

Aan: leden gemeenteraden en provinciale staten deelnemers Omgevingsdienst Twente

Van: dagelijks bestuur Omgevingsdienst Twente

Datum: 30 januari 2023

Betreft: informatiebrief inzake de herijking financiering Omgevingsdienst Twente

Geachte leden van gemeenteraden en provinciale staten,

Voorliggende informatiebrief is het vervolg op onze brief die wij u stuurden op maandag 11 juli 2022. In die brief kondigden wij u aan dat wij opdracht hebben gegeven tot een herijking van de financiering van de OD Twente. Wij schetsten u onze waarnemingen en de reden tot de herijking. De belangrijkste waren: in de financiering van de OD Twente is sinds 2019 geen rekening gehouden met ontwikkelingen en er is in de afgelopen jaren scheefgroei ontstaan tussen de deelnemers.

Inmiddels heeft de herijking plaatsgevonden en is deze uitgewerkt in de rapportage Herijking financiering OD Twente van 03 november 2022, die u bij deze brief krijgt aangeboden.

Deze rapportage is tot stand gekomen in nauw overleg met de leden van het dagelijks en algemeen bestuur van de OD Twente alsmede de ambtelijk opdrachtgevers en de financiële adviseurs van alle deelnemers. Zij hebben een hoge mate van betrokkenheid gehad en er is met de deelnemers gesproken over de individuele effecten van de herijking.

Op basis van genoemde rapportage heeft het algemeen bestuur van de OD Twente op 1 december jl. kennis genomen van de uitkomsten van de herijking en heeft zij ingestemd met bestuurlijke uitgangspunten voor de toekomstige financiering van de OD Twente, die in de betreffende rapportage worden genoemd.

Op basis van de herijking wordt de begroting 2024 voor de OD Twente gemaakt met daarin de nieuwe financiële bijdragen van de deelnemers. Deze begroting is naar verwachting in maart 2023 gereed en zal dan de gebruikelijke procedure verlopen met mogelijkheden van zienswijzen door de Raden en Staten.

Omdat er aanzienlijke financiële herverdeeleffecten gaan ontstaan tussen de deelnemers, vinden wij het belangrijk om u actief te informeren over de uitkomsten van dit traject.

Wij zullen in deze brief achtereenvolgens ingaan op de vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten, de hoofdredenen van de verschuivingen in deelnemersbijdragen en het te volgen proces.

1. Bestuurlijk vastgestelde uitgangspunten

Wat we willen is een zo goed mogelijke begroting van uren per deelnemer op basis van een analyse van wat er nodig is aan uren. Bij deze begroting van uren per deelnemer is gekeken naar (de groei van) het aantal bedrijven per deelnemer, het vastgestelde gezamenlijke bestuurlijke ambitieniveau dat volgens de wet op regionaal niveau moet worden vastgesteld en de ervaringscijfers over de omvang van het werk van de OD Twente van de afgelopen jaren.

Voor de herijking zijn dan ook de volgende bestuurlijke uitgangspunten bepaald:

1. We willen een reële begroting van producten, uren en middelen per deelnemer en voor de dienst als geheel.
2. De omvang en de complexiteit van de vergunningplichtige bedrijven is daarbij een objectieve grondslag voor het bepalen van producten, uren en budget.
3. De omvang wordt gebaseerd op het gezamenlijk vastgestelde regionale ambitieniveau, dat volgens de wet regionaal wordt besloten en voor alle deelnemers op dezelfde wijze wordt toegepast.
4. De omvang wordt gebaseerd op een efficiënte uitvoering waarbij normen per product bestuurlijk worden vastgesteld, op basis van een reële inschatting van de dienst zelf (ondersteund met ervaringscijfers) en vergeleken met de normen van andere diensten.
5. Bij het bepalen van de omvang wordt gekozen voor een inschatting van hetgeen dat structureel nodig is, waarbij zoveel mogelijk wordt ingezet op het voorkomen van nieuwe (oplopende) werkvoorraden.
6. Bij het financieel vertalen van producten en uren wordt uitgegaan van een productiviteit van 1360 uur per fte, conform het niveau van de meeste andere diensten.
7. De begroting van producten en uren is vervolgens de basis voor de programmering van de uitvoering, vast te stellen in een uitvoeringsprogramma per deelnemer en voor het geheel.
8. Op basis van de door de OD Twente daadwerkelijk gemaakte uren wordt aan het einde van het jaar per deelnemer afgerekend. Na deze individuele afrekening vindt bij overschotten of tekorten nog een collectieve afrekening plaats op basis van het percentage van de deelnemersbijdrage.
9. Voor de onderlinge omgang tussen deelnemers en dienst wordt een aantal werkingsprincipes bestuurlijk vastgesteld.
10. De nieuwe deelnemersbijdragen die voortkomen uit de voorliggende herijking worden vanaf 1-1-2024 in 1 keer doorgevoerd in de begroting van de OD Twente.
11. De uitwerking van de deelnemersbijdrage zoals hier gedaan wordt ten minste één keer per drie jaar geëvalueerd.

2. Hoofdredeenen voor verschuivingen van uren per deelnemer

Op basis van de herijking zien we forse verschillen ontstaan in de berekeningen van benodigde uren per deelnemer. Sommige deelnemers moeten fors meer uren inbrengen, andere deelnemers minder.

De hoofdredeenen voor die verschuiving liggen in het feit dat er bij de inbreng bij de start in 2019 grote verschillen bestonden. Deze zijn nu gecorrigeerd.

Ook is gebleken dat de omvang van het werk de afgelopen jaren sterk is gestegen. Dat heeft te maken met maatschappelijke ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid, energie en stikstof maar ook het aantal te controleren bedrijven is bijna met 10% gestegen.

Het resultaat van dit alles was dat er voor een aantal deelnemers in de praktijk veel meer uren nodig waren (en werden gemaakt door de OD Twente) dan dat er beschikbaar waren. Daarnaast ontstonden, omdat het totaal aan beschikbare uren voor de OD Twente niet toereikend was, omvangrijke werkvoorraden: er was veel meer werk dan dat er uren waren.

Een zo goed mogelijke inschatting van uren is van belang omdat bij de bestuurlijke uitgangspunten is bepaald dat we voortaan gaan afrekenen op basis van daadwerkelijk gemaakte uren. Een zo goed mogelijke inschatting van de uren aan de voorkant voorkomt al te grote verrekeningen aan het einde van het jaar.

In de genoemde rapportage Herijking financiering OD Twente staan de individuele effecten per deelnemer.

De berekende uren zijn nog wel onderhevig aan een aantal onzekerheden vertaald naar disclaimers. Deze staan beschreven in de rapportage. De belangrijkste is de invoering van de Omgevingswet, waarvan de effecten zich nog moeilijk laten inschatten.

3. Het te volgen proces

De uitkomsten van de herijking worden nu vertaald naar een conceptbegroting voor de OD Twente voor 2024. Deze wordt volgens de gebruikelijke zienswijzeprocedure vanaf april 2023 aan u voorgelegd. Na de zienswijzeprocedure stelt het algemeen bestuur van de OD Twente de begroting vast.

Omdat het effect van de herijking voor sommige deelnemers groot is, kunnen we ons voorstellen dat -voorafgaande aan de genoemde zienswijzeprocedure - bij u behoefte is aan een nadere toelichting of duiding. Om die reden bieden wij u aan om, als daar behoefte aan is, een toelichting te komen geven in uw Raad/Staten.

Als die behoefte er is dan kunt u dat kenbaar maken aan Irene Teunis, de directiesecretaris van de OD Twente via i.teunis@odtwente.nl.

Vanzelfsprekend kunt u ook terecht voor een toelichting bij de vertegenwoordiger van uw gemeente/ provincie in het algemeen bestuur van de OD Twente.

Wij hebben gemeend er als dagelijks bestuur van de OD Twente goed aan te doen u op deze wijze te informeren.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de OD Twente,
namens dezen,

Ellen Nauta
Voorzitter dagelijks bestuur OD Twente

Jan Willem Strebus,
Directeur OD Twente

Bijlage:

- Rapportage Herijking financiering ODT 03 november 2022