aangevraagd. Een onderdeel van de aanvraag is een toets voor de inrichtingseisen uit de Alcoholwet. Vanwege de bouwtechnische beoordeling voert Team toezicht Bouwen/RO deze werkzaamheden uit. Deze controles zijn aanbod gestuurd.

9.1 Toezicht

9.1.1 Verantwoording 2022

Aanpak alcoholgebruik < 18 jaar

Doel:
Het verrichten van controles op de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening om het aanbieden en het nuttigen van alcohol < 18 jaar te voorkomen.

Indicator:
1. Het aantal controles bij (para-)commerciële instellingen.
2. Het aantal 'hercontroles' bij (para-)commerciële instellingen.
3. Het aantal en aard van de overtredingen bij (para-)commerciële instellingen.
4. Het aantal controles bij evenementen
5. Het aantal overtredingen Alcoholwet bij evenementen.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal controles bij (para-)commerciële instellingen.	-	7	0	7
2. Het aantal hercontroles bij (para-) commerciële instellingen.	-	0	0	0
3. Het aantal overtredingen bij (para-) commerciële instellingen.	-	2	0	2
4. Het aantal controles bij evenementen	-	2	4	6
5. Het aantal overtredingen Alcoholwet bij evenementen.	-	0	0	0

De controles bij (para-)commerciële instellingen zijn uitgevoerd op basis van inkomende signalen. In twee gevallen is er verbaliserend opgetreden.

Omschrijving	Prognose aantal uren 2022			Totaal aantal uren 2022
		D	T	
Inzet uren op controles Alcoholwet	300	38	32	70

Na het wegvallen van de coronamaatregelen zijn er niet direct controles opgestart om de horeca te ontzien. De inzet in 2022 is bij (para-)commerciële bedrijven alleen gepleegd op binnengekomen signalen. Door er vanwege de corona-maatregelen minder evenementen zijn georganiseerd is hier ook de inzet lager geweest dan verwacht

Controle Inrichtingseisen Alcoholwet

Doel:
De horecagelegenheid voldoet in het kader van de sociale hygiëne aan de inrichtingseisen van het Besluit eisen inrichtingen Alcoholwet alvorens een alcoholvergunning wordt verstrekt.

Indicatoren:
1. Het aantal controles
2. Het aantal en soort overtredingen

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal controles	13	2	1	3
2. Het aantal en soort overtredingen	-	0	0	0

De controles vloeien voort uit het aantal aangevraagde alcoholvergunningen en is mark gestuurd. De reden dat het aantal aanvragen en daarmee de controles lager ligt dan geprognostiseerd is daardoor niet te verklaren.

9.1.2 Uitvoering 2023

Aanpak alcoholgebruik < 18 jaar

Doel:
Het verrichten van controles op de naleving van de Alcoholwet en de Horecaverordening om het aanbieden en het nuttigen van alcohol < 18 jaar te voorkomen.

Indicator:
1. Het aantal controles bij (para-)commerciële instellingen.
2. Het aantal hercontroles bij (para-)commerciële instellingen.
3. Het aantal en aard van de overtredingen bij (para-)commerciële instellingen.
4. Het aantal controles Alcoholwet bij evenementen
5. Het aantal overtredingen Alcoholwet bij evenementen.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2020	2021	2022	Prognose 2023
1. Het aantal controles bij (para-)commerciële instellingen.	0	11	7	20
2. Het aantal hercontroles bij (para-)commerciële instellingen.	0	4	0	0
3. Het aantal en aard van de overtredingen Alcoholwet bij (para-)commerciële instellingen.	0	2	2	5
4. Het aantal controles Alcoholwet bij evenementen	0	3	6	20
5. Het aantal overtredingen Alcoholwet bij evenementen.	0	2	0	0

Het monitoren van bovengenoemde gegevens is als verbeterpunt opgenomen in 2020. Echter de coronacrisis heeft ertoe geleid dat er in 2020 geen en in 2021 en deels 2022 zeer weinig controles zijn uitgevoerd. Hierdoor is er geen goed beeld om de prognose voor 2023 op te stellen.

Uren controles Alcoholwet

Omschrijving	2019	2020	2021	2022	Ureninzet 2023
Alcoholwet (evenementen/(para-) commercieel)	200	12	64	70	300

Beide colleges hebben aangegeven meer aandacht te besteden aan het toezicht op het gebruik van alcohol. Daarom wordt in 2023 meer capaciteit ingezet om hierop toe te zien.

Controle Inrichtingseisen Alcoholwet

Doel:
De horecagelegenheid voldoet in het kader van de sociale hygiëne aan de inrichtingseisen van het Besluit eisen inrichtingen Alcoholwet alvorens een alcoholwetvergunning wordt verstrekt.

Indicatoren:
1. Het aantal controles
2. Het aantal en soort overtredingen

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Controles Inrichtingseisen Alcoholwet	8	10	16	10	3	10

9.2 Juridische Handhaving

Handhavingzaken worden opgestart om de veiligheid in de leefomgeving te waarborgen en naleefgedrag met betrekking tot alcoholverstrekking te bevorderen. Voordat een handhavingzaak wordt opgestart onderzoekt de jurist eerst of conflicthantering een mogelijkheid is. Opgemerkt wordt dat het inzetten van conflicthantering soms veel tijd kost. Zo volgen er vaak gesprekken met betrokkenen en moet een en ander intern worden afgestemd en weer worden teruggekoppeld.

9.2.1 Verantwoording 2022

Doel:
Een bijdrage te leveren aan de veiligheid in de (leef)omgeving en betere naleving te creëren.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar	0	0	0	0
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	0	0	0	0
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	0	0	0
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?	0	0	0	0
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	2	0	0	0
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0
7. aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0

In 2022 hebben er geen procedures plaatsgevonden met betrekking tot handhaving op de Alcoholwet. Dit komt deels omdat er tot en met het eerste kwartaal van 2022 nog beperkende maatregelen waren, er geen evenementen georganiseerd werden en horecagelegenheden nog gesloten waren.

9.2.2 Uitvoering 2023

Doel:
Een bijdrage te leveren aan de veiligheid in de (leef)omgeving en betere naleving te creëren.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	0	1	0	0	0	0	0
Last onder dwangsom	1	0	0	0	0	0	0
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	2	0	0	0	0	0	0
Conflicthantering Bemiddeling	-	-	0	0	2	0	0
Invorderingsbesluit	1	0	0	0	0	0	0
Gedogen	0	0	0	0	1	0	0

9.3 Projecten

Jeugdkamperen

Het project Kampeerfeesten zetten we onder de naam Jeugdkamperen voort. Het organiseren van kampeerfeesten is voor jongeren in de gemeenten Dinkelland en Tubbergen erg belangrijk. Wij hebben de ambitie dat jongeren zo gezond en veilig mogelijk kunnen opgroeien. Daartoe behoort ook het organiseren van veilige kampeerfeesten.

Al vele jaren kamperen jongeren in een weiland. De laatste jaren lijkt het of de nadruk meer ligt op het drinken van alcohol dan op het kamperen. De strafrechtelijke mogelijkheden met betrekking tot het drankgebruik op eigen terrein zijn beperkt.

Evenals in voorgaande jaren starten we in zowel de gemeente Tubbergen als de gemeente Dinkelland in het voorjaar van 2023 met de voorbereidingen van de kampeerperiode. We stellen een plan van aanpak op, waarbij, naast de toezichthouders, we ook samenwerken met medewerkers van het team Veiligheid, de preventiemedewerker sociaal domein en met de politie.

De colleges van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen hebben in samenspraak met jongeren nieuwe spelregels opgesteld voor veilig en gezond kamperen.

In de uitvoering voor 2022 zijn afspraken gemaakt met de jongeren en hun ouders, dat de jongeren geen alcohol mogen nuttigen onder de leeftijd van 18 jaar. Om hier een duidelijk beeld in te krijgen is de indicator "Aantal minderjarigen aangetroffen met alcohol" vanaf 2022 opgenomen.

Doel:
Beperken overlast tijdens jeugdkamperen en het terugdringen van alcoholgebruik onder minderjarigen.

Indicatoren:
1. Aantal kampeerfeesten
2. Aantal overlastmeldingen
3. Aantal minderjarigen aangetroffen met alcohol

Verantwoording 2022

Resultaat	Prognose 2022			Aantal 2022
		D	T	
1. Aantal kampeerfeesten	100	21	40	61
2. Aantal overlastmeldingen	-	1	2	3
3. Aantal minderjarigen aangetroffen met alcohol	-	6	3	9

Vanuit Saasveld waren er geen aanmeldingen. Zowel handhaving als de politie gaf aan dat hier wel degelijk gekampeerd werd. Wanneer de jongeren werden geattendeerd op het aanmelden kregen ze als reactie dat er nog maar één nachtje gekampeerd werd. Aanmelden was in die zin geen harde eis meer.

Ureninzet 2022

Kampeerfeesten	Prognose 2022			Uren 2022
		D	T	
Ureninzet voor controles	100	44	44	88

Dat de uren lager uitvallen dan gepland komt doordat er vooral in de eerste week van de vakantie de meeste kampeerfeesten gehouden werden. In de weken erna is alleen op meldingen gereageerd en zijn geen extra diensten gedraaid op jeugdkamperen.

Uitvoering 2023

Doel:
Beperken overlast tijdens jeugdkamperen en het terugdringen van alcoholgebruik onder minderjarigen.

Indicatoren:
1. Aantal jeugdkamperen Tubbergen
2. Aantal overlastmeldingen Tubbergen
3. Aantal minderjarigen aangetroffen met alcohol in Tubbergen
4. Aantal jeugdkamperen Dinkelland
5. Aantal overlastmeldingen Dinkelland
6. Aantal minderjarigen aangetroffen met alcohol in Dinkelland

Ureninzet 2023

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Jeugdkamperen	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Aantal	83	101	161	65	61	70
Uren	115	200	59	80	88	100

Wij verwachten dat het aantal jeugdkamperen in 2023 licht zal toenemen.

10. Taakveld Evenementen

Evenementen vormen een belangrijke basis voor de leefbaarheid van de woonkernen en hebben een maatschappelijke en economische waarde voor onze samenleving.

De evenementen worden steeds groter en complexer. Deze ontwikkelingen hebben een effect op de rol van betrokkenen in het proces. De nadruk komt steeds meer te liggen op het analyseren van risico's bij evenementen en de bewustwording bij de organisatoren, waarbij de juridische toetsing en verantwoording ook onverminderd belangrijk blijven. Duidelijk is dat de gemeente belang heeft bij het houden van evenementen, maar wel op een veilige manier.

De burgemeester is verantwoordelijk voor het verlenen van vergunningen voor evenementen en voor de openbare orde, veiligheid, gezondheid en het toezicht en handhaven hiervan. De verantwoordelijkheid voor het veilig en gezond laten verlopen van een evenement ligt bij de organisator. De gemeente heeft een adviserende, controlerende en handhavende rol. De uitdaging is om de betrokkenen tijdens het gehele proces scherp te houden op hun rollen, taken, verantwoordelijkheden en de naleving ervan.

Er worden veel evenementen georganiseerd in de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen. De evenementen worden conform de in 2015 vastgestelde beleidsregels ingedeeld in A-, B- of C-evenementen. Hierbij zijn de C-evenementen het grootst en A-evenementen het kleinst qua bezoekersaantallen.

Bij evenementen is in het kader van veiligheid voor bezoekers en gezien het naleefgedrag bij organisatoren, wenselijk dat toezicht wordt gehouden. De C-evenementen worden door de brandweer gecontroleerd op het controle aspect brandveiligheid. De overige aspecten bijvoorbeeld constructie, drank en horeca, terreininrichting en geluid worden door de toezichthouders gecontroleerd. De A- en B-evenementen worden op basis van ervaring van voorgaande jaren bezocht door de een toezichthouder van Noaberkracht, hierbij kan een beroep worden gedaan op de brandweer. Waar mogelijk worden evenementen integraal gecontroleerd. Er wordt gebruik gemaakt van de regionale evenementenkalender (live Events) om de categorieën te raadplegen en controles in te plannen.

Voorafgaand aan grote evenementen (hoofdzakelijk de C-evenementen) vindt vaak een multi-overleg plaats. Bij dit overleg zijn de disciplines vergunningverlening, verkeersspecialist, toezicht, veiligheidsregio onder andere de brandweer, GHOR en provincie vertegenwoordigd en/of betrokken. In dit overleg wordt de aanvraag voorafgaand aan daadwerkelijke overleg met organisatie bekeken.

Een evenement vindt vrijwel altijd in het weekend plaats. Geluidsklachten bereiken de gemeente vaak in de week erna. Als de klachten gegrond zijn wordt in de vergunning van het nieuw te houden evenement een modulair meetsysteem in de vergunningsvoorschriften opgenomen. Zowel de organisator van het evenement als ook de toezichthouder kunnen vervolgens via een site de actuele meetgegevens inzien en ook de volgende dag alle meetgegevens raadplegen.

Toezicht Brandweer Twente bij evenementen

Team Advies van Brandweer Twente adviseert bij de aanvragen om evenementenvergunning of bij meldingen conform het VTH-beleid. Hierbij wordt de gemeente geadviseerd, op basis van de risico's bij het evenement, wel of niet toezicht te gaan houden in het kader van brandveiligheid. Bij het advies om wel toezicht te houden wordt pro-actief een controle ingepland. Bij de controle is in basis altijd ook een medewerker van de desbetreffende gemeente aanwezig. Veelal zal het hier om C-evenementen gaan. Daar waar team advies van Brandweer Twente de risico's beperkt acht, zal in basis ook geen toezicht worden gehouden door Brandweer Twente. Gemotiveerd kan het bevoegd gezag alsnog om toezicht verzoeken.

10.1 Toezicht

Conform de in 2015 vastgestelde Beleidsregels evenementen, worden de A-evenementen voor 50% gecontroleerd, de B-evenementen 75% en de C-evenementen 100%. Van de meldingen klein evenement wordt 20% gecontroleerd.

10.1.1 Verantwoording 2022

Controles evenementenvergunningen

Doel:
Het verrichten van controles op verleende evenementenvergunningen.

Indicator:
1. Het aantal evenementencontroles

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. 50% van het aantal gecontroleerde A-evenementen meldingen klein evenement	88	7	7	14
2. 75% van het aantal gecontroleerde B-evenementen	110	12	17	29
3. 100 % van het aantal gecontroleerde C-evenementen	6	1	4	5
4. 20% van het aantal meldingen kleine evenementen	75	6	4	10
5. Het aantal A-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd		0	0	0
6. Het aantal B-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd		10	14	24
7. Het aantal C-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd		1	4	5
8. Het aantal kleine evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd		1	0	1
9. Het aantal verstuurde constateringsbrieven		0	0	0
10. Het aantal geconstateerde evenementen zonder een geldige vergunning		4	3	7
11. Het aantal geconstateerde overtredingen doorgezet naar juridische handhaving		0	0	0

Tot 23 maart 2022 golden door de coronacrisis beperkende maatregelen waardoor een aantal evenementen niet zijn doorgedaan. Daarnaast heeft het team Toezicht Bouwen/RO te maken gehad met onderbezetting. Dit heeft ertoe geleid dat niet alle evenementen gecontroleerd konden worden waardoor er steeds een afweging is gemaakt op omvang en/of hoog risico. De illegale geconstateerde evenementen zijn pas na afloop van het betreffende evenement geconstateerd of gemeld waardoor er geen actie op ondernomen is.

Geluidscontroles bij evenementen

Deze taak is in 2022 ondergebracht bij team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte. Twee medewerkers die voor deze taak verantwoordelijk zijn hebben eerst een geluidscursus moeten volgen alvorens ze de metingen konden uitvoeren. Hierdoor zijn in 2022 door dit team geen geluidscontroles uitgevoerd. De ODT heeft op verzoek een geluidsmeting op een evenementenlocatie in de gemeente Tubbergen uitgevoerd. Het evenement voldeed aan de geluidsnormen.

Kermissen in eigen beheer

Er is 80 uur geraamd voor het toezicht op de kermissen in eigen beheer. Deze kermissen komen alleen voor in de gemeente Dinkelland. Daadwerkelijk zijn hiervoor 73 uren besteed.

10.1.2 Uitvoering 2023

Controles evenementenvergunningen

Doel:
Het preventief controleren van evenementen op naleving van de vergunningsvoorschriften zodat een evenement op een verantwoorde manier kan plaatsvinden

Indicatoren:
1. 50% van het aantal gecontroleerde A-evenementen meldingen klein evenement
2. 75% van het aantal gecontroleerde B-evenementen
3. 100 % van het aantal gecontroleerde C-evenementen
4. 20% van het aantal meldingen kleine evenementen
5. Het aantal A-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd
6. Het aantal B-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd
7. Het aantal C-evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd
8. Het aantal kleine evenementen waarbij een overtreding is geconstateerd
9. Het aantal verstuurde constateringsbrieven
10. Het aantal geconstateerde evenementen zonder een geldige vergunning
11. Het aantal geconstateerde overtredingen doorgezet naar juridische handhaving

Inzet uren

Omschrijving	Prognose aantallen 2023	Controle-frequentie	Kengetal (uren)	Benodigde uren 2023
A-evenementen	85	50%	5	213
B-evenementen	140	75%	5	525
C-evenementen	5	100%	8,25	42
Melding kleine evenementen	85	20%	5	85
Constateringsbrieven na evenementen	0	100%	3	0
Evenementen totaal				865

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2018	2019	2020	2021*	2022*	Prognose 2023
A-evenementen	96	83	72	15	14	85
B-evenementen	138	139	100	0	98	140
C-evenementen	6	5	3	15	19	5
Melding kleine evenementen	-	-	64	0	10	85
Evenementen totaal	240	227	239	30	141	315

*In 2021 en 2022 zijn er vanwege de coronacrisis minder evenementen georganiseerd.

Geluid bij evenementen

De werkzaamheden voor geluid zal in 2023 door team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte worden uitgevoerd. Er worden twee medewerkers opgeleid. De werkzaamheden voor geluid hebben betrekking op het monitoren, het plaatsen en het ophalen van de geluidsmeter bij evenementen. Waar mogelijk zal deze activiteit samengaan met het uitvoeren van een evenementencontrole.

Ureninzet kermissen in eigen beheer

De kermissen in eigen beheer komen alleen voor in de gemeente Dinkelland. De controles hebben betrekking op het handhaven van de openbare orde.

Kermis in eigen beheer	2020	2021	2022	Prognose 2023
Uren	54	48	73	80

10.2 Juridische Handhaving

10.2.1 Verantwoording 2022

Doel:
Een kwalitatieve veilige (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar	0	0	0	0
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	1	0	0	0
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	1	0	1
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	0	0	0	0
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	0	0	0	0
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0

Zoals ook blijkt uit voorgaande jaren kost het onderdeel evenementen weinig juridische capaciteit. Vanwege de coronacrisis vonden er tot en met het eerste kwartaal vanwege coronabeperkende maatregelen geen evenementen plaats. Er zijn daarom ook geen controles uitgevoerd. In 2022 was er 1 procedure met betrekking tot bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure. Dit is meer uitzondering dan regel. De resultaten van dit jaar leiden niet tot wijziging in de uitvoering.

10.2.2 Uitvoering 2023

Doel:

Een kwalitatieve veilige (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen.

Indicatoren:

1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	0	0	0	0	0	0	0
Last onder dwangsom	0	0	0	1	1	0	1
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	0	0	0	0	0	1	0
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	0	0	0	0	0
Invorderingsbesluit	0	0	0	0	0	0	0
Gedogen	0	0	0	0	0	0	0

10.3 Projecten

Bewustwording geluid bij carnavalsoptochten

Regelmatig hoor je van mensen dat ze niet meer naar de carnavalsoptochten gaan kijken, omdat er sprake is van een hoog geluidsniveau. Ook zijn er signalen ontvangen van de samenleving dat het geluid tijdens de carnavalsoptochten te hard is. Het is een bekend gegeven dat hoge geluidsniveaus ernstige gezondheidsklachten kunnen veroorzaken voor het publiek dat kijkt naar de optocht en de verenigingen die meelopen met de optocht. Tijdens de carnavalsoptocht in Albergen op 24 februari 2019 is er een geluidsmeting gedaan. Hieruit kwam naar voren dat er te veel geluid wordt geproduceerd. Er wordt zoveel geproduceerd dat dit schadelijk is voor de gezondheid. Het geluidsniveau tijdens de carnavalsoptochten moet omlaag. Om dit te bereiken wordt er aandacht besteed aan de bewustwording. In het najaar van 2019 zijn er twee bijeenkomsten georganiseerd voor bewustwording. Eén voor organisatoren en één voor wagenbouwers. Tijdens carnaval 2020 zijn er metingen verricht bij de optocht in Denekamp, Tubbergen en Lossen. Hieruit blijkt dat er nog steeds te veel geluid wordt geproduceerd. Door het coronavirus en storm waren er geen carnavalsoptochten in 2021 en 2022. Nu er geen coronamaatregelen gelden gaan we ervanuit dat er in 2023 wel carnavalsoptochten worden georganiseerd. Het project bewustwording geluid bij carnavalsoptochten wordt het derde kwartaal 2022 weer opgepakt. Er zullen in 2023 indicatieve metingen plaatsvinden bij de optochten.

Bij dit project zijn de burgemeesters van de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen, team Wabo, team APV & Bijzondere wetten en team toezicht Bouwen/RO betrokken.

11. Taakveld Kapverordening en Omgevingsvergunning met onderdeel kappen

Zowel de gemeente Dinkelland als de gemeente Tubbergen zijn zowel een agrarische als een toeristische gemeente. Daarom wordt er grote waarde gehecht aan de uitstraling van het landschap en moeten landschapselementen in stand worden gehouden en willen ze waardevolle bomen behouden. Derhalve wordt er toezicht ingezet op het controleren van de Kapverordening en omgevingsvergunningen met onderdeel kappen en/of (erf)beplantingsplannen, waarbij niet alleen de vergunningen van het afgelopen jaar worden gecontroleerd maar ook binnen de beschikbare capaciteit achterstand wordt weggewerkt.

De Kapverordening en omgevingsvergunning met het onderdeel kappen of beplantingsplannen kent twee vormen van toezicht, te weten aanbod gestuurd toezicht en vrijeveld toezicht.

Aanbod gestuurd toezicht:

- Omgevingsvergunning kappen
- Meldingen kappen
- Beplantingsplannen opgenomen in een omgevingsvergunning

Vrijeveld toezicht:

- Illegaal kappen
- Klachten en meldingen.

In sommige gevallen vindt er samenwerking met de provincie plaats omdat een illegale kap niet onder de kapverordening maar onder de Natuurbeschermingswet valt. De provincie is in laatstgenoemde wet het bevoegde gezag.

Aanbod gestuurde toezicht

Aanbod gestuurd toezicht vindt plaats op basis van de afgegeven vergunningen.

Omgevingsvergunning voor de activiteit kappen

Het controleren van de omgevingsvergunning voor de activiteit kappen is van belang om te constateren of de aan deze vergunning verbonden herplantingsplicht, is uitgevoerd. Aan de herplantingsplicht moet binnen één jaar na het uitvoeren van het kappen worden voldaan. Aan het uitvoeren van de herplanting wordt grote waarde gehecht.

Beplantingsplan/Landschappelijke inpassing

Aan een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk met een bepaalde omvang kan een voorschrift verbonden zijn die stelt dat er binnen een jaar na gereed melding van een bouwwerk het beplantingsplan moet zijn uitgevoerd. Het beplantingsplan dient als landschappelijke inpassing van het te bouwen bouwwerk. Ook aan bestemmingsplanwijzigingen wordt steeds vaker een erfbeplantingsplan gekoppeld. Hier wordt het voorschrift opgenomen dat 1 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan het erfbeplantingsplan uitgevoerd moet worden. Ook hier is als doel een landschappelijke inpassing te waarborgen.

In de praktijk ligt deze termijn iets genuanceerder omdat een bouwwerk niet altijd gereed is en de eigenaar zich op dit feit beroept en dus niet hoeft te planten. Bij bestemmingsplannen volgt vaak een omgevingsvergunning bouw waardoor het beplantingsplan nog niet uitgevoerd kan worden. Dit vergt extra capaciteit van toezicht.

Herplantingsplicht

Als de herplantingsplicht vanuit een omgevingsvergunning voor de activiteit kappen of vanuit een beplantingsplan is uitgevoerd, moet in verband met de instandhoudingsplicht jaarlijks een controle worden uitgevoerd. Wordt deze controle niet uitgevoerd dan kan na de termijn die voor de instandhoudingsplicht geldt, hier niet meer op gehandhaafd worden omdat bewijslast ontbreekt dat de eigenaar niet aan deze plicht heeft voldaan.

Vrijeveld toezicht

Vrijeveldtoezicht vindt plaats op basis van klachten, meldingen en eigen constatering.

Controle kapverordeningen Gemeenten Dinkelland en Tubbergen

Met het vaststellen van de nieuwe kapverordening in 2021 zal binnen de bebouwde kom in minder gevallen een vergunning vereist zijn. Buiten de bebouwde kom zal in meer gevallen een vergunning vereist zijn. Per saldo wordt een toename van het aantal vergunningen verwacht.

Meldingen en eigen constatering van illegale kap worden gecontroleerd op basis van de Kapverordening. Deze controles dragen bij aan het voorkomen van het verdwijnen van houtopstanden. Bij een melding van illegale kap wordt eerst getoetst of er sprake is illegale kap. Doorgaans gaat het om een reeds verleende vergunning. Deze toets vergt extra capaciteit van toezicht.

Instandhouding herplantingsplicht

Een bestemmingsplanwijziging en omgevingsvergunning kent naast de (erf)beplantingsplicht of herplantingsplicht ook een instandhoudingsplicht. Als bij een omgevingsvergunning een voorschrift hierover is opgenomen, is dit drie jaar. Maar bij een bestemmingsplanwijziging geldt de instandhoudingsplicht voor onbepaalde tijd. Wanneer aan een (erf)beplantingsplan of herplantingsplicht van een kapvergunning is voldaan en de toezichthouder constateert in een later stadium dat de aanplant gestorven of zelfs verwijderd is, volgt een aanschrijving naar de eigenaar om tot herstel over te gaan. Hier wordt niet actief op gehandhaafd maar enkel wanneer er klachten over zijn, dan wel de toezichthouder dit zelf constateert.

11.1 Vergunningen

11.1.1 Verantwoording 2022

Team Wabo behandelt in het kader van de ruimtelijke kwaliteit ook werkzaamheden op het gebied van landschappelijke inpassing en kapverordening uit.

Resultaat activiteiten omgevingsvergunning	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
Landschappelijke inpassing ((erf)beplantingsplannen)	80			76
Kappen	140			112
Totaal	220			188

De toename van het aantal aanvragen om te mogen kappen is minder groot dan verwacht.

11.1.2 Uitvoering 2023

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Aantallen activiteiten omgevingsvergunning	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Landschappelijke inpassing ((erf)beplantingsplannen)	79	75	65	83	76	80
Kappen	139	110	128	103	112	120
Totaal	218	185	193	196	198	200

Omdat de toename van het aantal aanvragen om te kappen in 2022 lager was dan verwacht is de prognose voor 2023 naar beneden bijgesteld.

11.2 Toezicht

Omdat de colleges van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen waarde hechten aan de landschapselementen en waardevolle bomen, is besloten dat de eerder verleende omgevingsvergunningen en bestemmingsplanwijzigingen waarbij een beplantingsplan is opgenomen ook gecontroleerd worden.

11.2.1 Verantwoording 2022

Doel:
Het in stand houden van landschapselementen en het behouden van waardevolle bomen door het uitvoeren van controles

Indicator:
1. Het aantal gecontroleerde erfbeplantingsplannen
2. Het aantal gecontroleerde kapvergunningen
3. Het aantal geconstateerde illegale kap
4. Het aantal zaken doorgestuurd naar juridische handhaving

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal gecontroleerde (erf)beplantingsplannen	150	82	58	1440
2. Het aantal gecontroleerde kapvergunningen	250	136	81	217
3. Het aantal geconstateerde illegale kap	10	6	7	13
4. Het aantal zaken doorgestuurd naar juridische handhaving	-	10	11	21

In 2022 zijn meer uren ingezet op illegale kap waardoor het aantal uitgevoerde controles op kapvergunningen in samenhang met de verminderde capaciteit lager ligt dan gepland. Bij een illegale kap was sprake van een heterdaad hier is een verbaal van bevindingen opgesteld. Hiermee is het doel het in stand houden van landschapselementen en het behouden van waardevolle bomen behaald.

11.2.2 Uitvoering 2023

Ook in 2023 besteden we aandacht aan (erf)beplantingsplannen en kapvergunningen. We constateren dat eigenaren nog steeds wachten met herplantingplicht totdat er toezicht is uitgevoerd.

Doel:
Het in stand houden van het bomenareaal en het behouden van waardevolle bomen door het uitvoeren van controles

Indicator:
1. Het aantal gecontroleerde (erf)beplantingsplannen
2. Het aantal gecontroleerde kapvergunningen
3. Het aantal geconstateerde illegale kap
4. Het aantal zaken doorgestuurd naar juridische handhaving

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt. Ook vermelden we de daarvoor beschikbare uren.

Omschrijving	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
(Erf)beplantingsplan*	27	52	145	156	140	200
Kapvergunning	265	280	251	268	217	250
Illegale kap			3	11	13	15
Hercontroles						
Totaal	292	332	399	435	370	465

* Erfbeplantingsplannen en beplantingsplannen worden met ingang van 2021 als een product gemonitord omdat het systeem Powerbrowser geen uitsplitsing tussen deze twee producten kan maken.

ureninzet

Omschrijving	Prognose 2023	Kengetal	Uren inzet 2023
(Erf)beplantingsplan	200	4	800
Kapvergunning	250	3	750
Illegale kap	15	8	120
Totaal			1670

Voor 2023 houden we rekening met een toename van controles vanwege nieuw vastgesteld beleid en we verwachten dat vanwege de energiecrisis en daarmee de toenemende behoefte aan brandhout, de illegale kap zal toenemen.

11.3 Juridische Handhaving

11.3.1 Verantwoording 2022

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/te waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar	8	0	0	0
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	5	4	7	11
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	2	2	4
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	1	0	1	1
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	0	0	1	1
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	0	0
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0

Het doel is voor dit jaar behaald. Zoals toezicht al constateert, wachten eigenaren nog steeds met herplantingplicht totdat er toezicht is uitgevoerd. Er gaat hier dus nog geen preventieve werking van uit. Dit leidt ook tot het opleggen van meer besluiten n.a.v. ambtelijke constatering en/of klacht.

11.3.2 Uitvoering 2023

Doel:
Een kwalitatieve (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	3	3	0	2	6	0	4
Last onder dwangsom	3	2	4	5	8	11	11
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	1	2	2	1	1	4	4
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	0	0	0	1	1
Invorderingsbesluit	0	0	0	0	0	0	1
Gedogen	0	0	0	0	0	0	0

11.4 Projecten

In 2023 worden in het kader van de Kapverordening of herplantplicht geen specifieke projecten gedraaid.

12. Taakveld APV/overig

Bij toezicht geldt een breed takenpakket waarbij uitgegaan wordt van aanbod gestuurd toezicht en vrije veldtoezicht. Het omvat in beide gevallen werkzaamheden op het gebied van toezicht in de fysieke leefomgeving. Naast de toezichthoudende functie bezitten deze toezichthouders ook een BOA-functie. Met deze laatstgenoemde functie kunnen zij desgewenst punitief optreden in de openbare ruimte.

Vrije veldtoezicht:

- Controle blauwe parkeerzones
- Ingebruikname van gemeente-eigendom
- Illegale uitweg/inrit
- Geluidsoverlast
- Niet vergunde reclameobjecten
- Overlast drugs openbare ruimte
- Meldingen en klachten met betrekking tot de APV
- Carbid schieten
- Specifiek: niet vergunde en verboden activiteiten die betrekking hebben op de APV

Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR) heeft een registratieprogramma BySpy. In dit programma worden alle vrijeveld constateringen geregistreerd en afgehandeld. Een aantal zaken hebben binnen de gemeenten specifieke aandacht.

Illegale afvaldumpingen

Afval dient via de reguliere kanalen aangeboden te worden. Dit gebeurt echter niet in alle gevallen. Regelmatig wordt afval – vooral in het buitengebied – gedumpt. Bij een constatering van vuilstort wordt gekeken of achterhaald kan worden wie dit heeft gedaan. Als de overtreder kan worden achterhaald, wordt proces-verbaal opgemaakt en worden indien mogelijk de kosten verhaald.

Illegaal in gebruik genomen gemeente-eigendom

Het komt voor dat burgers/bedrijven een stuk gemeentegrond toe-eigenen. Bijvoorbeeld voor de inrichting van hun tuin of erf. Het toe-eigenen van gemeentegrond is niet toegestaan. Als wordt geconstateerd dat een stuk gemeentegrond illegaal in gebruik is genomen, wordt een (privaatrechtelijk) handhavingstraject ingezet. In enkele gevallen is het mogelijk dat het illegaal in gebruik genomen stuk gemeentegrond door gebruiker gekocht kan worden. Vooral het toezicht op illegaal gebruik is toegenomen. De controle hierop en de afhandeling hiervan geschiedt door het organisatieonderdeel Openbare Ruimte.

Parkeren (incl. Blauwe Zone)

In alle kernen kan vrij worden geparkeerd, voor zover dit niet door verboden is geregeld. In de gemeenten Dinkelland en Tubbergen zijn kernen waar een blauwe zone is ingesteld. In 2020 zijn bestuurlijke afwegingen gemaakt om de parkeercontroles in de blauwe zone uit te voeren daar waar de noodzaak aanwezig is. Hierbij valt te denken aan de blauwe zone in Ootmarsum vanwege toerisme en in Denekamp vanwege veel langparkeerders. In de gemeente Dinkelland is het centrumplan “Mijn Ootmarsum 2030” vastgesteld waarbij aandacht wordt gevraagd voor meer balans tussen bewoners, bezoekers en ondernemers. Als gevolg van dit plan zullen in 2023 een aantal verkeersbesluiten genomen moeten worden. In Tubbergen is ervoor gekozen om niet actief te controleren en alleen op te treden bij excessen. Parkeercontroles bij evenementen worden meegenomen in de uren voor het toezicht tijdens evenementen.

Carbid schieten

Carbid schieten tijdens de jaarwisseling kent een jarenlange traditie. Deze traditie kan in de gemeenten Dinkelland en Tubbergen voortbestaan, maar dan wel op een veilige manier. Daarom zijn een aantal acties in gang gezet. Er wordt gecommuniceerd over de regels van het carbid schieten en de risico's wanneer de regels niet of slecht worden nageleefd. Ook worden goede voorbeelden van het carbid schieten belicht. Verder ondersteunen toezichthouders de politie waar nodig op locatie.

De regering heeft besloten voor dit jaar een eenmalig vuurwerkverbod in te stellen waardoor er met oud en nieuw geen vuurwerk verkocht en afgestoken mag worden. Carbidschieten valt hier niet onder met als gevolg dat verwacht wordt dat carbidschieten voor dit jaar sterk toe zal nemen. Momenteel houdt het regionaal crisisteam Twente zich hiermee bezig. In dit team wordt op regionaal niveau afgestemd hoe in deze situatie met carbidschieten om te gaan waarbij de thema's veiligheid en coronaproof centraal staan.

12.1 Toezicht

12.1.1 Verantwoording 2022

Vrije veld toezicht

Reclameobjecten

Doel:
Het controleren van reclameobjecten waarbij sprake is van ernstige mate van strijd met redelijke eisen van welstand – ofwel een exces.

Indicator:
1. Het aantal uitgevoerde controles
2. Het aantal overtredingen/excessen.
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal uitgevoerde controles	4	12	0	12
2. Het aantal overtredingen/excessen.	5	8	0	8
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving	1	0	0	0

Omdat in 2022 team THOR volledig bemenst was, is er meer capaciteit op deze controles worden ingezet. Door de gemeente Tubbergen is aangegeven dat er alleen wordt gehandhaafd als er sprake is van verkeersonveilige situaties.

Parkeren

Doel:
Het verrichten van parkeercontroles.

Indicator:
1. Het aantal uitgevoerde controles
2. Het aantal overtredingen.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal uitgevoerde controles	35	114	2	116
2. Het aantal overtredingen.	200	547	2	549

Er wordt uitsluitend gecontroleerd op de blauwe zone waar de parkeerdruk het hoogst is en op het parkeren in het centrum van Ootmarsum. Omdat er voor Ootmarsum nieuw parkeerbeleid is vastgesteld (2022) zijn het aantal controles toegenomen waardoor het aantal controles hoger ligt dan de prognose.

Vrije veld toezicht algemeen

Doel:
Het registreren van alle geconstateerde vrije veld delicten om zo inzicht te verkrijgen in het aantal en soort overtredingen.

Indicator:
1. Vrije veld registratie middels Byspy (een overtredingen registratie programma) voor de vrije veld delicten per taakvelden van Toezicht & Handhaving.
2. Alle vrije veld delicten zijn afgehandeld.
3. In hoeveel gevallen geleid tot een aanschrijving of proces-verbaal?

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Het aantal geregistreerde meldingen vrije veld delicten, per taakveld.	60	29	16	45
2. Aantal afgehandelde vrije veld delicten, per taakveld.	60	29	17	46
3. Het aantal aanschrijving of proces-verbaal, per taakveld.	10	3	1	4

In 2022 zijn er minder meldingen van burgers ontvangen.

In onderstaande tabel wordt de werkelijke ingezette uren weergegeven voor de geprioriteerde werkzaamheden.

Prioriteits-klasse	Planning 2022			Totaal 2022
		D	T	
Reclameobjecten	72	14	0	14
Toezicht binnen bebouwde kom	1800	932	924	1856
Toezicht buitengebied	1875	745	724	1469
Blauwe zone + overig parkeren	100	140	1	141
Uitwegvergunningen	5	0	0	0
Keten en hokken	60	43	41	84
Klachten/meldingen	700	329	213	542
Totaal	4562			4106

Het aantal uren buitengebied is lager uitgevallen doordat medewerkers taken hebben uitgevoerd die niet onder deze geprioriteerde werkzaamheden vallen. Te denken valt aan het (op de achtergrond) preventief aanwezig zijn van Boa's wanneer er sprake is van openbare politiek-bestuurlijk gevoelige bijeenkomsten die emotioneel reacties teweeg konden brengen.

12.1.2 Uitvoering 2023

Aanbod gestuurd

- Kampeerfeesten (zie hoofdstuk 9 Alcoholwet)

Vrije veld toezicht

Reclameobjecten

Doel:
Het controleren van reclameobjecten waarbij sprake is van ernstige mate van strijd met redelijke eisen van welstand ofwel een exces.

Indicator:
1. Het aantal uitgevoerde controles
2. Het aantal overtredingen/excessen.
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving:	2020	2021	2022	Prognose 2023
1. Het aantal uitgevoerde controles		4	12	12
2. Het aantal overtredingen/excessen.	33	3	8	8
3. Het aantal zaken doorgezet naar juridische handhaving		1	0	0

Parkeren

Doel:
Het verrichten van parkeercontroles om verkeershinder te voorkomen en doorstroming van verkeer in de blauwe zones te bevorderen.

Indicator:
1. Het aantal uitgevoerde controles
2. Het aantal overtredingen.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving:	2020	2021	2022	Prognose 2023
1. Het aantal uitgevoerde controles		12	116	116
2. Het aantal overtredingen.	152	6	549	400

Vanwege het hoge aantal parkeerovertredingen in Ootmarsum in 2022, gaan we in 2023 een gelijke inzet plegen. We verwachten wel dat het naleefgedrag verbeterd.

Vrije veld toezicht algemeen

Doel:
Het registreren van alle geconstateerde vrije veld delicten om zo inzicht te verkrijgen in het aantal en soort overtredingen.

Indicator:
1. Het aantal geregistreerde meldingen vrije veld delicten, per taakveld.
2. Aantal afgehandelde vrije veld delicten, per taakveld.
3. Het aantal aanschrijving of proces-verbaal, per taakveld.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving:	2020	2021	2022	Prognose 2023
1. Het aantal geregistreerde meldingen vrije veld delicten, per taakveld.	230	58	45	80
2. Aantal afgehandelde vrije veld delicten, per taakveld.	230	58	46	80
3. Het aantal aanschrijving of proces-verbaal, per taakveld.	0	6	4	8

In 2021 en 2022 zijn door de corona-crisis het aantal meldingen afgenomen. We verwachten dat in 2023 deze meldingen weer zal toenemen.

Planning prioriteiten in uren

Prioriteits-klasse	2019	2020	2021	2022	Planning 2023
Reclameobjecten	26	72	74	14	70
Toezicht binnen bebouwde kom	113	0	840	1856	2478
Toezicht buitengebied	202	349	860	1469	1000
Blauwe zone + overig parkeren	38	39	80	141	416
Uitwegvergunningen	15	0		0	0
Keten en hokken	-	0	10	84	50
Klachten/meldingen	819	600	640	542	780
Totaal	1213	1060	2504	4106	4794

In 2022 was het team volledig op sterkte waardoor er meer capaciteit was dan voorgaande jaren.

12.2 Juridische Handhaving

12.2.1 Verantwoording 2022

Doel:
Een kwalitatieve veilige (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen .

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar	2	1	2	3
2. Aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht	5	2	2	4
3. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure	0	0	4	4
4. Hoe vaak is conflicthantering ingezet?	1	1	2	3
5. Hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?	1	1	0	1
6. Aantal verzonden invorderingsbesluiten	0	0	1	1
7. Aantal verzonden brieven gedogen	0	0	0	0

Het doel om een kwantitatieve veilige (leef)omgeving te creëren en te behouden/waarborgen is in die zin gehaald dat er juridisch is opgetreden om excessen te voorkomen. Gelet op de prognose zijn er geen grote wijzigingen noodzakelijk voor aankomend jaar.

12.2.2 Uitvoering 2023

Doel:
Een kwalitatieve veilige (leef)omgeving te creëren en deze te behouden/waarborgen.

Indicatoren:
1. aantal besluiten n.a.v. een verzoek om handhaving van het betreffende jaar
2. aantal besluiten n.a.v. ambtelijke constatering / klacht
3. aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure
4. hoe vaak is conflicthantering ingezet?
5. hoe vaak is conflicthantering succesvol ingezet?
6. aantal verzonden invorderingsbesluiten
7. aantal verzonden brieven gedogen
8. deelname interne en externe projecten ten behoeve van de fysieke leefomgeving.

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Handhavingsverzoeken	6	1	2	4	2	3	4
Last onder dwangsom	1	1	3	4	5	4	4
Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	0	0	0
Bezwaar-, beroep-, hoger beroepsprocedure	1	1	1	1	1	4	3
Conflicthantering Bemiddeling	0	0	0	0	1	3	1
Invorderingsbesluit	0	1	0	1	0	1	1
Gedogen	0	0	0	0	0	0	0

Er wordt voor 2023 geen wijziging van het aantal producten verwacht.

12.3 Projecten

In 2023 worden geen specifieke APV-projecten opgestart.

13. Ondernijning

Voorkomen moet worden dat de “onderwereld” zich middels bedrijven in de bovenwereld nestelt en hierdoor de maatschappelijk integriteit, veiligheid en leefbaarheid aantast. In 2018 is binnen Noaberkracht middels informatiesessies en afstemmingsbijeenkomsten een ondernijningsbeeld gerealiseerd voor de gemeenten Dinkelland en Tubbergen. Er is een meldpunt ‘Niet Pluis’ ingericht waar collega’s signalen (onderbuik-gevoelens) van ondernijning kunnen melden. Dit meldpunt biedt de mogelijkheid om ook anoniem te melden. Tot slot is er gedurende dat jaar aandacht geweest voor de bewustwording van ondernijning door het geven van bijeenkomsten en presentaties aan de collega’s. Het Team Veiligheid heeft in samenwerking met politie en het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) een lokale ondernijningstafel gerealiseerd.

Vanuit het ondernijningslab is een meerjarenplanning gemaakt. Deze planning gaat uit van het uitvoeren van integrale controles verspreid over 4 weken in 2023. Daarnaast is het ook mogelijk dat er controles in het buitengebied plaats gaan vinden. De resultaten van ondernijning worden door Team Veiligheid verantwoord in hun actieplan.

Er is blijvend aandacht voor ondernijning nodig. Dit betekent dat ook in 2023 Multidisciplinaire Integrale Acties (MIA) worden gehouden. Aan deze MIA’s nemen vanuit Noaberkracht Team Toezicht Bouwen/RO en Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte deel. Daarnaast nemen vanwege hun taakuitvoering voor Noaberkracht de Omgevingsdienst Twente op het gebied van milieu en Brandweer Twente op gebied van brandveiligheid ook deel aan deze acties. Allen sluiten op verzoek aan. Naast deze partners sluiten ook externe partners op verzoek aan.

13.1 Verantwoording 2022

Ook in 2021 is capaciteit vrijgemaakt voor Multidisciplinaire Integrale Acties (MIA’s). Door de coronacrisis is hier minimaal gebruik van gemaakt.

Team	Prognose uren 2022			Totaal uren 2022
		D	T	
Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte	300	128	158	286
Team Toezicht Bouwen/RO		9	9	18
Omgevingsdienst Twente	100	16	16	32
Brandweer Twente	nb	0	0	0

De hogere ingezette capaciteit van Team Toezicht en Handhaving Openbare ruimte betreffen ook de voorbereidings-werkzaamheden voor de uitvoering van MIA’s in 2022.

13.2 Uitvoering 2023

Voor ondernijning wordt de capaciteit niet gebaseerd op de inzet van de voorgaande jaren. De capaciteit wordt bepaald aan de hand van de onderwerpen en daarmee samenhangende noodzakelijke uren vanuit team Veiligheid. Onderstaande tabel maakt inzichtelijk hoeveel capaciteit jaarlijks nodig is voor ondernijning.

Team	2019	2020	2021	2022	Prognose 2023
Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte	246	80	50	286	300
Team Toezicht Bouwen/RO	-	16	0	18	18
Omgevingsdienst Twente	80	50	0	32	100
Brandweer Twente	nb	nb	0	0	nb

Brandweer Twente kan op verzoek aansluiten bij initiatieven van Noaberkracht.

14. Wet open overheid

Het komt steeds vaker voor dat derden op grond van de Wet open overheid (vervangt per 1-8-2022 Wet openbaarheid van Bestuur) een verzoek tot openbaarmaking van bepaalde overheidsinformatie indienen. Op een dergelijk Woo-verzoek moet een besluit genomen worden. Daarom is afgesproken dat Woo-verzoeken over toezicht en handhaving en vergunningverlening respectievelijk door team Juristen Handhaving en de juristen van team Wabo worden afgehandeld. Omdat een Woo-verzoek soms team-overstijgend is wordt niet per vakgebied maar het totaal aantal Woo-verzoeken vermeld.

De werkzaamheden bestaan uit het uitzoeken van beschikbare documenten, het anonimiseren ervan en het voorleggen aan belanghebbenden alvorens een besluit kan worden genomen. Afhankelijk van de inhoud van een Woo-verzoek kan het afhandelen ervan al gauw 60 uur in beslag nemen. Wanneer een indiener van een Woo-verzoek het niet eens is met het besluit kan zij bezwaar maken.

Voorgesteld wordt om dit in het jaarverslag en uitvoeringsprogramma op te nemen om zo de tendens te volgen en tijd te reserveren.

14.1 Verantwoording 2022

Doel:
De indiener, binnen de wettelijke gestelde termijn én de gegevens openbaar mogen worden gemaakt, inzicht geven in de door hem opgevraagde informatie.

Resultaat	Prognose 2022			Totaal 2022
		D	T	
1. Aantal afgehandelde Wob/Woo-verzoeken	10	12	11	23
2. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure n.a.v. besluit op Wob/Woo-verzoek	1	2	0	2

Het aantal verzoeken ligt beduidend hoger dan verwacht. Als de Woo goed werkt zal dit aantal de komende jaren moeten afnemen.

14.2 Uitvoering 2023

Gelet op het aantal Wob- en Woo-verzoeken wordt verwacht dat de aantallen verzoeken om informatie nog niet zullen afnemen door de komst van de Woo. Wanneer de Woo een aantal jaar in werking is en informatie actief openbaar is gemaakt zal moeten blijken of het aantal Woo-verzoeken afneemt en daarmee het doel van de Woo, het actief openbaar maken, geslaagd is.

Doel:
De indiener, binnen de wettelijke gestelde termijn én de gegevens openbaar mogen worden gemaakt, inzicht geven in de door hem opgevraagde informatie.

Indicatoren
1. Aantal afgehandelde Wob/Woo-verzoeken
2. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure n.a.v. besluit op Wob/Woo-verzoek

Om te kunnen anticiperen op de (toekomstige) werkvoorraad, gebruiken we de aantallen van voorgaande jaren gebruikt als uitgangspunt voor de werkvoorraad in het komend jaar.

Omschrijving	2021	2022	Prognose 2023
1. Aantal afgehandelde Wob/Woo-verzoeken	9	23	23
2. Aantal bezwaar-, beroep-, en hoger beroepsprocedure n.a.v. besluit op Wob/Woo-verzoek	0	2	2

Bijlage 1: Overzicht vastgestelde (beleids)documenten

In onderstaande tabel zijn beleidsstukken inclusief vaststeldatum en vindplaats van de documenten opgenomen die betrekking hebben op Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

(Beleids)document	Bevoegd gezag	C/R/B/N*	Datum Vaststelling	Actualisatie	Vindplaats
VTH-beleid Twente (ODT)	Dinkelland	C	11-12-2018	In ontwikkeling 2023	Zaaksysteem nr 29688
	Tubbergen	C	11-12-2018	In ontwikkeling 2023	Zaaksysteem nr 29283
Inbrengen variant 4	Noaberkracht Dinkelland Tubbergen	N	27-09-2017	Actueel	-
Mandaatbesluit	Dinkelland	C	11-12-2018	Evaluatie lopende 2023	Zaaksysteem nr 29512
	Tubbergen	C	11-12-2018	Evaluatie lopende 2023	Zaaksysteem nr 29739
Risicoanalyse RUD/ODT	Dinkelland		2013	2022/ implementatie 2023	
	Tubbergen		2013	2022/ implementatie 2023	
Landelijk handhavingsstrategie	Dinkelland	C	14-04-2015	In ontwikkeling (landelijk)/2023	Corsa nr 15.02519
	Tubbergen	C	14-04-2015	In ontwikkeling (landelijk)/2023	Corsa nr 15.02624
Bouwbeleidsplan incl. Toezichtprotocol	Dinkelland	C	09-04-2013	Integratie in VTH-beleid 2023	Corsa nr 13.07947
	Tubbergen	C	26-03-2013	Integratie in VTH-beleid 2023	Corsa nr 13.05333
Vaststellen gewent Toezichtniveau	Dinkelland	C	29-09-2015	Integratie in VTH-beleid 2023	Corsa nr 15.03307
	Tubbergen	C	06-10-2015	Integratie in VTH-beleid 2023	Corsa nr 14.17505
Nota Omgevingskwaliteit Dinkelland en Tubbergen (welstandsnota)	Dinkelland	C	24-05-2016	Intrekking**	Corsa nr 13.11822
	Tubbergen	C	23-05-2016	Intrekking**	Corsa nr 15.04578
Interventiebeleid Drank- en Horecawet Gemeente Dinkelland en Gemeente Tubbergen	Dinkelland	B	17-12-2013	Actualisatie in 2023	Corsa nr 13.17882
	Tubbergen	B	17-12-2013	Actualisatie in 2023	Corsa nr 13.17884
Principebesluit Eén Brandweer Twente (overdracht taken)	Dinkelland	R	25-09-2012	Actueel	Niet digitaal
	Tubbergen	R	22-02-2012	Actueel	Corsa nr 12.01351
Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Dinkelland 2017 (- Tubbergen 2017)	Dinkelland	R	28-03-2017	03-2022	Corsa nr 16.03135
	Tubbergen	R	20-03-2017	03-2022	Corsa nr 16.03456
Kapverordening Dinkelland 2021/ Kapverordening Tubbergen 2021	Dinkelland	R	5-7-2021	Geactualiseerd	Internet***
	Tubbergen	R	6-7-2021	Geactualiseerd	Internet***

Beleidsnota (semi) permanente bewoning van recreatiewoningen	Dinkelland	C/R/N/B	2011	Actueel	Niet digitaal
Beleidsregels Evenementen	Dinkelland	C	18-08-2015	Actualisatie in 2023	Corsa nr 15.10832
	Tubbergen	C	11-08-2015	Actualisatie in 2023	Corsa nr 15.10830
Verbranden van afval in de open lucht (buiten inrichtingen)	Dinkelland	C	18-04-2007	In ontwikkeling in project stikstofproblematiek	Niet digitaal
Verbranden van afval	Tubbergen	C	30-08-2005 en 29-08-2006	In ontwikkeling in project stikstofproblematiek	Niet digitaal, Dossierr. 1453-4
Algemene Plaatselijke Verordening 2021	Dinkelland	R	20-11-2022	Geactualiseerd	Internet***
	Tubbergen	R	1 ^e kwartaal 2023	Geactualiseerd	Internet***
Parkeerverordening gemeente Dinkelland 2009	Dinkelland	R	15-12-2009	Actueel	Niet digitaal
Buitengebied met kwaliteit 2022	Dinkelland	R	25-1-2022	Actueel	Internet***
	Tubbergen	R	25-1-2022	Actueel	Internet***

*College/Raad/Burgemeester/Noaberkracht

** wordt met de komst van de Omgevingswet ingetrokken, zie hoofdstuk 1.1.2 Uitvoeringsprogramma

*** Publicatie op internet via <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/>

Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Twente 2023.

Het Uitvoeringsprogramma omgevingsdienst Twente, die onderdeel uitmaakt van dit uitvoeringsprogramma is vanwege de regionale uniformiteit als apart exemplaar bijgevoegd.

Bijlage 3: Overzicht mijlpalen Omgevingswet Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.

Onderstaand overzicht geeft de stand van zaken tot 1 september 2022 weer.

Nr. ⇅	Spoor ⇅	Mijlpaalnaam ⇅	Mijlpaaldatum ⇅	Mijlpaal afgerond ⇅	Verwachte datum afronding ⇅	Info ⇅
1	Algemene strategie	Ambities, strategie, aanpak en financiën bepaald	01/01/2023	Ja	01/02/2022	 
2	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Kunnen ontvangen aanvragen en meldingen	01/01/2023	Ja		Info  
3.1	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Proces behandelen vergunningaanvragen en meldingen ingericht	01/01/2023	Nee	01/10/2022	Info  
3.2	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Proces inwinnen verplicht advies bij meervoudige aanvragen & meldingen ingericht	01/01/2023	Nee	01/10/2022	 
4	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Kunnen beoordelen vergunningaanvragen	01/01/2023	Ja		Info  
5	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Kunnen aanleveren indieningsvereisten	01/01/2023	Ja		Info  
6	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld	01/01/2023	Nee	01/11/2022	Info  
7	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Vergunningverlening aangepast op de Wkb	01/01/2023	Nee	01/11/2022	Info  
8	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Proces verkennen initiatief ingericht	01/01/2023	Ja		Info  

Nr. ⇅	Spoor ⇅	Mijlpaalnaam ⇅	Mijlpaaldatum ⇅	Mijlpaal afgerond ⇅	Verwachte datum afronding ⇅	Info ⇅
9	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Participatie bij initiatieven ingericht	01/01/2023	Ja		Info  
10	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningcheck	01/01/2023	Ja		Info  
11	Aanvragen, meldingen & vergunningen	Snelle dienstverlening voor topactiviteiten ingericht	01/01/2023	Nee	01/10/2022	 
12	Toezicht en handhaving	Toezicht en Handhaving ingericht	01/01/2023	Nee	01/10/2022	Info  
13	Toezicht en handhaving	Toezicht en handhaving aangepast aan de Wkb	01/01/2023	Nee	01/10/2022	Info  
14	Planvorming	Kunnen wijzigen omgevingsplan	01/01/2023	Ja		Info  
15	Planvorming	Kunnen werken met tijdelijk omgevingsplan	01/01/2023	Ja		Info  
16	Planvorming	Plan(ning) gemaakt voor een nieuw omgevingsplan	01/01/2023	Ja		 
17	Programma('s)	Programma luchtkwaliteit vastgesteld	01/01/2023	Nvt		Info  

Nr. ↕	Spoor ↕	Mijlpaalnaam ↕	Mijlpaaldatum ↕	Mijlpaal afgerond ↕	Verwachte datum afronding ↕	Info ↕
18	Programma('s)	Kennis vergaard over kerninstrument programma	01/01/2023	Ja		 
19	Omgevingsvisie	Omgevingsvisie in voorbereiding	01/01/2023	Ja		 
20	Monitoring en evaluatie	Monitoring en evaluatie ingericht	01/01/2023	Nee	01/11/2022	Info  
21	Overig	Kunnen uitvoeren gedecentraliseerde bodemtaken	01/01/2023	Nee	01/01/2023	 
22	Overig	Kunnen toepassen procedures en regels voorkeursrecht en onteigenen	01/01/2023	Ja	01/02/2022	Info  
23	Overig	Kunnen toepassen procedures en regels kostenverhaal	01/01/2023	Ja	01/02/2022	Info  
24	Overig	Legesmodel, mandaatregelingen en verordening planschade aangepast	01/01/2023	Ja	01/02/2022	Info  
25	Overig	Financiële arrangementen met uitvoeringsdiensten herzien	01/01/2023	Nee	01/11/2022	Info  
26	Overig	Verstrekken informatie over de Omgevingswet	01/01/2023	Ja	01/07/2022	Info  
27	Overig	Veranderopgave na 2022 bepaald	01/01/2023	Ja	01/02/2022	 
28	Overig	Aanvullende acties uit aanvullingssporen	01/01/2023	Nee	01/10/2022	Info  