

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 257889  
**Datum vergadering:** 21 december 2021  
**Datum voorstel:** 23 november 2021  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** Ontwerp provinciaal inpassingsplan Bergvennen en Brecklenkampse Veld

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen tegen het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld'.

### Samenvatting van het voorstel

Op basis van het PIP is het mogelijk de herstelmaatregelen uit te voeren voor het N2000-gebied 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld'. De raad heeft mogelijkheden om een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het ontwerp PIP. Provinciale Staten is uiteindelijk het bevoegde orgaan om het PIP vast te stellen.

### Aanleiding voor het voorstel

Het gebied Bergvennen & Brecklenkampse Veld is met de uitspraak van de Raad van State van 1 april 2015 definitief aangewezen als Natura2000-gebied. Een gebiedsproces moet leiden tot realisatie van een via dit proces op te stellen maatregelenpakket waarmee de in het aanwijzingsbesluit genoemde doelstellingen kunnen worden gehaald. De gemeente Dinkelland heeft op verzoek van de provincie het bestuurlijk trekkerschap van het gebiedsproces op zich genomen. Het gebiedsproces heeft geleid tot een maatregelenpakket zoals dat is vastgelegd in het Inrichtingsplan. Daar waar het geldende bestemmingsplan Buitengebied aan de uitvoering van die maatregelen in de weg staat, voorziet het Provinciaal Inpassingsplan in de juiste bestemming. Uw raad heeft bij besluit van 24 mei 2016 afgezien van het zelf voorzien in de juiste bestemming van de voor de uitvoering van maatregelen benodigde gronden.

Het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld' ligt met ingang van 30 november 2021 tot en met 10 januari 2022 ter inzage. Tijdens de periode van terinzagelegging wordt de Raad gehoord en kan de raad desgewenst een zienswijze indienen naar aanleiding van het ontwerp PIP.

### Beoogd resultaat van het voorstel

Op basis van het PIP is het mogelijk de herstelmaatregelen uit te voeren voor het N2000-gebied 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld'. De raad heeft mogelijkheden om een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het ontwerp PIP. Provinciale Staten is uiteindelijk het bevoegde orgaan om het PIP vast te stellen.

### Argumentatie

Op grond van de Wet natuurbescherming moeten Gedeputeerde Staten ervoor zorgen dat maatregelen worden getroffen als bedoeld in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn, die nodig zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen van de verschillende Natura 2000-gebieden. Hiervoor hebben Gedeputeerde Staten per Natura 2000-gebied beheerplannen vastgesteld. Binnen deze beheerplannen zijn verschillende maatregelen opgenomen om de instandhoudingsdoelstellingen van deze Natura 2000-gebieden te behalen. Vervolgens zijn deze maatregelen vertaald naar een inrichtingsplan, welke als basis en ruimtelijke onderbouwing dient voor een Provinciaal Inpassingsplan (PIP).

Voor het Natura 2000-gebied 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld' is in tegenstelling tot de andere Natura2000-gebieden nog geen Beheerplan vastgesteld. De oorzaak daarvan ligt in het feit dat de definitieve aanwijzing van het Natura2000-gebied pas laat tot stand is gekomen. Vanwege die omstandigheid is het raadzaam geacht om de inhoud van het Beheerplan direct af te stemmen op het Inrichtingsplan. In beide plannen moeten uiteindelijk de te treffen maatregelen eensluidend zijn. Op 16 november 2021 hebben Gedeputeerde Staten het ontwerp N2000-beheerplan Bergvennen en Brecklenkampse Veld en het geactualiseerde inrichtingsplan voor Bergvennen en Brecklenkampse Veld vastgesteld.

Het Natura 2000-gebied 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld' is ca. 137 hectare. Het plangebied van dit ontwerp PIP omvat ook gronden buiten het Natura 2000-gebied. Om de natuurdoelen te kunnen bereiken

moeten op deze omliggende gronden ook maatregelen worden getroffen.

### **(Herstel)maatregelen**

De (herstel)maatregelen voor het gebied 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld' zijn er in zijn algemeenheid op gericht om verdroging, verzuring en eutrofiering tegen te gaan. Daartoe worden sloten verondiept of gedempt, de onderlinge verbinding van en de doorstroming tussen de vennen hersteld, nieuwe voeding voor de zuidelijke vennen aangelegd, drainage verwijderd, bomen gekapt en waar nodig op enkele agrarische percelen het bemesten beperkt.

Als gevolg van deze maatregelen wordt de grondwaterstand in een belangrijk deel van de landbouwenclave, gelegen tussen de gebiedsdelen Bergvennen en het Brecklenkampseveld, te nat voor agrarisch gebruik en wordt dit gebied geschikt voor het realiseren van uitbreidingsdoelstelling, zoals die in het aanwijzingsbesluit zijn geformuleerd.

De in het zuiden van de Bergvennen gelegen twee kleine, sterk verzuurde venen moeten worden hersteld tot (zeer) zwak gebufferde venen. Om dit te kunnen bereiken wordt in het Lattropse Veen een slenk aangelegd om met het daarin verzamelde water genoemde venen te voeden. Om ervoor te zorgen dat dit verzamelde water van voldoende kwaliteit is, dient de bemesting van het omliggende voedingsgebied te worden gestaakt. In de maatregelen is een tussenperiode van vijf jaar voorzien waarin dit omliggende gebied door gericht agrarisch gebruik wordt uitgemijnd.

Het Natura2000 gebied grenst direct aan de landsgrens. Ook aan Duitse zijde zijn maatregelen voorzien. Deze maatregelen kunnen momenteel niet afgedwongen worden. Om tot realisatie te komen vindt overleg plaats met Duitse instanties en grondeigenaren. Met de Fürst zu Bentheimische Domänenkammer hebben deze contacten inmiddels geleid tot concrete plannen. Ook met agrariërs zijn contacten gelegd; hier is het vinden van vervangende grond een belangrijk struikelblok.

### **Provinciaal inpassingsplan (PIP)**

Een PIP regelt de bestemming en de gebruiksmogelijkheden van gronden en is de provinciale variant van een bestemmingsplan. De maatregelen uit het inrichtingsplan passen veelal niet binnen de bestemmingen. Het inrichtingsplan is daarom vertaald in een ruimtelijk plan om de uitvoering mogelijk te maken en te borgen in de vorm van het ontwerp PIP 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld'. Het PIP beperkt zich tot die gronden waar maatregelen nodig zijn. Door de maatregelen wordt het hoofdgebruik van de gronden binnen het plangebied beperkt. Afhankelijk van de aard van de beperking krijgen de gronden een natuurbestemming of een agrarische bestemming (met beperking), dan wel een voorlopige agrarische bestemming.

De bestemming 'Natuur' is toegekend aan gronden, waarop natuurontwikkeling zal plaatsvinden en die dus aan het agrarisch gebruik worden onttrokken, dan wel waar de bestaande natuurbestemming aangepast moet worden. Bemesting is toegestaan, maar alleen op de manier en in de omvang zoals dat in het Inrichtingsplan is aangegeven. Ontwatering is verboden.

De bestemming 'Natuur - Agrarisch Voorlopig' is toegekend aan gronden die binnen 5 jaar na inwerkingtreding van voorliggend PIP agrarisch gebruikt mogen worden. Na deze 5 jaar mogen deze gronden uitsluitend voor natuurontwikkeling gebruikt worden en gelden de regels behorend bij de bestemming 'Natuur'.

De bestemming 'Agrarisch - 3' is toegekend aan gronden die agrarisch in gebruik zijn. Dit heeft betrekking op diverse soorten agrarisch gebruik, waarbij met behulp van aanduidingen onderscheid in soort en gebruik wordt gemaakt. Het gaat daarbij om aanduidingen waarbij alleen het gebruik als grasland is toegestaan, dan wel een aanduiding waarbij het bemesten en beweiden alleen in de periode van 1 augustus tot 15 maart is toegestaan. Op deze bestemde gronden kan het agrarisch gebruik voortgezet worden.

De plansystematiek in het PIP sluit aan bij de plansystematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'. In de planregels wordt bepaald dat na de uitvoering van deze PIP de betreffende gemeenteraden weer zelf bevoegd zijn om voor het plangebied regels te stellen onder de voorwaarden dat de natuurwaarden geborgd blijven.

### **Betrekken van de omgeving / grondeigenaren in het proces**

In het gebiedsproces is de omgeving op meerdere manieren meegenomen. In de projectgroep en Bestuurlijke adviesgroep (BAG) zijn zowel de LTO als de particuliere grondeigenaren vertegenwoordigd. Dit betekent dat beide partijen hebben kunnen meedenken bij de totstandkoming van de plannen en hun mening hebben kunnen geven over de inrichting van het project en de aan de maatregelen ten grondslag

liggende onderzoeksrapporten.

De omgeving is over de stand van zaken geïnformeerd via nieuwsbrieven en gebiedsbijeenkomsten. Voor deze bijeenkomsten zijn ook Duitse grondeigenaren en instanties uitgenodigd.

De gemeenteraad is periodiek bijgepraat via informatiebijeenkomsten met een afvaardiging van de raad. Voorafgaande aan de behandeling van het ontwerp-PIP in de raad heeft op 3 september 2021 een excursie met de raad aan het gebied plaatsgevonden.

De gevolgen van de uitspraak van de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak inzake Punthuizen Stroothuizen betreffende schadeloosstelling of levensvatbaarheid wordt voor wat betreft de gevolgen van de ingrepen voor behoud en versterking van het N2000 gebied Bergvennen en Brecklenkampse Veld vormgegeven door met de grondeigenaren te spreken over geldelijke compensatie, mitigerende maatregelen dan wel compensatie in vervangende grond. Geen van de eigenaren wordt in zijn bedrijfsvoering dusdanig getroffen dat er sprake is van een beperkte levensvatbaarheid. De gesprekken met aangewezen rentmeesters die optreden in opdracht van de Provincie Overijssel hebben in een aantal gevallen tot overeenstemming geleid. Hoewel inmiddels wel met alle eigenaren die schade ondervinden als gevolg van de uit te voeren maatregelen is gesproken is nog niet met al deze eigenaren een akkoord bereikt. Op 1 eigenaar na zijn allen voorzien van een ruilvoorstel en ligt er in de meeste gevallen een compensatievoorstel. Zij hebben daarmee inzichtelijk wat de gevolgen zijn van de voorgestelde maatregelen. De ene eigenaar waar nog geen ruilvoorstel ligt krijgt te maken met minder ingrijpende gevolgen dat vorig jaar met hem is besproken. Deze eigenaar zal voor de jaarwisseling over de nieuwe uitgangspunten bijgepraat worden. Hij wordt ook bijgestaan door een adviseur.

De rentmeesters zullen in de periode tot aan de vaststelling van het PIP door Provinciale Staten ervoor zorgen dat alle grondeigenaren duidelijkheid hebben over de schadeloosstelling waar zij recht op hebben. Daarbij zal ook de mogelijke inzet van ruilgrond worden betrokken. Op het bereiken van overeenstemming is echter geen garantie te geven. Daarvoor zijn twee partijen nodig.

### **Zienswijzen en wijzigingen ten opzichte van het Voorontwerp PIP**

Het voorontwerp PIP heeft samen met het voorontwerp beheerplan ter inzage gelegen van 8 september 2020 tot en met 19 oktober 2020. In deze periode zijn 14 inspraakreacties (waarvan 1 namens 57 personen) en 1 reactie van een vooroverlegpartner ontvangen.

De binnengekomen reacties zijn samengevat en beantwoord in een Reactienota die onderdeel uitmaakt van het ontwerp PIP en het ontwerp-beheerplan. De inspraakreacties richtten zich met name op de gevolgen van de maatregelen voor de landbouwenclave en het Lattropse Veen, en de onzekerheid over de maatregelen in Duitsland. Een aantal van de ingediende reacties heeft geleid tot aanpassing van het ontwerp PIP. Daarnaast zijn er ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. De uitgebreide beantwoording en overzicht van aanpassingen is terug te vinden in de Reactienota. De belangrijkste wijzigingen staan hieronder beschreven:

- Het Lattropse Veen (behalve de slenk) wordt niet geheel afgegraven en krijgt een tijdelijke agrarische bestemming. Het bemestingsverbod blijft gehandhaafd, enkel uitmijnen is toegestaan. Hierdoor is het mogelijk om tijdens de eerste jaren van het uitmijnen (agrarische) opbrengst te verkrijgen. Om die reden hebben de gronden nu een tijdelijke agrarische bestemming gekregen in het ontwerp-PIP. Na de periode van vijf jaar krijgen de gronden (automatisch) een natuurbestemming, vanwege het algehele bemestingsverbod op deze gronden. Deze wijziging heeft plaatsgevonden naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en het gesprek met vertegenwoordigers van Genoeg = Genoeg, een groep waarin bezorgde burgers en boeren zich hebben verenigd.
- Drie bemestingscategorieën in plaats van vijf. De bemestingsmaatregelen zijn op sommige percelen aangepast, omdat uit nader onderzoek bleek dat de kans op uitspoeling naar kwetsbare natuur niet uit te sluiten is. Er wordt nu nog gebruik gemaakt van drie bemestingscategorieën: Blijvend grasland, Beperken periode bemesting (van 15 maart tot 1 augustus) en Bemesting niet toegestaan (met uitzondering van uitmijnen).
- Parkeerplaats wordt niet vergroot. De bestaande parkeerplaats wordt verplaatst in verband met de vernattingsmaatregelen. De omvang van de nieuwe parkeerplaats wordt niet vergroot, zoals wel was opgenomen in het voorontwerp, omdat vergroting niet mogelijk is vanwege stikstof (toename verkeer aantrekkende werking).
- Maatregelen nodig op de camping Bergvennen. Op de camping Bergvennen bevindt zich een ven dat

gebruikt wordt als zwemvijver. Uit recent onderzoek, uitgevoerd naar aanleiding van de ingediende zienswijzen, is gebleken dat er maatregelen nodig zijn in en om het zwemmen voor het behalen van de Natura 2000-doelen. Consequentie daarvan is dat het ven niet langer als zwemvijver kan worden gebruikt en de bestemming wordt omgezet naar een natuurbestemming. Hierover heeft afstemming plaatsgevonden met de campingbeheerder. Over de compensatiemaatregelen voor de camping (o.a. aanleg van een alternatieve zwemvoorziening en alternatieve standplaatsen voor stacaravans) vindt nog nader overleg plaats met camping en de gemeente Dinkelland. Deze maatregelen worden, voor zover noodzakelijk, meegenomen in het definitieve PIP.

- Het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid om de Poolweg richting Duitsland te kunnen verleggen en te verharderen.
- Daarnaast is het ontwerp-PIP ook aangepast naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State op de PIP's Landgoederen Oldenzaal en Punthuizen-Stroothuizen. Concreet betekent dit dat een aantal zinnen uit de bestemming Agrarisch-3 zijn verwijderd en dat er een tekst in de toelichting is opgenomen over de grondstrategie.
- Tot slot is er een MER opgesteld waarin de milieueffecten van de maatregelen in beeld zijn gebracht. Vanwege de omvang van de ontgronding en de oppervlakte van de functiewijzigingen in het PIP is dit verplicht. Het MER is als bijlage bij het ontwerp-PIP opgenomen.

#### **Externe communicatie**

Van het ontwerp PIP wordt kennisgegeven in het gemeenteblad. Het ontwerp PIP wordt beschikbaar gesteld via de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en [www.overijssel.nl/bergvennen](http://www.overijssel.nl/bergvennen).

#### **Financiële paragraaf**

Er zijn geen financiële consequenties. De kosten van de maatregelen en de schadeloosstelling van grondeigenaren komt voor rekening van de provincie die daarvoor budget heeft gereserveerd.

#### **Uitvoering**

Na het ter inzage leggen van het ontwerp PIP voor een periode van zes weken, waarin een ieder een zienswijze kan indienen, volgt na een afweging van alle beslissingen over het wel of niet vaststellen van het PIP. Deze besluitvorming ligt bij de Provincie.

#### **Evaluatie**

Niet van toepassing

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

G. van Hofwegen

de burgemeester

J.G.J. Joosten

## Raadsbesluit

**Datum:** 21 december 2021  
**Nummer:** B  
**Onderwerp:** Ontwerp provinciaal inpassingsplan Bergvennen en Brecklenkampse Veld

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 november 2021, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 7 december 2021;

gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening

### **besluit**

De raad wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen tegen het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld'.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 21 december 2021

De raadsgriffier,

De voorzitter,