

Rekenkamercommissie Dinkelland, Losser, Oldenzaal
T.a.v. Drs. G.H.A.M (Fons) Lohuis, voorzitter

Inlichtingen bij
Programmabureau
Dhr. H.H.J. Pronk

Uw kenmerk

Zaaknummer
254954

Bijlagen:

Onderwerp
Bestuurlijke reactie op conceptrapport Sturen met (beleids)indicatoren

Verzenddatum
13 juli 2021

Geachte heer Lohuis,

Op 1 juni 2021 heeft uw rekenkamer aan ons college het conceptrapport “Sturen met (beleids)indicatoren” aangeboden. U heeft aan ons gevraagd om een bestuurlijke reactie te geven. Op 13 juli jl. hebben wij in het college kennis genomen van uw rapportage. In deze brief willen wij u in kennis stellen van onze bevindingen. Wij hopen dat onze reactie behulpzaam is bij het vaststellen van de definitieve versie van de rapportage.

Essentie van onze bestuurlijke reactie

Het college heeft kennisgenomen van het rapport en de conclusies en aanbevelingen in essentie onderschreven. Het college legt daarbij accenten op de doorontwikkeling van de kaderstellende rol van de raad, het inzetten van een gezamenlijk leertraject in deze bestuursperiode en het doorontwikkelingen van prestatie-indicatoren voor zover dat uitvoerbaar is. Meer specifiek treft u hieronder onze reactie op de kernconclusie van het onderzoek en de aanbevelingen.

Reactie op de kernconclusie van het rapport

De kernconclusie wordt onderschreven voor zover het de kaderstellende rol van de raad aangaat. Met betrekking tot de controlerende rol van de raad wordt een nuance geplaatst. In beginsel zijn voldoende handvatten aanwezig om deze rol in te vullen. Op het niveau van maatschappelijke doelen bestaat een Maatschappelijk Effectenplan, waarbij het merendeel van de doelen evalueerbaar is. Evenzo heeft de midtime review de mogelijkheid geboden om te reflecteren op de toegepaste interventies in het coalitieakkoord. Wel wordt erkend dat zowel de kaderstellende als controlerende rol versterkt kan worden als het gaat om oordeels- en besluitvorming. Het college is van mening dat het accent eerst op de kaderstellende rol moet liggen.

Reactie op aanbeveling 1

Deze aanbeveling wordt onderschreven. Op 12 juni jl. is reeds een sessie geweest met de gemeenteraad over rolneming. In het verlengde daarvan kan een gezamenlijk leertraject (primair) helpen bij het beter innemen van de kaderstellende rol, met het oog op de volgende bestuursperiode. Als aanvulling hierop ziet het college meerwaarde in een leertraject waarbij de raad in staat wordt gesteld om (partij-overstijgend) gemeenschappelijke doelen en kaders te formuleren, bijvoorbeeld op basis van trends en ontwikkelingen binnen primaire beleidsvelden. Hiermee wordt niet bedoeld om een inhoudelijk raadsakkoord, maar op overeenstemming binnen de gemeenteraad op welke doelen de raad vooraf wil gaan sturen en welke kaders hij daarbij hanteert. Een succesvolle doel- en kaderstelling door de raad kan vervolgens ruimte geven aan de te vormen coalitie om een vertaalslag te maken naar uitvoeringsdoelen. Dit kan vervolgens gepaard gaan met prioriteitsstelling en capaciteitsplanning (c.q. inzet beschikbare capaciteit).

Reactie op aanbeveling 2

Deze aanbeveling wordt onderschreven voor zover een verbetering daadwerkelijk uitvoerbaar en effectief is. Gemeente Dinkelland heeft al enige jaren ervaring met de toepassing van prestatie-indicatoren. Gebleken is dat voor nagenoeg elk beleidsterrein meetbare indicatoren voor handen zijn, maar dat desalniettemin het inschatten van de toerekenbaarheid (tussen inspanning - doel - effect) via indicatoren een lastige opgave is. Dat maakt dat ook indicatoren worden gebruikt die minder gangbaar of aansprekend zijn voor een raad en samenleving, maar wel een goede graadmeter kunnen zijn voor een trend of ontwikkeling. Daarnaast heeft de gemeente Dinkelland zich reeds ingespannen om de P&C documenten beter toegankelijk en leesbaar te maken voor raadsleden. De inspanningen die hiertoe zijn verricht worden geprezen door raadsleden. Voor een verdere doorontwikkeling van prestatie-indicatoren om de volksvertegenwoordigende rol beter in te vullen kan dan ook afgevraagd worden hoeveel effect dit sorteert.

Voor zover het gaat om de doorontwikkeling van prestatie-indicatoren bij het vervullen van de kaderstellende en controlerende rol ligt in hogere mate een kans. Bij het verschaffen van inzicht in de maatschappelijke opgaven en de complexiteit daarvan, kan aan het proces van totstandkoming van doelen en toepassing van indicatoren een duiding van de mate van beïnvloeding worden gekoppeld. Op deze manier zou een doorontwikkeling van prestatie-indicatoren voor raadsleden en ook voor de samenleving kunnen leiden tot een beter beeld van beleidsdoelen. Het biedt een kans voor het aanbrengen van context, waarin opgaven zich afspelen. Voorgesteld wordt om in het overgangsdokument, dat het college volgend voorjaar aanbiedt aan de gemeenteraad, in te zetten op deze doorontwikkeling.

Reactie op aanbeveling 3

Deze aanbeveling wordt onderschreven voor zover een doorontwikkeling van toegevoegde waarde is. Zoals gesteld in voorgaande passage heeft de gemeente Dinkelland reeds enige tijd ervaring met prestatie-indicatoren. De indicatoren die worden gebruikt zijn reeds het resultaat van een doorontwikkeling van de systematiek van doelsturing. Daarbij is de ervaring opgedaan dat het werken met concrete en toetsbare doelen (waar wil je staan over 4 jaar?) op zichzelf al van toegevoegde waarde is. Een verdere doorontwikkeling om meer balans aan te brengen in de genoemde niveaus kan zinvol zijn, maar is ook afhankelijk van de inhoudelijke taakvelden en of deze zich voldoende 'lenen' voor een uitsplitsing in niveaus. Daarbij heeft de gemeente Dinkelland gekozen om hoofdzakelijk te sturen op de maatschappelijk effecten (MEP), wat voor het grootste gedeelte aansluit bij de hoogste trede van de prestatieladder. Het toepassen van prestatie-indicatoren op alle niveaus moet geen doel op zichzelf worden. Voorgesteld wordt om in het overgangsdokument, dat het college volgend voorjaar aanbiedt aan de gemeenteraad, aandacht te vragen voor de balans in de toepassing van prestatie-indicatoren (in het licht van voorgaande opmerkingen).

Informatie

Als u vragen heeft over deze brief dan kunt u contact opnemen met de heer H.H.J. Pronk, bereikbaar op telefoonnummer 0683207833.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders.