

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 844354
Datum vergadering: 26 september 2023
Datum voorstel: 25 juli 2023
Nummer: A
Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van het "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente".
2. Op het "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente" twee zienswijzen in te dienen:
 - a. Aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023 het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op Openbaar Lichaam Crematoria Twente.
 - b. Het Openbaar Lichaam Crematoria Twente opdracht te geven om uit te zoeken of de in artikel 25 lid 6 van het "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente" opgenomen algemene regels omtrent de voorwaarden waaronder uittreding van een deelnemer plaatsvindt en dan met name lid 6.2 "Het ontwikkelen van concurrerende activiteiten", juridisch houdbaar zijn.

Samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (en de Gemeentewet) in werking getreden. Deze wetwijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen. Hierdoor is een wijziging van een aantal onderdelen van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente noodzakelijk. Deze wijziging moet plaatsvinden uiterlijk 1 juli 2024.

Een ander besluit die een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk maakt, betreft het uittreden van de gemeente Berkelland.

Het "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente" wordt voor wensen en bedenkingen voorgelegd aan de gemeenteraad, waarbij het college de gemeenteraad voorstelt twee zienswijzen in te dienen.

Aanleiding voor het voorstel

De gemeente Dinkelland neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente (hierna: OLCT). Door een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de gemeenschappelijke regeling OLCT voor 1 juli 2024 worden gewijzigd.

Een ander besluit die een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk maakt, betreft het uittreden van de gemeente Berkelland.

Beogd resultaat van het voorstel

Met het voorstel krijgt de gemeenteraad de kans om op te komen voor de gemeentelijke belangen binnen de gemeenschappelijke regeling OLCT voordat deze wordt vastgesteld door het algemeen bestuur van OLCT.

Argumentatie

Wetswijziging

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (en de Gemeentewet) in werking getreden. Deze wetwijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen. Zo versterkt de wetwijziging de positie van de gemeenteraden bij besluitvorming en de controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen door hen meer inspraak te geven bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door de besturen daarvan. De wet moet uiterlijk 1 juli 2024 zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regelingen. Door deze

wetswijziging is een wijziging van een aantal onderdelen van de gemeenschappelijke regeling OLCT noodzakelijk.

Uittreden Berkelland

Per 1 januari 2023 is de gemeente Berkelland uit de gemeenschappelijke regeling OLCT getreden. Ook dit leidt tot een wijziging van de gemeenschappelijke regeling, die nu meteen wordt meegenomen.

Belangrijkste wijzigingen

Het algemeen bestuur van OLCT heeft inmiddels ingestemd met het "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling OLCT". De belangrijkste wijzigingen zijn:

- verwijderen gemeente Berkelland als deelnemer in de gemeenschappelijke regeling
- wijzigen van de omvang van het dagelijks bestuur, nu het aantal deelnemende sinds 2016 is afgenomen van 13 naar 11
- implementeren nieuw instrumentarium vanuit de gewijzigde Wgr; zienswijzen, inwonersparticipatie, uittredings- en opheffingsregeling en evaluatiebepaling): zie kopje Uittredingsregeling
- opnemen algemene regels voor uittreden van een deelnemer
- toevoegen actieve informatieplicht
- instellen adviescommissie: zie kopje Motie gemeenteraad

Uittredingsregeling

In artikel 25 lid 6 zijn de 'algemene regels omtrent de voorwaarden waaronder uittreding van een deelnemer plaatsvindt' opgenomen. Deze algemene regels zijn nieuw. In lid 6.2 zijn bepalingen opgenomen omtrent het ontwikkelen van concurrerende activiteiten. Onze vraag is in hoeverre deze bepalingen juridisch houdbaar zijn. Het college stelt de gemeenteraad voor om het uitzoeken van deze vraag als zienswijze in te dienen.

Motie gemeenteraad

Op 30 mei 2023 heeft de gemeenteraad van Dinkelland unaniem een motie aangenomen om, in het kader van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling, de Twenteraad in te stellen als het platform voor een gemeenschappelijke adviescommissie rondom gemeenschappelijke regelingen. OLCT heeft deze motie verwerkt in het nieuwe artikel 17A van de gemeenschappelijke regeling waarin staat:

"het algemeen bestuur kan een adviescommissie instellen"

Omdat dit slechts een 'kan'-bepaling betreft, stelt het college de gemeenteraad voor om de motie van de gemeenteraad als zienswijze in te dienen.

Advies

OLCT heeft de wetswijzigingen verwerkt in het voorliggende "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling OLCT". Ook is het uittreden van de gemeente Berkelland verwerkt.

De motie van de gemeenteraad van Dinkelland is verwerkt als 'kan'-bepaling. Het college stelt daarom de gemeenteraad voor om hiervoor een zienswijze in te dienen. Dit geldt ook voor het uitzoeken van de vraag of de algemene voorwaarden tot uittreding en dan met name lid 6.2 "Het ontwikkelen van concurrerende activiteiten" juridisch houdbaar zijn.

Participatie samenleving

Niet van toepassing.

Externe communicatie

Over dit raadsvoorstel wordt niet actief gecommuniceerd door de gemeente. Het initiatief hiervoor ligt bij OLCT.

Financiële paragraaf

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Het dagelijks bestuur van OLCT verzoekt ons om uiterlijk 25 oktober onze zienswijze kenbaar te maken. Vervolgens zal het dagelijks bestuur na verwerking van de ingediende zienswijzen een definitieve versie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling OLCT aan het algemeen bestuur voorleggen in de vergadering van 23 november 2023.

Daarna start de toestemmingsprocedure langs de colleges en raden van de deelnemende gemeenten. Uiteindelijk dient de gewijzigde gemeenschappelijke regeling OLCT uiterlijk 30 juni 2024 door het algemeen bestuur van OLCT te worden vastgesteld en officieel te worden gepubliceerd.

Evaluatie

In het nieuwe artikel 26A is opgenomen dat het algemeen bestuur iedere 4 jaar de gemeenschappelijke regeling evalueert en dat de raden van de deelnemende in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze over de evaluatie naar voren te brengen.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Eenzelfde raadsvoorstel ligt ook ter besluitvorming voor in Tubbergen.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 26 september 2023
Nummer: B
Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 juli 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 19 september 2023;

gelet op de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen

besluit:

1. Kennis te nemen van het "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente".
2. Op het "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente" twee zienswijzen in te dienen:
 - a. Aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023 het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op Openbaar Lichaam Crematoria Twente.
 - b. Het Openbaar Lichaam Crematoria Twente opdracht te geven om uit te zoeken of de in artikel 25 lid 6 van het "Ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling Openbaar Lichaam Crematoria Twente" opgenomen algemene regels omtrent de voorwaarden waaronder uittreding van een deelnemer plaatsvindt en dan met name lid 6.2 "Het ontwikkelen van concurrerende activiteiten", juridisch houdbaar zijn.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 26 september 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,