

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 851138
Datum vergadering: 17 oktober 2023
Datum voorstel: 19 september 2023
Nummer: A
Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van het ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente;
2. Een zienswijze in te dienen aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023, waarin wordt aanbevolen om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op de Omgevingsdienst Twente.

Samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (en de Gemeentewet) in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen. Door de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is een wijziging van een aantal onderdelen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente noodzakelijk. Deze moet plaatsvinden uiterlijk 1 juli 2024.

Het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente wordt voor wensen en bedenkingen voorgelegd aan de gemeenteraad.

Aanleiding voor het voorstel

De gemeente Dinkelland neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente. In deze regeling is bepaald dat het algemeen bestuur een evaluatie van de gemeenschappelijke regeling uitvoert. Door een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente voor 1 juli 2024 worden gewijzigd. Het algemeen bestuur heeft besloten de evaluatie uit te voeren tegelijkertijd met de verplichte implementatie van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd resultaat van het voorstel

Met het voorstel krijgt de gemeenteraad de kans om op te komen voor de gemeentelijke belangen binnen de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente voordat deze wordt vastgesteld door het algemeen bestuur van Omgevingsdienst Twente.

Argumentatie

Wetswijziging en evaluatie

Per 1 juli 2022 is de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Dit is een belangrijke aanleiding van het wijzigen van onze gemeenschappelijke regeling. De deadline om regelingen aan te passen is 1 juli 2024.

In de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Twente is bepaald dat het algemeen bestuur een evaluatie van het functioneren van de gemeenschappelijke regeling uitvoert. Dit is opgevat als een verplichting voor het algemeen bestuur om binnen het wettelijk kader te onderzoeken of de tekst van de gemeenschappelijke regeling voldoet voor de uitvoeringspraktijk, zowel vanuit het oogpunt van de deelnemers als vanuit het oogpunt van de organisatie.

In het algemeen bestuur van 9 april 2021 is besloten om:

1. De evaluatie van de gemeenschappelijke regeling op te vatten als een onderzoek, binnen de wettelijke kaders, naar de praktische uitvoerbaarheid van de gemeenschappelijke regeling en daarop gebaseerde regelingen, zowel vanuit het oogpunt van de deelnemers als vanuit het oogpunt van de organisatie;
2. De evaluatie uit te voeren tegelijkertijd met de verplichte implementatie van de wijziging van de Wet

gemeenschappelijke regelingen.

Op dit moment wordt eerst de evaluatie/wijziging van de gemeenschappelijke regeling voorgelegd. De evaluatie/wijziging van de aanverwante regelingen volgt via separate trajecten. Dit omdat de wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor 1 juli 2024 uitgevoerd moet zijn en tweemaal (voor zienswijzen en voor toestemming) voorgelegd dient te worden aan raden en staten.

Voorgestelde wijzigingen zijn tot stand gekomen met betrokkenheid van gemeenten.

De evaluatie van de gemeenschappelijke regeling is extern belegd en uitgevoerd aan de hand van een inventarisatieronde bij de accounthouders van de deelnemers, het algemeen bestuur en met het managementteam van de Omgevingsdienst Twente. Tevens zijn de gevolgen van de implementatie van de Wet gemeenschappelijke regelingen besproken in een regionale juridische werkgroep. Op 11 januari 2023 is een kennissessie voor raadsleden in Twente georganiseerd waar uitleg is gegeven over de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

De voorgestelde wijzigingen zijn gedeeld met de accounthouders en het managementteam en zij hebben hierop hun reactie kunnen geven. Die reacties zijn besproken en zoveel mogelijk beantwoord en verwerkt in de uiteindelijke versie van de gemeenschappelijke regeling die hier voorligt.

De wijzigingen die zijn doorgevoerd betreffen:

- Technische wijzigingen naar aanleiding van wettelijke wijzigingen (zoals de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Omgevingswet); Zie hiervoor ook de toelichting die als bijlage is bijgevoegd.
- Inhoudelijke wijzigingen (aansluitende op de praktijk)
- Het verwijderen van dubbelingen door bepalingen in de gemeenschappelijke regeling te schrappen die reeds in de Wet gemeenschappelijke regelingen of anderen regelingen zijn opgenomen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen staat dat bij wijziging van de gemeenschappelijke regeling de deelnemende colleges van burgemeester en wethouders het ontwerp van de regeling toe moeten zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen vervolgens bij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van hun gemeente binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen

Zienswijze

Op 30 mei 2023 heeft de gemeenteraad van Dinkelland unaniem de motie aangenomen om, in het kader van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling, de Twenteraad in te stellen als het platform voor een gemeenschappelijke adviescommissie rondom de gemeenschappelijke regelingen, waaronder Omgevingsdienst Twente. Om de overwegingen binnen deze motie kenbaar te maken aan het Algemeen en Dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Twente kan de gemeenteraad deze overwegingen opnemen in een zienswijze op het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente.

Participatie samenleving

Niet van toepassing.

Externe communicatie

Eventuele zienswijzen van de gemeenteraad worden uiterlijk 3 november 2023 gecommuniceerd richting het Dagelijks en Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Twente.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing

Uitvoering

De behandeling van eventuele zienswijzen vindt plaats in het Dagelijks bestuur van 8 december 2023. Begin 2024 wordt de definitieve tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling inclusief de beantwoording op eventuele zienswijzen ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur.

Aansluitend nemen de colleges van de deelnemers het voornemen besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling en vragen toestemming aan hun raden/staten.

Het algemeen bestuur gaat na of ieder college de regeling heeft vastgesteld (unaniem). Voor 1 juli 2024 publiceert de provincie de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in de Staatscourant.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Eenzelfde voorstel ligt voor bij de gemeenteraad van Tubbergen

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Concept

Raadsbesluit

Datum: 17 oktober 2023
Nummer: B
Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 september 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 3 oktober 2023;

gelet op de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke Regelingen

besluit:

1. Kennis te nemen van het ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente;
2. Een zienswijze in te dienen aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023, waarin wordt aanbevolen om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op de Omgevingsdienst Twente.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 oktober 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,