

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1418627
Datum vergadering: 30 september 2025
Datum voorstel: 19 augustus 2025
Nummer: A
Onderwerp: Bindend advies gemeenteraad voor duurzame energievoorzieningen aan de Hengelosestraat 6 Deurningen.

Voorgesteld raadsbesluit

Een positief bindend advies af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning met bijlagen voor een overkapping met 354 zonnepanelen ter grootte van 772 m² boven 54 bestaande parkeerplaatsen aan de Hengelosestraat 6 Deurningen.

Samenvatting van het voorstel

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor een overkapping met 354 zonnepanelen ter grootte van 772 m² boven 54 bestaande parkeerplaatsen aan de Hengelosestraat 6 Deurningen. Deze ontwikkeling is in strijd met het geldende omgevingsplan. Het college is bevoegd medewerking te verlenen middels een omgevingsvergunning voor een zogenoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteit, de BOPA. Omdat de activiteit duurzame energievoorzieningen (zonnenveld groter dan 50 m²) is opgenomen op de lijst 'Bindend adviesrecht gemeenteraad Dinkelland' moet bindend advies van de raad worden gevraagd. De raad wordt voorgesteld een positief advies af te geven.

Aanleiding voor het voorstel

Initiatiefnemer heeft in het kader van duurzaamheid een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit aangevraagd voor een overkapping met 354 zonnepanelen ter grootte van 772 m² boven 54 bestaande parkeerplaatsen aan de Hengelosestraat 6 Deurningen. Deze ontwikkeling is in strijd met het geldende omgevingsplan. Het college is bevoegd medewerking te verlenen middels een omgevingsvergunning voor een zogenoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteit, de BOPA. Omdat het hier gaat om duurzame voorzieningen (zonnenveld groter dan 50 m²) is een bindend advies van de raad nodig.

Beoogd resultaat van het voorstel

De raad tot een bindend advies te laten besluiten, zodat een besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit kan worden genomen.

Argumentatie

Initiatiefnemer is voornemens om een overkapping met 354 zonnepanelen ter grootte van 772 m² te realiseren boven 54 bestaande parkeerplaatsen aan de Hengelosestraat 6 Deurningen. De overkapping met zonnepanelen wordt geplaatst ten behoeve van het opladen van elektrische voertuigen en de eigen energievoorziening van de horecaonderneming. Uit het oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt dat zonnepanelen en andere vormen van opwekking van zonne-energie zoveel mogelijk wordt gecombineerd met andere functies, waaronder boven parkeerterreinen. In voorliggend geval wordt de opwekking van zonne-energie gecombineerd met een bestaande parkeerfunctie.

Op het parkeerterrein waar de overkapping met zonnepanelen wordt geplaatst geldt de functie "Horeca" met functieaanduiding "parkeerterrein". Op deze gronden zijn geen gebouwen of overkappingen toegelaten. De realisatie van een overkapping met zonnepanelen past niet binnen het omgevingsplan gemeente Dinkelland. Het is mogelijk af te wijken van het omgevingsplan via een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit, mits er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties brengt met zich mee dat alle in het geding zijnde (individuele) belangen die bij dit plangebied aan de orde zijn op een zorgvuldige wijze worden afgewogen. De gemeente heeft beleidsruimte om te bepalen of een bepaalde ontwikkeling met de daarbij behorende functies en maatvoeringen vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar is. Een dergelijk besluit is immers in belangrijke mate afhankelijk van de inzichten die bij de gemeente bestaan over de wenselijk geachte ontwikkelingen in het projectgebied. Verder mag het project niet in strijd zijn met de instructie(regels) van het Rijk en de provincie. Een evenwichtige toedeling van

functies aan locaties brengt met zich mee dat alle in het geding zijnde (individuele) belangen die bij dit projectgebied aan de orde zijn op een zorgvuldige wijze worden afgewogen.

Ondanks dat het project in strijd is met het omgevingsplan kan de omgevingsvergunning voor het project worden verleend, omdat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Daaruit blijkt dat het project bijdraagt aan de visie en beleid die de gemeente voor dit projectgebied heeft en blijkt dat wordt voldaan aan de instructieregels van het Rijk en provincie. In de voorbereidingsfase heeft bestuurlijke afstemming plaatsgevonden. Verder is het project afgestemd met omwonenden en heeft initiatiefnemer daarvan een verslag overgelegd. Voorts zijn de ruimtelijk relevante aspecten voor het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit afgewogen. De landschappelijke inpassing van het plan wordt als voorschrift aan de vergunning verbonden.

Gelet op alle aspecten die zijn afgewogen en de belangen van omwonenden, levert de omgevingsvergunning geen onaanvaardbare aantasting van deze belangen op. Het verlenen van de omgevingsvergunning is evenwichtig en geschikt om het project te realiseren. De raad kan dan ook voorgesteld worden een positief advies af te geven.

Ruimtelijke uitstraling en inpassing omgeving

De overkappingen hebben een industrieel karakter waarbij donkere materialen worden gebruikt. De materiaalkeuze en de beperkte bouwhoogte (ca. 3,6 meter) zorgt ervoor dat het bouwwerk ondergeschikt is aan de nabije bebouwing. Het plan is beoordeeld op grond van de Omgevingswet en is niet in strijd met redelijke eisen van welstand.

De overkappingen worden groen ingepast door de aanplant van een singel met voornamelijk inheemse heesters langs het bestaande parkeerterrein. De overkappingen worden aan de kopse kant voorzien van verticale klimrasters met klimplanten. De groene inpassing is akkoord bevonden en passend bij de ontwikkeling.

Positief advies provincie Overijssel

Het planvoornemen is middels een voorkantsamenwerking aan de provincie Overijssel voorgelegd. De provincie heeft op 18 februari 2025 in haar reactie aangegeven een positief advies te geven op het planvoornemen.

Participatie samenleving

Twee partijen in de omgeving zijn geïnformeerd over het planvoornemen, ondanks dat zij geen direct zicht hebben op de overkappingen met zonnepanelen. De partijen hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het plan en zijn positief over de verduurzaming van de horecaonderneming. De partijen mogen in de toekomst daarbij ook gebruik maken van de faciliteiten. Overige partijen bevinden zich op (nog) grotere afstand, zullen de overkapping niet ervaren, en zijn daardoor niet geïnformeerd.

Externe communicatie

Na afgifte van een positief advies zal de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend. De kennisgeving van dit besluit wordt gepubliceerd in het gemeenteblad en ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen gedurende zes weken na de datum van verzending van de omgevingsvergunning aan de aanvrager schriftelijk bezwaar maken.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Uitvoering

Na het besluit van de raad over het al dan niet afgeven van een positief advies, beslist het college over het al dan niet verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Het college moet het advies van de raad in acht nemen bij haar besluit.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

drs. C.H.A.A. Luttikhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 30 september 2025

Nummer: B

Onderwerp: Bindend advies gemeenteraad voor duurzame energievoorzieningen aan de Hengelosestraat 6 Deurningen.

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 augustus 2025, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 9 september 2025;

gelet op artikel 16.15a onder b Omgevingswet.

besluit:

Een positief bindend advies af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning met bijlagen voor een overkapping met 354 zonnepanelen ter grootte van 772 m² boven 54 bestaande parkeerplaatsen aan de Hengelosestraat 6 Deurningen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 september 2025

De raadsgriffier,

De voorzitter,