

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 723636
Datum vergadering: 26 september 2023
Datum voorstel: 11 juli 2023
Nummer: A
Onderwerp: Kinderopvangkosten sociaal medische indicatie Dinkelland 2023

Voorgesteld raadsbesluit

Vast te stellen de Verordening sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023.

Samenvatting van het voorstel

Ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag kunnen met een sociaal medische indicatie bij de gemeente terecht voor een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang. Die tegemoetkoming is in Dinkelland geregeld via de bijzondere bijstand op grond van de Participatiewet en beleidsregels. Met de door de gemeenteraad vast te stellen Verordening sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023 wordt die tegemoetkoming niet langer via de bijzondere bijstand geregeld. Ter uitvoering van deze verordening stelt het college vervolgens de Nadere regels sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023 vast. Met de vaststelling van die nadere regels, dienen de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2022 te worden ingetrokken en de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2023 te worden vastgesteld. De sociale impact van deze regeling is dat ouders tijdelijk worden ontlast en het goed is voor de ontwikkeling van het kind

Aanleiding voor het voorstel

Op dit moment is de tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang aan ouders geregeld via de bijzondere bijstand op grond van artikel 35 van de Participatiewet en artikel 33 van de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2022. In de praktijk ontvangen alleen ouders met een inkomen tot 120% van de toepasselijke bijstandsnorm op grond van een sociale en/of medische indicatie (SMI) een tegemoetkoming in de kosten kinderopvang. De tegemoetkoming heeft betrekking op maximaal 25 uur per week gedurende zes maanden met een mogelijke eenmalige verlenging van drie maanden. Om beter maatwerk te kunnen bieden aan ouders en kinderen die om een sociale en/of medische reden kinderopvang nodig hebben en aan te sluiten op een aantal regels van de Wet kinderopvang, is een specifieke regeling SMI kinderopvang nodig. Hierdoor komt artikel 33 in de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2022 te vervallen.

Beoogd resultaat van het voorstel

Met dit besluit wordt een specifieke regeling getroffen in de tegemoetkoming Sociaal Medische Indicatie kinderopvang. Hierdoor kan meer maatwerk worden geboden aan ouders en kinderen waardoor beter wordt aangesloten op de problematiek en ouders kunnen werken aan structurele oplossingen.

Argumentatie

Gemeenten zijn vrij in de vormgeving van het gemeentelijk beleid voor de SMI kinderopvang. De tegemoetkoming kinderopvang op grond van een SMI moet worden gezien als een vangnetregeling die de mogelijkheid geeft om ouders (tijdelijk) financieel te ondersteunen in de kosten van de kinderopvang voor zover zij niet onder de doelgroep van de Wet kinderopvang vallen. Binnen de gemeentelijke regelgeving zijn gemeenten bevoegd om de tegemoetkoming af te stemmen op het inkomen; er mag een ouderbijdrage worden gevraagd. Het gaat in de voorgestelde regeling om eenzelfde ouderbijdrage die geldt voor de kinderopvang op grond van de Wet kinderopvang.

De voorgestelde regeling biedt meer ruimte voor maatwerk aan ouders en kinderen waardoor beter kan worden aangesloten op de problematiek en ouders kunnen werken aan structurele oplossingen. Het bieden van maatwerk is van belang voor de doelgroep die, gelet op de SMI, is aangewezen op kinderopvang. Zo biedt deze specifieke regeling meer duidelijkheid voor hen en mogelijkheden om te bepalen wanneer maatwerk wordt geboden en op welke manier dat wordt gedaan. Door beter aan te sluiten op de regels van de Wet kinderopvang is kinderopvang voor een grotere doelgroep toegankelijk.

De kaders van de SMI en het beoogde maatwerk, worden bepaald in de Verordening sociaal medische

indicatie kinderopvang Dinkelland 2023 en middels delegatiebepalingen door het college nader uitgewerkt in de Nadere regels sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023.

Het maatwerk van de voorgestelde regeling bestaat uit:

- het hanteren van een maximaal aantal uren en uurprijzen, gelijk aan de Wet kinderopvang,
- de indicatie kan gelden voor maximaal twaalf maanden,
- de mogelijkheid om de indicatie af te stemmen op de Voorschoolse en Vroegschoolse Educatie,
- de mogelijkheid om de hoogte van de tegemoetkoming af te stemmen op het inkomen van de ouders als dat inkomen meer bedraagt dan 120% van de geldende bijstandsnorm,
- zolang ouder(s) meewerken aan een minnelijk schuldhulpverleningstraject of Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen wordt rekening gehouden met de beschikbare draagkracht, en
- de uitbetaling van de tegemoetkoming wordt gedaan aan de kinderopvangorganisatie zelf.

Ouder(s) ontvangen de factuur (ouderbijdrage) van de kinderopvangorganisatie. De wijze waarop de SMI Kinderopvang wordt gesteld verandert niet.

Voorwaarden SMI

Ouders kunnen hiervoor in aanmerking komen als kinderopvang noodzakelijk is omdat:

1. zij een lichamelijke, zintuiglijke, verstandelijke of psychische beperking hebben of;
2. het in het belang van een goede en gezonde ontwikkeling van het kind is.

Beleidsregels algemene en bijzonder bijstand Dinkelland 2022.

In verband met het feit dat er een specifieke regeling kinderopvangkosten op basis van SMI is vastgesteld, dient artikel 33 in de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2022 komen te vervallen.

Voor het overige blijven deze beleidsregels ongewijzigd.

Keuze verordening en nadere regels

Algemeen

Er is geen landelijke wettelijke basis van recht op (vergoedingen voor) sociaal medische kinderopvang, anders dan dat door de landelijke politiek is bepaald dat gemeenten hier iets mee moeten. Daarvoor worden door het Rijk middelen ter beschikking gesteld. De 'meningen' in den lande zijn enigszins verdeeld over de vraag of dat via een verordening (en nadere regels) zou moeten of dat het ook via de bijzondere bijstand (Participatiewet) mag.

Wettelijke basis

Het valt in ieder geval binnen de verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad (147, 149 en 156 van de Gemeentewet). Daarmee wordt een wettelijke basis gecreëerd. Naast de wettelijke basis doet de verordening SMI en de daarop gebaseerde nadere regels meer recht aan het maatwerk dat de gemeente aan de SMI-doelgroep wil bieden.

Maatwerk

De juridische mogelijkheden van het beoogde maatwerk binnen de bijzondere bijstand zijn niet toereikend.

De thans voorgestelde regels ontzorgen ouders omdat de tegemoetkoming wordt uitbetaald aan de kinderopvangorganisatie en die organisatie brengt de ouderbijdrage in rekening voor degene met een te hoog inkomen. Op grond van art. 35 Participatiewet is dat 'ontzorgen' alleen toegestaan als er gegronde redenen zijn dat de bijzondere bijstand niet wordt besteed waarvoor het is gegeven (art. 57 PW).

De Participatie kent verder geen bevoegdheid om aan ouders, door de kinderopvangorganisatie, een ouderbijdrage in rekening te brengen. Bij de bijzondere bijstand mogen slechts draagkrachtregels worden gehanteerd, wat kan leiden tot het niet verstrekken van een tegemoetkoming voor de SMI-kinderopvang als er teveel draagkracht is.

Met de verordening SMI en de daarop gebaseerde nadere regels kan meer maatwerk worden geboden omdat ook ouders, met een SMI-indicatie, juist wel in aanmerking kunnen komen voor SMI-kinderopvang maar op grond van hun inkomen wel een ouderbijdrage zijn verschuldigd.

Inwerkingtreding

De inwerkingtreding van de Verordening sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023 is op de dag na bekendmaking.

Participatie samenleving

De Adviesraad Sociaal Domein Dinkelland heeft een advies uitgebracht. Zij zijn akkoord met de regeling. Zie bijlage

Externe communicatie

Niet van toepassing

Financiële paragraaf

Op dit moment is het niet duidelijk of de aanvragen stijgen, dalen of gelijk blijven door de nieuwe regeling. De verwachting is dat de kosten binnen het begrote budget passen, maar dit is niet met zekerheid te zeggen. We monitoren de kosten in relatie tot het budget en rapporteren hierop wanneer nodig via de P&C documenten. Daarnaast vindt er in het vierde kwartaal van 2024 een evaluatie plaats op de uitvoering van deze regeling waarin ook de financiën meegenomen worden.

Uitvoering

Bij deze verordening horen ook de hierna genoemde regelingen:

1. de vaststelling van de Nadere regels sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023.
2. Intrekking van de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2022.
3. Vaststelling van de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2023.

Het college is bevoegd deze vast te stellen.

Het tijdspad is als volgt:

Raad op 26 september 2023

- Behandeling van de Verordening sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023 vaststelling.

College op 3 oktober 2023

- Behandeling van Nadere regels sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023, na vaststelling door u van de Verordening sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023.
- Intrekking van de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2022.
- Vaststelling van de Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand Dinkelland 2023.

Evaluatie

In het vierde kwartaal van 2024 wordt de uitvoering van deze regeling geëvalueerd.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Is geharmoniseerd met de gemeente Tubbergen

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 26 september 2023
Nummer: B
Onderwerp: Kinderopvangkosten sociaal medische indicatie Dinkelland 2023

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 27 juni 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 19 september 2023;

Gelet op artikel 147, 149 en 156 van de Gemeentewet;

besluit:

Vast te stellen de Verordening sociaal medische indicatie kinderopvang Dinkelland 2023.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 26 september 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,