

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 853252
Datum vergadering: 28 november 2023
Datum voorstel: 17 oktober 2023
Nummer: A
Onderwerp: Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht 2024

Voorgesteld raadsbesluit

1. de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Dinkelland 2024 vast te stellen;
2. de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Dinkelland 2017 in te trekken.

Samenvatting van het voorstel

De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht regelt de gemeentelijke zorg voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving op het gebied van het omgevingsrecht. De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de gemeente en de in opdracht daarvan handelende omgevingsdienst.

De Verordening uitvoering en handhaving is gebaseerd op de Omgevingswet en vervangt dan de Verordening kwaliteit vergunningen, toezicht en handhaving die in 2017 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Aanleiding voor het voorstel

In 2017 heeft uw gemeenteraad de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) vastgesteld. De verordening regelt de kwaliteit van de door en in opdracht van het college van burgemeester en wethouders uitgevoerde VTH-taken van het omgevingsrecht. Door jaarlijkse mededelingen van het college over de uitvoering middels de jaarverslagen VTH kan de gemeenteraad invulling geven aan zijn controlerende taak.

De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de VTH-taken op het terrein van het omgevingsrecht voor de gemeente Dinkelland en Omgevingsdienst Twente. Een belangrijk onderdeel hiervan zijn de landelijke kwaliteitscriteria die al eerder in samenspraak met het Rijk, de provincie en gemeenten zijn vastgelegd. De criteria stellen eisen aan deskundigheid, opleiding, ervaring, kennis en formatie die een organisatie nodig heeft om de omgevingstaken op een adequaat niveau uit te voeren.

De huidige kwaliteitsverordening heeft de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) als wettelijke basis. De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Op dat moment vervalt de Wabo. De voorliggende Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Dinkelland 2024 (hierna: de Verordening uitvoering en handhaving) is gebaseerd op de Omgevingswet en vervangt dan de Verordening kwaliteit VTH.

De Verordening uitvoering en handhaving voorziet in hetgeen de Verordening kwaliteit VTH regelt. De verordening bevat een gelijklopend kwaliteitskader dat is afgestemd op de tekst en de terminologie van de Omgevingswet. Er is geen sprake van een beleidswijziging.

Beoogd resultaat van het voorstel

Met het vervangen van de Verordening kwaliteit vergunningen, toezicht en handhaving door de Verordening uitvoering en handhaving beschikt de gemeente Dinkelland over een verordening die voldoet aan de Omgevingswet.

Argumentatie

Het vaststellen van de verordening is verplicht voor de basistaken

De basistaken zijn de milieutaken van gemeenten met een bovenlokale dimensie die op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden. In Twente gebeurt dit door Omgevingsdienst Twente. Artikel 18.23 Omgevingswet geeft aan dat het kwaliteitsniveau in een verordening moet vastliggen. Met de Verordening

uitvoering en handhaving worden de landelijke kwaliteitscriteria van toepassing verklaard op de uitvoerings- en handhavingstaken van Omgevingsdienst Twente. Dit zorgt voor een goede en uniforme borging van de uitvoeringskwaliteit.

De Omgevingswet bevat in artikel 18.20 een zorgplicht voor alle uitvoerings- en handhavingstaken, waarvoor de gemeenteraad regels kan stellen. Met het vaststellen van de voorliggende verordening wordt hieraan voldaan.

Kwaliteitscriteria worden toegepast volgens de regel 'comply or explain': het uitgangspunt is voldoen, tenzij gemotiveerd wordt afgeweken. De verordening geeft aan dat de kwaliteitscriteria als richtsnoer worden gehanteerd. Strikte uitvoering van de criteria kan ondoelmatig zijn. Dan zou bijvoorbeeld structurele formatie moeten worden vrijgemaakt voor taken die slechts incidenteel om capaciteit vragen. Het college beoordeelt de kwaliteit in het licht van de gestelde beleidsdoelen.

De verordening geeft invulling aan de doelstelling van de Omgevingswet

De verordening biedt een basis voor de gemeentelijke zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving en met name de kwaliteit van de uitvoering en de handhaving van het omgevingsrecht. Dit sluit aan op de doelstelling van de Omgevingswet. Het vaststellen van de verordening is één van de door de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG) geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

Het vaststellen van deze verordening is nodig omdat niet is voorzien in overgangsrecht

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Op dat moment vervalt de Wabo, die de basis vormde voor de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dinkelland 2017. Voor die datum is daarom een raadsbesluit tot vaststelling van een nieuwe verordening nodig, omdat er geen overgangsrecht op dit onderdeel is opgenomen.

De Omgevingswet verplicht tot vaststelling van een VTH-verordening. Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt voorzien in een actuele verordening die is afgestemd op de Omgevingswet. Op dat moment wordt de huidige verordening, die is gebaseerd op de Wabo, ingetrokken.

Participatie samenleving

Deze verordening is gericht op de interne organisatie en betreft een beleidsneutrale omzetting. Hierover heeft geen participatie plaatsgevonden.

Externe communicatie

Geen speciale vorm van communicatie vereist. Het raadsbesluit wordt gecommuniceerd in het Gemeenteblad.

Financiële paragraaf

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Het besluit van de gemeenteraad gaat gelden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Evaluatie

In het jaarverslag vergunningen, toezicht en handhaving wordt aan de raad mededeling gedaan over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Aan zowel de gemeenteraad van Dinkelland als de gemeenteraad van Tubbergen wordt voorgesteld de verordening uitvoering en handhaving vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Concept

Raadsbesluit

Datum: 28 november 2023
Nummer: B
Onderwerp: Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht 2024

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 oktober 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 14 november 2023;

gelet op de artikelen 18.20, derde lid, en 18.23, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet en artikel 149 van de Gemeentewet.

besluit:

1. de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Dinkelland 2024 vast te stellen;
2. de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Dinkelland 2017 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 november 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,