

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 823496
Datum vergadering: 26 september 2023
Datum voorstel: 4 juli 2023
Nummer: A
Onderwerp: Vaststellen Alcoholverordening gemeente Dinkelland 2023

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Alcoholverordening gemeente Dinkelland 2023 vast te stellen.
2. De Drank- en Horecaverordening gemeente Dinkelland 2013 in te trekken

Samenvatting van het voorstel

De gemeenteraad heeft de geactualiseerde Alcoholverordening vastgesteld. Deze verordening geeft een verdere lokale uitwerking van datgene dat bepaald is in de herziene Alcoholwet. Dit is noodzakelijk om oneerlijke concurrentie tussen commerciële en paracommerciële horeca tegen te gaan. Ook kunnen er lokaal extra onderwerpen bij verordening worden geregeld. Zo kan bijvoorbeeld overlast op verschillende manieren worden aangepakt. De raad heeft besloten niets extra's te regelen maar wel goed te kijken of de huidige regels duidelijker en eenvoudiger kunnen worden gemaakt. De wijzigingen zijn tevens tekstueel, redactioneel en wetstechnisch van aard.

Aanleiding voor het voorstel

Op 1 juli 2021 is de wijziging van de Drank- en Horecawet in werking getreden en is de wet hernoemd tot Alcoholwet. Naast de noodzakelijke technische wijzigingen welke zijn doorgevoerd geeft de wetswijziging de mogelijkheid om een aantal onderwerpen toe te voegen aan de verordening. Van deze uitbreiding is geen gebruik gemaakt. Wel is er overgestapt op algemene schenktijden, dit om een en ander eenduidiger en makkelijker te maken. Tot slot is de naam van de verordening gewijzigd naar Alcoholverordening gemeente Dinkelland 2023.

Beoogd resultaat van het voorstel

Het intrekken van de Drank- en Horecaverordening gemeente Dinkelland 2013 en het vaststellen van de voorgestelde Alcoholverordening gemeente Dinkelland 2023, waarmee het wettelijk kader weer actueel is. Toezicht door buitengewoon opsporingsambtenaren is door de aanpassingen vereenvoudigd en de regels voor inwoners en stichtingen en verenigingen zelf zijn duidelijker. Daarmee beogen wij de leefbaarheid en de veiligheid in onze gemeente te bevorderen.

Argumentatie

Actualisatie verordening na inwerkingtreding nieuwe Alcoholwet

Op 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. De wijzigingen dragen bij aan minder problematisch alcoholgebruik in Nederland. De Alcoholwet gaat over de regels rondom de verkoop en het gebruik van alcoholhoudende drank.

Dit zijn de belangrijkste wijzigingen uit de Alcoholwet:

- De verkoop van alcohol op afstand is geregeld. Het streven is door betere regulering de naleving van de leeftijdsgrens te verhogen. Het toezicht op de verkoop op afstand is naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) gegaan;
- Het stunten met prijzen is verder aan banden gelegd. Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan. Het toezicht op de prijsacties is ook gecentraliseerd bij de NVWA;
- Wederverstrekking van alcohol (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) is strafbaar;
- Het laten vervallen van onnodige inrichtingseisen waardoor de regeldruk wordt verminderd (waardoor vanaf 1 juli 2021 de eisen uit het Bouwbesluit voldoen).

Ook bevat de Alcoholwet ten opzichte van de DHW vier nieuwe onderdelen die gemeenten bij verordening kunnen regelen:

- Het verhogen van de minimale vloeroppervlakte-eisen voor horeca- en slijtersbedrijven;
- Het mogelijk maken voor slijterijen om proeverijen te organiseren;

- Het eisen van de aanwezigheid van iemand met een diploma sociale hygiëne op een vervoermiddel waar bedrijfsmatig alcohol wordt geschonken, zoals een bierfiets of partybus;
- Het aanwijzen van een alcohol-overlastgebied wanneer sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde;
- Ten aanzien van de genoemde onderdelen bestaat geen directe aanleiding om lokaal regels op te nemen in de alcoholverordening. Tevens hebben wij geen verzoeken van slijtersbedrijven gehad om proeverijen te organiseren. We achten het om die reden vooralsnog niet nodig om vermenging met de commerciële horecabedrijven op die manier aan te moedigen.

De Drank- en Horecaverordening gemeente Dinkelland 2013 bevatte meerdere verwijzingen naar de Drank- en Horecawet. Nu deze wet is vervangen door de Alcoholwet zijn deze verwijzingen tevens vervangen door verwijzingen naar de Alcoholwet. Het betreffen juridisch-technische wijzigingen.

Heroverwegen stelsel maximum aantal schenkuren

De tot op heden gehanteerde separate schenktijdenlijst bij de paracommerciële vergunning is niet duidelijk voor iedereen. Daar geven we na inwerkingtreding van de geactualiseerde verordening geen gevolg meer aan.

De drank- en horecaverordening kende een maximum urenstelsel voor alle paracommerciële horecabedrijven. Gedurende maximaal veertig uur per week mochten zij alcoholhoudende dranken schenken. Aan de hand van een bijlage bij de horecaverunning maakten deze horecabedrijven kenbaar welke schenktijden werden gehanteerd. Maatwerk en daarmee onduidelijk voor inwoners en in het bijzonder voor omwonenden. Toezicht hierop is bijna niet uitvoerbaar aangezien overal andere schenktijden werden gehanteerd. Het stelsel bleek tevens behoorlijk beperkend waardoor het ook zorgde voor onmogelijkheden bij sportcomplexen die gebruikt worden door meerdere verenigingen met verschillende achtergronden en bij maatschappelijke of culturele instellingen, die fungeren als plek waar de ontmoeting centraal staat. Schenktijden moeten wel te relateren zijn aan de activiteiten die er plaatsvinden om zo te voorkomen dat kantines functioneren als zelfstandig horecabedrijf. Daarom is er voor gekozen om brede tijdsblokken als uitgangspunt te nemen in de geactualiseerde verordening. Daarnaast moeten uren te relateren zijn aan de activiteit waarbij een uur voor de activiteit en tot twee uur na de activiteit geschonken mag worden. We adviseren tevens om een absolute eindtijd van 1.00 uur te hanteren voor de vrijdagavond en de zaterdagavond. Dit om enigszins onderscheid aan te brengen tussen de gevestigde paracommerciële horeca en commerciële horeca.

Meer mogelijkheden voor kleine kernen waar geen commerciële horeca aanwezig is

Er bestaat een lokale behoefte om een dorps- of kulturhus breed te kunnen exploiteren in kernen waar geen alternatieve horeca aanwezig is. De Alcoholwet geeft de mogelijkheid om hier op in te spelen. Daar waar geen 'concurrerende' horeca gevestigd is of wel aanwezig is, maar niet in de directe omgeving, kan aan het dorps- of kulturhus ontheffing worden afgegeven voor bijeenkomsten die normaal gesproken bij paracommerciële horeca niet zijn toegestaan, kortgezegd feesten en partijen. Deze maatschappelijke ontwikkeling kent lokaal zijn oorsprong bij een kern in de gemeente Tubbergen maar is in de toekomst ook niet uit te sluiten in de gemeente Dinkelland. De verordening geeft de mogelijkheid om tot 12 keer per jaar ontheffing van het verbod te verlenen.

Participatie samenleving

Voorafgaand aan het heroverwegen van de schenktijden hebben we stichtingen en verenigingen benaderd. We hebben onderzocht welke tijdsblokken het beste passend zijn. Daarbij is gekeken naar gemeenten om ons heen maar ook naar de juiste verhoudingen tussen commerciële horecabedrijven en paracommerciële stichtingen en verenigingen. Ook hebben we in onze gemeente gekeken naar een tijdsblok waar op dit moment de (meest gehanteerde) schenktijden binnen passen. De verenigingen die een schenktijd hanteerden buiten het voorgenomen tijdsblok hebben we benaderd om hierover in contact te komen.

Externe communicatie

Het besluit tot vaststelling van de geactualiseerde verordening zal worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad zodat de Alcoholverordening in werking treedt.

Financiële paragraaf

Dit advies heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Niet van toepassing

Evaluatie

De verordening wordt geëvalueerd tijdens een nieuwe actualisatie of desgewenst eerder bij aanleiding.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In beide gemeenten loopt dit traject. Daar waar mogelijk zal deze verordening geharmoniseerd worden.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

de burgemeester

J.G.J. Joosten

Concept

Raadsbesluit

Datum: 26 september 2023
Nummer: B
Onderwerp: Vaststellen Alcoholverordening gemeente Dinkelland 2023

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 juli 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 19 september 2023;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en de artikelen 4 en 25a t/m 25g en 26 van de Alcoholwet;

besluit:

1. De Alcoholverordening gemeente Dinkelland 2023 vast te stellen.
2. De Drank- en Horecaverordening gemeente Dinkelland 2013 in te trekken

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 26 september 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,