

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 311895
Datum vergadering: 8 maart 2022
Datum voorstel: 1 februari 2022
Nummer: A
Onderwerp: Procedureverordening nadeelcompensatie

Voorgesteld raadsbesluit

De 'Procedureverordening nadeelcompensatie Dinkelland 2022' vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

De gemeente kan rechtmatig handelen en toch schade veroorzaken. Bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning, het inperken van rechten of neveneffecten door werkzaamheden. Het gaat dus om schade veroorzaakt door rechtmatige besluiten, en om schade veroorzaakt door rechtmatige feitelijke handelingen. Bij planschade gaat het om inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel. Nadeelcompensatie is dus breder dan planschade, zoals we kennen onder de Wet ruimtelijke ordening. Door een wetswijziging van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) zal er een algemene nadeelcompensatieregeling worden ingevoerd. Deze treedt gelijktijdig in werking met de Omgevingwet (hierna: Ow), omdat deze een relatie met elkaar hebben. Vanaf dat moment is een nieuwe procedureverordening nodig om verzoeken om nadeelcompensatie af te doen.

Aanleiding voor het voorstel

Wat is nadeelcompensatie?

Nadeelcompensatie is de overkoepelende term voor schade die rechtmatig door de overheid wordt veroorzaakt. Bijvoorbeeld langdurige weg op brekingen door een verkeersbesluit, maar ook bij bouwplannen die zijn toegelaten middels een bestemmingsplan of vergunning waardoor aangrenzende woningen in waarde dalen. Het gaat dus niet over schade door onrechtmatig handelen van de overheid. Het Burgerlijk Wetboek regelt de schadevergoeding voor onrechtmatig overheidshandelen.

Door een wetswijziging van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) zal er een algemene nadeelcompensatieregeling worden ingevoerd. Deze treedt gelijktijdig in werking met de Omgevingwet (hierna: Ow), omdat deze een relatie met elkaar hebben.

De nadeelcompensatieregeling in de Awb en de relatie met de Ow

Onder het huidige recht ontbreekt een algemene wettelijke grondslag op grond waarvan de overheid gehouden is mogelijke schade door rechtmatig overheidshandelen op grond van het égalitébeginsel te vergoeden. Wel bestaan er momenteel verschillende afzonderlijke nadeelcompensatieregelingen. De regeling voor planschade, die is opgenomen in de Wro is er daar één van, ook wel bekend als planschade.

Dit zal gaan veranderen. De basis voor de nadeelcompensatieregeling zal straks namelijk worden gevormd door titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Deze treedt uiterlijk tegelijkertijd met de Omgevingwet (hierna: Ow) in werking.

De nadeelcompensatieregeling in de Awb bevat een algemene grondslag voor de vergoeding van schade door rechtmatig overheidsoptreden. De regeling over nadeelcompensatie in afdeling 15.1 van de Omgevingwet vormt hierop een aanvulling, in de vorm van een 'lex specialis' die voorrang heeft op titel 4.5 van de Awb.

Beoogd resultaat van het voorstel

Een verordening vaststellen waarin de procedure is vastgesteld voor het afhandelen van verzoeken om nadeelcompensatie.

Argumentatie

Uitwerking van de nadeelcompensatieregeling op gemeentelijk niveau

Er is voor gekozen om de nadeelcompensatieregeling op gemeentelijk niveau uit te werken in een verordening en niet in een beleidsregel. Reden hiervoor is dat het heffen van een recht bij een verordening moet worden geregeld en dat de adviescommissie een solide basis krijgt. Een adviescommissie zou wel in beleidsregels geregeld kunnen worden, maar omdat het heffen van een recht bij wettelijk voorschrift moet en dus niet in een beleidsregel kan worden opgenomen, geeft het duidelijkheid om alle artikelen over nadeelcompensatie bij elkaar te houden en daarmee te kiezen voor een verordening nadeelcompensatie. Zo is het ook kenbaar voor de burgers in welke gevallen en welke vorm de adviescommissie wordt betrokken bij de afhandeling van aanvragen om schadevergoeding.

In de vast te stellen verordening is het te heffen recht ter hoogte van 300 euro geregeld en dat is ongewijzigd ten opzichte van de planschadeverordening. Ook het instellen van een adviescommissie is in de verordening geregeld.

Waarom wordt de oude verordening niet ingetrokken?

De 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade' wordt nog niet ingetrokken. Dit heeft te maken met het overgangsrecht dat is geregeld in de Invoeringswet die behoort bij de Ow. Voor schadeveroorzakende besluiten of handelingen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, geldt het oude recht. Het oude recht geldt maximaal 5 jaar (artikel 4.17 Invoeringswet).

Externe communicatie

niet van toepassing

Financiële paragraaf

niet van toepassing

Uitvoering

niet van toepassing

Evaluatie

niet van toepassing

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De procedureverordening nadeelcompensatie is voor beide gemeenten identiek.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

G. van Hofwegen

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 8 maart 2022
Nummer: B
Onderwerp: Procedureverordening nadeelcompensatie

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 februari 2022, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 8 februari 2022;

gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet;

besluit

De 'Procedureverordening nadeelcompensatie Dinkelland 2022' vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 8 maart 2022

De raadsgriffier,

De voorzitter,