

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 501414  
**Datum vergadering:** 20 december 2022  
**Datum voorstel:** 22 november 2022  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** vaststellen Algemene Plaatselijke Verordening 2023

### Voorgesteld raadsbesluit

1. De raad voor te stellen de gewijzigde Algemene plaatselijke Verordening gemeente Dinkelland 2023 vast te stellen;
2. De raad voor te stellen de APV Dinkelland 2021 in te trekken.

### Samenvatting van het voorstel

Het vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Dinkelland 2023 op grond van de Gemeentewet in verband met actualisatie van deze verordening. Het bevoegd bestuursorgaan (burgemeester of college van B&W) geeft in beleidsregels verdere invulling aan de aan hen toegekende bevoegdheid. Deze regels zijn onder andere vervat in beleidsregels evenementen, de welstandsnota, beleidsregels standplaatsvergunningen, sluitingstijdenbeleid en de beleidsregel vergunningverlening aanwezigheidsvergunning. Samen met de APV vormt dit het kader waarbinnen handhaving kan en mag acteren.

### Aanleiding voor het voorstel

In 2021 is de Algemene plaatselijke verordening voor het laatst vastgesteld. Op onderdelen is er in 2022 nog een wijziging doorgevoerd. In het kader van de actualisatie wordt dit voorstel gedaan. In de bijlage was- wordt lijst zijn de wijzigingen ten opzichte van de vigerende verordening aangegeven. Het voorstel ziet toe op vervallen en aanpassen van enkele artikelen voortkomend uit een diversiteit aan maatschappelijke ontwikkelingen.

### Beoogd resultaat van het voorstel

Een geactualiseerde APV

### Argumentatie

Hierna volgt een opsomming met de meest belangrijke wijzigingen die meegenomen zijn in de actualisatie van de APV.

Voor overige wijzigingen is de was- wordt lijst als bijlage opgenomen. Hier zijn alle wijzigingen in te zien.

### Inwerkingtreding Alcoholwet

De in de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) opgenomen artikelen zijn technisch aangepast aan de Alcoholwet die per 1 juli 2021 in werking is getreden. Eventuele beleidsmatige aanpassingen volgen, indien gewenst, in een later stadium. De verwijzingen naar de Drank- en horecawet welke is vervallen bij de inwerkingtreding van de Alcoholwet op 1 juli 2021 zijn aangepast. Om toepassing te kunnen blijven geven aan deze artikelen is deze aanpassing noodzakelijk.

### Jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen

#### *Verbod op Colors*

De Hoge Raad heeft op 24 december 2021 het zogenaamde 'colorverbod' in de Algemene plaatselijke verordening (APV) onverbindend verklaard. Het gaat om het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van verboden motorclubs, ook wel Outlaw Motorcycle Gangs genoemd (OMG's). Het artikel dat was opgenomen na aanbeveling van de VNG is in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting (artikel 7, lid 3, van de Grondwet). Daarop kan alleen bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de APV. Artikel 2:50a zal om die reden moeten vervallen in de APV.

#### *Lachgasverbod*

Bij de jaarlijkse zomerupdate van de Model-APV (2020) is er een specifieke APV-voorbeeldbepaling

opgenomen (artikel 2:48a) Gebleken is dat er zich op dit moment knelpunten in de handhaving kunnen voordoen doordat (strafrechtelijke) handhaving veel tijd voor de politie in beslag neemt. De genoemde voorbeeldbepaling is inmiddels geschrapt uit de Model-APV. Het advies is om hetzelfde in de APV van onze gemeente te doen. Met ingang van 1 januari 2023 wordt daarnaast het lachgasverbod van kracht. Vanaf die datum staat lachgas op lijst II van de Opiumwet wat betekent dat het dan onder andere verboden wordt om lachgas binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te verkopen of te hebben. Tot die tijd kan artikel 2:74a van de APV over openlijk drugsgebruik worden gebruikt om handhavend op te treden. Er is een feitomschrijving beschikbaar en lachgas valt onder 'daarop gelijkende waar' als bedoeld in die bepaling.

#### *Ontheffing 4.6 geluid bij evenementen*

Het is verboden om buiten een inrichting op een zodanige wijze toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt. Het verbod geldt niet wanneer er op grond van artikel 2.25 van deze verordening een vergunning is verleend of een melding is gedaan. De model APV geeft aan dat het college separaat ontheffing moet verlenen. Advies is om de model APV te volgen en tijdens het afgeven van een evenementenvergunning ook ontheffing van het verbod te verlenen waar nodig. Met name ook gezien er voorschriften en beperkingen worden opgenomen en de bevoegdheid bij het college ligt en niet bij de burgemeester.

#### *Geluid bij kleine evenementen*

Het beleid geluid bij evenementen dat is vastgesteld geeft de categorisering weer waarin de norm voor geluidsbelasting is bepaald. Categorieën die onder andere aangeven wat de toelaatbare decibellen zijn voor evenementen met kleinschalig versterkt muziekgeluid en bijvoorbeeld carnavalsoptochten. Geluidsnormen in de APV, artikel 2:24 lid 3, 4 en 5 voor een klein evenement en een buurt- of straatfeest, worden uitgebreid met een uitzondering voor onversterkt muziekgeluid. Een en ander in overeenstemming met het beleid 'geluid bij evenementen'.

#### **VNG aanbevelingen vanaf 2021**

De zomeraanpassing van de Model-APV is beperkt. Het gaat slechts om redactionele wijzigingen van enkele bepalingen. Van toepassing op:

- artikel 2:60 en artikel 4:13 vervanging 'opheffing' door 'beëindiging').
- artikel 2:71 De definitiebepaling van consumentenvuurwerk wordt uitgebreid met een uitzondering op fop- en schertsvuurwerk aangezien dit het gehele jaar mag worden verkocht en afgestoken.

#### **Participatie samenleving**

Niet van toepassing

#### **Externe communicatie**

Het besluit tot vaststelling van de geactualiseerde APV zal worden bekendgemaakt in het Gemeentebblad zodat de APV in werking treedt.

#### **Financiële paragraaf**

Dit advies heeft geen financiële consequenties.

#### **Uitvoering**

Niet van toepassing

#### **Evaluatie**

De verordening wordt geëvalueerd tijdens een nieuwe actualisatie of desgewenst eerder bij aanleiding.

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

In beide gemeenten loopt dit traject. Daar waar mogelijk zal deze verordening geharmoniseerd worden.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Concept

## Raadsbesluit

**Datum:** 20 december 2022  
**Nummer:** B  
**Onderwerp:** vaststellen Algemene Plaatselijke Verordening 2023

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 22 november 2022, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 13 december 2022;

Gelet op het bepaalde in de artikelen 149, 149a, 154 van de Gemeentewet

**besluit:**

1. De raad voor te stellen de gewijzigde Algemene plaatselijke Verordening gemeente Dinkelland 2023 vast te stellen;
2. De raad voor te stellen de APV Dinkelland 2021 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 20 december 2022

De raadsgriffier,

De waarnemend voorzitter,