

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 941439  
**Datum vergadering:** 15 juli 2024  
**Datum voorstel:** 18 juni 2024  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** Aanvragen (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een vleesvarkensstal aan de Voortsweg 4-4A te Saasveld.

### Voorgesteld raadsbesluit

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een vleesvarkensstal aan de Voortsweg 4-4A te Saasveld;
2. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als de definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring zijn ingediend.

### Samenvatting van het voorstel

Er is een omgevingsvergunning gevraagd voor het realiseren van een vleesvarkensstal aan de Voortsweg 4-4A te Saasveld. Deze ontwikkeling is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Het college is bevoegd medewerking te verlenen middels het zogenoemde 'wabo-projectbesluit'. De raad wordt voorgesteld de hiervoor benodigde ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad wordt tevens voorgesteld de ontwerp verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken indien er geen zienswijzen worden ingediend.

### Aanleiding voor het voorstel

Initiatiefnemer heeft een omgevingsvergunning gevraagd voor voor het realiseren van een vleesvarkensstal aan de Voortsweg 4-4A te Saasveld. De aanvraag ziet op de activiteiten 'bouwen', 'strijdig gebruik bestemmingsplan' en 'milieu'. De verklaring van geen bedenkingen ziet alleen op de activiteit 'strijdig gebruik bestemmingsplan'.

### Beoogd resultaat van het voorstel

Het initiatief is passend binnen het KGO-beleid, zodat een bijdrage wordt geleverd aan de toekomstbestendige bedrijfsvoering van een agrarisch bedrijf en aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied.

### Argumentatie

Initiatiefnemer is voornemens om aan de Voortsweg 4-4A te Saasveld een vleesvarkensstal te realiseren. De nieuwe stal past niet binnen het huidige bouwvlak en zal geheel buiten het bouwvlak gesitueerd worden. De realisatie van een varkensstal buiten het bouwvlak is strijdig met de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied 2010' en 'Saasvelderbeek'. Het bestemmingsplan 'Saasvelderbeek' bevat geen wijzigingsmogelijkheid om een bouwvlak toe te kennen aan de gronden. Daarnaast zijn er ook geen andere binnenplanse mogelijkheden om af te wijken. Om voorliggende ontwikkeling mogelijk te maken is het college bevoegd om de gevraagde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan te verlenen met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo, een zogenoemd Wabo-projectbesluit. Voorwaarde hierbij is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Het project is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing (zie bijlage: Ruimtelijke onderbouwing). Geconcludeerd wordt dat het project in overeenstemming is met de verschillende beleidskaders en de verschillende omgevingsaspecten geen belemmering voor het project vormen. De gevraagde ontwikkeling is ruimtelijk aanvaardbaar.

### Voorgenomen ontwikkeling

Er is een omgevingsvergunning gevraagd voor de realisatie van een nieuwe stal ten behoeve van de huisvesting van 2.960 vleesvarkens en een mestsilo aan de Voortsweg 4 te Saasveld. Naar aanleiding van een buurtconsultatie heeft initiatiefnemer de aanvraag aangepast. De mestsilo is komen te vervallen. Samengevat weergegeven ziet de aanvraag op het realiseren van een nieuwe vleesvarkensstal, voorzien

van twee emissiearme stalsystemen (combiluchtwater en ICV-systeem), voor 2.960 vleesvarkens. In de bestaande stal 2 wordt één afdeling betrokken bij de voerkeuken en wordt een deel ingericht als ziekenboeg voor maximaal 50 vleesvarkens. Bestaande stallen 3 en 4 worden voorzien van een inpannige luchtwaterer die uitmondt op de nok. Voor het overige blijft het bedrijf ongewijzigd.

### **Huidig vergunde aantal dieren**

Initiatiefnemer heeft op dit moment een omgevingsvergunning (onderdeel milieu) voor het houden van 5.115 vleesvarkens en 180 stieren. Het bedrijf is conform de varkensstak in werking. De stierenstal is nooit gerealiseerd.

### **Vergunning Wet natuurbescherming (Wnb)**

Voor de Voortsweg 4 heeft de provincie Overijssel op 26 augustus 2020 een Wnb-vergunning afgegeven. In deze vergunning is de nieuw te bouwen varkensstal voor vleesvarkens al meegenomen. In totaal mogen conform verleende Wnb-vergunning 7.890 vleesvarkens worden gehouden. In de nieuwe situatie wordt een nieuwe stal gerealiseerd maar neemt de hoeveelheid varkens wel af, ook al is dat minimaal. In totaal zullen er in de nieuwe situaties 7.740 vleesvarkens gehouden worden. Zoals in het ontwerpbesluit op de aanvraag is opgenomen is geen nieuwe Wnb-vergunning vereist omdat sprake is van 'intern salderen'.

### **Omgevingswet**

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht blijft het recht zoals dat gold voor inwerking van de Omgevingswet van toepassing op aanvragen die zijn ingediend voor 1 januari 2024 totdat het besluit op die aanvraag onherroepelijk is. In dit geval is de aanvraag ingediend op 8 november 2021, gewijzigd 24 juli 2023. Dat betekent dat de Wabo van toepassing blijft.

### **Beleid Buitengebied met Kwaliteit**

Op 25 januari 2022 is nieuw ruimtelijk beleid voor het buitengebied vastgesteld waarin het KGO-beleid is meegenomen. In de overgangsbepaling van het beleid is opgenomen dat indien er voor het tijdstip van inwerkingtreding van het nieuwe beleid (16 februari 2022) een volledige aanvraag omgevingsvergunning voor de zogenoemde c-activiteit is ingediend, deze nog onder het oude beleid afgehandeld wordt. In dit geval is de aanvraag ingediend op 8 november 2021, gewijzigd 24 juli 2023. Met de wijziging is de grondslag van de oorspronkelijke aanvraag niet verlaten, waardoor er geen sprake is van een geheel nieuwe aanvraag en het project onder het KGO-beleid afgehandeld wordt.

### **KGO-beleid (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving)**

Het KGO-beleid biedt mogelijkheden voor economische ontwikkelingen in het buitengebied, mits de activiteit naar aard en omvang in het buitengebied passend is. Ter compensatie van de geboden ontwikkelingsmogelijkheid moet er op basis van het KGO-beleid een extra investering in de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied gedaan worden. Dit naast de basisinspanning dat nieuwe ontwikkelingen altijd landschappelijk ingepast moeten worden. De KGO-impuls bestaat uit het aanleggen van een erfbos en een bomerij in het projectgebied. Initiatiefnemer investeert met de uitvoering van het inrichtingsplan niet het gehele bedrag in ruimtelijke kwaliteit en stort daarom het restbedrag in het KGO-fonds.

### **Wateraspecten**

In het ruimtelijk kwaliteitsplan wordt voor de waterberging een zogenoemde agrowadi aangelegd die het hemelwater van het terrein op een natuurlijke wijze laat infiltreren in de bodem. Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan en heeft een positief wateradvies gegeven op de voorgenomen ontwikkeling.

### **Goede ruimtelijke ordening**

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd waarbij is aangegeven dat het plan aansluit op het rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid en dat het voldoet aan de relevante omgevingsaspecten. Instemmen met de aanvraag levert een wenselijke planologische situatie op, welke vanuit ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar is. Het overschrijden van het vastomlijnde planologische toetsingskader is in dit specifieke geval dan ook aanvaardbaar. De belangen van omwonenden zijn hierbij ook in ogenschouw genomen. Het plan levert geen onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden op. De raad

wordt dan ook voorgesteld de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

### **Kostenverhaal**

De gemeenteraad is verplicht om een exploitatieplan vast te stellen, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Hieruit volgt dat de gemeente verplicht is om de kosten van de planontwikkeling op de grondeigenaar te verhalen, veelal de ontwikkelaar. In deze procedure zijn er geen te verhalen kosten, zodat er geen exploitatieovereenkomst is afgesloten. Voor het verhaal van eventuele planschade is wel een overeenkomst met initiatiefnemer gesloten.

### **Verklaring van geen bedenkingen:**

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning met Wabo-projectbesluit is het college bevoegd gezag. Aangezien er bij voorliggende ontwikkeling sprake is van bebouwing op een afstand van meer dan 30 meter buiten het bouwvlak is er conform het Delegationbesluit 2017 een verklaring van geen bedenkingen nodig voordat de omgevingsvergunning kan worden verstrekt. De raad mag de benodigde verklaring van geen bedenkingen alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Bor).

Om de proceduretermijn zoveel mogelijk te bekorten binnen de wettelijke kaders wordt de raad voorgesteld de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als de definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zijn ingediend. Indien er wel zienswijzen worden ingediend, zal de verklaring van geen bedenkingen opnieuw aan de raad worden voorgelegd.

### **Participatie samenleving**

Gezien de gevoeligheid rondom de uitbreiding van agrarische bedrijven heeft initiatiefnemer bij de start van de planvorming de omgeving geïnformeerd. Het betrof destijds een globale uiteenzetting van de plannen waarbij niet nader is gevraagd naar een akkoord vanuit de omgeving. In 2023 is de aanvraag gewijzigd na een nieuwe consultatie van de buurt.

### **Externe communicatie**

Communicatie zal op de gebruikelijke wijze plaatsvinden. Na de besluitvorming over de afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zal deze verklaring met het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze termijn kan een ieder hiertegen zienswijzen kenbaar maken. Het plan wordt gepubliceerd op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

### **Financiële paragraaf**

Er zijn geen financiële consequenties.

### **Uitvoering**

Na de besluitvorming over de afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zal deze verklaring met het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze termijn kan een ieder hiertegen zienswijzen kenbaar maken. Indien er een zienswijze wordt ingediend wordt die doorgestuurd aan de raad. De raad beslist vervolgens over het al dan niet afgeven van een verklaring van geen bedenkingen, waarna het college vervolgens beslist over het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning.

### **Evaluatie**

Niet van toepassing.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Concept

## Raadsbesluit

**Datum:** 15 juli 2024

**Nummer:** B

**Onderwerp:** Aanvragen (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een vleesvarkensstal aan de Voortsweg 4-4A te Saasveld.

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 juni 2024, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 2 juli 2024;

gelet op de artikelen 2.27 en 3.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, alsmede artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

**besluit:**

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een vleesvarkensstal aan de Voortsweg 4-4A te Saasveld;
2. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als de definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 juli 2024

De raadsgriffier,

De voorzitter,