

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 151347
Datum vergadering: 15 december 2020
Datum voorstel: 10 november 2020
Nummer: A
Onderwerp: Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Dinkelland 2021 vast te stellen;
2. De Algemene plaatselijke verordening 2015 in te trekken.

Samenvatting van het voorstel

Het vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Dinkelland 2021 op grond van de Gemeentewet in verband met actualisatie van deze verordening. Het bevoegd bestuursorgaan (burgemeester of college van B&W) geeft in beleidsregels verdere invulling aan de aan hen toegekende bevoegdheid. Deze regels zijn onder andere vervat in beleidsregels evenementen, de welstandsnota, beleidsregels standplaatsvergunningen, sluitingstijdenbeleid en de beleidsregel vergunningverlening aanwezigheidsvergunning. Samen met de APV vormt dit het kader waarbinnen handhaving kan en mag acteren.

Aanleiding voor het voorstel

In 2015 is de Algemene plaatselijke verordening voor het laatst vastgesteld. Op onderdelen is er in 2016 nog een wijziging doorgevoerd. In het kader van de actualisatie wordt dit voorstel gedaan.

In de bijlage was- wordt lijst zijn de wijzigingen ten opzichte van de vigerende verordening aangegeven. Het voorstel ziet toe op uitbreiding van en uitbreiding met enkele artikelen voortkomend uit een diversiteit aan maatschappelijke ontwikkelingen waarbij het belang van regeldruk beperking niet uit het oog verloren is. Verdere wijzigingen betreffen veelal tekstuele en/of juridische aanpassingen.

Beoogd resultaat van het voorstel

Een geactualiseerde APV

Argumentatie

Hierna volgt een opsomming met de meest belangrijke wijzigingen die meegenomen zijn in de actualisatie van de APV.

Voor overige wijzigingen is de was- wordt lijst als bijlage opgenomen. Hier zijn alle wijzigingen in te zien.

Jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen

- Toezicht op openbare inrichtingen ten aanzien van het bijhouden van een nachtregister (art.2:37). Aanpassing in verband met het nieuw (aankomend) beleid rond arbeidsmigranten. Er is een mogelijkheid opgenomen om de burgemeester inzage te geven in het verblijfsregister dat de exploitant verplicht is om bij te houden. Op die manier ontstaat naar wens inzicht in welke periode en in welke aantallen de huisvesting van arbeidsmigranten plaatsvindt.
- Opsporen en opgraven van explosief materiaal (Art. 2:47a). Aanleiding en urgentie in kader van gevonden explosieven rondom vliegveld Twente (Deurningen) Mogelijkheid tot instellen van een verbod naar opsporen en opgraven op een door de burgemeester aangewezen plaats.
- Verbod op het oplaten van ballonnen, naar aanleiding van aangenomen motie in 2019 (art 4:6b).
- Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen (artikel 4:18) . Terug naar een algeheel verbod met uitzondering op de maanden juni t/m augustus in verband met kampeerfeesten onder de jeugd met inachtneming van de te bepalen nadere regels. Er gold alleen een verbod op aangewezen plaats. Dit is een vrijbrief gebleken voor campers e.d. door het jaar heen of tijdens evenementen.
- Aanscherping vergunningplicht voor vechtsporttoernooien en voetbalwedstrijden tussen prof- en amateurclubs omdat deze niet gezien kunnen worden als reguliere sportactiviteiten passend binnen reguliere accommodaties.(art. 2:24 en 2:25).

Inwerkingtreding Wet aanpak woonoverlast

- Aanpak woonoverlast (art. 2:79) wanneer sprake is van ernstige overlast voor de omgeving. Juridische basis en zorgplicht vanuit Gemeentewet (art. 151b e.v.)

Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit (ondermijning)

- Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester (Art 2:80 en 2:81a t/m f). Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat. Aanpak malafide ondernemersklimaat mogelijkheid tot instellen vergunningplicht voor bepaalde panden en branches (en daarmee nader onderzoek wet BIBOB). Als blijkt – bijvoorbeeld uit bestuurlijke rapportages – dat bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen een malafide ondernemersklimaat veroorzaken, kan de burgemeester gebouwen en bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen waarop een vergunningplicht van toepassing is.
- Ordeverstoring en verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties.(artikel 2:26 en 2:51a) Bepaling opgenomen dat uiterlijke kenmerken van verboden organisaties (zoals Outlaw Motor Gangs) niet zijn toegestaan in de openbare ruimte. Bij overtreding kan de politie direct optreden.

Openbaar gebruik en verkoop van lachgas, openlijk drugsgebruik

- Gebruik van lachgas tegengaan en verkoop van lachgas aan banden leggen ter voorkoming van gevaarlijke situaties en overlast in de openbare ruimte. (art. 2:48) Tevens is in navolging op dit artikel een verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van openlijk drugsgebruik (art.2:74a).

Vergunning vrij organiseren van een klein evenement

- Wijzigingen in navolging van de vastgestelde evenementenvisie. Meer ruimte voor kleine(re) evenementen. Geen meldingsplicht meer voor buurtfeesten. (art. 2:24 en 2:25)

Vergunning standplaats en verkoop seizoen producten

- Beperking van de weigeringsgronden standplaatsvergunning (art. 5:18) in verband met eisen schaarse vergunningen en de Europese dienstenrichtlijn. Er mag geen belemmering meer zijn voor een vrij verkeer van diensten. Tevens lokaal de keuze gemaakt om een aanvulling op te nemen om de verkoop van seizoens- en streekgebonden producten vanaf een standplaats aan de weg mogelijk te maken zonder vergunningplicht.

Overige VNG aanbevelingen vanaf 2015 (voor zover nog niet genoemd)

- Termijn voor indienen van vergunningsaanvraag (art. 1.3) vervalt. Indien een aanvraag niet behoorlijk kan worden behandeld moet deze worden geweigerd. Dit was in strijd met de AWB. Het artikel met weigeringsgronden (art. 1:8) daarom uitgebreid.
- Crossterreinen (art. 5:32) toevoeging: 'verboden te crossen buiten wedstrijdverband' zodat alle vormen van recreatief crossen aan banden wordt gelegd.
- Aanpassingen prostitutiehoofdstuk (landelijke regelgeving vanaf art.3:1 e.v.) in verband met de wettelijke uniforme vergunningplicht, nieuwe onderdelen waaronder een maximumstelsel voor af te geven vergunningen (één) en eisen met betrekking tot onder andere het verplicht opstellen van een bedrijfsplan, adverteren en een verbodsbepaling voor klanten.

Externe communicatie

Het besluit tot vaststelling van de geactualiseerde APV zal worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad zodat de APV in werking treedt.

Financiële paragraaf

Dit advies heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Niet van toepassing

Evaluatie

De verordening wordt geëvalueerd tijdens een nieuwe actualisatie of desgewenst eerder bij aanleiding.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In beide gemeenten loopt dit traject. Daar waar mogelijk zal deze verordening geharmoniseerd worden.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

E.M. Grobben

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 15 december 2020
Nummer: B
Onderwerp: Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 november 2020, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 8 december 2020;

Gelet op het bepaalde in de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994

besluit

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Dinkelland 2021 vast te stellen;
2. De Algemene plaatselijke verordening 2015 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 december 2020

De raadsgriffier,

De voorzitter,