

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 187477
Datum vergadering: 30 maart 2021
Datum voorstel: 23 februari 2021
Nummer: A
Onderwerp: Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid en Regeling Recreatieschap Twente

Voorgesteld raadsbesluit

1. toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de oprichting van een bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente, overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde regeling (bijlage 1);
2. toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de algehele wijziging van de Regeling Regio Twente in de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid, overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde regeling (bijlage 2).

Samenvatting van het voorstel

De Twentse gemeenten willen de onderlinge samenwerking en de samenwerking met andere partners in de regio Twente versterken om meer maatschappelijke waarde te kunnen creëren. Voorgesteld wordt de huidige Regio Twente te ontvlechten in drie taakclusters: sociaaleconomische structuurversterking, recreatieve voorzieningen en gezondheid. Elk van deze taakclusters wordt ondergebracht in een aparte organisatie. Voor het taakveld recreatieve voorzieningen wordt een Recreatieschap Twente opgericht. Het taakveld gezondheid wordt ondergebracht in een tot een Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid om te vormen Regeling Regio Twente. De gemeenteraad wordt verzocht toestemming te verlenen tot de vorming van deze twee organisaties.

Aanleiding voor het voorstel

De 14 Twentse gemeenten hebben in september 2019 met het vaststellen van de veranderopdracht voor Regio Twente, besloten om hun onderlinge samenwerking en de samenwerking met andere partners in de regio Twente te versterken om zo kansen te kunnen pakken en gezamenlijke ambities beter waar te kunnen maken. Met die veranderingen willen de Twentse gemeenten uiteindelijk meer eenvoud en focus bereiken in de regionale samenwerking met minder bestuurlijke drukte en tegen lagere kosten. Uit de veranderopdracht komt een aantal wijzigingen voort:

1. Een bestuursmodel voor de samenwerking tussen overheid, ondernemers en onderwijs op het gebied van economische ontwikkeling en innovatie;
2. Het omvormen van de bestaande Regeling Regio Twente naar een nieuwe regeling waarbij samenwerking op het terrein van de gezondheid centraal wordt gesteld;
3. Een nieuwe positionering van het taakveld recreatieve voorzieningen;
4. Een andere uitvoering van de vrijwillige samenwerkingen tussen de gemeenten.

In uw vergadering van 2 maart 2021 heeft uw raad een raadsvoorstel over de oprichting van de stichting Twente Board behandeld. Dit raadsvoorstel gaat over de punten 2 en 3.

Beoogd resultaat van het voorstel

Met dit raadsvoorstel vragen wij uw toestemming voor het oprichten van een Recreatieschap Twente en voor het wijzigen van de huidige Regeling Regio Twente in een Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid.

Argumentatie

1. Bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente

In de veranderopdracht is bepaald dat het te behartigen belang van recreatieve voorzieningen niet past bij de gewenste focus van de tot een Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid om te vormen Regeling Regio Twente. Het AB van de Regio Twente heeft een bestuurlijke werkgroep verzocht advies uit te brengen over de positionering van het taakveld recreatieve voorzieningen. De bestuurlijke werkgroep heeft de voor- en nadelen van de verschillende opties besproken en adviseert om te kiezen voor de oprichting van een bedrijfsvoeringsorganisatie. Dit is een lichte samenwerkingsvorm, gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen, die vooral bedoeld is voor uitvoerende en bedrijfsvoeringstaken. Bij het taakveld recreatieve voorzieningen gaat het hoofdzakelijk om het beheer en onderhoud van recreatieve routes en de

recreatieparken Het Rutbeek in Enschede, Het Lageveld in Wierden en Het Hulsbeek in Oldenzaal en om taken op het terrein van toeristische marketing en promotie van de regio Twente. Door de oprichting van een recreatieschap wordt voorkomen dat in de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid oneigenlijke taken zijn ondergebracht.

Tevens heeft de bestuurlijke werkgroep geadviseerd om de bedrijfsvoeringstaken van de nieuwe organisatie te laten uitvoeren door de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid. Zo wordt voorkomen dat er door de geringe omvang van de ondersteuningstaken kwetsbaarheden en kwaliteitsrisico's ontstaan. Het AB heeft de adviezen van de bestuurlijke werkgroep overgenomen.

In de regeling is bepaald dat vanuit elke deelnemende gemeente één lid van het college zitting heeft in het bestuur.

Als stemverhouding is vastgelegd dat, indien het gaat om de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening alsmede om besluiten over investeringen op basis van een gemeentelijke bijdrage, beslissingen in het bestuur worden genomen op basis van het inwonertal. Bij overige beslissingen geldt een gewone meerderheid van stemmen, welke gewone meerderheid tevens minimaal de helft van de inwoners van Twente vertegenwoordigt.

De deelnemende gemeenten betalen jaarlijks naar rato van het aantal inwoners een instandhoudingsbijdrage aan het recreatieschap.

In bijlage 1 treft u de Regeling Recreatieschap Twente met toelichting aan. De inwerkingtreding van de regeling is voorzien op 1 januari 2022. Tot die tijd zullen de taken uitgevoerd worden binnen de om te vormen Regeling Regio Twente.

Deelneming aan de oprichting van een Recreatieschap Twente is alleen mogelijk als uw raad daarvoor toestemming verleent. Toestemming kan worden onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wij stellen u voor toestemming te verlenen voor het oprichten van een Recreatieschap Twente.

2. Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid

In de veranderopdracht is aangegeven dat de onderdelen Gemeenschappelijke GezondheidsDienst (GGD), de Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente (OZJT) en Veilig Thuis Twente (VTT), waarbij sprake is van verplichte samenwerking, in een Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid ondergebracht zouden moeten worden. Samen 14 (de vrijwillige samenwerking van de 14 Twentse gemeenten gericht op de onderlinge afstemming van het zorg en jeugdhulpbeleid) en Kennispunt Twente (gezamenlijk kennis- en informatieplatform) kunnen hier aan worden toegevoegd, omdat ze er goed bij passen. Voorgesteld wordt om de huidige Regeling Regio Twente hiertoe om te vormen. De gewijzigde regeling is als bijlage 2 toegevoegd. Zo ontstaat een organisatie met een eenduidig takenpakket op het terrein van gezondheid en zorg. Dit beantwoordt aan de uitgangpunten van focus en eenvoud en minder bestuurlijke drukte. De inwerkingtreding van de regeling is voorzien op 1 mei 2021.

De GR Gezondheid heeft een algemeen (AB) en een dagelijks bestuur (DB). Vanuit elke deelnemende gemeente heeft één lid van het college zitting in het AB. Elk lid heeft één stem. Indien het gaat om de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening alsmede om besluiten over investeringen op basis van een gemeentelijke bijdrage, worden beslissingen in het AB genomen op basis van inwonertal. Bij overige beslissingen geldt een gewone meerderheid van stemmen, welke gewone meerderheid tevens minimaal de helft van de inwoners van Twente vertegenwoordigt.

Om ten opzichte van de huidige Regeling Regio Twente de positie van de gemeenteraden te versterken is in de gewijzigde regeling een zienswijzeprocedure voor het werkprogramma en de vierjaarlijkse evaluatie van de regeling opgenomen.

Wijziging van de huidige Regeling Regio Twente in een Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid is alleen mogelijk als uw raad daarvoor toestemming verleent. Toestemming kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wij stellen u voor toestemming te verlenen voor het wijzigen van de huidige Regeling Regio Twente in een Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid. De regeling met toelichting is als bijlage 2 toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

Externe communicatie

De Regio Twente zal op de hoogte gebracht worden van uw besluiten.

Financiële paragraaf

De transitie van de Regio Twente zal hoogstwaarschijnlijk leiden tot tijdelijke frictiekosten. Via de jaarverantwoording 2019 Regio Twente is reeds besloten tot het vormen van een frictiebudget van € 382.000. Mogelijk wordt dit bedrag nog verhoogd met het te verwachten voordelige resultaat vanuit de jaarverantwoording 2020. In hoeverre dit budget daadwerkelijk zal worden aangewend en of dit budget toereikend is, zal afhangen van de verdere uitwerking van de transitie.

In structurele zin lijkt de transitie een netto voordeel op te leveren van ongeveer € 200.000. Hoeveel het netto voordeel uiteindelijk zal zijn hangt ook af van de verdere uitwerking van de transitie.

Uitvoering

Indien uw raad ons college toestemming verleent tot de oprichting van een bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente, overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde regeling (bijlage 1), zullen wij deelnemen aan de oprichting.

Indien uw raad ons college toestemming verleent om de Regeling Regio Twente in zijn geheel te wijzigen in de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid, overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde regeling (bijlage 2), zullen wij instemmen met de wijziging.

Evaluatie

Afhankelijk van de verkregen toestemmingen van de raden van de 14 gemeenten zal overgegaan worden tot de oprichting van een Recreatieschap Twente en tot de omvorming van de bestaande Regeling Regio Twente tot een Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Er heeft tussen de colleges van Dinkelland en Tubbergen regelmatig afstemming plaatsgevonden over de inbreng van de AB-leden van Dinkelland en Tubbergen in de AB-vergaderingen.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de plv. secretaris

G van Hofwegen

de burgemeester

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 30 maart 2021

Nummer: B

Onderwerp: Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid en Regeling Recreatieschap Twente

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 februari 2021, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 9 maart 2021;

gelet op artikel 1 en artikel 8 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

gelet op artikel 34 van de Regeling Regio Twente

besluit

1. toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de oprichting van een bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente, overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde regeling (bijlage 1);
2. toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de algehele wijziging van de Regeling Regio Twente in de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid, overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde regeling (bijlage 2).

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 maart 2021

De raadsgriffier,

De voorzitter,