

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 291990
Datum vergadering: 30 november 2021
Datum voorstel: 19 oktober 2021
Nummer: A
Onderwerp: Accountantscontrole 2021 en 2022

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met de opdrachtbevestiging van de accountant voor de controle van de jaarrekening 2021
2. Het controleprotocol 2021 vast te stellen
3. Kennis te nemen van het normenkader 2021
4. Het derde en laatste optiejaar 2022 uit het contract met de accountant te lichten
5. De verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording 2022 van het college vast te stellen op 3%
6. De rapportagegrens voor de rechtmatigheidsverantwoording 2022 van het college vast te stellen op € 50.000

Samenvatting van het voorstel

De gemeente Dinkelland, de gemeente Tubbergen en de bedrijfsvoeringsorganisatie Noaberkracht Dinkelland Tubbergen hebben in 2017, na een gezamenlijke aanbesteding, besloten met Eshuis een contract af te sluiten voor de accountantscontrole 2017-2019 met de mogelijkheid tot verlenging van het contract met driemaal één jaar.

De raad wordt voorgesteld een besluit te nemen over de opdrachtbevestiging 2021, het controleprotocol 2021, het normenkader 2021. Daarnaast wordt de raad voorgesteld het optiejaar 2022 uit het contract met de accountant te lichten en de verantwoordings- en rapportagegrens voor de rechtmatigheidsverantwoording 2022 van het college vast te stellen.

Aanleiding voor het voorstel

De start van de accountantscontrole van het boekjaar 2021 en de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college in 2022.

Beoogd resultaat van het voorstel

Accountantscontrole is een wettelijke vereiste die in de gemeentewet vastgelegd is. In dit raadsvoorstel worden de raad besluiten voorgelegd die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de accountantscontrole.

Argumentatie

Opdrachtbevestiging 2021

Jaarlijks dient de gemeenteraad in te stemmen met de opdrachtbevestiging van de accountant voor het betreffende jaar. Tevens dient de gemeenteraad een controleprotocol inclusief vast te stellen voor de accountantscontrole. Het normenkader is een overzicht met alle van toepassing zijnde wet- en regelgeving (extern en intern) voor financiële beheershandelingen door de gemeente. De auditcommissie adviseert de raad om met de opdrachtbevestiging in te stemmen.

Contract accountant

De auditcommissie heeft gesproken over hoe om te gaan met de nog resterende verlengingsoptie in het huidige contract. Hierbij zijn de voor en tegens afgewogen (risico op geen nieuwe accountant bij een aanbesteding, risico op kostenstijging, huidige ervaringen met de accountant etc.). De auditcommissie adviseert om het huidige contract wederom te verlengen en dus ook het derde optiejaar 2022 te lichten. De accountant staat hier welwillend tegenover.

Het derde optiejaar is tevens het laatste optiejaar in het contract met de accountant. Dit betekent dat met ingang van boekjaar 2023 een nieuw contract met een accountant zal moeten worden afgesloten. Hiervoor zal in het voorjaar van 2022 door de auditcommissie een Europese aanbesteding worden opgestart (i.s.m. de gemeente Tubbergen en Noaberkracht Dinkelland Tubbergen). De auditcommissie heeft hier met instemming kennis van genomen.

Rechtmatigheidsverantwoording 2022

Vanaf verslagjaar 2022 moeten gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen een rechtmatigheidsverantwoording opnemen in de jaarrekening. De (uitvoering van de) nieuwe verantwoordingsplicht berust bij het college. Het college is namelijk verantwoordelijk voor een rechtmatige uitvoering van de begroting. Het is daarom aan het college om hier verantwoording over af te leggen. Het Ministerie van BZK geeft als 'waarom' aan:

1. Een expliciete rechtmatigheidsverantwoording onderstreept de politieke aanspreekbaarheid van het College van B&W;
2. Het kan een kwaliteitsverhogend effect op de financiële bedrijfsvoering bij gemeenten hebben;
3. De voorgestelde methodiek sluit bovendien aan bij een bredere maatschappelijke trend, waarbij het bestuur verantwoording aflegt over de rechtmatigheid.

Middels de rechtmatigheidsverantwoording legt het college dus verantwoording af over de naleving van de regels voor het financiële reilen en zeilen in de organisatie. Bijvoorbeeld over naleving van de voorwaarden voor subsidies en Europese aanbestedingen of van regels met betrekking tot lasten waarvoor geen voorafgaande dekking opgenomen was in de begroting.

De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording vloeit voort uit het rapport "Vernieuwing accountantscontrole gemeenten" dat in 2015 door de commissie Depla is opgesteld. Dit is de laatste aanbeveling die nog in de wet moet worden verankerd. De overige aanbevelingen zijn inmiddels al wetgeving.

De gemeenteraad bepaalt straks ook waar de verantwoordingsgrens ligt. Wanneer wil de raad geïnformeerd worden? Voor iedere euro of boven een bepaald bedrag? Deze zogeheten verantwoordingsgrens – één getal – zal tussen de 0 en 3 procent van de lasten moeten liggen. De accountant zal vervolgens nog steeds toetsen of de jaarrekening getrouw is. Oftewel, conform de realiteit. De rechtmatigheidsverantwoording wordt onderdeel van de jaarrekening. De accountant controleert dus straks ook of die verantwoording getrouw is.

De auditcommissie adviseert de raad om voor het eerste jaar van deze rechtmatigheidsverantwoording de grens vast te stellen op 3%. Dit is het maximale percentage. Ook onze accountant adviseert voor het eerste jaar te kiezen voor 3%.

De auditcommissie adviseert de raad de rapportagegrens vast te stellen op € 50.000. Dit betekent dat ook als de rechtmatigheidsfouten binnen de grens van 3% blijven het college geconstateerde rechtmatigheidsfouten groter dan € 50.000 moeten vermelden in de paragraaf bedrijfsvoering van het jaarverslag. Dit is hetzelfde bedrag dat in het controleprotocol is opgenomen als rapportagegrens voor de accountant.

Externe communicatie

Hierover wordt niet actief gecommuniceerd.

Financiële paragraaf

De kosten van de accountantscontrole zijn conform contract opgenomen in de meerjarenbegroting.

Uitvoering

Na afloop van de jaarrekeningcontrole 2021 zal de accountant een rapport van bevindingen uitbrengen en een controleverklaring afgeven.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De gemeente Dinkelland, de gemeente Tubbergen en de bedrijfsvoeringsorganisatie Noaberkracht Dinkelland Tubbergen hebben een gezamenlijk contract voor de accountantscontrole. Dit betekent dat alle

drie organisaties hetzelfde besluit tot verlenging moeten nemen. Ook een nieuwe aanbesteding zal gezamenlijk worden opgestart.

De auditcommissie van de raad van Dinkelland,

de voorzitter van de auditcommissie de griffier

E.A. van Bree

O.J.R.J. Huitema

Concept

Raadsbesluit

Datum: 30 november 2021
Nummer: B
Onderwerp: Accountantscontrole 2021 en 2022

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van , nr. A;

gelet op artikel 213 Gemeentewet en de Controleverordening gemeente Dinkelland 2014

besluit

1. In te stemmen met de opdrachtbevestiging van de accountant voor de controle van de jaarrekening 2021
2. Het controleprotocol 2021 vast te stellen
3. Kennis te nemen van het normenkader 2021
4. Het derde en laatste optiejaar 2022 uit het contract met de accountant te lichten
5. De verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording 2022 van het college vast te stellen op 3%
6. De rapportagegrens voor de rechtmatigheidsverantwoording 2022 van het college vast te stellen op € 50.000

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 november 2021

De raadsgriffier,

De voorzitter,