



Nota
minimabeleid 2016

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Leeswijzer/Proces	3
3. Aanpak	4
3.1. De professionals en hun ervaringen	4
3.2. Onderzoek Bureau KWIZ.....	4
4. Aanleiding	5
5. Analyse	6
5.1. Overzicht huidige regelingen (lokaal)	6
5.2. Doelgroepen/uitkomsten feitenonderzoek bureau KWIZ.....	7
5.3. Aanbevelingen Bureau Kwiz.....	8
6. Uitgangspunten voor ons gemeentelijk minimabeleid	8
7. Actieplan 2016/2017	8
8. Financiën	10
9. Tijdpad	11
10. Samenvatting	11

1. Inleiding

Waarom een nota minimabeleid

Deze nota is opgesteld om richting te geven aan hetgeen wij willen bereiken met ons minimabeleid. Dit mede in verband met landelijke ontwikkelingen, de wijzigingen in de Participatiewet, en de toenemende armoede (rapport Kinderombudsman "Kinderen in armoede"). Daarnaast wil de regering, dat gemeente(n) alleen nog individueel maatwerk leveren en slechts op termijn die kosten vergoeden waarvan vaststaat dat deze bijzonder, noodzakelijk en ook daadwerkelijk worden gemaakt.

Ook anticipeert het minimabeleid op onze visienota "Omzien naar Elkaar". Een onderdeel van deze visienota is dat alle inwoners op een zo volwaardige manier participeren in de samenleving. Inwoners moeten hun eigen regie kunnen blijven voeren, en sociaal netwerk onderhouden en deel kunnen blijven nemen aan de samenleving.

Het gemeentelijk kader

Het kader dat wij voor de nota gehanteerd hebben is:

Gemeenten moeten zich opnieuw beraden op hun rol in het armoedebeleid aangezien de rijksoverheid zich op dit terrein steeds verder terugtrekt.

De kernvragen zijn:

1. Wat is onze rol als gemeente nu en in de toekomst op het gebied van het minimabeleid?
2. Wie en wat willen we bereiken met ons minimabeleid?

Het verkrijgen van inzichten met betrekking tot het minimabeleid

Om meer inzicht te krijgen in de ervaringen van onze burgers met het huidige beleid vinden we het van belang dat de professionals die nu werken met de doelgroep voor minimabeleid, hun inzicht, ervaringen en reacties hier over kunnen delen. Om inzicht te kunnen krijgen in de mate waarin wij onze doelgroep bereiken en met welke maatregelen hebben we een extern bureau gevraagd hier onderzoek naar te doen. Tevens hebben we dit bureau gevraagd om aanbevelingen te doen. Daarnaast hebben wij de aanbevelingen van de Kinderombudsman meegenomen bij de herijking van het beleid.

Definitie van Armoede

Bij armoede gaat het om de kwetsbare burgers.

Armoede kan op verschillende manieren gedefinieerd worden. In de context van deze nota wordt onder armoede verstaan:

Armoede is een combinatie van een (langdurig) laag inkomen, gebrek aan maatschappelijke deelname en belemmeringen in de toegang van de voorzieningen (onderwijs, huisvesting, gezondheidszorg, veiligheid etc.).

2. Leeswijzer/Proces

In deze nota wordt uitgebreid ingegaan op het tot dusver gevoerde gemeentelijk minimabeleid en de daarbij behorende doelgroepen. Vervolgens wordt op basis van o.a. een werkconferentie met professionals, de resultaten van het onderzoeksbureau KWIZ en het rapport van de Kinderombudsman een analyse gemaakt van de gewenste actualisatie en worden voorstellen gedaan voor optimalisering van ons beleid.

- In paragraaf 1 hebben wij de aanleiding, probleemstelling, het kader en op welke wijze wij inzichten hebben verkregen met betrekking tot het minimabeleid vermeldt.
- Het paragraaf 2 heeft betrekking op de leeswijzer/proces
- In paragraaf 3 staat de procesbeschrijving hoe wij ons georiënteerd hebben.
- In paragraaf 4 staat de aanleiding weergegeven op basis waarvan wij het minimabeleid gaan herijken.
- In paragraaf 5 is de analyse weergegeven. Deze bestaat uit: een overzicht van de huidige lokale regelingen, de uitkomsten van het feitenonderzoek bureau KWIZ en de aanbevelingen van bureau KWIZ.
- In paragraaf 6 staan de uitgangspunten voor ons gemeentelijk minimabeleid vermeldt.
- In paragraaf 7 staat het actieplan 2016/2017.

- In paragraaf 8 staat het financieel overzicht.
- In paragraaf 9 wordt het tijdpad vermeldt
- In paragraaf 10 is de samenvatting te lezen.

3. Aanpak

3.1. De professionals en hun ervaringen

Om te weten te komen hoe het minimabeleid in de praktijk werkt hebben wij in augustus 2015 een werkconferentie met de professionals gehouden. Er waren ruim 30 belangstellenden vanuit 21 organisaties aanwezig die actief betrokken zijn bij de uitvoering van het minimabeleid in onze gemeente. Het gaat daarbij o.a. om Wijkkracht, Stichting Palet, Klientenraad Almelo. Het maatschappelijk middenveld dat in de praktijk te maken heeft met de minima heeft een wezenlijke bijdrage geleverd aan de ontwikkeling zoals in deze nota is beschreven.

De werkconferentie met de professionals

Op voornoemde avond is door middel van werksessies en plenaire discussies het volgende naar voren gekomen:

- a. vereenvoudiging van de aanvraagprocedure is wenselijk want de ingewikkelde aanvraagprocedure en de vele voorwaarden waaraan voldaan moet worden (inleveren bewijsstukken terwijl situatie bekend is) weerhoudt mensen om een beroep te doen op het minimabeleid;
- b. betere communicatie m.b.t. bekendheid minimabeleid is noodzakelijk, want volgens de professionals zijn veel regelingen niet bekend bij de burgers;
- c. formulierenbrigade als middel om het gebruik van voorzieningen te vergroten is praktisch gewenst;
- d. de groep ZZP'ers behoeft specifieke aandacht. Door de professionals werd aangegeven dat er veel verborgen armoede is onder de ZZP-ers.

3.2. Onderzoek Bureau KWIZ

Bureau KWIZ is een onderzoeks- en adviesbureau. Zij kunnen o.a. inzicht leveren in de samenstelling van de doelgroepen, deze analyseren en nieuwe doelgroepen detecteren. Daarnaast kunnen zij inzicht geven in het (niet) gebruik van voorzieningen.

Er heeft in onze opdracht voor onze gemeente een gedegen feitenonderzoek plaatsgevonden door bureau KWIZ naar wie de doelgroep is en het gebruik van de regelingen door de betreffende doelgroep;

De vraagstelling die wij uitgezet hebben bestond uit de volgende onderwerpen:

- a. Wat is de huidige omvang en de samenstelling van de doelgroep
- b. Wat zijn de achtergrondkenmerken van deze minimahuishoudens en hoe lang zijn ze al aangewezen op een dergelijk inkomen
- c. Hoeveel kinderen in de leeftijd tot 18 jaar groeien op in huishoudens die tot de minimapopulatie behoren
- d. Hoe groot is het gebruik en niet-gebruik van de inkomensondersteunende regelingen
- e. Wat zijn de achtergrondkenmerken van de groepen minimahuishoudens die van deze regeling gebruik maken
- f. Hoeveel huishoudens maken gebruik van de WMO
- g. Hoe groot is het gebruik van schuldhulpverlening en welke achtergrondkenmerken hebben deze huishoudens
- h. In hoeverre is er overlap tussen de groep minimahuishoudens en gebruikers van de WMO en schuldhulpverlening.

4. Aanleiding

De volgende ontwikkelingen zijn aanleiding geweest om het minimabeleid te herijken.

a *De landelijke ontwikkelingen*

- Intensivering armoede- en schuldenbeleid
In het regeerakkoord heeft het Kabinet afspraken gemaakt over de intensivering van het armoede- en schuldenbeleid. Daarvoor is vanaf 2015 landelijk structureel een bedrag van € 90 miljoen extra beschikbaar. Voor onze gemeente een bedrag van € 44.044 voor 2016. Dit bedrag is al opgenomen in de begroting en wordt ingezet voor bestaand beleid.
- Het Ministerie SZW legt de focus op het armoedebeleid. De staatssecretaris van SZW stelt extra middelen ter beschikking voor de bestrijding van armoede en schulden. Zij stelt op macroniveau in 2016 een bedrag beschikbaar van tweemaal 4 miljoen voor projecten die armoede en schulden bestrijden. Hiervoor kunnen vanaf 23 mei 2016 aanvragen ingediend worden. Een projectvoorstel moet aan een aantal voorwaarden voldoen. Enkele voorwaarden zijn: per project moet het een omvang hebben van € 125.000 en kan niet door gemeenten worden aangevraagd daarom moet, in het kader van de heroriëntatie vrij toegankelijke voorzieningen, een opdracht worden neergelegd bij de organisaties. Nog een van de voorwaarden is dat er een cofinanciering moet plaatsvinden ter hoogte van 25% van het totaalbedrag dat wordt aangevraagd.
- Door de VNG is samen met Divosa, NVVK en MOgroep het pamflet “Naar een betere aanpak” aangeboden aan de vaste Kamercommissie SZW. Namens de Regio Twente is ook dit pamflet aangeboden. Men heeft de handen ineengeslagen om een effectievere aanpak van armoede en schulden te bereiken. Op basis hiervan wordt aan de Kamer gevraagd om concrete maatregelen ter voorkoming, signalering en beperking van schulden.
- Maatwerk voor gezinnen met kinderen, werkenden en ouderen
Extra aandacht is er voor gezinnen met kinderen, werkenden met een laag inkomen en ouderen met een klein pensioen. De regering vindt het belangrijk dat gemeenten bij de uitvoering van het minimabeleid maatwerk leveren. Dat betekent dat ook gekeken moet worden naar de individuele omstandigheden, de oorzaken van het probleem en de mogelijkheden om via werk meer inkomen te genereren.
- Eén van de speerpunten in de intensivering van het armoedebeleid betreft de zorg voor kinderen die opgroeien in armoede. De Kinderombudsman heeft het rapport “Kinderen in armoede” gepresenteerd. Eén van de belangrijkste aanbevelingen is, dat meer aandacht moet worden besteed aan kinderen die opgroeien in armoede. Door de Kinderombudsman wordt wel nadrukkelijk aandacht gevraagd voor maatregelen ter voorkoming, dat kinderen in een sociaal isolement geraken. Kinderen moeten immers ook volwaardig kunnen participeren in de samenleving. Daarom is het belangrijk dat voor kinderen voorzieningen worden ingezet waarmee ze betere maatschappelijke vooruitzichten hebben.
- Tenslotte wordt ook nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de rol van private partijen die een belangrijke bijdrage (kunnen) leveren aan de bestrijding van armoede en schulden. Voor wat betreft de hulp aan kinderen worden het Jeugdsportfonds, het Jeugdcultuurfonds en de Stichting Leergeld met name genoemd. Ook wordt aandacht gevraagd voor preventie en vroegsignalering van schulden.

b *Lokale ontwikkelingen*

Recent heeft de gemeenteraad van Dinkelland het kwijtscheldingsbeleid belastingen vastgesteld. Hierbij is tevens besloten tot onderzoek naar de positie van de minima als gevolg van dit nieuwe beleid. De insteek is dat negatieve inkomenseffecten voor de minima hierbij (deels) worden gecompenseerd.

5. Analyse

5.1. Overzicht huidige regelingen (lokaal)

Het bestaande pakket aan maatregelen is ziet er als volgt uit:

	Regeling	Doel regeling	Inkomensgrens	Draagkrachtberekening
1	Kwijtschelding belastingen	Kwijtschelding van afvalstoffenheffing, rioolrecht en hondenbelasting	100% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
2	Bijzondere bijstand	Vergoeding van bijzondere noodzakelijke kosten indien deze niet zelf betaald kunnen worden. Bijv. eigen bijdrage Wmo	120% van de toepasselijke bijstandsnorm	25%
3	Individuele inkomensvoetstuk	Inkomensondersteuning voor mensen die langdurig afhankelijk zijn van een minimum inkomen	101% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
4	Individuele studietoelage	Personen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage te verstrekken als ze studeren	Student, 100% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
5	Collectieve zorgverzekering	Collectieve zorgverzekering via Menzis zorgverzekeraar	130% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
6	Regeling maatschappelijke participatie minima	Bijdrage voor de kosten van sport, cultuur of educatie.	120% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
7	Regeling duurzame gebruiksgoederen	Vergoeding ter vervanging van duurzame gebruiksgoederen. Bijv. vervanging koelkast.	120% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
8	Kinderopvangkosten op basis van sociale en medische indicatie	Een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang op grond van sociale medische indicatie	100% van de toepasselijke bijstandsnorm	25%
9	Stichting Leergeld Dinkelland	Kinderen in de leeftijd van 4 tot 18 jaar van minima kunnen meedoen aan sport en cultuur	120% van de toepasselijke bijstandsnorm	Geen
10	Voedselbank	In noodsituaties voorzien van een voedselpakket. Hiervoor kan een beroep worden gedaan op de voedselbank in Oldenzaal	Noodsituaties	Geen
11	Schuldhulpverlening	Begeleiden en oplossen van schulden en de problematiek achter de schulden. Door de Stadsbank Oost Nederland wordt eens per twee weken een inloopspreekuur gehouden in het gemeentehuis.	Geen	Geen

De vermogenstoets is van toepassing op alle regelingen behalve op regeling 11.

De hiervoor genoemde gemeentelijke regelingen vormen de input voor de herijking van beleid. Er bestaat immers behoefte aan optimalisering van het beleid om te bereiken, dat in alle gevallen, waar dat als noodzakelijk wordt gezien, een maatwerkoplossing geboden kan worden. Uiteindelijk wordt hiermee bereikt dat zowel de participatie als het sociaal isolement optimaal aandacht krijgt met het doel dat participatie wordt bevordert en sociaal isolement wordt opgeheven.

5.2. Doelgroepen/uitkomsten feitenonderzoek bureau KWIZ

Iemand behoort tot de doelgroep van de minima indien degene een inkomen heeft tot 120% van het toepasselijk wettelijk sociaal minimum behoort tot de minima.

Enkele voorbeelden van inkomensnormen

Gezinssituatie	Norm 120% van het toepasselijk sociaal minimum
Echtpaar < 65 jaar	€ 1.591,35
Alleenstaande < 65 jaar	€ 1.113,94
Echtpaar beiden > 65 jaar	€ 1.709,49
Alleenstaande > 65 jaar	€ 1.252,08

Normen per 1-7-2016

De doelgroepen voor armoedebeleid zijn.

1. Minimahuishoudens
2. Kinderen
3. Ouderen
4. "Nieuwe minima"
5. Zzp-ers

Om een goed beeld te krijgen over de aard en de omvang van deze doelgroepen in de gemeente Dinkelland zijn, heeft het college aan het Bureau KWIZ opdracht gegeven tot het instellen van een extern onderzoek. Uit dit onderzoek is het volgende gebleken:

Ad 1. Minimahuishoudens¹

In de gemeente Dinkelland hebben op 1 november 2015, 500 huishoudens een inkomen tot 120% van het wettelijk sociaal minimum (Wsm). In deze huishoudens wonen in totaal: 971 personen; 786 volwassenen en 185 kinderen.

Ad 2 Kinderen

In de gemeente Dinkelland blijken 185 Kinderen op te groeien in een minimahuishouden .

Ad 3 Ouderen

In de gemeente Dinkelland zijn van de 500 huishoudens 186 huishoudens 65 jaar of ouder

Ad 4 Nieuwe minima²

In de gemeente Dinkelland behoren 255 huishoudens tot de doelgroep nieuwe minima (nieuwe instroom). Een groot deel van de nieuwe minima zijn aan het licht gekomen door de inzet van de collectieve ziektekostenverzekering. In 2014 hadden veel huishoudens hiervan geen gebruik gemaakt omdat deze in eerste instantie alleen maar toegankelijk was voor burgers met een bijstandsuitkering (inkomen tot 100% Wsm). Vanaf 2015 is deze regeling ook toegankelijk geworden voor burgers met een inkomen tot 130% van het Wsm.

Ad 5 Zelfstandige zonder personeel (Zzp)

In de bijeenkomst met de professionals is ook gebleken, dat er veel verborgen armoede is onder de Zzp-ers. Vanuit de crisis en het daardoor afnemende aantal vaste banen heeft een toenemend aantal burgers die eerder ontslagen waren er voor gekozen om als Zzp-er in zijn bestaan te voorzien. In de praktijk blijkt echter, dat niet iedereen het redt om op deze manier in zijn levensonderhoud te voorzien. Het verdient aandacht via communicatie en voorlichting deze doelgroep te wijzen op ondersteuning via het gemeentelijk minimabeleid, BBZ regelingen, schuldhulpverlening voor zelfstandigen, etc.

Vindplaatsen voor minima kunnen o.a. zijn: scholen, verzorgingshuizen, verenigingen etc.

¹ Een zelfstandig huishouden bestaat uit één of meer personen die alleen of samen in een woonruimte zijn gehuisvest en zelf in hun dagelijkse levensbehoeften voorzien.

² Nieuwe minima zijn burgers die korter dan één jaar moeten rondkomen van een minimum inkomen.

5.3. Aanbevelingen Bureau Kwiz

Op basis van het onderzoek wordt door Bureau KWIZ de volgende adviezen gegeven:

- a. Kinderen:
Om kinderen mee te kunnen laten doen in de samenleving wordt geadviseerd om voor deze doelgroep specifieke budgetten in te zetten. Hierbij kan gedacht worden aan specifieke vormen van kindbudgetten.
- b. Ouderen:
Omdat deze doelgroep geen reëel zicht meer heeft op inkomensverbetering verdient participatie van deze groep de aandacht in het gemeentelijk beleid. Een overweging is dat de gemeente ook hier gaat werken met specifieke doelgroepbudgetten. Het doel moet zijn dat ouderen kunnen blijven deelnemen aan de samenleving.
- c. Nieuwe minima.
Het gaat hierbij om burgers die korter dan een jaar moeten rondkomen van een minimum inkomen. Ter voorkoming van sociale armoede moet maximaal geïnvesteerd worden in de terugkeer naar betaalde arbeid, waardoor extra aandacht via het minimabeleid minimaal moet blijven opdat de negatieve gevolgen van langdurig minimuminkomen wordt voorkomen/teruggedrongen.
- d. Niet-gebruik minimaregelingen.
De regeling maatschappelijke participatie minima en de individuele inkomenstoelage kennen een laag bereik.
 - Regeling maatschappelijke participatie minima. Door bureau KWIZ wordt geadviseerd meer aandacht te besteden aan communicatie over deze regeling.
 - Individuele inkomenstoelage. De gemeente kan op basis van het bestand bijstandsccliënten bekijken welke huishoudens drie jaar of langer in de bijstand zitten. Deze mensen kunnen dan door de gemeente gewezen worden op deze regeling.
- e. Communicatie
De communicatie m.b.t. het gemeentelijk minimabeleid te verbeteren.

6. Uitgangspunten voor ons gemeentelijk minimabeleid

Uitgangspunten van het minimabeleid is er primair op gericht om participatie van burgers aan het maatschappelijk gebeuren mogelijk te maken, kansen te bieden en daar waar nodig (individueel) te ondersteunen.

Ons minimabeleid steunt op drie pijlers, te weten:

- a) het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid van burgers voor het eigen welzijn en dat van elkaar (eigen kracht)
- b) ondersteuning (financieel) bieden door de gemeentelijke overheid (op maat).
- c) het terugdringen van het sociaal isolement binnen de doelgroep wanneer dit door financiële redenen ontstaat.

7. Actieplan 2016/2017

Op basis van landelijke en de lokale ontwikkelingen, de uitkomst van de bijeenkomst van de professionals en het onderzoek van Bureau KWIZ stellen wij de volgende acties voor:

- a. Kindpakketten
Het instellen van kindpakketten.
De Kinderombudsman heeft het rapport "Kinderen in armoede" gepresenteerd. Een van de belangrijkste aanbevelingen aan gemeenten is om meer aandacht te besteden aan kinderen die opgroeien in armoede. De Kinderombudsman vindt dat gemeenten meer moeten inzetten op hulp die direct ten goede komt aan de sociale, geestelijke en lichamelijke ontwikkeling van kinderen. De Kinderombudsman raadt gemeenten aan kindpakketten samen te stellen.
Een kindpakket is een pakket, dat kinderen in armoede voorziet van tenminste de meest noodzakelijke behoeften, aangevuld met zaken om mee te kunnen doen in de samenleving. Een kindpakket moet eenvoudig aan te vragen zijn en rechtstreeks ten goede komen aan het kind. Hierbij zou je bijvoorbeeld kunnen denken aan vergoeding van middelen die men nodig heeft als men voor het eerst naar de brugklas gaat, een bijdrage voor een fiets etc.

b. Coördinatiefunctie armoedepreventie

Om bovenstaande maatregelen het beste tot uitvoering te laten komen dient er een laagdrempelige toegang te komen. In de bijeenkomst met de professionals is gebleken, dat er behoefte bestaat aan een onafhankelijk orgaan dat spilfunctie is in het minimabeleid. Om de haalbaarheid hiervan te kunnen vaststellen is een oriëntatie/marktverkenning noodzakelijk.

Deze persoon, organisatie of loket is in alle gevallen aanspreekpunt voor vragen, signalen tekortkomingen en preventie.

Het instellen van een coördinatorfunctie armoedepreventie is duidelijk een aanbeveling vanuit de bijeenkomst van de professionals. Het verzoek was om de regelingen laagdrempelig te maken en minder bureaucratisch. Dit is een belangrijke bijdrage aan de structurele aandacht voor het armoedeprobleem. De kerntaken van de coördinatorfunctie zijn: verhoging gebruik minimaregelingen waarmee het percentage van het gebruik omhoog gaat naar $\pm 25\%$, preventie, vangnet en zelfredzaamheid. De uitvoering van deze taak wordt meegenomen in de opdracht richting de vrij toegankelijke organisaties. In eerste instantie zal deze functie uitgevoerd worden in de vorm van een pilot gedurende 2 jaar.

c. Interne organisatie toerusten

Om mensen die financiële ondersteuning nodig hebben beter te bereiken, willen wij het team ondersteuning en zorg en de organisaties in het maatschappelijke middenveld beter toerusten door middel van het aanbieden van handvatten die zij mee kunnen nemen in de gesprekken die zij hebben met potentiële klant(en) die te maken hebben met het minimabeleid ten behoeve van armoedepreventie.

d. Vereenvoudigen aanvraagprocedure

Vereenvoudiging/toegankelijkheid van aanvraagprocedures. Met de vereenvoudiging van aanvraagprocedures wordt de drempel voor het aanvragen van voorzieningen verlaagd. Nader onderzoek zal uitwijzen of positionering van de aanvraag- en toetsingsfunctie buiten de gemeentelijke organisatie kan leiden tot een beter bereik van het minimabeleid en een snellere afhandeling van de aanvragen en toegankelijkheid te vergroten. Daarnaast moet ook gekeken worden naar de noodzakelijkheid van de documenten. Met ingang van 1 januari 2016 is Stichting Leergeld ingezet voor de uitvoering van sport en cultuurfonds. Om aanvraagprocedures te vereenvoudigen is het een optie om het gehele gemeentelijk minimabeleid bij de Stichting Leergeld Dinkelland neer te leggen.

e. Kwijtschelding belastingen

De kwijtscheldingscriteria en de criteria van het gemeentelijk minimabeleid, waar mogelijk harmoniseren.

f. Ouderen

Onderzoeken welke specifieke acties aanslaan om ouderen mee te blijven laten doen in de samenleving. Hierbij ook kijken naar de landelijke ontwikkelingen.

g. Communicatieplan

In samenwerking met de afdeling communicatie een communicatieplan opstellen. Op basis van dit plan wordt dan meer bekendheid gegeven aan de regelingen door:

- Het gemeentelijk minimabeleid te publiceren in de daartoe geëigende media
- Periodieke voorlichtingsbijeenkomsten voor de professionals initiëren
- Voorlichting geven aan het WMO LAB, Klientenraad Almelo werkgevers, KONOT, Welzijnsstichtingen en Charitas.

h. ZZP-ers

De groep ZZP-ers. Het verdient aandacht deze doelgroep via communicatie en voorlichting te wijzen op ondersteuning via het gemeentelijk minimabeleid, BBZ regelingen, schuldhulpverlening voor zelfstandigen, etc.

i. Tegemoetkoming afvalstoffenheffing

Vergoedingen verstrekken met betrekking tot het ledigen van restafvalcontainers.

Op basis van het afvalstoffenbeleid kunnen minima in aanmerking komen voor kwijtschelding van de afvalstoffenheffing.

Vanaf 1 januari 2016 moeten de burgers van Dinkelland naast de afvalstoffenheffing ook voor het aantal ledigingen van de restafval betalen. Dit is voor 2016 een bedrag van € 9,20 per lediging. Voor deze kosten kunnen de minima niet in aanmerking komen voor het kwijtscheldingsbeleid. De raad heeft derhalve aangegeven dat de minima recht moet hebben op vrijstelling van een aantal ledigingen per jaar. Het voorstel is de minima een vrijstelling te verlenen te verlenen voor 4 ledigingen per jaar. Dit betreft de minima die ook voor kwijtschelding belastingen in aanmerking kunnen komen.

8. Financiën

Bestaand beleid.

In het raadsperspectief 2017 hebben wij op basis van actuele gegevens een herziene meerjarenraming opgesteld voor het sociaal domein. Daarbij is het bestaand beleid als vertrekpunt genomen. Op basis van de kaasstolp gedachte komen extra uitgaven en extra inkomsten voor het sociaal domein ten laste c.q. ten gunste van het sociaal domein. Het saldo van het sociaal domein komt tot uiting in de stelpost sociaal domein.

Voor het minimabeleid zijn binnen de meerjarenbegroting van het sociaal domein de volgende budgetten beschikbaar voor het bestaande beleid:

2016: € 714.000,--
 2017: € 724.000,--
 2018: € 729.000,--
 2019: € 729.000,--
 2020: € 729.000,--

Nieuw beleid/intensivering bestaand beleid.

Voor nieuw beleid/intensivering bestaand beleid worden structureel de volgende financiële middelen gevraagd:

- Kindpakketten: 184 kinderen x € 100,-- (vanaf 2016)	€ 18.400,--
- Coördinatorfunctie armoedepreventie	€ 40.000,--
Totaal	€ 58.400,--

- Voor de kosten van de inzet van een coördinatorfunctie, 05 fte (vanaf 2017) ad € 40.000,-- wordt een financiële opdracht uitgezet in het kader van de heroriëntatie vrij toegankelijke voorzieningen. Door de betreffende organisatie moet onderzocht worden of de coördinatorfunctie gefinancierd kan worden uit de extra middelen die staatssecretaris Klijnsma beschikbaar heeft gesteld ter bestrijding van armoede en schulden. Bekend is dat er een cofinanciering moet zijn van 25% van het totaalbedrag van het project. Mocht de aanvraag gehonoreerd worden wordt het benodigd bedrag bij het eerstvolgend P&C document gecorrigeerd.

- Vergoeding 6 ledigingen in 2016 en 4 ledigingen container restafval; uitgaande van 1.000 ledigingen is afgerond.	2016	€ 15.000,--
	2017 e.v.	€ 10.000,--

De kosten van de vergoeding van de 4 ledigingen worden ten laste gebracht van de post kwijtscheldingen belastingen e.d.

De overige extra kosten (in 2016 € 18.400,-- en vanaf 2017: € 58.400,--) worden ten laste van de stelpost sociaal domein gebracht. Inclusief de extra kosten is de stand van de stelpost sociaal domein als volgt:

2016: € 522.000,--
 2017: -/- € 5.000,--
 2018: -/- € 282.000,--
 2019: -/- € 300.000,--
 2020: -/- € 198.000,--

9. Tijdpad

- Nota voorleggen aan college (3e kwartaal 2016)
- Nota voorleggen aan de raad (3e kwartaal 2016)
- Afstemming kindpakketten op het bestaand beleid (3^e kwartaal 2016)
- Onderzoek naar de inzet van een coördinatorfunctie armoedepreventie en onderzoek stimuleren naar de middelen die door staatssecretaris van SZW ter beschikking zijn gesteld voor de bestrijding van armoede en schulden. (3e kwartaal 2016).
- Beleidsregels opstellen en instellen kindpakketten (3e kwartaal)
- Vaststelling beleidsregels door college (4e kwartaal 2016)
- In werking treding 1-1-2017
- Evaluatie (1^e helft 2018)

10. Samenvatting

Bij het opstellen van de nota is rekening gehouden met actuele ontwikkelingen. Deze zijn:

1. extra aandacht voor verruiming gemeentelijke minimabeleid; er worden nl. extra middelen beschikbaar gesteld;
2. wijzigingen in de Participatiewet;
3. toenemende armoede volgens het rapport van de Kinderombudsman
4. maatwerkoplossingen die de regering voorstaat.

Op basis van bovenstaande ontwikkelingen hebben wij zowel met professionals als met een gerenomeerd onderzoeksbureau ons gemeentelijk minimabeleid tegen het licht gehouden.