

Voorstel voor	Algemeen bestuur	Registratienummer	2021-000381
Datum vergadering	29 september 2021	Agendapunt	B - 2

Domein, behandelend ambtenaar, tel. Bedrijfsvoering, Patrick Griess, 06-25745954

Onderwerp

Voorgenomen begrotingswijziging 2022 voor Public Health Jeugd

Voorstel

De voorgenomen structurele begrotingswijziging PHJ 2022 voor te leggen aan de gemeenteraden voor een zienswijze voor de verhoging van de gemeentelijke bijdrage om Public Health Jeugd structureel op te nemen in de begroting per 01-07-2022.

Inleiding

Public Health Jeugd (PHJ) gaat over de ondersteuning van alle aanstaande ouders, ouders en/of (mede) opvoeders bij het gezond opgroeien en opvoeden van (hun) kinderen tot zelfstandige, zelfredzame volwassenen. Dit door middel van verschillende vormen van informatie (voorlichting) & advies. Deze horen bij de wettelijke taken (WMO, Publieke gezondheid) en maatschappelijke opdracht van de Twentse gemeenten op het gebied van opvoedingsondersteuning en Jeugdgezondheid. Om ervoor te zorgen dat het voor (aanstaande) ouders en/of (mede) opvoeders duidelijk is waar zij preventief informatie en advies kunnen vinden, is in 2006 het merk "Loes" ontwikkeld om opvoedondersteuning een gezicht en bekendheid te geven. Achter de slogan "Loes adviseert ouders in Twente", werken professionals van verschillende organisaties samen. Zij zorgen onder meer dat het preventieaanbod opvoedondersteuning in Twente centraal inzichtelijk en toegankelijk is via www.loes.nl. Inmiddels komen aanstaande ouders vaak tijdens zwangerschapsvoorlichting voor het eerst in aanraking met Loes. Ook de consultatiebureaus in Twente gebruiken de Loessite.

Binnen Public Health Jeugd worden de volgende, al jarenlang bestaande projecten / onderdelen samengevoegd en verder geïntegreerd binnen de GGD Jeugdgezondheid;

- Het regionale platform over opvoeden: www.loes.nl
Dit betreft het beheer van het beeldmerk Loes in Twente, de website met tools en functionaliteiten, sociale media, campagnes, afstemming tussen lokale en regionale partijen.
- Het project "Zwanger in Twente" / Loes prenatale voorlichting:
Dit betreft de organisatie van groepsvoorlichting over zwangerschap, voorbereiding op ouderschap etc. uitgevoerd door geboortezorgprofessionals. Daarnaast kunnen verloskundigen in bijzondere situaties een huisbezoek declareren. Bijvoorbeeld als er extra tijd nodig is i.v.m. taal en cultuurbarrières, voor tienerconsulten e.d.
- Groepsgerichte voorlichting gecoördineerd door het cursusbureau Jeugdgezondheidszorg:
Dit betreft de organisatie van themabijeenkomsten en cursusaanbod gericht op ouders / (mede) opvoeders, ook op aanvraag van organisaties zoals kinderopvang en scholen.

Afspraken over de opdracht, de uitvoering en monitoring van resultaten van Public Health Jeugd zijn vastgelegd in een, samen met beleidsmedewerkers van 6 gemeenten opgestelde, ontwikkelagenda 2021 – 2022.

Beoogd effect

Structurele borging en doorontwikkeling van de uitvoering door GGD Twente van Public Health Jeugd per 01-07-2022.

Argumenten

1.1 Vanaf 1 juli 2022 gaan alle 14 gemeenten deelnemen aan PHJ

Met de toezegging van de gemeente Hellendoorn om per 01-07-2022 ook deel te nemen aan Loes in Twente en Zwanger in Twente nemen alle Twentse gemeenten volledig deel aan PHJ. In de Bestuurscommissie Publieke Gezondheid van 9 juni 2021 is ingestemd met het voorstel om PHJ structureel te borgen in de programmabegroting Publieke gezondheid.

1.2 Financiële ontschotting zorgt ervoor dat collectieve preventie PHJ als preventieve tool flexibel, innovatief en financieel efficiënt kan worden ingezet

Door de onderdelen 'Loes in Twente', 'Zwanger in Twente' en het Cursusbureau, samen te voegen onder de noemer PHJ, kan PHJ structureel efficiënter georganiseerd worden. Binnen het programma Publieke Gezondheid kan PHJ gebruik maken van een groot inhoudelijk, beleidsmatig en uitvoerend netwerk in de regio.

1.3 PHJ kan door samenvoeging van de bestaande projecten / onderdelen efficiënter georganiseerd worden zonder grote veranderingen

Voor (aanstaande) ouders verandert er door de samenvoeging weinig omdat, behalve in Hellendoorn, in de externe communicatie het merk Loes al wordt gebruikt. Zodra het van toepassing wordt voor Hellendoorn wordt gezorgd voor ondersteuning in de transitie van CJG Hellendoorn naar het merk Loes. Voor professionals zoals verloskundigen, kraamverzorgenden, huisartsen, wijkcoaches of jeugdconsulenten wordt het echter veel overzichtelijker, wanneer zij vanuit hetzelfde merk Loes worden benaderd, in plaats van via afzonderlijke projecten "Zwanger in Twente", cursusbureau JGZ etc. Ook veel beleidsmedewerkers van gemeenten gaven aan dat ze het ingewikkeld vonden om de samenhang tussen die verschillende merken te volgen.

1.4 Wettelijke taken worden structureel geborgd

Vanuit de Jeugdwet is het bevorderen van de opvoedvaardigheden van ouders een wettelijke taak voor gemeenten. Door deze taak bij de JGZ te beleggen is een deel van deze wettelijke taak structureel geborgd en worden de gemeenten ontzorgd.

1.5 Voor het overgrote deel van de gemeenten is er alleen sprake van wijziging van de financieringsvorm en geen uitzetting van de begroting

Dertien gemeenten nemen al volledig deel aan PHJ. Deze gemeenten financieren nu al PHJ zij het via separate facturatie (voor Loes in Twente en Zwanger in Twente) of via de gemeentelijke bijdrage (voor het cursusbureau). Voor deze gemeenten is er geen sprake van uitzetting van de begroting, maar alleen wijziging van de financieringsvorm. Alleen voor de gemeente Hellendoorn is er sprake van uitzetting van de begroting, omdat zij vanaf 1 juli 2022 deelnemen aan Loes in Twente en Zwanger in Twente. Zij namen al wel deel aan het cursusbureau.

Kanttekening

1.1 De projectfinanciering van PHJ wordt stopgezet

Op dit moment worden 'Loes in Twente' en 'Zwanger in Twente' uitgevoerd op projectbasis. Het Cursusbureau is al onderdeel van het programma Publieke Gezondheid en daarmee onderdeel van de gemeentelijke bijdrage. Door in te stemmen met dit voorstel wordt PHJ integraal onderdeel van deze bijdrage.

Kosten, baten , dekking

De financiering zal in 2022 opgedeeld worden in een deel projectfinanciering (separate facturatie) en een deel gemeentelijke bijdrage. Van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 blijft er sprake zijn van projectfinanciering voor de projecten 'Loes in Twente' en 'Zwanger in Twente' en zullen er separate facturen naar de gemeenten worden gestuurd.

De totale projectbegroting voor Loes in Twente en Zwanger in Twente bedraagt € 287.243. Dit bedrag betalen de gemeenten al via projectfinanciering waardoor deze begrotingswijziging geen uitzetting van de begroting is. Vanaf 1 juli 2022 zal de financiering van PHJ opgenomen worden in de gemeentelijke bijdrage. Voor 2022 bedraagt dit de helft van het jaarbedrag en vanaf 2023 wordt de gehele jaarfinanciering via de gemeentelijke bijdrage in rekening gebracht.

Stijging gemeentelijke bijdrage	2022 (jul t/m dec)	2023* (jan t/m dec)
Almelo	16.784	€ 33.569
Borne	5.745	€ 11.489
Dinkelland	5.920	€ 11.840
Enschede	33.330	€ 66.661
Haaksbergen	5.290	€ 10.580
Hellendoorn	8.409	€ 16.818
Hengelo	17.656	€ 35.312
Hof van Twente	7.477	€ 14.953
Losser	4.957	€ 9.913
Oldenzaal	7.383	€ 14.765
Rijssen-Holten	10.687	€ 21.375
Tubbergen	5.114	€ 10.227
Twenterand	8.795	€ 17.590
Wierden	6.075	€ 12.150
Totaal	143.622	€ 287.243

2023*: Dit is exclusief eventuele loon- en prijscompensatie conform begroting 2023.

Stemrecht

Bij dit voorstel geldt de bepaling voor overige beslissingen, zoals bepaald in artikel 10 lid 3 van onze regeling. Hierin staat dat er bij beslissingen een meerderheid van stemmen moet zijn met tevens minimaal de helft van de inwoners. Als u na de zienswijzprocedure een daadwerkelijk besluit neemt over de vaststelling van de begrotingswijziging, geldt het stemrecht voor financiële besluiten, zoals bepaald in artikel 10 lid 2.

Communicatie

De voorgenomen begrotingswijziging wordt per brief voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden.

Vervolg

- Omdat er sprake is van een verhoging van de gemeentelijke bijdrage kan uw bestuur op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en onze gemeenschappelijke regeling Gezondheid, hiertoe pas definitief besluiten nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hierover een zienswijze in te dienen. Als uw bestuur instemt met onderhavig voorstel zullen wij deze procedure starten. De ingediende zienswijzen zullen wij voorzien van onze reactie en ter besluitvorming voorleggen aan uw bestuur. Definitieve besluitvorming is voorzien voor uw vergadering van 8 december 2021.
- Indien u op 8 december besluit in te stemmen met de begrotingswijziging, zal de financiering van PHJ onderdeel worden van de facturatie van de gemeentelijke bijdrage vanaf Q3-2022.

Bijlage(n)

- Toelichting gemeentelijke bijdrage PHJ 2022

Enschede,	
Dagelijks bestuur	
secretaris,	voorzitter,
drs. S. Dinsbach	drs. C.F.M. Bruggink

Besluit van het algemeen bestuur, gelezen het voorstel van Dagelijks bestuur van 8 september 2021

Conform voorstel met dien verstande dat een duidelijke begrotingsbijlage aan het voorstel wordt toegevoegd.



Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 29 september 2021

secretaris,

voorzitter,

drs. S. Dinsbach

drs. C.F.M. Bruggink

Bijlage 1: Toelichting begroting en gemeentelijke bijdrage PHJ 2022

In dit voorstel worden de projecten 'Loes in Twente', 'Zwanger in Twente' samengevoegd met het Cursusbureau JGZ tot Public Health Jeugd. Het Cursusbureau is reeds onderdeel van de JGZ en zit reeds opgenomen in de gemeentelijke bijdrage. In het voorstel worden de projecten 'Loes in Twente' en 'Zwanger in Twente' per 01-01-2022 onderdeel van de gemeentelijke bijdrage. Hieronder leest u de onderbouwing van de stijging van de gemeentelijke bijdrage.

Project	Begroting 2022
Loes in Twente	129.698
Zwanger in Twente	157.545
PHJ	287.243

De projecten 'Loes in Twente' en 'Zwanger in Twente' zullen tot 30 juni 2022 separaat gefactureerd worden aan de 13 gemeenten. Vanaf 1 juli zullen de projecten opgenomen worden in de gemeentelijke bijdrage.

Januari t/m Juni 2022 (separate facturen)	Jeugdigen 01-01-2020	Loes in Twente €	Zwanger in Twente €	Totaal €
Almelo	14.439	8.050	9.778	17.828
Borne	4.942	2.755	3.347	6.102
Dinkelland	5.093	2.839	3.449	6.288
Enschede	28.673	15.985	19.418	35.403
Haaksbergen	4.551	2.537	3.082	5.619
Hellendoorn	7.234			-
Hengelo (O.)	15.189	8.468	10.286	18.754
Hof van Twente	6.432	3.586	4.356	7.942
Losser	4.264	2.377	2.888	5.265
Oldenzaal	6.351	3.541	4.301	7.842
Rijssen-Holten	9.194	5.126	6.226	11.352
Tubbergen	4.399	2.452	2.979	5.432
Twenterand	7.566	4.218	5.124	9.342
Wierden	5.226	2.914	3.539	6.453
	123.553	64.849	78.773	143.622

Juli t/m December 2022 (gemeentelijke bijdrage)	Jeugdigen 01-01-2020	Loes in Twente €	Zwanger in Twente €	Totaal €
Almelo	14.439	7.579	9.206	16.784
Borne	4.942	2.594	3.151	5.745
Dinkelland	5.093	2.673	3.247	5.920
Enschede	28.673	15.050	18.281	33.330
Haaksbergen	4.551	2.389	2.902	5.290
Hellendoorn	7.234	3.797	4.612	8.409
Hengelo (O.)	15.189	7.972	9.684	17.656
Hof van Twente	6.432	3.376	4.101	7.477
Losser	4.264	2.238	2.719	4.957
Oldenzaal	6.351	3.333	4.049	7.383
Rijssen-Holten	9.194	4.826	5.862	10.687
Tubbergen	4.399	2.309	2.805	5.114
Twenterand	7.566	3.971	4.824	8.795
Wierden	5.226	2.743	3.332	6.075
	123.553	64.849	78.773	143.622