

Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Inleiding en aanduiding plangebied	3
1.2	Beoordelingskader en belangenafweging	4
1.3	Leeswijzer	5
2.	Toekomstige situatie	6
2.1	Gewenste ontwikkeling	6
2.2	Ruimtelijke uitstraling en inpassing in de omgeving	7
3.	Toetsing aan omgevingsplan van rechtswege	8
3.1	Omschrijving gevraagde activiteiten	8
3.2	Toetsing aan omgevingsplan van rechtswege	8
3.2.1	Strijdigheden met het 'Omgevingsplan Dinkelland' met onderliggend bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied, Landgoed op den Bult'	8
3.2.2	Bruidsschat	9
4.	Toetsing aan visie en beleid, vooroverleg, participatie en bindend adviesrecht	9
4.1	Visie en beleid voor het plangebied	9
4.1.1	Nationale omgevingsvisie	9
4.1.2	Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel 2024	10
4.1.3	Omgevingsvisie Dinkelland '	15
4.2	Vorbereidingsfase / Verkenningfase met stakeholders	18
4.2.1	Provinciaal vooroverleg	18
4.2.2	Vooroverleg waterschap Vechtstromen	18
4.2.3	Participatie omgeving	19
4.2.4	Bindend adviesrecht gemeenteraad	20
5.	Aspecten fysieke leefomgeving en milieu	21
5.1	Ladder voor duurzame verstedelijking	21
5.2	m.e.r.-beoordeling	24
5.3	Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren	24
5.4	Soortenbescherming en gebiedsbescherming	25
5.5	Luchtkwaliteit	29
5.6	Geluid	30
5.7	Geur	31
5.8	Omgevingsveiligheid	32
5.9	Trilling	34
5.10	Archeologie	34
5.11	Bodem	35
5.12	Waterbelang	36
6.	Financiële haalbaarheid	37
7.	Voorwaarden omgevingsvergunning	37
8.	Bijlagen	39

1. Inleiding

1.1 Inleiding en aanduiding plangebied

Dit project is tot stand gekomen omdat de initiatiefnemer voornemens is overkappingen met zonnepanelen te bouwen boven bestaande parkeerplaatsen. Het realiseren van deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het omgevingsplan van de gemeente Dinkelland. Door middel van een omgevingsvergunning voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit kan medewerking verleend worden aan de voorgenomen ontwikkeling.

Het bevoegd gezag mag een omgevingsvergunning voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit alleen verlenen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2 Bkl). Voorliggende onderbouwing voorziet hierin.

Ligging

Het projectgebied is gelegen aan de Hengelosestraat 6 in Deurningen en betreft een parkeerterrein ten behoeve van de twee naastgelegen horecagelegenheden (hotel Frans op den Bult en het gelijknamige wegrestaurant). Het projectgebied bevindt zich ten noordoosten van Hengelo op het kruispunt van de Oldenzaalsestraat en de Vliegveldstraat nabij de A1. Kadastraal staat het projectgebied bekend als gemeente Weerselo, sectie M, perceelnummer 3792 met een gezamenlijk oppervlak van 2337m². In figuur 1.1 is de ligging van het projectgebied globaal weergegeven.



Figuur 1 globale ligging projectlocatie, rood omkaderd (Bron: www.google.maps.nl)

1.2 Beoordelingskader en belangenafweging

Beoordelingskader

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan van rechtswege.

Bij vergunningverlening van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geldt dat een vergunning voor de activiteiten alleen wordt verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Om dit te kunnen beoordelen moeten alle voor de fysieke leefomgeving en milieu relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader worden onderzocht en afgewogen.

De taak om te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties ligt primair bij de gemeente. De beleidsruimte van de gemeente wordt op verschillende manieren ingekaderd. De belangrijkste zijn de instructieregels van het Rijk en de provincie. Op basis van artikel 8.0b lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de volgende regels en instructies van toepassing:

- de instructieregels van hoofdstuk 5 van het Bkl;
- de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening;
- eventuele andere instructies van het Rijk en provincie.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn niet alleen de in het Bkl geregelde milieu aspecten beoordeeld, maar zijn alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu beoordeeld.

Bij de beoordeling of wij een vergunning willen verlenen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit is rekening gehouden met deze regels dan wel zijn deze regels betrokken of in acht genomen. Daarnaast heeft de gemeente haar beleidsruimte ingevuld met beleidsregels voor de fysieke leefomgeving, zodat de buitenplanse omgevingsplanactiviteit ook hieraan wordt getoetst. Het gaat hier om de omgevingsvisie en de andere beleidsdocumenten voor de verschillende specifieke onderdelen.

De gemeenteraad heeft een aantal gevallen aangewezen waarvoor een bindend advies van de gemeenteraad is vereist alvorens de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit vergunning verleend kan worden. Wanneer de gemeenteraad een negatief advies geeft moet de gevraagde vergunning door het college worden geweigerd.

De evenwichtige toedeling van functies aan locaties brengt met zich mee dat alle in het geding zijnde (individuele) belangen die bij dit projectgebied aan de orde zijn op een zorgvuldige wijze zijn afgewogen. De aanvrager wenst de gevraagde activiteiten te realiseren. De gemeente wenst de doelen uit haar beleid te verwezenlijken. De belangen van de omwonenden zijn gelegen in een goed woon- en leefklimaat. De omliggende bedrijven hebben belang bij een ongehinderde bedrijfsvoering en een goed werkklimaat.

Belangenafweging

Het college heeft bij het bepalen om wel of geen vergunning te verlenen om af te wijken van het omgevingsplan beleidsruimte om te bepalen of een bepaalde ontwikkeling met de daarbij behorende functies en maatvoeringen vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar is. Een dergelijk besluit is immers in belangrijke mate afhankelijk van de inzichten die bij de gemeente bestaan over de wenselijk geachte ontwikkelingen in het projectgebied. Verder mag het project niet in strijd zijn met de instructie(regels)s van het Rijk en de provincie.

Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties brengt met zich mee dat alle in het geding zijnde (individuele) belangen die bij dit projectgebied aan de orde zijn op een zorgvuldige wijze worden afgewogen.

Ondanks dat het project in strijd is met het omgevingsplan van rechtswege kan de omgevingsvergunning voor het project worden verleend, omdat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Zoals uit de hierna opgenomen hoofdstukken blijkt draagt het project bij aan de visie en beleid die de gemeente voor dit projectgebied heeft en blijkt dat wordt voldaan de instructieregels van het Rijk en provincie. In de voorbereidingsfase heeft bestuurlijke afstemming plaatsgevonden, De gemeenteraad heeft op **DATUM** een positief advies gegeven. Verder is het project afgestemd met omwonenden en heeft initiatiefnemer daarvan een verslag overgelegd. Voorts zijn in hoofdstuk 5 de ruimtelijk relevante aspecten voor het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit afgewogen. Gelet op voorgaande overwegingen zijn er in hoofdstuk 7 voorwaarden aan de vergunning verbonden voor de ontwikkeling van het project.

Gelet op alle aspecten die zijn afgewogen en de belangen van omwonenden, levert de omgevingsvergunning geen onaanvaardbare aantasting van deze belangen op. Het verlenen van de omgevingsvergunning is evenwichtig en geschikt om het project te realiseren.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een omschrijving gegeven van de gewenste ontwikkeling.

In hoofdstuk 3 wordt het voorgenomen plan getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege en worden de strijdigheden in beeld gebracht.

Hoofdstuk 4 omschrijft de toetsing van de ontwikkeling aan de visie en beleid voor het plangebied op rijks-, provinciaals en gemeentelijk niveau. Daarna wordt ingegaan op de resultaten van het (bestuurlijk) vooroverleg, het participatietraject en of een bindend advies van de gemeenteraad benodigd is.

In hoofdstuk 5 wordt getoetst aan de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving waarbij eveneens wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten.

In hoofdstuk 6 komt de financiële haalbaarheid van het initiatief aan de orde.

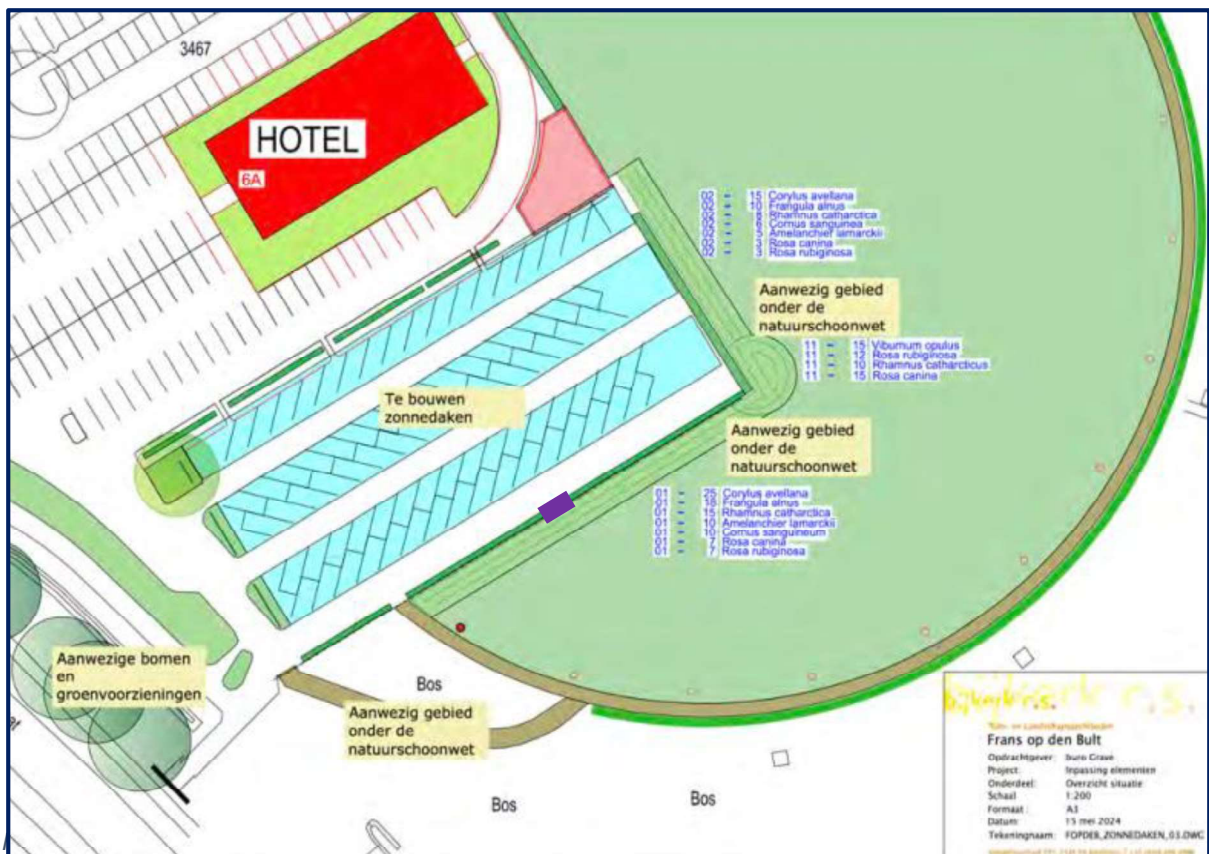
Tot slot zijn in hoofdstuk 7 de voorwaarden opgenomen die aan deze buitenplanse omgevingsplanactiviteit vergunning zijn verbonden.

2. Toekomstige situatie

2.1 Gewenste ontwikkeling

Dit project is tot stand gekomen omdat de initiatiefnemer voornemens is overkappingen met zonnepanelen te bouwen boven bestaande parkeerplaatsen. Het betreft een ontwikkeling van één aaneengesloten overkapping boven 54 parkeerplekken. Het gaat hier om 354 zonnepanelen. De overkapping heeft een totale oppervlakte van 772m². Bij het voorgenomen project wordt een transformatorkast geplaatst. De nieuwe carports worden aangesloten op de betreffende veldkast. De plaatsing van deze kast zorgt voor geen verdere invloed op gevoelige functies. De veldkast wordt aan de zuidkant van het plangebied geplaatst (zie figuur 2). Het realiseren van deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het omgevingsplan van de gemeente Dinkelland. In het vigerende plan zijn overkappingen niet toegestaan, bovendien zijn er geen geschikte binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen. Door middel van een omgevingsvergunning voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit kan medewerking verleend worden aan de voorgenomen ontwikkeling.

In onderstaande afbeelding is de ruimtelijke inpassing van de zonnedaken weergegeven met in het paars een indicatieve weergave van de locatie van de te plaatsen veldkast. De volledige inpassing is opgenomen als **bijlage 3** bij deze onderbouwing.



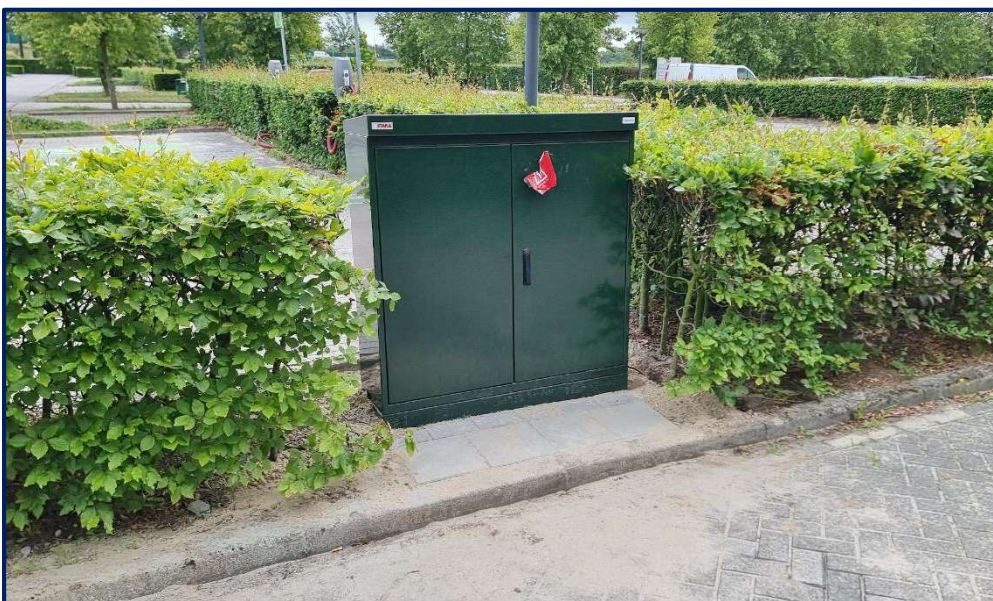
Figuur 2 – Weergave indeling plangebied en te plaatsen veldkast (Bron: Bijkerk landschapsonderwerp)

2.2 Ruimtelijke uitstraling en inpassing in de omgeving

De overkappingen hebben een industrieel karakter. Er worden donkere materialen gebruikt. De materiaalkeuze en de beperkte bouwhoogte zorgt ervoor dat het bouwwerk ondergeschikt is aan de nabije bebouwing. De overkappingen zijn bovendien van dusdanige hoogte dat er geen verregaande schaduwwerking optreedt op de nabije omgeving. De zonnepanelen zijn voorzien van een techniek waardoor schitteringen en overige licht hinder tot het minimale beperkt wordt. De constructie wordt eveneens in een donkere kleurstelling uitgevoerd waardoor lichthinder redelijk uitgesloten kan worden. De te plaatsen veldkast heeft een geringe bouwhoogte, een groene kleur en wordt omsloten door een haag waardoor het landschap niet door deze kast wordt ontsiert.



Figuur 3 impressie van de te plaatsen zonneoverkappingen (Bron: Amperapark)



Figuur 4 voorbeeld te plaatsen veldkast (Bron: Amperapark)

3. Toetsing aan omgevingsplan van rechtswege

3.1 Omschrijving gevraagde activiteiten

De initiatiefnemer is voornemens om een overkappingen met zonnepanelen te realiseren ter plaatse van de bestaande parkeerplaats. Doel hiervan is om de geparkeerde elektrische auto's op te laden en ten dienste van de bestaande horecaonderneming

. De ontwikkeling voorziet in het bouwen van een aaneengesloten overkapping met een 772m² met 354 zonnepanelen boven 54 parkeerplaatsen. Tot slot wordt er ook een ondersteunende veldkast geplaatst. Daarnaast wordt er een veldkast geplaatst

3.2 Toetsing aan omgevingsplan van rechtswege

Het initiatief heeft betrekking op de volgende activiteiten:

Het bouwen van een aaneengesloten overkapping met een oppervlakte van 772m² met 354 zonnepanelen boven 54 parkeerplaatsen en het plaatsen van een veldkast.

3.2.1 Strijdigheden met het 'Omgevingsplan Dinkelland' met onderliggend bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied, Landgoed op den Bult'.

Het projectgebied is gelegen in het plangebied van het omgevingsplan 'Omgevingsplan gemeente Dinkelland, onderdeel 'Bestemmingsplan Buitengebied, Landgoed op den Bult'. Het projectgebied heeft de functie Horeca. Daarnaast is de functieaanduiding parkeerterrein opgenomen.



Figuur 5: uitsnede vigerend omgevingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De voor 'Horeca' aangewezen gronden zijn bedoeld voor een parkeerterrein ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' ten behoeve van de bestaande horecabedrijf op de aangrenzende gronden; met de daarbij behorende: bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De voorgenomen ontwikkeling van het realiseren van overkappingen met zonnepanelen is in strijd met het omgevingsplan. Op deze aangewezen gronden is het niet toegestaan gebouwen of overkappingen te plaatsen. Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken dient te worden afgeweken van het omgevingsplan.

3.2.2. Bruidsschat

De artikelen 22.3.2 en 22.3.4 uit de bruidsschat zijn van toepassing voor het voorgenomen project. Voor de uiteenzetting wordt verwezen naar paragraaf 4.1.3 en paragraaf 5.6.

4. Toetsing aan visie en beleid, vooroverleg, participatie en bindend adviesrecht

4.1 Visie en beleid voor het plangebied

4.1.1 Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Toets

Het voorgenomen initiatief draagt bij aan het efficiënt en zorgvuldig ruimtegebruik. De NOVI stelt dat: Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte. Met dit initiatief wordt de opwekking van duurzame energie gecombineerd met de functie parkeren. Naast het combineren van functies heeft de realisatie van zonnepanelen op bebouwing een minder grote invloed op de identiteit van een gebied. Dit initiatief draagt bij aan de principes van de NOVI.

Onderhavig planvoornemen voor Solar parking Frans op den Bult' is in lijn met de doelen die worden gesteld in het Klimaatakkoord. Het klimaatakkoord heeft als doel dat in 2030 70% van de elektriciteit uit hernieuwbare bronnen opgewekt wordt. Dit gebeurt met windturbines op zee en land en met zonnepanelen op daken en zonneparken. Het voorgenomen project draagt bij aan de doelstelling van het Rijk genoemd in het klimaatakkoord.

4.1.2 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel 2024

Provinciale Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Overijssel geeft de provinciale visie op de fysieke leefomgeving van Overijssel weer. Hierin worden onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur aangehaald in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving. De Omgevingsvisie is onder andere een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening.

Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel.

Provinciale Omgevingsverordening

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2024 van de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2024 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

- generieke beleidskeuzes;
- ontwikkelingsperspectieven;
- gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase het zgn. principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik gehanteerd. Hierin komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaand bebouwd gebied wordt benut, voordat er uitbreiding in de groene omgeving kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland en verbindingzones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel 2024.

Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

Generieke beleidskeuzes

Of een ontwikkeling mogelijk is, wordt bepaald op basis van generieke beleidskeuzes. Onder Afdeling 4.2 (Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking) van de Omgevingsverordening 2024 staan de generieke beleidskeuzes opgenomen. Artikel 4.3 stelt voor de provinciale doelstellingen voor ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit, aanvullende eisen op de Ladder voor duurzame verstedelijking en is gericht op de concentratie van stedelijke functies in kernen, het bevorderen van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en toekomstbestendigheid. Met betrekking tot dit project zijn de volgende beleidskeuzes van belang:

Artikel 4.5 (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik)

Lid 1

Omgevingsplannen maken alleen extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in de Groene Omgeving mogelijk aansluitend op bestaand bebouwd gebied en als aannemelijk gemaakt is dat:

- a. er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied;
- b. de ruimte binnen het bestaand bebouwde gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie;
- c. en mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Doorwerking voor voorliggend project:

Door het realiseren van een overkappingen met zonnepanelen op een bestaande functie (parkeerplaats) wordt er gebruik gemaakt van meervoudig ruimte gebruik.

Daarbij wordt de huidige functie in dezelfde omvang voortgezet en zorgt de nieuwe functie voor extra mogelijkheden in de vorm van het opwekken van duurzame energie. Geconcludeerd wordt dat het realiseren van een overkapping met zonnepanelen binnen het projectgebied in overeenstemming is met artikel 4.5.

Artikel 4.6 (toekomstbestendigheid)

In omgevingsplannen worden alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, anders dan voor tijdelijk gebruik, waarvan aannemelijk is dat die toekomstbestendig zijn en dus:

- a. de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengen;
- b. duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden; en
- c. ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

De ontwikkeling draagt bij aan het zorgvuldig ruimtegebruik in combinatie met het opwekken van duurzame energie doormiddel van zonne-energie. De opwekking van deze vorm van energie draagt bij

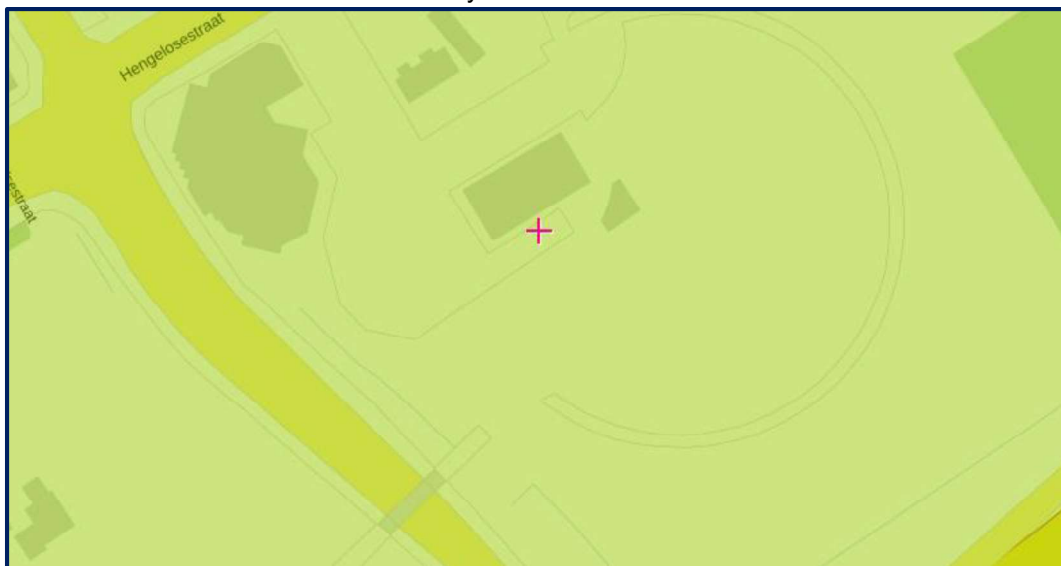
aan de doelen die gesteld zijn in het Klimaatakkoord. Middels deze ontwikkeling op het bestaande parkeerterrein wordt een bijdrage geleverd aan de toekomstbestendigheid van het gebied.

De ontwikkeling voorziet in het duurzaam opwekken van elektriciteit voor het laden van elektrische auto's en voor een deel van de stroomvoorziening van de naastgelegen horecagelegenheid. De ontwikkeling zorgt voor een vermindering van gebruik van fossiele brandstoffen voor de behoeften van de horecagelegenheid. Dit zorgt voor een vermindering van het gevaar dat de toekomstige generaties niet in hun behoeftes kunnen voorzien. Daarnaast zorgt de ontwikkeling voor een vermindering van uitstoot van broeikasgassen. Dit zorgt voor een gezondere atmosfeer en draagt daarom bij aan het welzijn van mensen. De ontwikkeling draagt bij aan de, door Nederland gestelde klimaatdoelen voor 2050. Nederland heeft als doel de energievoorziening uit hernieuwbare bronnen te genereren. Het voorgenomen project heeft daarom op de lange termijn een toegevoegde waarde.

Ontwikkelingsperspectieven

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem



Figuur 6: Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart, Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. Schaalvergroting in de landbouw en opwekking van hernieuwbare energie krijgen ruimte in het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap, onder de voorwaarde van zorgvuldige inpassing in het kleinschalige landschap. Het voorgenomen project draagt bij aan het ontwikkelingsperspectief Wonen en Werken in het kleinschalige mixlandschap.

Gebiedskenmerken

Natuurlijke laag: Dekzandvlakte en ruggen

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. Voor de natuurlijke laag zijn sturingsrichtingen en normen opgenomen:

- Norm
 - Dekzandvlakten en ruggen krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de hoofdlijnen het huidige reliëf.
- Richting
 - Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting.
 - Bij ontwikkelingen is de (stekkings)- richting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt.

Toets

De gebiedskenmerken van de natuurlijke laag zijn niet meer aanwezig in het projectgebied wegens de huidige terreininrichting. Nadere toetsing is niet noodzakelijk.

Laag van het agrarisch cultuurlandschap

De tweede laag beschrijft het palet van agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettingvormen. Deze laag is het resultaat van de wisselwerking tussen verschillen in de natuurlijke ondergrond en de manier waarop gebieden in cultuur werden – en worden – gebracht. Door de eeuwen heen is een geschakeerd patroon van akkers, weiden, hooiland en bebouwing (hoeven, kernen en dorpen) gegroeid. Vanouds kennen de nederzettingen een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omliggende landschap.

Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop van de tijd gaan waarderen. Het heeft als 'consumptielandschap' voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. Veel mensen hechten aan de rust, de ruimte, de mogelijkheden om te fietsen, wandelen, et cetera. En aan de kwaliteit: vooral de herkenbaarheid, de contrasten en de afwisseling van verschillende landschapstypen worden gewaardeerd.



Figuur 7: laag van het agrarisch cultuurlandschap (Bron: Provincie Overijssel)

De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit en beleving van het landschap. De kwaliteit van het agrarisch cultuurlandschap wordt in Overijssel bepaald door de variatie op twee schaalniveaus: provinciaal en regionaal. Op schaal van de provincie door de manier waarop het 'open' landschappelijk patroon van de laagveengebieden en kleicomplexen van Noordwest-Overijssel, de lange lijnen in het Sallandse occupatiepatroon, de intimiteit van het Twentse boerenland en de stoere maat van de grote ontginningen van Noordoost-Overijssel van elkaar verschillen. Binnen de regionale landschappen is er vaak op korte afstand sprake van verschillen.

Toets

De beoogde ontwikkeling bevindt zich op het achter terrein van een bestaande horecaonderneming. In de huidige situatie en inrichting van het gebied zijn de gebiedskenmerken van het agrarisch cultuurlandschap niet meer aanwezig in de huidige terreininrichting. Dit project tast de gebiedskenmerken niet onevenredig aan, omdat de beoogde ontwikkeling geen nieuw ruimtebeslag beoogd en daarmee worden landschappelijke structuren middels dit voornemen niet onevenredig aangetast ten opzichte van de huidige situatie.

Stedelijke laag

De stedelijke laag is de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen. Het gaat in deze laag om de dynamiek van de steden en de grote infrastructurele verbindingen, maar ook om de rust van de dorpen en de landelijke wegen en paden.

De ligging van een stad of dorp in het landschap, op een kruispunt van infrastructuur of in de nabijheid van grondstoffen speelt een belangrijke rol in het functioneren ervan. Efficiëntie en bereikbaarheid zijn belangrijke vestigingsfactoren, maar daarbij wordt de kwaliteit, eigenheid en het onderscheidend vermogen van de regio steeds belangrijker.

De ontstaansgeschiedenis is medebepalend voor de huidige identiteit en terug te vinden in de ruimtelijke opbouw van de kernen, maar ook in de economische en sociale dynamiek. Daarnaast hebben door de tijd heen veranderende ideeën over de ideale vormgeving van de stad invloed gehad op de ruimtelijke opbouw. Cultuurhistorisch of architectonisch waardevolle gebouwen en structuren zijn hierbij vaak bepalend voor de stedelijke identiteit en de belevingswaarde voor bewoners en bezoekers. Zo is in Overijssel een rijk palet ontstaan aan onderscheidende steden en dorpen. Elk met een eigen karakteristieke ruimtelijke, sociale en functionele opbouw en kwaliteit. Elke stad, elk dorp bouwt voort op zijn karakteristieke structuur en ligging in en aan het landschap. Als er ontwikkelingen plaatsvinden op of rond bedrijventerreinen, dan dragen die bij aan versterking van het vitale karakter en de kwaliteit van bedrijventerrein.

Toets

Er zijn geen gebiedskenmerken uit de stedelijke laag in het projectgebied aanwezig.

Lust en leisurelaag

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een belevenis.

De verblijfsrecreatiecomplexen, de attracties, de routes voor wandelen, fietsen en varen zijn een belangrijke economische factor geworden met een vergelijkbaar aandeel in de economie als de agrarische sector. Dit alles verandert het aanzien, de gewenste gebruiksmogelijkheden en betekenis van het buitengebied. Aan het 'belevingslandschap' ontleent Overijssel zijn tijdsdiepte, maar ook zijn aantrekkingskracht. Steeds vaker worden de kwaliteiten uit het verleden ingezet in plannen door daar

met nieuwe kwaliteiten, gebruiks- en verschijningsvormen op voort te bouwen. Belangrijk in deze laag is het oude en nieuwe 'erfgoed' van de provincie.

Toets

Er zijn geen gebiedskenmerken uit de lust en leisurelaag aanwezig in het projectgebied.

4.1.3 Omgevingsvisie Dinkelland '

In deze paragraaf wordt beschreven wat de ambities en de speerpunten zijn die genoemd worden in de Omgevingsvisie van de gemeente Dinkelland. Ook wordt hierin getoetst welke ambities en speerpunten een doorwerking hebben in de voorgenomen ontwikkeling. De gemeente Dinkelland heeft voor de toekomst van de gemeente vier kernprincipes opgesteld.

De gemeente Dinkelland heeft voor de toekomst van de gemeente vier kernprincipes opgesteld.

1. We doen het samen: de gemeente Dinkelland werkt nauw samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties.
Hierbij wordt gekeken naar wat er gedaan kan worden om de kernen op lange termijn leefbaar te houden. Het resultaat van deze manier van werken zijn plannen met veel draagvlak.
2. De gemeente wil het goede voorbeeld geven door in de praktijk te laten zien wat de gemeente belangrijk vindt.
3. Combinatie van functies wordt gestimuleerd om de beschikbare ruimte optimaal te benutten.
4. Er worden geen problemen afgewenteld op de volgende generatie.

Speerpunten

De gemeente Dinkelland heeft in haar omgevingsvisie verschillende speerpunten onder de noemer van "Leefomgeving van de toekomst". Hierin staan de speerpunten:

- Energieneutraal in 2050
- Duurzaam beheer
- Gezonde leefomgeving
- Veilige leefomgeving.

Voor de voorgenomen ontwikkeling is het speerpunt "Duurzaamheid – Energieneutraal in 2050 het belangrijkste speerpunt. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een grote bijdrage voor dit speerpunt.

Duurzaamheid

De gemeente wil in 2050 energieneutraal zijn. Dit wil de gemeente in drie stappen realiseren. De stappen die volgens de gemeente genomen moeten worden zijn:

- Zoveel mogelijk energie besparen.
- De energie die gebruikt wordt uit duurzame bronnen te halen. Voorbeelden van duurzame energie zijn zonne-energie, windenergie, energie uit omgevingswarmte (bodem, lucht of water) en energie uit biomassa (bijvoorbeeld snoeihout en mest).
- De resterende traditionele energiebronnen worden zo slim en schoon mogelijk gebruikt.

de gemeente stelt hierin randvoorwaarden;

- Duurzame energiebronnen moeten goed in het landschap ingepast worden. Het behoud van het landschap is belangrijk voor de landbouw, natuur en recreatie in de gemeente.

- De kosten van de energietransitie moeten op een eerlijke en draagbare manier verdeeld worden. Er wordt gekeken naar haalbare en betaalbare oplossingen. Lusten en lasten vloeien terug naar de inwoners.
- De gemeente werkt nauw samen met andere Twentse gemeenten in de Regionale Energiestrategie (RES).

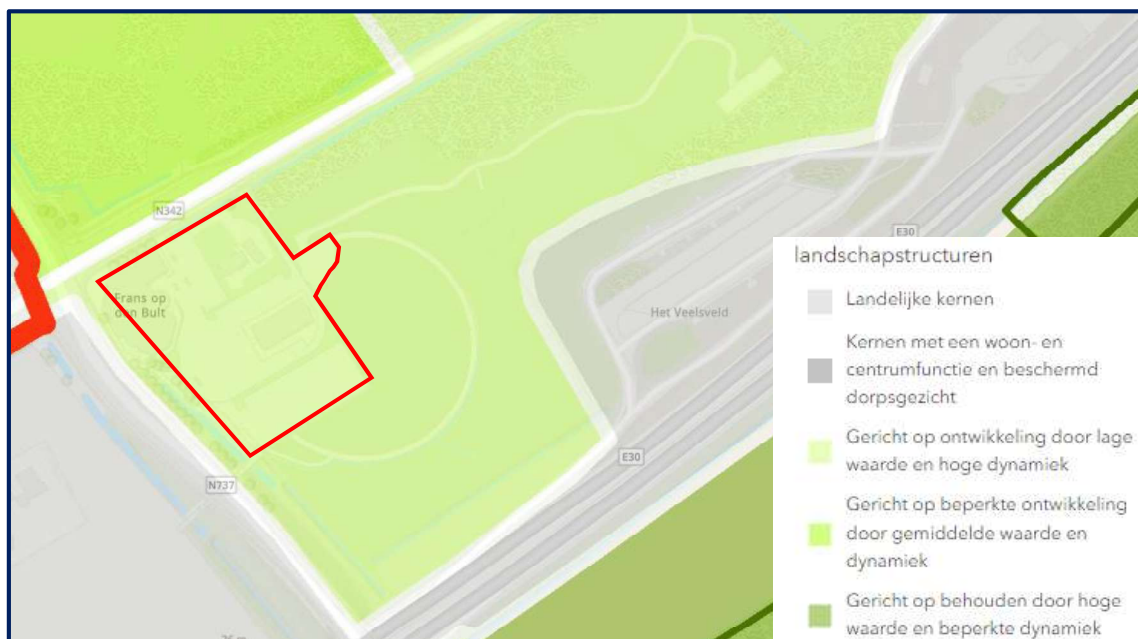
De gemeente richt zich op besparing en omschakeling naar duurzame vormen van energie. Hierin faciliteert de gemeente initiatieven die daar een bijdrage aan leveren.

Energiebesparing

- De gemeente verduurzaamt het eigen maatschappelijk vastgoed.
- De gemeente stimuleert en faciliteert nieuwe duurzame vormen van verkeer en vervoer.

Duurzame energieopwekking

- De gemeente ondersteunt de realisatie van (grootschalige) energieopwekking die goed past in het landschap. In 2030 wil de gemeente via zon en wind 335GWh duurzame elektriciteit opwekken binnen de Noord Oost Twentse gemeenten.
- De gemeente werkt aan een wijkgerichte aanpak om inwoners en bedrijven te helpen om van het aardgas af te gaan.
- De gemeente faciliteert en stimuleert de productie van biogas en/of groen gas.



Figuur 8: uitsnede waardenkaart gemeente Dinkelland (Bron: Gemeente Dinkelland)

De bovenstaande kaart geeft aan dat het gebied waarin het projectgebied zich bevindt in een hoog dynamisch gebied met lage waarde ligt. Dit betekent dat het gebied is gericht op ontwikkeling. Daarnaast heeft de gemeente als doel gesteld om energieneutraal te worden. De gemeente zet in op het opwekken van energie uit duurzame bronnen, waaronder zonne-energie. Deze ontwikkeling draagt daar aan bij. Gezien de structuur van het gebied en de waarde die eraan is gegeven en de doelstellingen van de gemeente die gelden voor het gebied sluit de voorgenomen ontwikkeling aan bij de omgevingsvisie.

Nota omgevingskwaliteit

Algemeen

Welstand gaat over hoe de uiterlijke kenmerken van een bouwwerk in de omgeving passen, denk aan vorm, kleur of gebruikte materialen. De redelijke eisen van welstand zijn uitgewerkt in de welstandsnota van de gemeente. In de bruidsschat zijn regels opgenomen met betrekking tot (1) repressief welstand (art. 22.7 BS), oftewel de excessenregeling en (2) beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning met betrekking tot een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk (art. 22.29 BS).

Beoordeling van een aanvraag

Artikel 22.29 lid 1 onder b BS bepaalt dat een omgevingsvergunning met betrekking tot een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerken alleen wordt verleend als het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet in strijd is met de redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota. Tijdelijke bouwwerken, niet zijnde seizoensgebonden werken zijn uitgesloten van deze welstandstoets.

Toets

De kaders op het gebied van welstand heeft de gemeente Dinkelland verwoord in de 'Nota Omgevingskwaliteit Dinkelland en Tubbergen'. Het grondgebied van de gemeente is opgedeeld in deelgebieden. Voor elk deelgebied is een waarderingsblad en een ambitiekaart gemaakt. Het welstandsbeleid van de gemeente bestaat uit 3 niveaus:

1. Basis omgeving
2. Midden omgeving
3. Bijzonder omgeving

Het gebied ligt volgens de welstandsnota een basislandschap (Heideontginning). De speerpunten die voor dit gebied worden genoemd zijn.

- Behouden basiskarakteristieken.
- Straatgerichte situering.
- Enkelvoudige bouwmassa met eenduidige kapvorm.
- Aansluiten bij de structuur van het gebied.
- Sturen op: donker kleurgebruik met voldoende reliëf. Voor woningen: donkere
- Aardetinten.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een overkapping (met zonnepanelen) boven de bestaande parkeerplaats. Op het perceel is het niveau basis van toepassing. De overkapping wordt uitgevoerd in een donkere kleurstelling met een eenduidige kapvorm. Door de verscholen ligging (achter de bebouwing) van de overkapping en de geringe bouwhoogte zal het bouwplan geen verregaande invloed hebben op de te behouden basiskarakteristieken.. Hierbij sluit het voornemen aan bij de uitgangspunten van de welstandsnota. Of het project daadwerkelijk voldoet aan de redelijke eisen van welstand, wordt beoordeeld door de stadsbouwmeester.

Welstand

Het bouwplan is bij de stadsbouwmeester ter beoordeling voorgelegd of het in overeenstemming is met de nota "omgevingskwaliteit Dinkelland". Er is aangegeven dat met het bouwkundige deel van deze ontwikkeling kan worden ingestemd, echter ontbreekt nog wel een landschappelijk inrichtingsplan waarop de landschapsdeskundige van de gemeente positief heeft geadviseerd. Er zal een goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan moeten komen waarin de maten, aantallen en plantverbanden duidelijk staan aangegeven en waarbij ook duidelijk is weergegeven wat nieuw en wat bestaande beplanting is. Tenzij dit wordt aangeleverd en goedgekeurd door de gemeente Dinkelland is het plan in strijd met de redelijke eisen van welstand. De volledige welstandsbeoordeling is opgenomen als **bijlage 2**.

Het voorgenoemde landschappelijke inpassingsplan is aangeleverd en akkoord bevonden door de landschapsdeskundige van de gemeente Dinkelland. Dit plan is tevens opgenomen als **bijlage 3** bij deze onderbouwing.

4.2 Voorbereidingsfase / Verkenningfase met stakeholders

In een vooroverleg is besproken dat er een omgevingsvergunning ten behoeve van een BOPA zal worden aangevraagd. Voorliggende onderbouwing maakt daar deel van uit.

4.2.1 Provinciaal vooroverleg

De provincie Overijssel heeft de 'uitzonderingenlijst vooroverleg ruimtelijke initiatieven 2023' vastgesteld. In dit document is opgenomen welke ruimtelijke initiatieven/ontwikkelingen de provincie niet hoeft te zien zolang geen ander provinciaal beleid en/of andere provinciale belangen zoals NNN en grondwaterbescherming geraakt worden.

De ontwikkeling valt niet onder de uitzonderingenlijst. Het plan wordt in het kader van vooroverleg nader voorgelegd aan de Provincie.

De provincie heeft een lijst vastgesteld met gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor op grond van artikel 16.15a sub d Omgevingswet advies met instemming nodig is (Lijst advies en instemming (lijst BOPA)). Als de gewenste activiteiten zijn opgenomen op deze lijst dan is de provincie bevoegd om advies te geven en instemming te verlenen. Onthoudt de provincie instemming dan kan de omgevingsvergunning niet verleend worden.

Toets

Voorliggend plan komt niet voor in de artikelen zoals genoemd in hoofdstuk 4 van de provinciale verordening. Er is in voorliggend geval geen sprake van een zelfstandige opstelling van zonnepanelen. Er is geen advies met instemming benodigd vanuit de provincie Overijssel

4.2.2 Vooroverleg waterschap Vechtstromen

Op 31 januari 2025 is de watertoets uitgevoerd en is gebleken dat de korte procedure van toepassing is op dit project. Dit betekent dat zelfstandig een waterparagraaf kan worden opgesteld welke wordt voorgelegd ter goedkeuring aan het waterschap. Onderstaand is deze opgenomen, de watertoets is als **bijlage 1** bij deze onderbouwing opgenomen.

Waterparagraaf

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en worden sterk beïnvloed door de klimaatverandering. Er is meer ruimte nodig voor water, omdat klimaatverandering zorgt voor hoge piekafvoeren in de zomer en een gemiddeld hogere waterafvoer in de winter. Het gaat ook om langduriger periodes van droogte en om extreem warm weer, waar vooral stedelijk gebied last van kan hebben. Ook veranderingen in ruimtegebruik hebben gevolgen voor het waterbeheer. Het waterschap wil vroegtijdig meedenken over plannen en ontwikkelingen om samen met de gemeente en andere partners te zoeken naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Het waterschap Vechtstromen zorgt voor het water in uw omgeving. Vanuit het leidend principe 'Water en mens in hun element' draagt het waterschap bij aan ruimtelijke kwaliteit en een duurzame leefomgeving. De zorg voor waterveiligheid, schoon water en voldoende water vraagt structureel aandacht en is continu in beweging. Dat doet het waterschap door het (grond)waterpeil te beheren, rioolwater te zuiveren en te zorgen voor schoon water in beken, sloten en rivieren en te zorgen voor stevige dijken. Als belangrijkste speerpunt voor de periode 2022-2027 ziet het waterschap de opgave om zijn gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werkt het waterschap toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering.

In het waterbeheerprogramma 2022-2027 heeft het waterschap zijn doelen en werkzaamheden weergegeven in vier thema's.

1. Klimaatrobuust gebied Het doel is het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem zodanig te invullen, dat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.
2. Veilig gebied Het waterschap zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst. Onze ambitie is dat in 2050 de waterkeringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat we daarbij wendbaar inspelen op ontwikkelingen. We voeren ons beheer op een duurzame wijze uit en werken aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken.
3. Circulaire Economie en Energietransitie Het waterschap wil in het uitvoeren van zijn primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij willen we in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin we onze taken klimaatneutraal uitvoeren.
4. Gezonde leefomgeving Als waterschap zorgen we voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Wij streven ernaar dat het water in onze leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Ons doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert.

Water in het projectgebied

Met voorliggend plan wordt een zonneoverkapping mogelijk gemaakt boven bestaande parkeerplaatsen die reeds verhard zijn. De oppervlakte aan verharding en het functioneel gebruik van het projectgebied wijzigt niet met de voorgenomen ontwikkeling. Het hemelwater stroomde voorheen al via bestaande verharding af naar omliggende groenvoorzieningen. Of werd rechtstreeks tussen de klinkers door geïnfiltreerd in de bodem. Met het plaatsen van een zonneoverkapping zal het hemelwater nog steeds op die manier worden afgevoerd, het enige verschil is dat dit eerst via de overkapping afstroomt i.p.v. direct via de onderliggende verharding. Feitelijk gezien verandert er dus vrijwel niks m.b.t. het waterbeheer, enig effect op de waterhuishouding ter plaatse is dan ook uitgesloten.

Reactie waterschap

Op 3 februari 2025 heeft Waterschap Vechtstromen aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen plannen, de opgestelde waterparagraaf is afdoende.

4.2.3 Participatie omgeving

De gemeenteraad heeft het beleid 'Inwonersparticipatie' vastgesteld en daarin is een 'Checklist Aan de slag met inwonersparticipatie' opgenomen. Door gebruik te maken van deze checklist en de handleiding 'Hoe betrekt u de buurt bij uw (bouw)plan Dinkelland' is de participatievorm m.b.t. dit plan bepaald.

Voorliggend plan betreft een bestaand parkeerterrein waarop een zonneoverkapping t.b.v. het opwekken van duurzame energie wordt gebouwd. Daarnaast bevindt de locatie zich langs de A1 en zijn er niet direct omwonenden die zicht hebben op de locatie of anderszins overlast zullen ondervinden door de gevraagde ontwikkeling. Bij het invullen van de Meetlat is hiermee rekening gehouden, onderstaand is de uitkomst van de meetlat opgenomen.

	Aantal punten	Niveau	Niveau	Niveau
1. Soort initiatief	3	1	2	3
2. Verkeer	1	0 - 8 punten	9 - 16 punten	17 punten of meer
3. Groen	2	Bepaalde participatie Uw plan heeft weinig effect op de omgeving en vraagt om beperkte participatie. • Betrek direct betrokkenen • Inventariseer zorgen van betrokkenen en licht deze toe • Mogelijke participatievormen: informeel gesprek, brief, mail, groepsapp	Gemiddelde participatie Uw plan heeft effect op de omgeving en vraagt om gemiddelde participatie. • Laat betrokkenen meepraten • Weeg de belangen van betrokkenen mee • Mogelijke participatievormen: informatieavond, discussiepanel, online enquête, social media, webinar, poll	Intensieve participatie Uw plan heeft veel effect op de omgeving en vraagt om intensieve participatie. • Laat betrokkenen meedenken • Betrek de gemeenteraad via griffe@dinkelland.nl • Neem ideeën van betrokkenen mee in het ontwerp • Mogelijke participatievormen: brainstorm, webinar, online overleg
4. Beleving	2			
5. Totaal score	8			

Figuur 9 – Uitkomst Meetlat gemeente Dinkelland (Bron: Gemeente Dinkelland)

Na invulling van de meetlat is gebleken dat in dit geval volstaan kan worden met beperkte participatie. Er zijn zoals gezegd, geen omwonenden die direct zicht hebben op de locatie. Daarnaast zijn de meeste directe omwonenden gelieerd aan het betreffende horecabedrijf. Hierom zijn met name de omwonenden en personen die geen directe relatie hebben met het horecabedrijf benaderd. Er hebben verschillende gesprekken plaatsgevonden welke zijn vastgelegd in het participatieverslag format van de gemeente Dinkelland.

Alle participanten vinden het mooi om te zien dat horecabedrijf Frans op den Bult steeds verder verduurzaamt en zijn positief over de voorgenomen ontwikkeling. Vanuit het tegenover gelegen kinderdagverblijf is tevens de vraag gesteld of personeel en ouders gebruik mogen maken van de oplaadmogelijkheden die de te plaatsen zonoverkapping zal bieden. Hierop is aangegeven dat zij hier in de toekomst zeker gebruik van mogen maken. Het volledige verslag is opgenomen bij deze onderbouwing als **bijlage 4**.

Vanuit het oogpunt van participatie en de directe omgeving van Frans op den Bult zijn er geen bezwaren tegenover de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.4 Bindend adviesrecht gemeenteraad

De raad heeft op grond van artikel 16.15 onder a en b van de Omgevingswet bepaald in welke gevallen een bindend advies van de gemeenteraad is vereist. Het gaat om de volgende gevallen:

- Een toevoeging van een woning in het buitengebied;
- (Verplaatsing van) bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;
- (Het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
- De vestiging van een intensief veehouderijbedrijf;
- Duurzame energievoorzieningen, zoals bijvoorbeeld:
 - zonneveld voor zover groter dan 50m²;
 - windturbine/-molen voor zover hoger dan 25 meter;
 - biomassavergistingsinstallatie voor zover niet uitsluitend bedrijfseigen mest wordt verwerkt
- Antenne-installatie voor zover hoger dan 40 meter;
- Grootschalige infrastructurele (kunst)werken;
- De opvang van vluchtelingen en/of asielzoekers

Onderhavig plan betreft een geval waarvoor bindend advies van de gemeenteraad moet worden gevraagd. Per (t.z.t. een datum invullen) heeft de raad besloten een positief advies te geven.

5. Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

Zoals blijkt uit hoofdstuk 1.2 geldt bij vergunningverlening van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit dat een vergunning voor de activiteiten alleen wordt verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 lid 1 Ow). Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen. Voor de beoordeling van de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zijn op basis van artikel 8.0b lid 1 Bkl de volgende regels en instructies van toepassing:

- de instructieregels van hoofdstuk 5, met name afdeling 5.1 'Instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' van het Bkl;
- de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening;
- eventuele andere instructies van het Rijk en provincie.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn niet alleen de in het Bkl geregelde milieu aspecten beoordeeld, maar zijn alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu beoordeeld, zoals bijvoorbeeld het effect van cumulatie. Voor zover relevant is er voor de aspecten fysieke leefomgeving en milieu ook getoetst aan het gemeentelijk beleid.

5.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan/ een (buitenplanse) afwijking van het plan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Artikel 5.129g (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand)

1. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.
2. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:
 - a. de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
 - b. als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.
3. Voor de toepassing van het tweede lid, onder b, wordt tot het stedelijk gebied niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:
 - a. op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en
 - b. nog geen toepassing is gegeven aan het tweede lid.
4. Als een omgevingsplan voorziet in de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, heeft die beoordeling alleen tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan, voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Artikel 5.129g, tweede lid, Bkl behelst een motiveringseis en vraagt om explicitering van gemaakte keuzes. Voor het maken en onderbouwen van die keuzes is zo nodig, op grond van artikel 3:2 van de

Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), onderzoek geboden waarbij de nodige kennis wordt vergaard omtrent de behoefte aan de in het project voorziene nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met de uitkomsten daarvan dient in het omgevingsplan of de BOPA rekening te worden gehouden.

Artikel 5.129g, tweede lid, Bkl is geen blauwdruk voor een optimale ruimtelijke inpassing van alle nieuwe ontwikkelingen, maar bewerkstelligt dat de wens om in een nieuwe stedelijke ontwikkeling te voorzien aan de hand van het toetsingskader van dit artikellid nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ontwikkelingsbehoefte van een gebied en met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. Deze bepaling schrijft geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent en de verantwoordelijkheid draagt voor de ruimtelijke afweging met betrekking tot die ontwikkeling (uitspraken van 23 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1421 (Hengelo) en van 28 september 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2579 (Eindhoven)).

Stedelijke ontwikkeling

In artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving staat de instructieregel dat de Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g van het (Bkl) bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Op grond van uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 28 juni 2017 blijkt dat een zonnepark niet als stedelijke ontwikkeling wordt aangemerkt (ECLI:NL:RVS:2019:178).

Toets

Onderhavig project ziet toe op het realiseren van een zonneoverkapping op een bestaand parkeerterrein van ca. 772m², t.b.v. het opladen van elektrische auto's en om het naastgelegen horecabedrijf van energie te voorzien. Op basis van jurisprudentie dient een ontwikkeling in beginsel als stedelijke ontwikkeling te worden aangemerkt, wanneer een bestemmingsplan/omgevingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m².

In voorliggend geval is sprake van een toename in bebouwd oppervlak van meer dan 500m², daarmee is in beginsel sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet de behoefte aan die ontwikkeling worden aangetoond. Als de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte en gepland is binnen bestaand stedelijk gebied, dan wordt voldaan aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Bestaand stedelijk gebied

De ladder voor duurzame verstedelijking is beleidsneutraal vanuit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) omgezet naar de Omgevingswet. Het begrip 'stedelijk gebied' is in het Bkl als volgt omschreven: *'Stedelijk gebied is een samenstel van bebouwing voor wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur'.*

Het projectgebied betreft in de huidige situatie een horecafunctie met een bestaand samenstel van bebouwing en bijbehorende infrastructurele voorzieningen in het buitengebied van Deurningen. Aangezien de projectlocatie deel uitmaakt van een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing met infrastructurele voorzieningen wordt het projectgebied gedefinieerd als bestaand stedelijk gebied.

Behoefte duurzame energieopwekking

Op 28 juni 2019 is het Nationaal Klimaatakkoord vastgesteld. Hierin zijn afspraken opgenomen om de CO₂ uitstoot in 2030 met 49% te beperken. Waarschijnlijk wordt dit aangescherpt naar 55%. Dat wordt

onder meer gedaan door in 2030 50% van het elektriciteitsverbruik op te wekken met duurzame energiebronnen, zoals wind- en zonne-energie.

De gemeente Dinkelland heeft in haar begroting van 2025 verschillende doelen m.b.t. het opwekken van duurzame energie en het stimuleren en faciliteren van inwoners en ondernemers hierin opgenomen. Zo kan ook de gemeente Dinkelland een bijdrage leveren aan de landelijke opgave die er ligt. Deze doelen komen voort uit het klimaatprogramma 2024-2050 van de Gemeente Dinkelland.

Nederland heeft als doel om in 2030 met zon en wind op land 35 TWh aan elektriciteit op te wekken. Binnen de RES Twente hebben de partners een gezamenlijk doel van 1,5 TWh gesteld voor de opwek van elektriciteit op basis van wind- en zonne-energie. De gemeente Dinkelland werkt samen met de gemeenten Tubbergen, Losser en Oldenzaal om hun doelstellingen te bereiken. In de RES Twente 1.0 is afgesproken dat deze gemeenten samen 225 GWh aan duurzame energie willen opwekken in 2030.

In de begroting 2025 heeft de gemeente Dinkelland het 'Programma Leefomgeving van de toekomst' opgenomen met 3-actielijnen:

- Actielijn 1: Verduurzamen – Op weg naar energieneutraal en aardgasvrij wonen en werken
- Actielijn 2: Opwek – Duurzame energievoorziening
- Actielijn 3: Duurzame Mobiliteit

Het doel van de gemeente Dinkelland is energieneutraal en aardgasvrij wonen en werken in 2050, geen uitstoot van broeikasgassen vanuit bedrijven in de gemeente Dinkelland in 2050. De gemeente Dinkelland wil het verduurzamen van bedrijven en bedrijventerreinen faciliteren en stimuleren. Duurzame initiatieven waardoor schaalvergroting en/of een gezamenlijke aanpak mogelijk is worden gestimuleerd. Daarnaast wil de gemeente Dinkelland 50% van hun elektriciteit duurzaam opwekken in 2030. De gemeente Dinkelland zet maximaal in op zon op dak, windenergie binnen voor Dinkelland acceptabele (gezondheids)normen, biogas en nieuwe technieken voor energieopwekking.

Lokale initiatieven zijn in the lead. De gemeente Dinkelland faciliteert en ondersteunt kansrijke lokale duurzame initiatieven ten behoeve van opwek.

Tot slot wil de gemeente Dinkelland ook inzetten op duurzame mobiliteit. Het doel is het organiseren van slimme, duurzame en zorgeloze mobiliteit zonder uitstoot. De gemeente loopt hierin zelf voorop en faciliteert haar inwoners bij de overgang naar duurzaam vervoer. Om dit te kunnen bereiken wil de gemeente Dinkelland ook de laadinfrastructuur versterken. Op basis van de laadvisie probeert de gemeente Dinkelland in alle kernen de mogelijkheid te bieden voor mensen om op een openbare locatie hun elektrische voertuig op te laden. De gemeente wil duurzame mobiliteit onder inwoners en bedrijven stimuleren, onder andere door in te spelen op de mogelijke vraag naar extra laadpalen. Er wordt ingezet op het overdekken van parkeerplaatsen met zonnepanelen en laadpunten.

Voorliggend plan maakt het realiseren van 772m² aan zonneoverkapping t.b.v. een horecabedrijf, boven bestaande parkeerplaatsen mogelijk. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt het horecabedrijf verder verduurzaamt en kan deze zoveel mogelijk van het gas af. Daarnaast is er een stijgende laadbehoefte door de toename in elektrische voertuigen. De te plaatsen zonneoverkapping faciliteert naast het voorzien in de energiebehoefte van het horecabedrijf tevens in nieuwe laadpalen t.b.v. het opladen van elektrische voertuigen. De beoogde ontwikkeling is daarmee volledig in lijn met de uitgangspunten van het beleid van de gemeente Dinkelland t.o.v. duurzame energie(opwekking) en mobiliteit.

Conclusie

Het voorliggende project is getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. De ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied. Daarnaast wordt er aangesloten bij de wensen en doelen van de gemeente Dinkelland om verduurzaming binnen de gemeente te stimuleren en te faciliteren. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

5.2 m.e.r.-beoordeling

De mer-regelgeving is uitgewerkt in verschillende onderdelen van de Omgevingswet. Afdeling 16.4 van de Omgevingswet bevat de regelgeving over milieueffectrapportage. De uitwerking ervan staat in hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit. In bijlage V van het Omgevingsbesluit staan de projecten en de besluiten waarvoor een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije MER-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één MER-beoordelingsprocedure.

Toets

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden.

Indien een wijziging van het omgevingsplan wordt opgesteld dat een kader vormt voor een project-mer-(beoordelings)plichtige projecten dan is een plan-mer aan de orde (artikel 16.36 lid 1 Ow). Ook is een plan-mer aan de orde als voor plan / programma een passende beoordeling voor natuur moet worden opgesteld zoals bedoeld in artikel 16.53c Ow (artikel 16.36 lid 2 Ow). Als een plan wordt gemaakt voor een klein gebied op lokaal niveau of het plan maakt een kleine wijziging mogelijk, kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling (artikel 16.36 lid 3 Ow) als uit de beoordeling blijkt dat het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

Wanneer de ontwikkeling van zodanig kleinschalige aard is kan het zo zijn dat geen sprake is van een project in de zin van m.e.r. onder het Ob. Dit kan in sommige gevallen gemotiveerd worden op basis van jurisprudentie. In de uitspraak van 14 augustus 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:2770) staat dat een tijdelijk (25 jaar) zonnepanelenpark van 4,3ha niet m.e.r. -(beoordelings)plichtig is.

Voorliggend geval heeft qua aard en omvang aanzienlijk minder impact dan het hierboven genoemde zonnepanelenpark. De ontwikkeling wordt gerealiseerd op een bestaand parkeerterrein bij een bestaande horecavoorziening. Daarnaast wordt er voorzien in een duurzame energievoorziening waarbij er geen negatieve milieueffecten zullen optreden. Sterker nog, door duurzame energie op te wekken kan de naastgelegen horecagelegenheid verder verduurzamen met schone energie en zal de impact van het bedrijf op het milieu juist afnemen.

Tot slot worden onder kolom C van bijlage V van het Omgevingsbesluit alle zaken m.b.t. de Energie-industrie genoemd, zonnepanelen, zonnenvelden of andere vormen van zonne-energie, zoals een zonneoverkapping, staan hieronder niet vermeld.

Conclusie

In voorliggend geval is geen sprake van een project in de zin van de m.e.r. onder het Omgevingsbesluit.

5.3 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

De visie op verkeer en vervoer is opgenomen in het Strategisch verkeer- en vervoerplan 2018. De verkeersgeneratie moet worden bepaald aan de hand van de meest recente CROW-uitgave 'toekomstig parkeren' (uitgave 381). De toename en de verkeersveiligheid moet vervolgens worden beoordeeld aan de hand van de verkeersgeneratie en de wegencategorisering in het Strategisch verkeer- en

vervoerplan 2018. Er moet worden aangetoond dat de betreffende weg/wegen de toename aan het verkeer kunnen afwikkelen en niet leidt tot verkeersonveilige situaties.

Het parkeren moet worden getoetst aan de Beleidsnotitie bouwen & parkeren 2018. Indien nodig worden de aanleg en instandhouding van de parkeerplaatsen opgenomen als voorwaarde aan deze vergunning.

Verkeerskundige effecten ontwikkeling (verkeersgeneratie en –afwikkeling)

Toets

Met dit project wordt de realisatie van een overkapping ten behoeve van een parkeerplaats mogelijk gemaakt. Er vinden geen extra verkeersbewegingen plaats. de planlocatie wordt op dezelfde manier gebruikt als voor de voorgenomen ontwikkeling

Parkeren

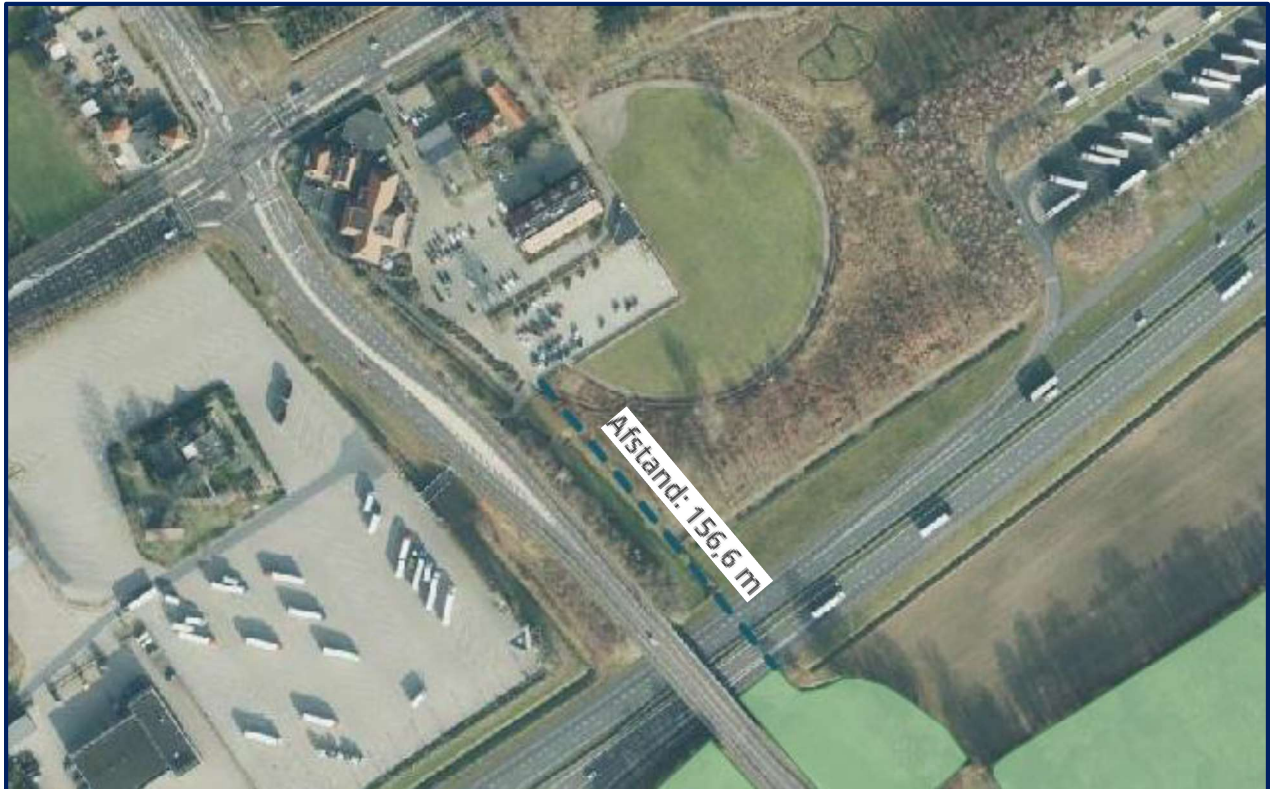
Het projectgebied betreft een reeds bestaand parkeerterrein. Er wordt een overkapping met zonnepanelen gerealiseerd ten behoeve van het bestaande parkeerterrein en de naastgelegen horecagelegenheid Frans op den Bult. Door de realisatie van voorliggend plan zal de parkeerbehoefte gelijk blijven.

5.4 Soortenbescherming en gebiedsbescherming

In het Besluit kwaliteit leefomgeving is het ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal, en gemeentelijk niveau vastgesteld, waarin onder andere de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is verankerd (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). De EHS werd officieel geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan en is daarna opgenomen in de Nota Ruimte, welke inmiddels vervangen is door de Nationale omgevingsvisie (NOVI). Kaderstellende regels ten aanzien van o.a. NNN/EHS zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bij geplande ingrepen die binnen het NNN/EHS vallen moet het belang van de natuurbescherming worden afgewogen tegen andere belangen, indien de voorgenomen ingreep negatief uitwerkt op de aanwezige natuurwaarden. De kern van de afweging vormt het 'nee, tenzij'-principe. Dit wil zeggen dat schadelijke ingrepen niet zijn toegestaan, tenzij er andere belangen zijn die de ingreep rechtvaardigen. In dat geval zijn compenserende maatregelen voorgeschreven. Concrete beleidsregels ten aanzien van de NNN in Overijssel zijn opgenomen in de vigerende provinciale ruimtelijke verordening van de provincie Overijssel.

Toets

Het projectgebied ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Gronden die tot het NNN gebied behoren liggen op minimaal 156m afstand van het projectgebied. De bescherming van het Natuurnetwerk kent geen externe werking. Omdat het projectgebied buiten het Natuurnetwerk Nederland ligt, behoeft er geen extra maatregelen ten behoeve van de NNN-gebieden.



Figuur 9: afstand projectlocatie tot NNN-gebied (Bron: Atlas van Overijssel)

Het gebiedsbeschermingsdeel van de Omgevingswet heeft als doel het beschermen van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden) in Nederland. Projecten die significante gevolgen voor deze gebieden kunnen hebben, zijn in beginsel – zonder vergunning – niet toegestaan. Ook het vaststellen van plannen is niet toegestaan, indien het betreffende plan significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Naast directe effecten (bijv. ruimtebeslag), dient ook gekeken te worden naar indirecte effecten als gevolg van externe werking (bijv. door geluid, licht en stikstofdepositie). De eerste stap in de toetsing is vaak een voortoets. Als significante gevolgen in de voortoets niet op voorhand met zekerheid kunnen worden uitgesloten, dan is een passende beoordeling noodzakelijk. In dat geval is voor een project een Omgevingsvergunning noodzakelijk.

Het Besluit activiteiten leefomgeving regelt in hoofdstuk 11 de bescherming van Natura 2000-gebieden. Dit zijn speciale beschermingszones op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De minister wijst deze gebieden aan. Voor de Natura 2000-gebieden stelt de minister instandhoudingsdoelstellingen op voor:

- de leefgebieden van vogels;
- de natuurlijke habitats of habitats van soorten;

De provincies stellen voor de Natura 2000-gebieden een beheerplan op. In het beheerplan staan maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden bereikt.

Nederland past een vergunningenstelsel toe. Hierdoor is in ons land een zorgvuldige afweging gewaarborgd rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Vergunningen worden verleend door provincies of door het ministerie van LNV. Natura 2000-gebieden mogen geen significante schade ondervinden.

Dit houdt in dat bepaalde plannen en projecten, op zichzelf óf in combinatie met andere plannen en projecten, de natuurwaarden waarvoor de gebieden zijn aangewezen niet significant negatief mogen beïnvloeden. Elke ontwikkeling in of nabij een Natura 2000-gebied dient te worden onderworpen aan een 'voortoets'. Uit de voortoets moet blijken of kan worden uitgesloten dat de gewenste werkzaamheden/ontwikkelingen een (significant) negatief effect hebben (op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten). Voor alle Natura 2000-gebieden dient een beheerplan te zijn opgesteld waaruit duidelijk wordt welke activiteiten wel en niet zonder vergunning mogelijk zijn in en nabij die gebieden.

Toets

Het projectgebied behoort niet tot Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op minimaal 363m afstand en betreft 'Lonnekermeer'. Het projectgebied is niet zichtbaar vanuit Natura 2000-gebied. Negatieve effecten, zoals geluid, licht en optische verstoring zijn daarom niet aan de orde. Ook zijn in het Natura 2000-gebied geen negatieve effecten, zoals trillingen waarneembaar. Negatieve effecten op Natura 2000-gebied kunnen uitgesloten worden.



Figuur 10: afstand plangebied tot Natura2000 gebied (Bron: Atlas van Overijssel)

In de Omgevingswet (Besluit activiteit leefomgeving) is de soortenbescherming in Nederland geregeld. In de wet zijn lijsten opgenomen met beschermde soorten. In de wet zijn lijsten opgenomen met beschermde soorten. In de Omgevingswet worden drie verschillende beschermingsregimes gehanteerd waaraan verschillende verbodsbepalingen zijn gekoppeld:

- Soorten Vogelrichtlijn (artikel 11.37 t/m artikel 11.40 Bal);
- Soorten Habitatrichtlijn (artikel 11.46 t/m artikel 11.48 Bal);
- Andere soorten (artikel 11.54 Bal).

Door een groot aantal activiteiten en invloeden staat het voortbestaan van veel dier- en plantsoorten onder druk. Daarom is soortenbescherming een onderdeel van de Omgevingswet. Sommige activiteiten kunnen gevolgen hebben voor dieren en planten in het wild. Dat zijn flora- en fauna-activiteiten. De Omgevingswet geeft regels over flora- en fauna-activiteiten om soorten te beschermen. Deze activiteit is vaak het gevolg van een andere activiteit zoals bouwactiviteit. In afdeling 8.6 van het Bkl zijn beoordelingsregels opgenomen voor omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit en flora- en fauna-activiteit. Artikel 8.74j tot en met 8.74n bevat beoordelingsregels voor flora- en fauna-activiteit.

Tot slot geldt een algemene specifieke zorgplicht. Een flora- en fauna-activiteit kan nadelig zijn voor bijvoorbeeld natuurbescherming. Iemand die dat weet of kan weten, moet zich altijd houden aan de specifieke zorgplicht bij het verrichten van de activiteit (artikel 11.27, Bal). De specifieke zorgplicht geldt bij alle dier- en plantensoorten, dus bij (inter)nationaal beschermde soorten én bij andere soorten.

Gelet op de terreingesteldheid van de gronden is de locatie ongeschikt voor beschermde flora en/of fauna. Op basis hiervan lijkt aantasting van een leefgebied voor beschermde flora en fauna geen sprake, daarnaast is de invloedssfeer van de voorgenomen ontwikkeling lokaal. Het aspect 'Soortenbescherming' vormt geen belemmering.

5.5 Luchtkwaliteit

De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀). Soms wordt hier een rijksomgevingswaarde overschreden. Of de achtergrondconcentratie is zo hoog, dat bij toevoeging van een nieuw project alsnog een rijksomgevingswaarde overschreden kan worden. De vergunningverlener beoordeelt een aanvraag op het effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen.

Dit geldt voor de besluiten, als deze zorgen voor een verhoging van de concentraties binnen een aandachtsgebied. Als de gemeente activiteiten toelaat, die leiden tot gebruik van wegen, vaarwegen of spoorwegen (verkeersaantrekkende werking) of waarvoor luchtregels staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) moet worden voldaan aan de omgevingswaarden. Dit volgt uit artikel 5.51 van het Bkl.

Hierbij gaat het om activiteiten binnen het aandachtsgebied. Maar het kan ook gaan om activiteiten in de buurt van een aandachtsgebied, als deze activiteiten zorgen voor een verhoging van de concentraties binnen het nabijgelegen aandachtsgebied.

Dit betekent dat een gemeente een initiatief soms moet toetsen aan de omgevingswaarden in een nabijgelegen aandachtsgebied. Het gaat dan om een locatie van een initiatief dat zelf buiten het aandachtsgebied ligt. Dit kan nodig zijn bij activiteiten die relatief veel luchtvervuiling veroorzaken en over een grotere afstand effect hebben. Denk aan extra verkeer of bedrijfsemissies. De vergunningverlener toetst aan de omgevingswaarden, tenzij de activiteit niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de stikstofdioxide- (NO₂) of fijnstof- (PM₁₀) concentraties. De specifieke beoordelingsregels voor luchtkwaliteit staan in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten heeft het rijk beoordelingsregels over emissies naar de lucht en de beoordeling van de luchtkwaliteit opgenomen in het Bkl.

De specifieke beoordelingsregels voor lucht staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze gaan over:

- beoordeling luchtkwaliteit en toetsing aan de rijksomgevingswaarden;
- ammoniakemissies van veehouderijen;
- geologische opslag van CO₂.

Soms heeft de gemeente in een eerdere fase (toelaten van bedrijven in het omgevingsplan) al getoetst of het omgevingsplan voldoet aan de luchtkwaliteitsregels. Een dergelijke 'voortoets' is verplicht als het omgevingsplan in een aandachtsgebied ligt. Bij de daadwerkelijke aanvraag van een omgevingsvergunning moet het bevoegd gezag vervolgens beoordelen of deze aanvraag voldoet aan de luchtkwaliteitseisen.

Het voorgenomen plan voorziet in de realisatie van overkappingen, voor opwekking van zonne-energie, ten behoeve het parkeerterrein bij Frans op den Bult. Als een bouwproject afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, is daarvoor, naast een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit bouwen (artikel 5.1 lid 1 sub a Omgevingswet) en een omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit zelf, een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.

Degene die bouw- en sloopwerkzaamheden verricht, moet altijd adequate maatregelen treffen (zoals werktuigen minder stationair laten draaien) om de stikstofemissie te beperken (artikel 7.19a, Bbl). Dat geldt alleen voor een van de volgende gevallen:

- Voor het bouwen is een omgevingsvergunning voor een technische bouwactiviteit nodig.
- Voor het bouwen is een bouwmelding nodig.
- Voor het slopen is een melding nodig omdat er meer dan 10 m³ aan afval vrijkomt.

Informatie over maatregelen die de stikstofemissie beperken, moet naar het bevoegd gezag toegestuurd worden met:

- de bouwmelding of sloopmelding (artikel 7.5c Bbl)
- de vergunningaanvraag voor de technische bouwactiviteit (artikel 7.12a Omgevingsregeling).

In artikel 6.15 van de Omgevingsregeling wordt benoemd dat de stikstofdepositie moet worden berekend met AERIUS Calculator. In het kader van dit project is een AERIUS-berekening uitgevoerd om de stikstofdepositie op Natura 2000-gebied te berekenen.

Toets

Het dichtstbijzijnde natura 2000 gebied ligt op 363 meter afstand (zie figuur 11) van het projectgebied. De bouw van de zonneoverkappingen kan emissie loos uitgevoerd worden door de inzet van elektrische voertuigen, zowel het transport als de grondwerkzaamheden en montage. De zonneoverkapping kan, zonder fundering/poeren worden geplaatst door de staanders in de grond te "draaien", hierdoor is geen zwaar materieel nodig en kan met een kleine elektrische kraan zoals de [Volvo ECR25 Electric - SMT](#) worden volstaan. De verdere montage kan tevens met elektrisch gereedschap worden uitgevoerd. Deze mogelijkheden zijn al doorgesproken met de bouwpartners en de uitvoerbaarheid hiervan is bevestigd.

De overkappingen worden ten behoeve van het laden van elektrische voertuigen gebruikt. Elektrische voertuigen stoten minder CO₂ uit. Dit is bevorderlijk voor de reductie van de stikstofdepositie. Daarnaast veroorzaakt de zonneoverkapping zelf tevens geen toename in stikstofdepositie tijdens de gebruiksfase. Er zal dan ook geen toename zijn in de stikstofdepositie op het nabijgelegen N2000-gebied "Lonnekermeer" met de voorgenomen ontwikkeling. Zowel voor de aanleg als de gebruiksfase. Het aspect 'Stikstofdepositie' vormt dan ook geen belemmering voor het voorgenomen project.

5.6 Geluid

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stelt het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge).

Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. In dat kader zijn de regels in paragraaf 22.3.4 Bruidsschat van toepassing. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (artikel 22.57 Bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietschietbanen, militaire buitenschietschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- geluid door civiele buitenschietschietbanen, militaire buitenschietschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Geluidbeleid

De gemeente beschikt over een eigen geluidsbeleid, namelijk het 'Gebiedsgericht geluidbeleid van de gemeente Dinkelland' en de 'Nota hogere grenswaarden'. Het bevoegd gezag kan gemotiveerd afwijken van het geluidbeleid en een hogere waarde toekennen, indien aangetoond is dat aan de hoofd- en ontheffingscriteria kan worden voldaan. De gemeente past hierbij primair akoestische compensatiemaatregelen toe. Deze zijn per geluidsklasse verschillend.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het gebiedstype 'Buitengebied'. Voor dit gebiedstype geldt de ambitiewaarde 'redelijk rustig' (48 dB) en de bovengrens 'redelijk rustig' (48dB) of 'zeer onrustig' (58dB) indien sprake is van een landbouwontwikkelingsgebied.

Toets

Het projectgebied betreft een parkeerterrein. Er wordt een overkapping ten behoeve van de opwekking van duurzame energie en het parkeren geplaatst.

Met de uitvoering van dit project wordt geen nieuw geluidgevoelig gebouw/object opgericht. Toetsing aan het aspect geluid m.b.t. weg en spoorwegverkeer is niet noodzakelijk.

Het voorgenomen gebruik van het projectgebied verandert in de gebruiksfase niet, afgezien van de mogelijke verhoging van de geluidshinder tijdens de aanlegfase. Er zijn geen consequenties op het gebied van geluid. Naast de overkapping wordt er een nieuwe veldkast gerealiseerd. Deze wordt op ruime afstand (ca. 30meter) van de horecagelegenheid geplaatst, richting de A1. Gezien de grote afstand, de afwezigheid van geluidsgevoelige functies en het formaat van de veldkast is enige geluidsoverlast uitgesloten.

5.7 Geur

Paragraaf 5.1.4.6.1 Bkl bevat instructieregels die zorgen voor de toedeling van functies die geurbelastende activiteiten en/of geurgevoelige gebouwen in elkaars nabijheid mogelijk maken. Er zijn voor drie bronnen regels gesteld: zuiveringstechnische werken (subparagraaf 5.1.4.6.2), het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (subparagraaf 5.1.4.6.3) en enkele andere agrarische activiteiten (subparagraaf 5.1.4.6.4).

Volgens artikel 5.92 Bkl wordt rekening gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen en dat deze aanvaardbaar is. Met deze bepaling is geregeld dat bij de vaststelling van een omgevingsplan/BOPA in ieder geval rekening wordt gehouden met de geur van activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Daarbij moet rekening worden gehouden met de lokale specifieke omstandigheden en de (cumulatieve) gevolgen van activiteiten. Wat aanvaardbaar is, kan afhankelijk zijn van de specifieke plaatselijke situatie en vergt een zorgvuldige belangenafweging van de gemeenteraad. Voor Dinkelland is er lokaal beleid ten aanzien van geur afkomstig van veehouderijen opgesteld in de Geurgebiedsvisie en de Geurverordening.

Bij het toelaten van een nieuwe geurgevoelige functie moet ook worden getoetst of bedrijven in de omgeving worden beperkt in hun bedrijfsvoering. Om dat te beoordelen moet er worden getoetst aan de normen in de BS en Bal waar het bedrijf aan moet voldoen. Een nieuwe geurgevoelige functie is alleen aanvaardbaar als deze er niet toe leidt dat het geur emitterende bedrijf daardoor niet meer kan voldoen aan de voor hem geldende normen (BS en Bal) dan is er sprake van een beperking in de bedrijfsvoering. Bij deze toets kan de Geurverordening van Dinkelland van belang zijn.

Toets

Het dichtstbijzijnde (agrarische) bedrijf in de omgeving ligt op ca. 620m afstand (zie figuur 11). Een parkeerterrein is geen geurgevoelige locatie. Het agrarische bedrijf zal geen belasting zijn voor het parkeerterrein. Het aspect 'Geur' zal geen belemmering zijn voor de realisatie van het project.



Figuur 11 – Afstand dichtstbijzijnde agrarische bedrijf (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

5.8 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl van het Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Het opnemen van aandachtsgebieden in een omgevingsplan is niet verplicht.

Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie

en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

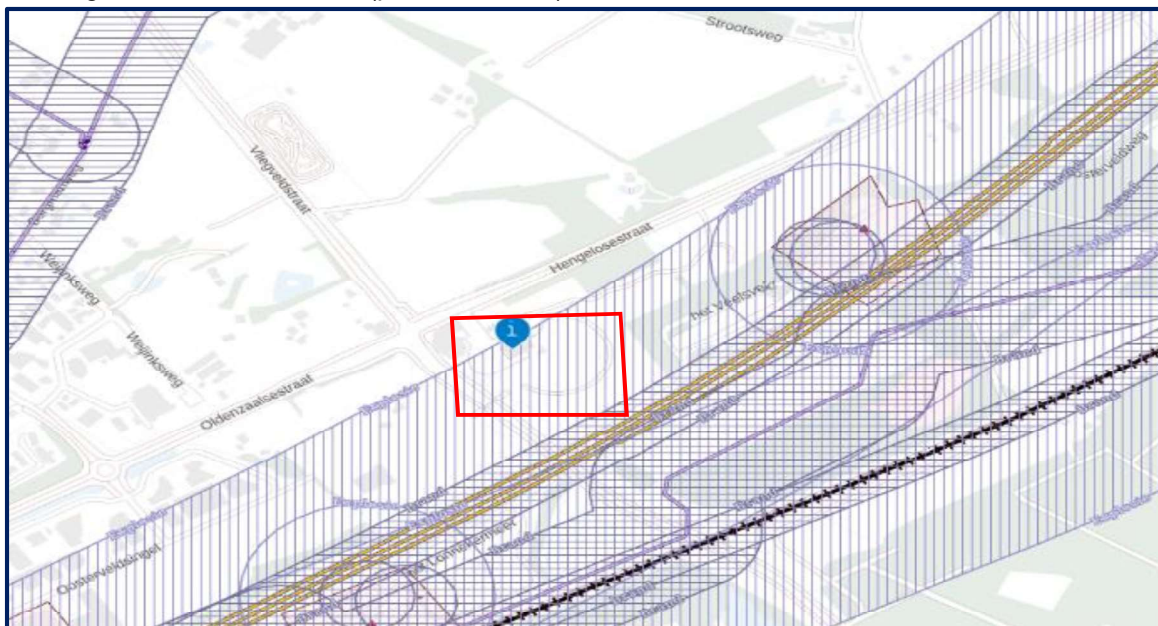
Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het Omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl. Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.

Naast bovengenoemde regels over veelvoorkomende situaties zijn voor een aantal specifieke situaties nog de volgende delen van het Bkl van belang:

- Beperkingen in het belemmeringsgebied (voormalige belemmeringsstrook in de huidige regelgeving) van buisleidingen: par. 5.1.2.3 Bkl;
- Veiligheid rond opslaan, verpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: par 5.1.2.4 Bkl;
- Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten (par. 5.1.2.5 Bkl);
- Veiligheid rond luchthavens (par. 5.1.2.6 Bkl).



Figuur 12: uitsnede kaart risicogebieden (Bron: Atlas van Overijssel)

Toets

Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV). De data uit het REV wordt ontsloten via de Atlas Leefomgeving door deze gegevens in een risicokaart te visualiseren. Op basis van de risicokaart Nederland zijn er in de directe omgeving van het plangebied externe risico's aanwezig. Het projectgebied ligt binnen het gifwolkaandachtsgebied van de A1. De risicobron betreft een snelweg waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Met de voorgenomen ontwikkeling neemt het aantal parkeerplaatsen niet toe. Dit betekent dat het groepsrisico niet toeneemt.

Daarnaast neemt het plaatsgebonden risico niet toe, omdat binnen de voorgenomen ontwikkeling de functie 'parkeren' niet verandert. Deze risicobron vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.9 Trilling

Paragraaf 5.1 van het Bkl bevat instructieregels die zien op activiteiten, anders dan het wonen, die op een locatie worden uitgevoerd en die trillingen veroorzaken in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw. De instructieregels gelden zowel bij het toestaan van de trillingveroorzakende activiteit, als bij het toestaan van trillinggevoelige gebouwen. De in deze paragraaf vastgelegde instructieregels zijn niet van toepassing op trillingen die afkomstig zijn van het gebruik van woningen.

Uit artikel 5.79 Bkl volgt dat deze paragraaf van toepassing is op trillingen door alle denkbare activiteiten. Een uitzondering op deze hoofdregel betreft de (tijdelijke) activiteiten die niet bepalend zijn voor de functie van een locatie. De instructieregels voor trillingen zien uitsluitend op trillingen die door een activiteit worden veroorzaakt ter plaatse van een trillinggevoelig gebouw dat planologisch legaal is (toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit). In het tweede lid zijn een aantal gevallen aangewezen waarin de instructieregels voor trillingen niet van toepassing zijn. De omstandigheid dat de instructieregels voor trillingen in een aantal gevallen (zoals omschreven in het tweede lid) niet van toepassing zijn, laat onverlet dat — in verband met de toets aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' — bij de verlening van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit gemotiveerd dient te worden dat de ter plaatse van trillinggevoelige objecten optredende trillingen aanvaardbaar zijn. Afhankelijk van deze beoordeling, dient bij de verlening van BOPA gezien te worden of de te verwachten trillingen genormeerd moeten worden door bijvoorbeeld het stellen van emissie- en/of immissienormen als voorwaarden aan de vergunning.

Uit artikel 5.83 Bkl volgt dat bij de vaststelling van het omgevingsplan/verlenen BOPA de aanvaardbaarheid van optredende trillingen die kunnen optreden in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen moet worden beoordeeld. De regels in het omgevingsplan/voorwaarden BOPA moeten vervolgens bewerkstelligen dat de trillingen die een activiteit ter plaatse van trillinggevoelige ruimten die zijn gelegen in trillinggevoelige gebouwen, aanvaardbaar zijn (lid 2). De strekking van art. 5.83 is vergelijkbaar met de in art. 5.59 opgenomen regeling voor het aspect geluid.

Toets

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt een zonne-overkapping boven een bestaand parkeerterrein gerealiseerd. De overkapping wordt in de gebruiksfase niet aangemerkt als trillingveroorzakende activiteit. Het aspect trilling vormt geen belemmering voor het voorgenomen project.

5.10 Archeologie

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel

mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is vooruitlopend op de Omgevingswet opgenomen op de archeologische beleidskaart en de cultuurhistorische waardenkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal doorvertaald in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen opgenomen in het (tijdelijk) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeentebrede omgevingsplan. Indien het initiatief in deze (werkings)gebieden is gelegen, wordt hieraan getoetst.

Het projectgebied betreft een reeds bestaand parkeerterrein. Er wordt een overkapping met zonnepanelen gerealiseerd ten behoeve van het bestaande parkeerterrein. Er is geen verplichting tot archeologisch onderzoek. Het projectgebied heeft de archeologische verwachting dekzandwelingen en – vlakten. Het beleidsadvies voor deze archeologische verwachting stelt dat gebieden kleiner dan 5000m² geldt een vrijstelling van archeologisch onderzoek. Het projectgebied is kleiner dan 5000m². Archeologisch onderzoek is hierom niet noodzakelijk, het aspect 'archeologie' vormt geen belemmering voor uitvoering van voorliggend plan.



Figuur 13: waarden plangebied (Bron: www.Ruimtelijkeplannen.nl)

cultuurhistorie

Het projectgebied bevat geen rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten. Ook in de nabijheid van het plangebied zijn deze niet aanwezig. Derhalve wordt geconcludeerd dat voorliggend plan geen negatieve gevolgen heeft voor het aspect 'cultuurhistorie'.

5.11 Bodem

De bodem moet geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie moet worden getoetst aan paragraaf 5.1.4.5.1 van het Bkl. Deze paragraaf bevat regels voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem. De instructieregels zijn mede gesteld met het oog op het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit.

Uit artikel 5.89g van het Bkl volgt dat deze paragraaf van toepassing is op o.a. een bodemgevoelig gebouw en definieert het als een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Deze paragraaf is niet van toepassing op bijbehorende bouwwerken tot 50 m².

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem).

Toets

Met dit project wordt de bouw van een overkapping (bouwwerk geen gebouw zijnde), ten behoeve van de opwekking van zonne-energie, boven een bestaand parkeerterrein mogelijk gemaakt.

Met het oprichten van een overkapping met zonnepanelen boven een bestaand parkeerterrein is geen sprake van het mogelijk maken van een bodemgevoelig gebouw of bodemgevoelige functie. Het projectgebied heeft als functie parkeerterrein. Hier zijn mensen niet langer dan twee uur aaneengesloten aanwezig. Op grond van het vorenstaande wordt er geen gevoelig gebouw opgericht en wordt er geen gevoelige functie mogelijk gemaakt. Het aspect 'Bodem' vormt geen belemmering.

5.12 Waterbelang

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden*) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang. Zodoende is de oorspronkelijke watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven.

Ten slotte zijn de regels van art. 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industriële) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn opgenomen van toepassing..

Toets

Op 31 januari 2025 is de watertoets uitgevoerd en is gebleken dat de korte procedure van toepassing is op dit project. Hiervoor is een waterparagraaf opgesteld welke akkoord is bevonden door het waterschap, zie hiervoor paragraaf 4.2.2. van deze onderbouwing.

6. Financiële haalbaarheid

Achtergrond, Regeling kostenverhaal afdeling 13.6 Ow

De gemeente is verplicht om kosten te verhalen. Uit artikel 13.11 volgt dat het verhaal van kosten via een anterieure overeenkomst mag plaatsvinden. Indien het kostenverhaal in deze overeenkomst is verzekerd, vervalt de verplichting om de kosten via publiekrechtelijke weg te verhalen. Als er geen anterieure overeenkomst wordt gesloten, moet het kostenverhaal verplicht plaatsvinden via de publiekrechtelijke regeling (art. 13.13 lid 3 Ow). Het kostenverhaal moet plaatsvinden voor activiteiten en kostensoorten die in het Omgevingsbesluit zijn aangewezen.

In de overeenkomst kan worden bepaald dat de betaling geheel of gedeeltelijk na aanvang van de activiteit plaatsvindt, mits aan de overeenkomst voorwaarden worden verbonden over het stellen van aanvullende zekerheden voor de betaling. In dat geval geldt het verbod voor het verrichten van activiteiten niet (artikel 13.13 lid 2 Ow).

De investeringen die nodig zijn voor de te realiseren ontwikkelingen moeten passen in de budgetten die daarvoor beschikbaar zijn. Partijen die bouwen in de kernen, dorpen en in het buitengebied dragen op twee manieren bij aan Dinkelland/Tubbergen. Enerzijds door direct invulling te geven aan de visie voor de fysieke leefomgeving, zoals verwoord in MijnOmgevingsvisie. Anderzijds via financiering van deze ruimtelijke ontwikkelingen via kostenverhaal en financiële bijdragen voor ontwikkelingen ter verbetering van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Ter uitvoering van deze visie heeft de gemeenteraad het Programma Kostenverhaal vastgesteld ten behoeve van een eenduidige en transparante manier van kosten verhalen bij bouwplannen en activiteiten vanwege gebruikswijzigingen in de gemeente.

De gemeente borgt het kostenverhaal en de financiële bijdrage voor een ruimtelijke ontwikkeling in een anterieure overeenkomst. Naast het kostenverhaal en een financiële bijdrage wordt in een anterieure overeenkomst ook het verhaal van nadeelcompensatie geregeld. Mogelijke claims voor nadeelcompensatie worden altijd doorgelegd aan initiatiefnemer. Gelet op het voorgaande is het project financieel uitvoerbaar.

Voor onderhavige ontwikkeling is met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten over: nadeelcompensatie.

Los van het kostenverhaal is initiatiefnemer leges verschuldigd voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning. Hierop is de legesverordening en de bijbehorende tarieventabel van toepassing, welke jaarlijks wordt vastgesteld.

7. Voorwaarden omgevingsvergunning

Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt door activiteiten evenwichtig over locaties te reguleren. In dat verband worden de volgende voorwaarden aan de vergunning verbonden:

- Er worden maximaal 354 zonnepanelen gerealiseerd op de overkapping.
- Het geheel dient landschappelijk te worden ingepast zoals weergegeven in het in **bijlage 3** opgenomen landschappelijk en ruimtelijk inpassingsplan. De landschappelijke inpassing zal uiterlijk twee jaar na vergunningverlening gerealiseerd zijn.

- Er zijn bij de voorgenomen ontwikkeling geen verder voorwaarden aan de omgevingsvergunning gesteld buiten ETFAL. Met voorliggende onderbouwing wordt aan de voorwaarden van ETFAL voldaan.

8. Bijlagen

- Bijlage 1 – Watertoets
- Bijlage 2 – Welstandsbeoordeling
- Bijlage 3 - landschappelijk en ruimtelijk inpassingsplan
- Bijlage 4 - Participatieverslag