

Aan de gemeenteraad van Dinkelland

Zaaknummer
654072

Bijlagen
0

Onderwerp
Datum collegevergadering: 7 maart 2023, Raadsbrief 2023 nr. 18

Verzenddatum
7 maart 2023

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

Deze brief gaat over de schriftelijke vragen die gesteld zijn door de fractie Progressief Dinkelland, met betrekking tot stikstofvergunningen.

Ons besluit

1. Kennis te nemen van de schriftelijke vragen van de fractie Progressief Dinkelland met betrekking tot stikstofvergunningen.
2. De schriftelijke vragen van de fractie Progressief Dinkelland met betrekking tot stikstofvergunningen, middels deze raadsbrief te beantwoorden.

Toelichting

1. Hoe staat het met de vergunningstatus van agrarisch ondernemers in Dinkelland. Zijn er bij ons ook bedrijven waarvan dit onduidelijk is?

Wij hebben geen registratie van bedrijven die beschikken over een toereikende "stikstofvergunning". Daarom hebben wij niet in beeld of, en zo ja, hoeveel bedrijven niet beschikken over een toereikende "stikstofvergunning". Hieronder wordt dit nader toegelicht.

Agrarische ondernemers dienen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te beschikken over een toereikende vergunning voor de activiteit milieu of zij moeten voor de activiteiten een melding hebben ingediend op grond van het Activiteitenbesluit. In de meeste gevallen is de gemeente hiervoor het bevoegde gezag.

Daarnaast moeten deze bedrijven beschikken over een zogenoemde natuurtoestemming van de provincie vanwege schadelijke effecten (zoals stikstof) op Natura 2000 gebieden. Deze natuurtoestemming kan een vergunning zijn op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) of een Verklaring van geen bedenkingen. Een Verklaring van geen bedenkingen wordt als bindend advies afgegeven aan de gemeente en maakt deel uit van een Wabo-vergunning. Een Wnb vergunning wordt afgegeven door de provincie waarbij de gemeente geen rol heeft.

Sinds het inwerking treden van de Wabo (1 oktober 2010) geldt er een wettelijke koppeling tussen de Wabo vergunning en de natuurtoestemming. Dit betekent concreet dat een natuurtoestemming aanhaakt bij een Wabo aanvraag indien op het moment van aanvragen van de activiteit nog geen Wnb vergunning is verleend of is aangevraagd. Dit betekent dat de verklaring van geen bedenkingen dan onderdeel uitmaakt van het besluit van de gemeente.

In één besluit wordt dan voor zowel het onderdeel milieu als het onderdeel natuur vergunning verleend. Voor zogenoemde meldingsplichtige bedrijven bestaat er geen wettelijke koppeling met de Wnb maar geldt wel de verplichting dat zij moeten beschikken over een toereikende natuurtoestemming.

Voor 1 oktober 2010 was er geen wettelijke koppeling tussen de vergunning op grond van de Wet milieubeheer en de Wnb. De ondernemer was er zelf verantwoordelijk voor om na te gaan of ook een natuurtoestemming was vereist.

Voor bedrijven die niet zijn uitgebreid sinds de aanwijzing van de natuurgebieden geldt de milieuvergunning kort samengevat tevens als natuurtoestemming.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State geoordeeld dat voor zogenoemd intern salderen geen natuurtoestemming is vereist. Van intern salderen is sprake wanneer een bedrijf wijzigt maar wanneer deze wijziging per saldo niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden. Hierdoor kan er verschil bestaan tussen de Wabo-vergunning en de natuurtoestemming.

Bovenstaande geeft inzicht in de complexiteit voor de provincie om te bepalen of een bedrijf beschikt over de vereiste natuurtoestemming. Op basis van de informatie uit de media blijkt dat de provincie geen inzicht heeft in het aantal bedrijven dat niet beschikt over een toereikende natuurtoestemming. Ook de gemeente heeft deze informatie niet.

2. Kan de wethouder bij de provincie nagaan wat Overijssel aan deze situatie gaat doen, zeker als dit ook Dinkellandse ondernemers betreft, c.q. wat kan de gemeente zelf doen om duidelijkheid te krijgen?

Uit het NOS bericht blijkt dat de provincie Overijssel sinds 2020 onderzoek doet naar de geldigheid van de vergunning van agrarische bedrijven. Hierbij is in eerste instantie prioriteit gegeven aan bedrijven die dicht bij beschermde natuurgebieden liggen. Hiervan is circa driekwart duidelijk. Voor circa 1100 bedrijven op grotere afstand is dit nog niet duidelijk.

Het is primair aan de ondernemers om er zorg voor te dragen dat ze beschikken over alle benodigde toestemmingen. Secundair heeft de provincie de bevoegdheid en verantwoordelijkheid om erop toe te zien dat geen activiteiten worden uitgevoerd zonder (toereikende) vergunning.

De gemeente is geen bevoegd gezag in het kader van de Wnb en heeft hier in beginsel geen rol. Wanneer wij zelf een totaal omvattend overzicht en inzicht willen genereren dan zijn er beperkte mogelijkheden die een forse inzet vergen.

De gemeente houdt namelijk in het vergunningensysteem Powerbrowser een registratie op bedrijfsniveau bij van verleende (milieu)vergunningen, (milieu)meldingen maar ook natuurtoestemmingen. Op basis van dossieronderzoek kan inzicht worden verkregen of een bedrijf beschikt over een natuurtoestemming en of deze overeenkomt met de geldende milieutoestemming (vergunning of melding).

Dit geeft echter geen antwoord op de vraag of een bedrijf beschikt over een toereikende natuurtoestemming. Wanneer een milieutoestemming afwijkt van een natuurtoestemming betekent dit nog niet dat sprake is van een ontoereikende natuurtoestemming wanneer de effecten op basis van de milieutoestemming niet groter zijn. Wanneer deze wel groter zijn dient nog te worden vastgesteld of volledig van deze rechten gebruik wordt gemaakt.

Samenvattend ontbreekt de noodzaak en toegevoegde waarde om als gemeente dit overzicht te creëren op een aspect waar de provincie bevoegd gezag is in het kader van de Wnb.

3. In het verlengde van Schiphol: is bekend wat de status is van de stikstof vergunning van Vliegveld Twente? Hoeveel mag daar jaarlijks worden uitgestoten? Hoe wordt dat gecompenseerd? Wat zijn hiervan de gevolgen voor de ondernemers in de omgeving?

a. In het verlengde van Schiphol: is bekend wat de status is van de stikstof vergunning van Vliegveld Twente?

Ja, voor de activiteiten op Twente Airport zijn twee meldingen geregistreerd. De eerste melding heeft betrekking op het maximaal mogelijk aantal vliegbewegingen zoals opgenomen in het Luchthavenbesluit, aangevuld met enkele bijbehorende grondgebonden activiteiten. De tweede melding heeft betrekking op bijbehorend wegverkeer. Dit moest destijds apart berekend worden.

b. Hoeveel mag daar jaarlijks worden uitgestoten?

De destijds gemelde maximale hoeveelheid emissie ('uitstoot') bij de eerste melding is 1.790,44 kg NOx per jaar. De destijds bij de tweede melding gemelde maximale hoeveelheid emissie is 110,26 kg NOx per jaar en 2,33 kg NH3 per jaar.

c. Hoe wordt dat gecompenseerd?

De gebiedsontwikkeling Luchthaven Twente e.o. was een prioritair project, een segment 1 project. Voor dergelijke projecten was een eigen depositieruimte beschikbaar, waar de depositie ten gevolge van beide eerder genoemde jaarlijkse emissies binnen is geregistreerd.

d. Wat zijn hiervan de gevolgen voor de ondernemers in de omgeving?

Hiervan zijn geen gevolgen voor ondernemers in de omgeving bekend.

4. In april 2018 stond de wijziging van het bestemmingsplan voormalige vliegbasis Twente op de agenda en zowel uit de stukken als tijdens de bespreking in de commissie- en raadsvergadering werd toen genoemd dat er zo'n 20.000 vliegbewegingen (gemotoriseerd, dus los van de zweefvliegtuigen) per jaar waren. Kan het college nagaan en ons - ter verduidelijking van de hoeveelheid stikstofuitstoot- informeren of dit getal van 20.000 in de afgelopen vijf jaar hetzelfde is gebleven, dan wel is gewijzigd?

Het aantal mogelijke vliegbewegingen is geregeld in het Luchthavenbesluit, een besluit van Provinciale Staten d.d. 24 januari 2017. Het gaat om 20.340 bewegingen verdeeld over verschillende typen gemotoriseerde luchtvaartuigen. Dit aantal is sinds vaststelling in 2017 niet gewijzigd.

Waarom deze raadsbrief?

Op basis van artikel 35 van het Reglement van Orde kan een raadslid schriftelijke vragen stellen aan het college. Schriftelijke vragen worden door het college beantwoord middels een raadsbrief.

Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris



Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

de burgemeester



J.G.J. Joosten