

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 313470
Datum vergadering: 8 maart 2022
Datum voorstel: 1 februari 2022
Nummer: A
Onderwerp: Bindend advies Omgevingswet

Voorgesteld raadsbesluit

Het bindend adviesrecht gemeenteraad vast te stellen conform de bijlage bij dit besluit.

Samenvatting van het voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld om gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan te wijzen waarvoor een bindend advies van de gemeenteraad is vereist. Bovendien is bepaald dat eenmaal per jaar een overzicht aan de raad wordt verstrekt van de op grond van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit genomen besluiten ten behoeve van de monitoring. Het besluit van de gemeenteraad gaat gelden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Aanleiding voor het voorstel

Met de invoering van de Omgevingswet is het wenselijk gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarvoor een bindend adviesrecht van de gemeenteraad gaat gelden.

Beoogd resultaat van het voorstel

Gezellen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarvoor onder de Omgevingswet een bindend adviesrecht van de gemeenteraad geldt.

Argumentatie

Hoe is het nu? Verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wabo

Op grond van de huidige regelgeving is het college bevoegd omgevingsvergunningen te verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Dit kan op grond van een in het bestemmingsplan opgenomen afwijkmogelijkheid of op grond van de bij AmvB aangewezen gevallen (de zogenoemde 'kruimelgevallenregeling') danwel in overige gevallen indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (een zogenoemd 'wabo-projectbesluit').

In geval van het Wabo-projectbesluit heeft de gemeenteraad de volgende gevallen aangewezen waar een 'verklaring van geen bedenkingen' (VVGB) van de gemeenteraad is vereist: alle gevallen waarbij:

- sprake is van een toevoeging van een woning in het buitengebied;
- sprake is van verplaatsing van bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;
- sprake is van (het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
- sprake is van de vestiging van een intensief veehouderijbedrijf, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied.

Wordt door de gemeenteraad geen VVGB afgegeven dan is het college verplicht de gevraagde omgevingsvergunning op dit onderdeel te weigeren.

In geval van het 'Wabo-projectbesluit' wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 26 weken gevolgd in plaats van de reguliere voorbereidingsprocedure van 8 weken.

Bindend advies op grond van de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om omgevingsvergunningen te verlenen voor activiteiten die passen binnen het omgevingsplan maar ook voor de gevallen die niet passen binnen het omgevingsplan (de buitenplanse omgevingsplanactiviteit). Onder de Omgevingswet is niet langer een 'kruimelgevallenregeling' van toepassing. Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan de gemeenteraad gevallen aanwijzen waarin een bindend advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan (artikel 16.15a onder b Omgevingswet). Voor de niet-aangewezen gevallen is dan geen advies van de gemeenteraad vereist.

De gemeenteraad wordt voorgesteld de huidige gevallen die zijn aangewezen op grond van de Wabo ook op grond van de Omgevingswet aan te wijzen als gevallen waarvoor de gemeenteraad een bindend advies moet afgeven.

Deze gevallen kunnen, op basis van de huidige ontwikkelingen, ervaringen en inzichten, worden aangevuld

met een aantal soorten projecten die maatschappelijke onrust met zich mee kunnen brengen, zoals zonnevelden, windturbines/-molens of biomassavergistingsinstallaties, antenne-installaties hoger dan 40 meter en grote infrastructurele (kunstwerken) zoals de aanleg van rondwegen.

Zie voor de uitwerking van dit besluit met toelichting de bij dit besluit behorende bijlage.

Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Dit adviesrecht van de gemeenteraad is een zogenaamd verzaamd, bindend advies. Het college van B&W mag daar niet van afwijken.

Eenvoudigere en snellere procedures

De gemeenteraad moet bij het bepalen van de gevallen meewegen dat de Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Ook bij afwijkingen van het omgevingsplan is de reguliere procedure van toepassing (in principe 8 weken, optioneel 6 weken verlening). Hoewel er enkele gevallen zijn waarbij de termijn kan worden verlengd (onder meer op verzoek van aanvrager of als bevoegd gezag dat beslist) is de planning van de raadscyclus – en daarmee het agenderen in de gemeenteraad – daarbij echter geen reden om de procedure te verlengen.

Raadsbesluit nodig over adviesrecht

De gemeenteraad moet - vóórdat de Omgevingswet van kracht wordt - een besluit nemen over de gevallen waarin hij advies wil geven. Het huidige besluit tot aanwijzing van gevallen waarvoor 'een verklaring van geen bedenkingen' nodig is geldt namelijk niet automatisch bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Regelt de gemeenteraad niets, dan hoeft het college niet naar de gemeenteraad voor activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan.

In het besluit is verder bepaald dat het college de raad eenmaal per jaar op de hoogte stelt in hoeverre middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van het omgevingsplan is afgeweken. Aan de raad wordt een lijst voorgelegd met die onderdelen van het omgevingsplan waar het college een besluit heeft genomen tot afwijking van het omgevingsplan. Op deze manier kan goed gemonitord worden hoe het gaat.

Externe communicatie

Geen speciale vorm van communicatie vereist. Het raadsbesluit wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Financiële paragraaf

Dit advies heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Het besluit van de gemeenteraad gaat gelden op het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt.

Evaluatie

Het college stelt de raad eenmaal per jaar op de hoogte in hoeverre middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van het omgevingsplan is afgeweken. Aan de raad wordt een lijst voorgelegd met die onderdelen van het omgevingsplan waar het college een besluit heeft genomen tot afwijking van het omgevingsplan. Op deze manier kan goed gemonitord worden hoe het gaat.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Aan zowel de gemeenteraad van Dinkelland als de gemeenteraad van Tubbergen wordt voorgesteld dezelfde gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen waarvoor een bindend adviesrecht gaat gelden.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

G. van Hofwegen

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 8 maart 2022
Nummer: B
Onderwerp: Bindend advies Omgevingswet

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 februari 2022, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 8 februari 2022;

gelet op artikel 16.15a onder b van de Omgevingswet

besluit

Het bindend adviesrecht gemeenteraad vast te stellen conform de bijlage bij dit besluit.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 8 maart 2022

De raadsgriffier,

De voorzitter,