

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 508674
Datum vergadering: 28 maart 2023
Datum voorstel: 21 februari 2023
Nummer: A
Onderwerp: Vergoeding verenigingen/scholen inzameling Oud papier en karton

Voorgesteld raadsbesluit

1. in te stemmen met een vaste vergoeding van € 55,-- per ton voor de verenigingen/scholen voor het inzamelen van het oud papier en karton;
2. de vaste vergoeding van € 55,-- per ton met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 januari 2023;
3. voor verenigingen/scholen die door de vaste vergoeding een lagere vergoeding ontvangen een overgangstermijn van twee jaar in te stellen;
4. de meer- c.q. minderopbrengsten ten laste van de Voorziening Afval te brengen.

Samenvatting van het voorstel

In Dinkelland wordt door veertien verenigingen en scholen het oud papier en karton (OPK), ingezameld. In de huidige systematiek wordt de marktprijs OPK vergoed na aftrek van container- en verwerkingskosten. Als de marktprijs onder de garantieprijs van € 60,- per ton zakt, dan wordt deze garantieprijs minus de kosten uitbetaald. De huidige systematiek levert twee problemen op. In de eerste plaats is de ontwikkeling van de marktprijzen grillig (de afgelopen jaren variërend van € 20 tot € 120 per ton), waardoor moeilijk kan worden geanticipeerd op de te verwachten inkomsten. In de tweede plaats is dat de ontwikkeling van de verwerkings- en containerkosten, waardoor de uiteindelijke opbrengsten soms niet meer in verhouding staan met de geleverde inspanning en het minder aantrekkelijk wordt om überhaupt nog in te zamelen.

Aan de raad wordt voorgesteld om aan verenigingen/scholen in 2023 een vaste vergoeding van € 55,-- per ton te verstrekken. Daarmee ontstaat bij hen zekerheid over de inkomsten, en komen de voor- en nadelen van fluctuaties in marktprijzen, verwerkings- en containerkosten bij de gemeente te liggen. Voor verenigingen/scholen die gemiddeld over de laatste 7 jaar een (beperkt) hogere vergoeding hebben ontvangen dan de voorgestelde vaste prijs, wordt een afbouwregeling van twee jaar voorgesteld.

Aanleiding voor het voorstel

De fluctuaties in de marktprijzen OPK, de extra kosten voor de vervuilingsgraad, de extra vervoerskosten en de indexering van de containerkosten maken de opbrengsten voor verenigingen onvoorspelbaar.

Beoogd resultaat van het voorstel

Het doel van het gescheiden inzamelen van oud papier en karton is het tegengaan van het verlies van grondstoffen. Wij willen zoveel mogelijk papier uit de grijze container houden. Door de inzameling van oud papier in de kernen door verenigingen uit onze samenleving uit te laten voeren, genereren zij inkomsten voor hun maatschappelijke activiteiten. Het bespaart de gemeente tegelijkertijd extra inzamelkosten.

Argumentatie

Vervuilingskosten, brandstofkosten, containerkosten

Door Twence is als aanbestedende partij en contractbeheerder namens de Twentse gemeenten met ingang van 1 januari 2020 een nieuw contract afgesloten met Remondis voor de inzameling en verwerking van het OPK. In dit nieuwe contract is afgesproken dat er een vervuilingpercentage van 5% aanwezig mag zijn in het ingezamelde OPK. Gemiddeld zitten we op 6% vervuiling. Daarom is al met Remondis afgesproken dat op de overslaglocatie in Almelo de eerste vervuiling er uit wordt gehaald. Daardoor komen we onder de contractueel vastgelegde 5% vervuiling. Remondis voert het OPK af naar Peute in Rotterdam. Peute accepteert echter geen vervuiling van meer dan 3% op basis van een landelijk papierconvenant. Daarvoor brengen ze de afkeurkosten, zijnde € 23,50 per ton, in rekening bij de Twentse gemeenten.

Na intensief overleg tussen de advocaten van Twence en Remondis/Peute zijn de afkeurkosten voor de gemeenten met terugwerkende kracht bepaald op € 9,85 euro per ton. Dit zijn kosten voor het extra

voorsorteren en verwerken van de ingezamelde hoeveelheden OPK.

Daarnaast worden ons de stijgende brandstofkosten en de jaarlijkse indexering van de containerkosten vanaf 1 januari 2022 in rekening gebracht. De indexering in 2023 van de kosten voor zowel natransport als de kosten voor op- en overslag bedraagt 13,8%. De indexatie van de containerkosten bedraagt 10,7%.

Normaliter worden de vergoedingen na aftrek verwerkings- en containerkosten, uitbetaald aan de verenigingen/scholen. In een tweetal overleggen met de verenigingen zijn de extra kosten, inclusief de afkeurkosten, met hen besproken. De afkeurkosten voor OPK worden met name veroorzaakt door de grotere gemeenten. Echter door een Twentse aanbesteding, met alle lusten en lasten, zouden onze verenigingen en scholen de dupe worden van kosten die niet door hen worden veroorzaakt. Daarom zijn de afkeurkosten in de begroting 2023 verwerkt in de afvalstoffenheffing. Daarmee komen alleen de steeds oplopende verwerkings- en containerkosten wel voor rekening van de verenigingen/scholen. De verenigingen hebben in het gesprek aangegeven dat het inzamelen voor velen niet meer aantrekkelijk is als zij de steeds hogere kosten ook verrekenend krijgen.

Tonnages, opbrengsten en kosten

Om inzicht te krijgen in de kosten en opbrengsten voor de inzameling van het OPK is een overzicht opgesteld over de periode 2016-2022. Daaruit blijkt dat de gemiddelde opbrengst na aftrek van verwerkings- en containerkosten gemiddeld op € 54,45 per ton uitkomt.

Om die reden wordt voorgesteld om met ingang van 1 januari 2023 een vast bedrag van € 55,-- per ton uit te keren aan de verenigingen/scholen. Dit voorstel is reeds voorgelegd aan de verenigingen/scholen en door hen akkoord bevonden. Met het vaste bedrag ontstaat er voor hen zekerheid over de te realiseren inkomsten.

Met de verenigingen/scholen is verder afgesproken dat de vaste vergoeding van € 55,-- per ton jaarlijks wordt geëvalueerd. Dat geldt voor de resterende looptijd van het contract met Remondis. Dit contract is met ingang van 1 januari 2023 met twee jaar verlengd. Daarnaast zijn er twee optie jaren voor nog een verlenging. Door de evaluatie zou de vaste vergoeding bijgesteld kunnen worden.

Risico's

Het invoeren van een vast bedrag van € 55,-- per ingezamelde ton OPK betekent dat de gemeente bij een lage marktprijs OPK hogere inzamelkosten zal hebben. Een hoge marktprijs levert geld op.

Een ander risico ligt in het aantal containers. Nu wordt elke vereniging/school geprikkeld om een zo hoog mogelijk gewicht per container te genereren tegen zo weinig mogelijk containerkosten. Die prikkel zou vervallen als elke vereniging/school een vaste vergoeding per ton ontvangt. Dat proberen we te voorkomen door in de per vereniging/school af te sluiten overeenkomst dit als prestatieafpraak op te nemen. Dat houdt in dat het gemiddelde aantal containers over de afgelopen jaren, 2016-2022, als uitgangspunt kan dienen.

Participatie samenleving

Over de papierinzameling heeft meerdere keren overleg plaatsgevonden met de verenigingen/scholen. Aan hen is uitgelegd dat wij als gemeente en direct ook de verenigingen/scholen worden geconfronteerd met extra niet voorziene kosten. Deze zouden in de huidige werkwijze in mindering gebracht worden op de opbrengsten. Zij hebben aangegeven dat door alle extra kosten het steeds minder aantrekkelijk wordt om het OPK nog langer in te blijven zamelen. Vandaar het voorstel om met een vaste vergoeding per ton te werken. De opbrengsten en kosten komen dan voor rekening van de gemeente. De verenigingen/scholen hebben aangegeven in te kunnen stemmen met een vast bedrag van € 55,-- per ton.

Externe communicatie

Met de verenigingen/scholen is afgesproken dat wij de inzameling van het OPK jaarlijks evalueren. Daarnaast zullen wij hen op de hoogte houden van tussentijdse ontwikkelingen.

Financiële paragraaf

De inzameling van het OPK door de verenigingen en scholen is met uitzondering van 2020 budgettair neutraal verlopen voor de gemeente. 2020 was een slecht jaar in die zin dat de marktprijs OPK bijzonder laag was. Door het invoeren van een vast bedrag van € 55,-- per ton loopt de gemeente enig risico. Bij een tegenvallende marktprijs OPK zou het de gemeente na aftrek verwerkings- en containerkosten geld kosten. Bij een goede marktprijs zou de gemeente er juist geld aan overhouden. De marktprijs is sterk afhankelijk van de ontwikkelingen op de wereldmarkt. Hierop heeft de gemeente uiteraard geen invloed. In 2022 schommelde de marktprijs voor aftrek kosten tussen de € 70,-- en de € 182,50 per ton. Daar waar er sprake

is van een meer- dan wel minderopbrengst is deze te verrekenen met de Voorziening Afval.

Bij het invoeren van een vaste vergoeding per ton van € 55,--, hebben een aantal verenigingen een nadeel. Zij hebben namelijk gemiddeld een iets hogere vergoeding per ton ontvangen. Door de toenemende verwerkings- en containerkosten zal dat nadeel steeds minder worden. Voorstel is om deze verenigingen over de jaren 2023 en 2024 een afbouwregeling aan te bieden. Deze extra uitbetalingen ten laste te brengen van de Voorziening Afval over 2023 en 2024.

Extra te verwachten kosten 2023

| | |
|---|--------------------|
| - Verschil variabel tarief en vast tarief van € 55,-- per ton = | € 977,50 |
| - Indexering containerkosten | € 5.900,42 |
| - Afbouwregeling verenigingen scholen | € 7.265,78 |
| Totale extra te verwachten kosten | € 14.143,70 |

Uitvoering

Na instemming van de raad met het hanteren van een vast bedrag van € 55,-- per ton, zal een nieuw contract worden afgesloten met de individuele verenigingen/scholen.

Evaluatie

Met de verenigingen/scholen is afgesproken dat de vaste vergoeding van € 55,-- per ton jaarlijks wordt geëvalueerd. Dat geldt voor de resterende looptijd van het contract met Remondis. Dit contract is met ingang van 1 januari 2023 met twee jaar verlengd. Daarnaast zijn er twee optie jaren voor nog een verlenging. Door de evaluatie zou de vaste vergoeding bijgesteld kunnen worden.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De problematiek rond de extra kosten voor de inzameling OPK speelt ook in de gemeente Tubbergen. Met de Tubbergse verenigingen is dan ook op dezelfde wijze overleg gevoerd. Ook daar is eenzelfde voorstel in voorbereiding.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 28 maart 2023

Nummer: B

Onderwerp: Vergoeding verenigingen/scholen inzameling Oud papier en karton

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 februari 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 14 maart 2023;

gelet op artikel 189 van de Gemeentewet

besluit:

1. in te stemmen met een vaste vergoeding van € 55,-- per ton voor de verenigingen/scholen voor het inzamelen van het oud papier en karton;
2. de vaste vergoeding van € 55,-- per ton met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 januari 2023;
3. voor verenigingen/scholen die door de vaste vergoeding een lagere vergoeding ontvangen een overgangstermijn van twee jaar in te stellen;
4. de meer- c.q. minderopbrengsten ten laste van de Voorziening Afval te brengen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 maart 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,