

B&W Advies | Dinkelland

zaaknummer 22428

Onderwerp: Zonneveldenbeleid

Auteur:	Thea Snoeijink
Team:	
Portefeuillehouder:	Wethouder Benno Brand Gemeente Dinkelland
Afgestemd met:	G. Staarink
Embargo:	Openbaar

Conceptbesluit college

1. Instemmen met de ontwerp-notitie "Ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente";
2. De ontwerp-notitie in het kader van de inspraakprocedure 6 weken ter visie leggen.
3. De raad informeren over het vervolgproces en de rol van de raad daarin.

Samenvatting

Met de vier Noordoost Twentse gemeenten is samengewerkt aan een bijgevoegde notitie voor ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente. In de notitie is een voorkeursvolgorde aangegeven voor mogelijke locaties. De eerste voorkeur gaat uit naar plaatsing op daken, daarna tijdelijke invulling op bedrijventerreinen of braakliggende terreinen. Als laatste optie wordt gedacht aan plaatsing op cultuurgronden, waarbij moet worden voldaan aan ruimtelijke inpassing, participatie van de omgeving en een maatschappelijke investering.

Beoogd effect/doel

De Noordoost Twentse gemeente hebben als doel gesteld om in 2023, 20% duurzame opwekking (elektriciteit en warmte samen) te realiseren in aansluiting op de ambitie van de provincie Overijssel.

Met het benutten van 60% van het geschikte dakoppervlak in NOT kan maximaal 10% van de energievraag voor warmte en elektra worden behaald (895 MWh, berekend met het model Collage van de Universiteit Twente). Gezien de beperkte opwekkingscapaciteit op daken, zijn grote opstellingen van zonnevelden naast biogasinstallaties noodzakelijk om de 2023 doelstelling te halen.

Voortraject en achtergronden

Inleiding

In Noordoost Twente liggen concrete aanvragen voor de ontwikkeling van grootschalige zonnevelden. Voor de ontwikkeling van zonnevelden wordt door de gemeenteraden gevraagd om een beleidskader voor zonnevelden. Ook in Dinkelland komen er nu al vragen van ontwikkelende partijen binnen en zal er een standpunt moeten worden ingenomen door college en gemeenteraad. Met de bijgevoegde notitie over "Ontwikkelingsmogelijkheden grootschalige zonnevelden in NOT" wordt hieraan invulling gegeven en kan richting worden gegeven aan de gewenste ontwikkelingen. De opzet is flexibel om gedurende het leerproces te kunnen bijstellen waar nodig.

In de bijgevoegde notitie wordt omschreven waar zonnevelden in het gebied mogelijk zijn. Waarbij de eerste voorkeur uitgaat naar plaatsing op daken, braakliggende (bouw)kavels, echter wordt daar de energietransitie niet mee gehaald. Daarnaast wordt ruimte geboden voor ontwikkelingen op

cultuurgronden, waarbij de voorkeur uitgaat naar minder productieve cultuurgronden. Minder geschikt gebieden voor zonnevelden zijn historische landgoederen, stuwwallengebied en de essen. Natura 2000-gebieden worden niet geschikt geacht. Ook geeft de notitie richting aan hoe de landschappelijke inpassing kan worden vormgegeven, waarbij de “Handreiking Kwaliteitsimpuls grootschalige zonnevelden” van de provincie Overijssel een goede basis vormt die wordt toegepast. Er wordt gevraagd aan ontwikkelende partijen de directe omgeving vroegtijdig te betrekken en hun belangen mee te nemen bij de verdere ontwikkeling van de plannen. Verder zijn er richtlijnen opgenomen over vormen van participatie in het project en een bijdrage bij grootschalige ontwikkelingen door als compensatie voor de omgeving in de vorm van een gebiedsfonds. Op deze wijze kunnen gewenste ontwikkelingen, die bijdragen aan de opgave rondom de Energietransitie, gestructureerd worden gefaciliteerd en ongewenste ontwikkeling worden tegen gegaan.

Evaluatie

Om het effect van dit ontwikkelkader te monitoren wordt er in NOT verband bijgehouden waar zonnevelden gerealiseerd gaan worden. Evaluatie van de effecten van dit kader zal plaatsvinden na verloop van 1 jaar of wanneer de doelstelling van 20% duurzame opwekking is behaald.

Leges

Om rijkssubsidie SDE+ te verkrijgen moeten de noodzakelijke vergunningen zijn verstrekt door het bevoegd gezag en het gehele vergunningenproces doorlopen zijn. Is dit niet het geval, dan kan geen subsidie aangevraagd worden. Daarmee dreigt een patstelling te ontstaan, aangezien de subsidie noodzakelijk is voor de realisatie. Teneinde deze patstelling te doorbreken wordt in het beleid een aanbeveling gedaan tot de aanpassing van de leges, in die zin om in eerste instantie alleen een voorschot in rekening te brengen voor de legeskosten en de daadwerkelijke kosten pas te verrekenen na toekenning van de SDE+-subsidie.

Daarnaast wordt aanbevolen om voor zonnevelden alleen de bouwkosten van de onderconstructie mee te nemen. Dit zijn de dragende delen die in en boven de grond wordt aangebracht. Daarmee worden de zonnepanelen en de omvormers niet meegenomen in de bouwkosten. Hiermee wordt een vergelijking gemaakt met vergunningvrije zonnepanelen op het dak.

Rekenvoorbeeld: ca. 15% van de bouwkosten betreft de onderconstructie, deze worden conform het voorstel belast met leges. De aanleg van 1 ha zonneveld kost ca. €800.000 waarvan ca. 15% voor de onderconstructie zijnde €120.000. De leges voor zonnevelden worden berekend over €120.000 van de bouwkosten per hectare zonneveld.

De aanbeveling met betrekking tot de leges betekent een stimulering van duurzame initiatieven. De stimulering zal bijdragen aan het behalen van de ambitie van 20% duurzame opwekking in 2023.

Om dit voorstel te effectueren wordt aanbevolen om de legesverordening bij actualisatie op dit punt aan te passen.

Afhankelijkheden

Afhankelijk van de inhoud van inspraakreacties kan de inhoud van het concept-beleid wijzigen.

Financiële paragraaf

Voor grotere zonnevelden vanaf 1 ha wordt een kwaliteitsinvestering verlangd. Voor velden met een afmeting van 1 ha tot 3 ha wordt een investering verlangd van 400 euro per ha/per jaar en voor velden groter dan 3 ha geldt een bedrag van 800 euro per ha/per jaar. Dit is een extra bijdrage naast de vereiste landschappelijke inpassing van het zonneveld. De systematiek komt overeen met het gemeentelijke KGO-beleid.

Daarnaast wordt een aanbeveling gedaan voor de leges, welke nog afzonderlijk in een voorstel aan de raad zal moeten worden voorgelegd in verband met een aanpassing van de legesverordening.

Communicatie paragraaf

Het concept beleidsstuk is vooraf besproken met LTO. Naar aanleiding van dit overleg is opgenomen:

- voormalige stortlocaties worden expliciet benoemd als geschikte locatie;
- en er is een passage gewijd aan het in oorspronkelijke staat herstellen van de gronden na verwijdering van de zonnepanelen.

Daarnaast is het concept op 12 juli jl. besproken met de raden van NOT-gemeenten. Het verslag is als bijlage bijgevoegd. Naar aanleiding van het overleg met de raden zijn de volgende passages aangepast in het concept:

- Gronden die deel uitmaken van het Natuur Netwerk Nederland en een agrarische hoofdfunctie hebben, kunnen ook in aanmerking komen voor zonnepanelen;
- Informatiebijeenkomsten zullen in de Nederlandse taal moeten plaatsvinden;
- een contactpersoon van de gemeente is bij deze informatiebijeenkomsten aanwezig als onafhankelijk toehoorder;
- Het pakket aan participatiemaatregelen is maatwerk en afhankelijk van de behoefte en kansen in de omgeving.
- Indexering bij jaarlijkse betaling van de kwaliteitsinvestering;

Bijzondere aandachtspunten

juridisch

Voor het “eisen” van de kwaliteitsinvestering en het afdwingen van burgerparticipatie in een project bestaat geen keihard wettelijk kader. Dit is iets wat in onderhandeling met de initiatiefnemer moet worden overeengekomen. Ook zal omschrijving in de structuurvisie/omgevingsvisie een aandachtspunt zijn aan welke fysieke/ruimtelijke of duurzame projecten de kwaliteitsinvestering in het gebied kan worden besteed.

Vervolgprocedure

De concept-notitie zal 6 weken ter inzage worden gelegd. Na afloop van deze termijn volgt de omzetting naar een definitieve versie, waarbij -indien relevant- rekening wordt gehouden met de ingediende inspraakreacties. De definitieve versie zal ter instemming worden aangeboden aan het college en daarna ter vaststelling aan de gemeenteraad.

Datum college

30-10-2018

Besluit college

Conform advies

Definitief besluit college

1. Instemmen met de ontwerp-notitie "Ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente";
2. De ontwerp-notitie in het kader van de inspraakprocedure 6 weken ter visie leggen.
3. De raad informeren over het vervolgproces en de rol van de raad daarin.