

## raadsvoorstel

Raadsvergadering: 19 maart 2013

Aan de raad

Agendanummer:

Afdeling: Burgerzaken & Belastingen

Denekamp, 29 januari 2013

Onderwerp: Verruiming gemeentelijk kwijtscheldings-  
beleid

### Voorstel

Door ontwikkelingen in wet- en regelgeving hebben gemeenten op het gebied van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen meer beleidsvrijheid gekregen. Deze wijzigingen zorgen ervoor dat de minima zoveel mogelijk wordt ontzien en dat de armoedeval wordt tegengegaan.

De nadere bepalingen voor de volgende twee punten, met betrekking tot de verruiming van de kwijtschelding, vast te stellen.

- ❖ De netto-kosten van kinderopvang aan te merken als uitgave en als zodanig meenemen in de berekening van de betalingscapaciteit.
- ❖ Voor personen van 65 jaar en ouder als kwijtscheldingsnorm 100% van de toepasselijke AOW-norm hanteren.

De kwijtscheldingsmogelijkheid voor personen, die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen, de kleine ondernemers, niet verruimen.

### Overwegingen

In 2011 en begin 2012 is de wet- en regelgeving met betrekking tot de kwijtschelding van lokale belastingen gewijzigd. De gemeenten hebben op een aantal punten meer beleidsvrijheid gekregen bij het verlenen van kwijtschelding van lokale belastingen.

#### *Strakker of ruimer kwijtscheldingsbeleid*

Op het verlenen van kwijtschelding zijn de regels van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 van toepassing. In de uitvoeringsregeling zijn onder andere regels gesteld over de vaststelling van het vermogen, de uitgaven en het netto-bestedbare inkomen van de belastingschuldige, de wijze waarop kwijtschelding wordt verleend en de omstandigheden die het verlenen van kwijtschelding in de weg kunnen staan. Gemeenten kunnen, op een aantal punten na, niet afwijken van deze regels. Er zijn een aantal uitzonderingen mogelijk op de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. De raad kan besluiten een stakker beleid te voeren door geheel, gedeeltelijk of geen kwijtschelding te verlenen.

In 2011 en begin 2012 hebben zich ontwikkelingen voorgedaan in de wet- en regelgeving die op een 3-tal punten meer beleidsvrijheid bieden. Het betreft de volgende uitgaven:

1. Netto-kosten kinderopvang aanmerken als onderdelen.
2. Hogere inkomensnorm voor 65- plussers.
3. Kwijtschelding aan kleine ondernemers.

#### 1. Netto-kosten kinderopvang aanmerken als uitgaven

Per 1 januari 2012 kan rekening worden gehouden met de kosten van kinderopvang. De overheid gaat verschillende maatregelen nemen om te voorkomen dat de kosten van kinderopvang voor de rijksoverheid de komende jaren blijven stijgen. Deze maatregelen leiden tot een armoedeval bij ouders met een laag inkomen. De kosten voor kinderopvang verminderd met de kinderopvangtoeslag kan nu als uitgave worden meegenomen in de berekening van het netto-bestedbaar inkomen.

Ouders met een inkomen net boven bijstandsniveau zullen hierdoor eerder voor kwijtschelding in aanmerking komen. Door in te stemmen met deze faciliteit wordt feitelijk een deel van het tekort op de rijksbegroting doorgeschoven naar de gemeente. Om deze doelgroep niet de dupe te laten worden van het gewijzigde rijksbeleid wordt voorgesteld om in te stemmen met de verruimde mogelijkheden van kwijtschelding. Temeer, omdat het in sommige situaties kan gaan om kwetsbare sociale situaties (bijvoorbeeld alleenstaande ouder met een bescheiden inkomen en meerdere kleine kinderen).

Verwacht wordt dat hierdoor het aantal aanvragen in bescheiden mate kan toenemen.

Voor de uitvoering van deze maatregel heeft het Kabinet landelijk € 10 miljoen extra in het gemeentefonds gestort. De gemeente Dinkelland ontvangt structureel € 4000,-- extra voor de maatregel kosten kinderopvang.

## 2. Hogere inkomensnorm voor 65-plussers

Door het wetsvoorstel "Geleidelijk afbouw van de dubbele heffingskorting in het referentieminimumloon tot een keer de algemene heffingskorting met uitzondering van het referentieminimumloon voor de Algemene Ouderdomswet" komen AOW-ers in mindere mate voor kwijtschelding in aanmerking.

Per 1 januari 2012 bestaat de mogelijkheid om de kwijtscheldingsnorm voor 65-plussers te verhogen tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen in plaats van 100% van de bijstandsnorm.

Hierdoor wordt voorkomen dat AOW-ers hun kwijtschelding kwijtraken.

## 3. Kwijtschelding aan kleine ondernemers

Personen, die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen, de zogenaamde kleine ondernemers, kunnen sinds 1 april 2011 in aanmerking komen voor kwijtschelding van hun privé-belastingsschulden. Voorwaarde is wel dat de gemeenteraad deze mogelijkheid voor hen openstelt. Er zijn echter argumenten die er voor pleiten niet mee te gaan met deze mogelijkheid. Deze argumenten zijn:

- ❖ De doorlooptijd van de behandeling van een dergelijk kwijtscheldingsverzoek is erg lang. Feitelijk kan pas na afloop van het belastingjaar, aan de hand van het jaarverslag en de aangifte inkomstenbelasting, worden vastgesteld welk inkomen de ondernemer heeft genoten. De voorwaarden waaronder kwijtschelding wordt verleend, zijn gelijk aan de voorwaarden die voor natuurlijke personen gelden. Dat wil zeggen dat van dezelfde betalingscapaciteit en hetzelfde vermogen wordt uitgegaan. In de praktijk betekent dit dat bij een banktegoed van ± € 1.500,- geen kwijtschelding wordt verleend en een eventuele auto niet meer waard mag zijn dan € 2.269,-. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft toegezegd te regelen dat het voor het bedrijf of zelfstandig beroep noodzakelijk vermogen niet zal worden meegenomen in de berekening voor de kwijtschelding. Echter, tot nu toe is hier nog geen duidelijkheid over.
- ❖ Het vaststellen van het inkomen is, mede door allerlei ondernemerskortingen van de Belastingdienst, dusdanig specialistisch dat verzoeken om kwijtschelding door een extern bureau zullen moeten worden beoordeeld. Dit is erg kostbaar en kan oplopen tot € 400,- per beoordeling. Elke aanvraag moet volledig behandeld en beoordeeld worden.
- ❖ Verder kan het verlenen van kwijtschelding aan ondernemers een ongelijke concurrentiestrijd in de hand werken. Totdat op het verzoek is beslist zal uitstel van betaling van de gemeentelijke belastingen worden verleend. Als blijkt dat de ondernemer niet voor kwijtschelding in aanmerking komt moet er alsnog ingevorderd worden.

Het blijft voor ondernemers mogelijk om kwijtschelding aan te vragen. Volgens artikel 26.3.1 van de Leidraad Invordering van gemeentelijke belastingen gemeente Dinkelland staat de kwijtschelding nog wel open voor ondernemers waarbij sprake is van een crediteurenakkoord (gezamenlijk akkoord met al zijn schuldeisers).

Op basis van het bovenstaande wordt geadviseerd om de kwijtscheldingsmogelijkheid voor kleine ondernemers niet te verruimen omdat de voordelen voor de ondernemer niet in verhouding staan tot de nadelen (lange doorlooptijd, specialistische behandeling en eventueel aanzet tot ongelijke concurrentie)

## **Financiën**

Naar verwachting zullen de wijzigingen in het beleid niet tot aanzienlijk meer aanvragen/toewijzingen voor kwijtschelding van de gemeentelijke heffingen leiden. Er zijn dus geen financiële consequenties te verwachten, met andere woorden als de huidige regeling ongewijzigd blijft wordt er geen lastenverhoging verwacht. De extra uitkering uit het gemeentefonds kan daarmee als algemeen dekkingsmiddel in de exploitatie worden opgenomen.

**Extern overleg**

Er heeft overleg plaatsgevonden met de gemeente Tubbergen. De gemeente Tubbergen en de gemeente Dinkelland zullen op het gebied van de kwijtschelding en invordering hetzelfde beleid hantieren. De uitgebrachte adviezen, zienswijzen, bedenkingen, voorstellen en/of suggesties zijn volledig in dit raadsvoorstel verwerkt.

Burgemeester en Wethouders van Dinkelland,  
De secretaris, De burgemeester,

Drs. A.B.A.M. Damer

Mr. R.S. Cazemier