

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1188581
Datum vergadering: 25 maart 2025
Datum voorstel: 14 januari 2025
Nummer: A
Onderwerp: Woonzorgvisie Gemeente Dinkelland

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Woonzorgvisie gemeente Dinkelland als onderdeel van Mijn Omgevingsvisie vast te stellen.
2. Mijn Omgevingsvisie te wijzigen als verwoord in bijlage 2.

Samenvatting van het voorstel

De Woonzorgvisie gemeente Dinkelland bevat een analyse van de lokale opgaven op het gebied van wonen, zorg en welzijn en de vertaling ervan in een visie.

Voor de doelgroepen kwetsbare ouderen, inwoners met een beperking, kwetsbare jongeren en inwoners met psychiatrische problematiek zijn doelen opgesteld waar acties aan zijn gekoppeld die in een gemeentelijke uitvoeringsagenda zijn samengevoegd.

Deze acties moeten leiden tot passend woonzorgaanbod voor de mensen uit de doelgroepen, in een draagkrachtige en leefbare woonomgeving en tot de samenwerking die hier voor nodig is. De uitvoeringsagenda zal na vaststelling samen met de partijen die hebben meegewerkt aan de totstandkoming van de visie, nader worden geconcretiseerd en opgepakt.

Aanleiding voor het voorstel

Grote stijging van vergrijzing en noodzaak van passende huisvesting voor kwetsbare inwoners in relatie tot krapte op de woningmarkt en tekorten in de zorgsector leggen druk op woonruimte en voorzieningen.

Er is een variatie in woonvormen en soms ook een arrangement aan zorg en/of ondersteuning nodig.

Om te zorgen voor voldoende woonvormen met zorg en/of ondersteuning is het voorstel om een woonzorgvisie op te stellen. Deze is in samenwerking met de betreffende partners tot stand gekomen.

Beoogd resultaat van het voorstel

Met het vaststellen van de Woonzorgvisie gemeente Dinkelland heeft de gemeente Dinkelland een actueel beleidskader om te voorzien in de uitdagingen op het gebied van wonen, zorg, welzijn en leefbaarheid voor ouderen en andere mensen met een ondersteunings- of zorgbehoefte en deze doelgroepen passend te huisvesten.

Argumentatie

Het wetsvoorstel regie volkshuisvesting

In het wetsvoorstel versterking regie volkshuisvesting (hierna: Wvrv) is een aantal verplichtingen voor gemeenten opgenomen. Deze verplichtingen gelden volgens het huidige wetsvoorstel met ingang van twee jaar na ingangsdatum (dus in 2026 als de wet in 2024 in werking treedt):

1. Op basis van de Omgevingswet stellen gemeenten (en ook provincies en het Rijk) een omgevingsvisie op. In deze visie geven gemeenten het volkshuisvestingsbeleid een plek en wordt deze ruimtelijk verankerd. De gemeenteraad heeft de MijnOmgevingsvisie met als onderdeel daarvan de Woonvisie al vastgesteld.
2. Nadat de visie is vastgesteld wordt deze uitgewerkt in een volkshuisvestingsprogramma. Dit programma vervangt gedeeltelijk de woonvisie en omvat ook een visie op wonen en zorg. Het college van B&W stelt dit volkshuisvestingsprogramma vast.
3. Het volkshuisvestingsprogramma is de basis voor de prestatieafspraken die gemeenten, woningcorporaties en huurdersorganisaties maken.
4. Gemeenten besteden in het beleidsplan van de Wet maatschappelijke ondersteuning aandacht aan

de randvoorwaarden voor goed wonen met zorg en ondersteuning en vertalen dit in inkoop van zorg en maatschappelijke ondersteuning die aansluit op het volkshuisvestingsprogramma. Waar nodig worden regionaal afspraken gemaakt over voorzieningen.

5. Gemeenten betrekken zorg- en welzijnsinstellingen bij het opstellen van het beleidsplan van de Wet maatschappelijke ondersteuning en bij het maken van prestatieafspraken op die onderdelen die zorg- of welzijnsinstellingen raken.

Het voorstel is om de Woonzorgvisie gemeente Dinkelland vast te stellen als onderdeel van de Omgevingsvisie, zodat deze kan worden uitgewerkt in een volkshuisvestingsprogramma, die in lijn is met het beleidsplan van de Wet maatschappelijke ondersteuning, en kunnen er vervolgens prestatieafspraken gemaakt worden.

Regionale woonzorgvisie

Eerder heeft uw college ingestemd met de regionale Woonzorgvisie Twente en het Afsprakenkader. De regionale woonzorgvisie vormt het gezamenlijk vertrekpunt voor gemeenten om concreet aan de slag te gaan met het ontwikkelen van een lokale woonzorgvisie als onderdeel van de volkshuisvestelijke opgave. De opgenomen kwalitatieve uitdagingen en doelstellingen in deze visie zijn van toepassing op de gehele regio. Nadere uitwerking en specifieke invulling ligt in handen van de individuele gemeenten. Dit biedt de flexibiliteit om de lokale visie aan te passen aan de lokale context en een eigen kleur te geven, rekening houdend met de behoeften en kenmerken van elke gemeenschap.

De Woonzorgvisie gemeente Dinkelland voorziet in die nadere uitwerking.

Woonzorgvisie voor Dinkelland

Grote stijging van vergrijzing en noodzaak van passende huisvesting voor kwetsbare inwoners in relatie tot krapte op de woningmarkt en tekorten in de zorgsector leggen druk op woonruimte en voorzieningen. De vergrijzing in de gemeente Dinkelland vormt een groot vraagstuk: het aantal 80+ ers zal ten opzichte van 2023 in 2035 met 41% stijgen. Daarnaast vraagt de scheiding in de financiering tussen wonen, zorg en welzijn om een andere samenwerking tussen partijen.

Vanwege de druk op beschikbare woonruimte en zorgvoorzieningen aan de ene kant en een krappe woningmarkt en tekorten in de zorg aan de andere kant, heeft de Rijksoverheid beleidskaders opgesteld met betrekking tot wonen en zorg. Het betreft hier het Integraal Zorgakkoord (IZA) (streven naar toegankelijke, hoogwaardige en betaalbare zorg en ondersteuning), het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) (een gezonde generatie in 2040) en Wonen, Zorg en Ondersteuning (WOZO) (zo lang mogelijk zelfstandig wonen). Daarnaast is de Nationale Woon- en Bouwagenda opgesteld waaraan onder meer de programma's Wonen en zorg en Een thuis voor iedereen zijn gekoppeld.

Deze beleidsontwikkelingen vereisen van gemeenten inzicht in de lokale uitdagingen op het gebied van wonen, zorg, welzijn en leefbaarheid voor ouderen en andere mensen met een ondersteunings- of zorgbehoefte. Deze uitdagingen moeten worden omgezet in ambities en beslissingen die worden vastgelegd in een woonzorgvisie. Met deze Woonzorgvisie gemeente Dinkelland is hieraan invulling gegeven.

Woonzorgvisie gemeente Dinkelland

Allereerst is een woonzorganalyse uitgevoerd met als doelstelling:

- Het bepalen van de huidige en toekomstige omvang van de doelgroepen.
- Het bepalen van de spreiding van de diverse doelgroepen.
- Het bepalen van de behoeften van de zorgdoelgroepen op het gebied van wonen, welzijn en zorg.
- Het in beeld brengen van het huidige aanbod voor de verschillende zorgdoelgroepen, inclusief verpleeghuiscapaciteit, respijtzorg en verblijf.

Hierbij is gekeken naar de volgende doelgroepen:

- Kwetsbare ouderen (65+)
- Inwoners met een beperking
- Kwetsbare jongeren
- Inwoners met psychiatrische en/of verslavingsachtergrond

Vervolgens is de ontwikkeling per zorgdoelgroep en de behoefte van deze doelgroepen op het gebied van wonen, welzijn en zorg in de gemeente Dinkelland in beeld gebracht alsmede het huidige aanbod. Het beeld

van de gemeente Dinkelland is afgezet tegen de geconstateerde en geïnventariseerde trends en ontwikkelingen zodat de opgaven per doelgroep voor nu en in de toekomst duidelijk zijn.

In de bijlage Samenvattend overzicht opgaven per doelgroep zijn deze in een samenvattend overzicht weergegeven. Op hoofdlijnen betekent dit per doelgroep het volgende:

- Kwetsbare ouderen

Het realiseren van 90 zorggeschikte woningen, 40 geclusterde woningen en 145 nul-treden woningen tot 2031 met voorzieningen in de nabijheid. Investeren in voorliggende sociale voorzieningen en het bevorderen van het langer zelfstandig thuis wonen.

- Inwoners met een beperking

Het toevoegen van passende woonvormen, dagbesteding, logeerszorg en respijtzorg voorziet in een lokale maar deels ook regionale behoefte. Hierdoor zullen er op regionaal niveau afspraken gemaakt moeten worden. Tevens moet er gekeken worden naar integratie van verschillende vormen van dagbesteding.

- Kwetsbare jongeren

Op basis van de verwachte vraagontwikkeling moet terughoudend omgegaan worden met het kwantitatief toevoegen van extra woonplekken voor kwetsbare jongeren. Waarbij vooral kwalitatief gekeken moet worden wat er in het huidige aanbod ontbreekt. Onderdeel hiervan is het bevorderen van de overgang van 18- naar 18+ bij het vinden van een passende woonruimte en het bevorderen van de doorstroom naar zelfstandig wonen.

- Inwoners met psychiatrische en/of verslavingsachtergrond

Het aantal inwoners met een psychiatrische en/of verslavingsachtergrond dat op basis van deze problematiek in een instelling verblijft is beperkt. Het al dan niet toevoegen van nieuwe woonzorgplekken moet in afstemming en overleg plaatsvinden met de gemeenten in de regio vanwege een regionale functie.

Naast de doelgroep specifieke opgaven zijn er ook doelgroep overstijgende woonzorgopgaven. Deze zijn vaak gebaseerd op andere reeds bestaande lokale en regionale beleids- visiedocumenten. Het betreft de volgende opgaven die in de bijlage Samenvattend doelgroep overstijgende woonzorgopgaven in een samenvattend overzicht zijn weergegeven:

1. Passend woon(zorg)aanbod voor inwoners
2. Draagkrachtige en leefbare woonomgeving
3. Succesvolle samenwerking

Randvoorwaarden

Om de doelen te bereiken, zullen er bepaalde randvoorwaarden dienen te zijn; zo zullen er voldoende voorzieningen beschikbaar moeten zijn, zoals openbaar vervoer. Ook de beschikbaarheid van voldoende woningen en voldoende arbeidskrachten zijn een voorwaarde om succesvol de doelen te behalen.

Uitvoering ter hand nemen: regietafel.

Tenslotte zijn de doelen vertaald naar een uitvoeringsprogramma; hoe gaan we de doelen bereiken. Hieruit blijkt ook dat verschillende acties een doelgroep-overstijgend effect hebben en samenwerking tussen partijen nodig is. Daarom wordt na vaststelling van de visie de uitvoeringsagenda met partijen geconcretiseerd in wie doet wat, wanneer. De gemeente heeft een rol als het gaat om te enthousiasmeren, te faciliteren of te stimuleren. Hiertoe zal vanuit de gemeente na vaststelling van de Woonzorgvisie gemeente Dinkelland een regietafel wonen, welzijn en zorg worden opgericht, om samen met partijen de visie en bijbehorende uitvoeringsagenda nader te concretiseren.

Juridische en technische aanpassing Mijn Omgevingsvisie

De woonzorgvisie wordt onderdeel van Mijn Omgevingsvisie, doordat het wordt vastgesteld als onderdeel van Mijn Omgevingsvisie. De woonzorgvisie is daarmee een aanvulling op Mijn Omgevingsvisie en daarom wordt er een nieuw hoofdstuk toegevoegd aan Mijn Omgevingsvisie, waarin de woonzorgvisie als deelvisie wordt opgenomen. Het besluit tot wijziging van Mijn Omgevingsvisie is opgenomen als bijlage 1. Dit alles heeft te maken met de technische ontsluiting van Mijn Omgevingsvisie en de wijzigingen daarop in het digitale stelsel van de Omgevingswet: 'regels op de kaart'.

Participatie samenleving

Artikel 16.26 van de Omgevingswet bepaalt dat de visie volgens Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht als ontwerpvisie voor een periode van zes weken ter inzage wordt gelegd. Vanaf 23 augustus 2024 tot 4 oktober 2024 heeft de ontwerpvisie ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties ingekomen.

Externe communicatie

Bij de totstandkoming van dit beleid zijn de uitgangspunten van inwonersparticipatie toegepast conform de verordening inwonersparticipatie. Deze woonzorgvisie is in nauwe samenwerking met verschillende partijen tot stand gekomen. Het gaat om onder andere de zorgaanbieders, woningcorporaties, dorpsraden, Adviesraad Sociaal Domein Dinkelland (ASDD) en welzijnsorganisaties. Deze partijen hebben in verschillende sessies meegewerkt aan de totstandkoming van de visie. Daarnaast is contact geweest met het Zorgkantoor over de uitdagingen en opgaven van een dekkend zorglandschap.

Alle partijen hebben aan het eind van het traject de mogelijkheid gekregen op de conceptvisie te reageren. De partijen hebben een terugkoppeling ontvangen wat met hun reacties is gedaan. De Adviesraad ontvangt (volgens afspraak) een reactie op hun ingediende advies zodra uw raad de woonzorgvisie heeft vastgesteld. Het advies en de gemeentelijke reactie zijn als bijlage toegevoegd. De Woonzorgvisie is toen hierdoor aangepast en heeft aangepast ter inzage gelegen.

Hiermee is invulling gegeven aan trede 3 van de participatieladder: meedoen: coproduceren. En aan de uitgangspunten van de verordening inwonersparticipatie.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing

Uitvoering

Na vaststelling zal gestart worden met het formeren van een regietafel Wonen, Zorg en Welzijn.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Met de gemeente Tubbergen is hetzelfde proces doorlopen en heeft de woonzorgvisie dezelfde opbouw.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

drs. C.H.A.A. Luttikhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 25 maart 2025
Nummer: B
Onderwerp: Woonzorgvisie Gemeente Dinkelland

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 14 januari 2025, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 11 maart 2025;

gelet op artikel 3.1 van de Omgevingswet;

besluit:

1. De Woonzorgvisie gemeente Dinkelland als onderdeel van Mijn Omgevingsvisie vast te stellen.
2. Mijn Omgevingsvisie te wijzigen als verwoord in bijlage 2.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 25 maart 2025

De raadsgriffier,

De voorzitter,