

Nieuw Perspectief

'Regeren is vooruitzien' (Gouverner, c'est prévoir), schreef de Franse politicus Émile de Girardin al in de 19^e eeuw. Het nieuwe college van burgemeester en wethouders is er van overtuigd dat dit nu meer dan ooit noodzakelijk is voor de gemeente Dinkelland. Onze samenleving verandert namelijk fundamenteel de komende jaren. Het aantal Dinkellanders gaat afnemen en men wordt steeds ouder. Daarnaast is de verwachting dat de individualisering verder toe gaat nemen. Internetgebruik groeit verder en online shoppen stijgt zelfs explosief. Uit onderzoek blijkt verder dat de voor Dinkelland zo belangrijke agrarische sector qua aantal bedrijven drastisch gaat dalen!

Deze ontwikkelingen zijn niet te stoppen en hebben grote consequenties. In de grote kernen zal het winkelaanbod op termijn fors afnemen, de dorpswinkel in de kleinere kernen wordt een uitzondering. Verenigingen krijgen te maken met afname en vergrijzing van leden. Voorzieningen in de kernen komen onder druk te staan en waarschijnlijk blijft ook niet elke kerk in gebruik. In het buitengebied komen boerenerven op grote schaal leeg te staan. De zorgbehoefte gaat stijgen, een beleidsterrein waarvoor de gemeente grotendeels verantwoordelijk wordt.

Het is evident dat de uitdagingen dermate groot zijn dat traditioneel overheidsoptreden geen solide oplossing kan bieden. De teruglopende overheidsfinanciën zijn daarvoor absoluut ontoereikend. De nieuwe samenleving vraagt om creatieve ideeën en een andere overheid. De weg daar naar toe vereist bestuurlijke moed, daadkracht en vastberadenheid. Het college realiseert zich daarbij dat dit tijd vergt en maatschappelijk draagvlak vereist. De nieuwe gemeente als partner gaat op zoek naar levensvatbare en duurzame constructies.

Het college wil in het kader van dit 'omdenken' een aantal lijnen uitzetten. Zo zal het traditionele 'uitbreidingsdenken' in de ruimtelijke ordening plaats moeten maken voor herstructurering. Compactere winkelcentra met in de periferie ruimte voor kleinere wooneenheden. De gezinsverdunding en vergrijzing bieden hiervoor mogelijkheden. De leefbaarheid in de kernen wordt in belangrijke mate bepaald door de sociale cohesie en de bereikbaarheid en in mindere mate door de aanwezigheid van (gesubsidieerde) voorzieningen. Het college wil dan ook met name investeren in maximale digitale en fysieke bereikbaarheid van de kernen. Creatieve initiatieven met draagvlak die bijdragen aan de (sterke) sociale cohesie verdienen de voorkeur en ondersteuning.

Het college is er van overtuigd dat de sterke sociale cohesie binnen onze kernen benut kan worden in het kader van de toenemende zorgvraag. Zo lang mogelijk zelfstandig wonen en samen oud worden is het streven. De nieuwe zorgtaken worden door de gemeente op een efficiënte en effectieve manier ingericht, dichtbij de inwoners en passend bij de schaal van Dinkelland. Leefbaarheid en eigenheid van een kern horen bij elkaar. Het koesteren van tradities en gebruiken is voor het college dan ook een gegeven.

Levensvatbaarheid is niet alleen bij de leefbaarheid een toetssteen, ook in het economisch beleid wordt het de belangrijkste voorwaarde. De traditioneel sterke landbouw moet sterk blijven. Schaalvergroting is hiervoor noodzakelijk en voor het college zijn de grenzen van de natuurbescherming op dat punt bereikt. Er moet onderzoek verricht worden welke mogelijkheden er zijn voor de vrijkomende boerenerven. De groei in de toeristische sector wil het college verder bevorderen door het leggen van verbindingen tussen de ondernemers. De stad Ootmarsum blijft het speerpunt van het toeristisch beleid en verdient een verdere investering in kunst en cultuur. De Commanderie en het klooster kunnen daar een bijdrage aan leveren. Om leegstand in de kernen te voorkomen streeft het college naar compactere centra. De ondernemers zijn hierin de dragers, de gemeente heeft een enthousiasmerende en faciliterende rol.

Een nieuw perspectief geldt ook voor het handelen van de gemeentelijke organisatie. De traditioneel voorschrijvende en subsidiërende gemeente maakt daar waar mogelijk plaats voor een ondersteunende en faciliterende organisatie die midden in de samenleving staat. Het bereiken van de juiste effecten staat centraal, niet de manier waarop. De dienstverlening aan de inwoners wordt geoptimaliseerd door meer producten thuis af te leveren op momenten dat het de inwoner uit komt. Dat wat digitaal kan, gaan we digitaal doen. Bureaucratische regelgeving wordt waar mogelijk verbannen. Hoewel veel verandert in de samenleving en bij de gemeente, blijft één vaste waarde absoluut overeind: Dinkelland is en blijft een financieel stabiele gemeente waarin risico's en reserves in balans zijn.

De samenwerking met de gemeente Tubbergen in de vorm van Noaberkracht vormt voor Dinkelland een vaste basis. Een verdere doorontwikkeling is afhankelijk van de resultaten en de maatschappelijke acceptatie. Andere samenwerkingsallianties zijn op onderdelen denkbaar, mits het aantoonbare voordelen oplevert. Primair richt Dinkelland zich dan op Noordoost Twente. De samenwerking binnen de regio Twente mag terug naar de verplichte taken.

1. Krachtige Kernen

Leefbaarheid

De leefbaarheid in onze kernen vinden wij een groot goed. Wij realiseren ons echter ook dat de demografische ontwikkeling een forse impact heeft die niet te stoppen is. Dit gaat gevolgen hebben voor de voorzieningen in de kernen. Een vergrijzende bevolking brengt andere behoeften met zich mee. Voorzieningen in de kernen kunnen en mogen niet overwegend afhankelijk worden van overheidssubsidies. Dit college wil dan ook investeren in levensvatbare initiatieven die de leefbaarheid in stand kunnen houden. Alleen op deze wijze blijven kernen ook aantrekkelijk voor jongeren.

Ervaringen in de Scandinavische landen leren dat leefbaarheid vooral zit in de sociale cohesie en de activiteiten die een gemeenschap met elkaar onderneemt en niet in de 'stenen'. Juist op dit vlak wil dit college een impuls geven en daagt zij de kernen uit om met initiatieven te komen. Daarbij moeten we ook zeker zuinig zijn op onze traditionele evenementen en gebruiken. Daar waar mogelijk ondersteunt de gemeente de organisatie en versimpelt in elk geval de regelgeving. Ook ontmoetingsplaatsen zoals jongerenketen en jongerencarnaval hebben hun maatschappelijke betekenis bewezen en verdienen waardering.

Een nieuw perspectief op leefbaarheid brengt met zich mee dat voorzieningen goed bereikbaar moeten zijn, zowel fysiek, digitaal als mobiel. Dit geldt voor zowel inwoners van de kernen als van het buitengebied. Aanwezigheid van een voorziening in een kern is dus niet altijd vereist, digitale ontsluiting wel. Daar waar concentratie van voorzieningen in de nabijheid de levensvatbaarheid verhoogt, heeft dat de voorkeur van dit college. Logischerwijs vindt die concentratie dan met name plaats in de verzorgingskernen.

In het kader van leefbaarheid blijft noaberschap voor ons een vaste waarde. Het college wil de noaberschap inzetten en ondersteunen om mensen zo lang mogelijk thuis te kunnen laten wonen. 'Samen oud worden'.

Gebiedsvertegenwoordiging

Wij zien gebiedsvertegenwoordigers als onmisbare partners, waarmee wij maatschappelijke effecten in de samenleving willen bereiken. Kernraden nemen daarbinnen een positie in, maar daarnaast wil het college ook zeker in overleg met vertegenwoordigers van specifieke doelgroepen zoals sporters, ouderen, jongeren, enz. om de overheidsparticipatie te maximaliseren. Wij willen aansluiten bij de kracht uit de samenleving. Continue gaat het college daarbij de rol van de overheid overwegen. Ook wil het college investeren in web-platforms om zo de bereikbaarheid van de gemeente en de gemeenschappen onderling te bevorderen. Bestuurders zijn ook digitaal benaderbaar en bereikbaar.

Duurzaam Dinkelland

In de afgelopen periode zijn diverse initiatieven vanuit de samenleving ondernomen op het gebied van duurzaamheid. Het welslagen van dergelijke maatschappelijke initiatieven is in belangrijke mate afhankelijk van de drie criteria “gemak, gewin en genot”. Met name op deze criteria zullen wij onze eigen rol laten aansluiten. Onze rol zal met name bestaan uit regisseren, faciliteren en verbinden. Daarnaast zien wij voor onszelf een rol waar het gaat om voorlichten en stimuleren en het verminderen van formele belemmeringen. Waar mogelijk willen wij wel het goede voorbeeld geven en ons aansluiten bij initiatieven vanuit de samenleving. Wij hanteren daarbij wel het principe van ‘Twentse nuchterheid’.

Duurzaamheid staat echter niet op zichzelf. Binnen het spectrum van gemeentelijke taken ligt en een directe relatie met afvalinzameling. Niet alleen is afval inmiddels ‘big business’, eigenlijk bestaat afval niet. Het afval van vandaag is de grondstof van morgen. Hergebruik van materialen en energiewinning spelen daarbij een belangrijke rol. Dit moet leiden tot lagere kosten voor onze inwoners. Daartoe zal het huidige inzamelsysteem in brede zin verder moeten worden geoptimaliseerd.

Openbare ruimte

Voor de kwaliteit van de openbare ruimte hanteren wij de filosofie van beeldkwaliteit, die is uitgewerkt in een systeem van integraal beheer van de openbare ruimte. Centrale thema’s daarbinnen zijn ‘schoon’, ‘heel’ en ‘veilig’. Ook bewoners en ondernemers kunnen veel bijdragen aan de kwaliteit van de openbare ruimte. Wij willen hen daarom graag actief betrekken bij het beheer van de openbare ruimte, onder andere door middel van het gebiedsgerichte beleid en burgerparticipatie. De eerste experimentele ervaringen die hiermee zijn opgedaan, zoals bij Engels’ Tuin in Ootmarsum, zijn positief en verdienen navolging.

Rondweg Weerselo

De realisatie van een rondweg om Weerselo blijft uit oogpunt van leefbaarheid en verkeersveiligheid van groot belang. De herontwikkeling van het centrum van Weerselo is hier namelijk onlosmakelijk mee verbonden. Wij willen dan ook maximaal inzetten op het zo spoedig mogelijk realiseren van de rondweg. Alle regionale, provinciale en landelijke beïnvloedingsmogelijkheden zullen wij hiervoor inzetten.

Centrum Weerselo

De plannen voor herstructurering van het centrum van Weerselo bevinden zich in een cruciale fase. De plannen voldoen aan het criterium levensvatbaar. Er moet een balans gevonden worden tussen

ruimtelijke kwaliteit en de belangen van de (onmisbare) ondernemers. Het vrijkomende voormalige gemeentehuis wordt in de plannen betrokken. Het bestaande budget blijft een uitgangspunt.

Tweede fase Dusinksweg

Met de realisatie van de eerste fase van de herstructurering van de Dusinksweg is een begin gemaakt met de lang gekoesterde wens van Ootmarsum en omgeving. Het is voor het college evident dat ook de tweede fase gerealiseerd moet worden. Gezien de verwachte verkeersintensiteit, wil het college een vrij liggend fietspad overwegen. Binnen het financiële masterplan krijgt dit project een hoge prioriteit en het college is bereid om bestaande projecten te heroverwegen.

Sportcomplex Dorper Esch / binnensportaccommodaties

De aanwezigheid van een adequate zwem- en sporthalvoorziening in Dinkelland is voor ons een vanzelfsprekendheid. Gezien de ervaringen van de afgelopen jaren met de privatiseringsoperatie en het uitblijven van een concrete bieding heeft het college geen vertrouwen in een goede afloop van dit traject. Het college wil dan ook het heft weer in eigen hand nemen en met voortvarendheid werken aan een passende voorziening.

Zeker voor Dorper Esch geldt dat een investering in deze voorziening toekomstbestendig moet zijn. Gezien de demografische ontwikkeling wil het college de verhouding wedstrijdbad-recreatiebad-doelgroepenbad heroverwegen. Het college wil dit doen in goed overleg met de gebruikers van Dorper Esch, op basis van feiten en gebaseerd op Dinkellands gebruik. De bedrijfseconomische voordelen zoals het onderbrengen van personeel in een stichting (op termijn) en energiebesparende maatregelen willen wij benutten, echter zonder experimentele constructies toe te passen. Mogelijk is dit ook toepasbaar voor de overige binnensportaccommodaties.

Het bestaande financiële kader blijft voor het college vooralsnog uitgangspunt. Het vastgestelde rapport 'Samen scholen 2030' leert dat in het kader van de demografische ontwikkeling ook de onderwijshuisvesting in Denekamp op termijn heroverwogen moet worden. Concreet gaat het dan om de Veldkamp en de Zevenster school met bijbehorende gymzaal. Daarnaast speelt nog de druk op termijn op de exploitatie van het Kulturhus in Denekamp. Het college wil overwegen of door een concentratie van deze voorzieningen de krachten en financiën gebundeld kunnen worden. Doelstelling zou dan een efficiënte centrale voorziening moeten zijn met een levensvatbare exploitatie en minimalisering van de kosten. Het college wil een onderzoek hiernaar dit jaar afronden.

DTC'07

De provincie Overijssel verleent definitief geen medewerking aan een voetbalcomplex aan de Frensdorferweg. Daarmee is de accommodatiediscussie, inclusief de financiële consequenties, terug

bij af. Het college wil deze discussie samen met vertegenwoordigers van DTC'07, Tilligte en Lattrop, 'met een schone lei' en een 'frisse blik' opnieuw opstarten. Wij willen de accommodatiediscussie in elk geval plaatsen in het perspectief van de demografische ontwikkeling en het nieuwe denken over leefbaarheid.

2. Economische kracht

Detailhandel / Woonvisie

De demografische ontwikkeling en de explosieve groei van internetshoppen gaat zijn impact hebben op het winkelaanbod in de verzorgingskernen. Zeker in de omliggende gemeenten zijn de effecten daarvan nu al duidelijk te zien. Uit diverse onderzoeken blijkt dat alleen winkels met een bijzonder assortiment en/of bijzondere service op de lange termijn levensvatbaar zijn. Voor de foodsector geldt dat kleinere winkels zich moeten concentreren in de nabijheid van supermarkten. Zonder goede strategie zullen de winkelstraten met leegstand te kampen krijgen, waardoor de aantrekkelijkheid afneemt. Met de ondernemers willen wij een plan de campagne ontwikkelen dat leidt tot compacte en aantrekkelijke centra. Wij zijn ons er van bewust dat de uitvoering van een dergelijk plan een lange adem vergt.

Een combinatie van winkel en web-shop is voor veel segmenten een economische noodzaak. Daarnaast is er al langere tijd sprake van 'branchevermenging'. Het traditioneel ingerichte planologische regiem is hier onvoldoende op voorbereid en werkt beknellend. Een nieuw perspectief op detailhandel, industrie en bijbehorende planologie is dan ook vereist.

Op het gebied van de woonvisie plaatsen wij de demografische ontwikkelingen centraal. Deze bieden geen ruimte voor ontwikkeling van nieuwe wijken en plannen. De verkoop van de huidige (en in voorbereiding zijnde) kavels is al een enorme opgave. Het college blijft hiervoor inzetten op flexibiliteit en aantrekkelijke prijzen.

De demografische ontwikkeling leert ons dat er een dubbele vergrijzing aan zit te komen: meer 65-plussers, maar ook fors meer 75-plussers. De bevolking daalt met ruim 1.000 inwoners de komende 15 jaar terwijl in die zelfde periode het aantal huishoudens gaat stijgen met ongeveer 900. Door deze gezinsverdunding en vergrijzing ontstaat een behoefte aan kleinere wooneenheden die aantrekkelijk zijn voor de nieuwe ouderen. Deze groep is digitaal bij de tijd waardoor nieuwe vormen van ondersteuning mogelijk worden.

Het college wil de ontwikkeling van de woonvisie en de detailhandel combineren. Een compact centrum met in de periferie kleinere woonunits die met name geschikt zijn voor de 'nieuwe' ouderen en uiteraard ook voor jongeren.

Recreatie en toerisme

De recreatief-toeristische sector groeit nog steeds in Dinkelland. Uit onderzoek blijkt dat met name de meer creatieve en vernieuwende vormen van toerisme hiervoor zorgen. Het college wil dan ook deze vormen van vernieuwing en kwalitatieve impulsen stimuleren. De planologische mogelijkheden worden daar waar mogelijk in dit kader verruimd en de aanvraag van vergunningen vereenvoudigd.

De toerist vindt ons landschap prachtig. We moeten dit ook dan vooral zo houden. Een verdere investering in nieuwe toeristische infrastructuur is op voorhand niet nodig. In plaats daarvan wil het college vooral zijn energie inzetten op verbetering van de verbindingen tussen toeristische ondernemers. Dit moet leiden tot attractievere arrangementen en meer beleving. Het project 'Art en spirit' is daar een mooi voorbeeld van. Op dit punt zijn natuurlijk de ondernemers aan zet.

Ook de grensoverschrijdende toeristische samenwerking verdient een impuls. Ook op dit vlak wil het college inzetten op verbinding. De contacten met Nordhorn (en Grafschaft Bentheim) worden in dit kader aangehaald. Intensivering van de contacten met Nordhorn biedt ook kansen op het gebied van economische- en veiligheidsvraagstukken.

Landbouw

De landbouw is en blijft voor Dinkelland een belangrijke economische drager. De levensvatbaarheid van de landbouw is afhankelijk van de mogelijkheden tot schaalvergroting. Actieve boeren moeten kunnen blijven investeren. Dinkelland kent echter een onevenredig groot aantal Natura 2000-gebieden die elkaar zodanig beïnvloeden, dat landbouwbedrijven door onder meer stikstofproblematiek en onevenredige grondclaim niet of nauwelijks kunnen doorontwikkelen. Wij zijn dan ook van mening dat op dit punt de grenzen van de natuurbescherming zijn bereikt. Vanuit deze constatering zijn wij bereid om een actieve rol te spelen in de uitwerking van het provinciaal akkoord 'Samen werkt beter', mits er voldoende ontwikkelruimte op Dinkellands grondgebied ontstaat, de oplossingen binnen de natuurgebieden zelf worden gerealiseerd en mits er voldoende draagvlak is binnen de agrarische sector. Alle regionale, provinciale en landelijke beïnvloedingsmogelijkheden zullen wij hiervoor inzetten.

De schaalvergroting in de landbouw wordt verder beperkt door het landschap. Het college streeft naar behoud van het landschap en ziet in de cascobenadering een goede mogelijkheid om een mooi landschap te combineren met een vitale landbouw met ontwikkelruimte.

Het college maakt zich zorgen over de omvang van het aantal vrijkomende agrarische gebouwen. Het bestaande beleid op dit punt is ontoereikend. Bij een herziening van het beleid zal zeker gekeken worden naar de verruimingsmogelijkheden, waarbij ook onconventionele maatregelen onderzocht gaan worden.

Bijzondere ondernemers

De sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen en economische trends raken ondernemers in de meest brede zin. Niet alleen ondernemers in de detailhandel, maar ook agrarische en toeristische ondernemers en andersoortige bedrijven. Juist daarom willen wij meer ruimte bieden voor bijzondere initiatieven van ondernemers. Ons uitgangspunt daarbij is dat bijzondere initiatieven een bijzondere behandeling vragen; de ‘maatjas’-benadering. Beperkingen vanuit onze eigen regels moeten daarvoor zoveel mogelijk voorkomen worden. De inzet daarbij is telkens om uit te gaan van de kansen, in plaats van belemmeringen.

Luchthaven Twente

De gemeente Dinkelland heeft zich ten opzichte van de plannen rondom de luchthaven sinds 2006 positief-kritisch opgesteld. Belangrijke voorwaarden waren geen avond- en nachtvluchten, geen financiële bijdrage en een adequate oplossing voor de verkeersproblematiek van Deurningen. De regie voor de plannen lag en ligt bij de gemeente Enschede / ADT. Nu echter de planologische besluitvorming richting een finale gaat, moet Dinkelland haar (formele) verantwoordelijkheid nemen en de balans opmaken. Geconstateerd wordt dat de verkeersafwikkeling rondom Deurningen volstrekt onvoldoende geregeld is. Daarnaast is het college als procedureel medeverantwoordelijke tot de constatering gekomen dat de onderbouwing van de plannen op de punten van Natura 2000 en economische haalbaarheid grote vraagtekens oproepen. Daarnaast heeft het college met zorg kennis genomen van de ontbossing. Gelet op al deze factoren kan en wil het college zijn verantwoordelijkheid planologisch niet nemen en zal hij het bestemmingsplan niet in procedure brengen.

Commanderie

Al geruime tijd wordt er met twee investeerders gewerkt aan de ontwikkeling van het Commanderie-project. De realisatie van een Commanderiegebouw en een voorplein met brasserie, brouwerij en ruimte voor commerciële functies staan daarin centraal. Daarnaast is er ruimte voor bijpassende woningbouw, vergroting van de stadswaarde en meer plek voor het openluchtmuseum. Het college ziet het plan als een geweldige impuls voor de toeristische aantrekkingskracht van Ootmarsum. Nu de realisatiefase aanstaande is, houdt het college de vinger aan de pols ten aanzien van het uitgangspunt budgetneutraliteit in relatie tot marktconformiteit.

Klooster

Het klooster ‘Maria ad Fontes’ is door de gemeente in het verleden aangekocht met als doelstelling om een toeristische meerwaarde te genereren voor Ootmarsum en Dinkelland. Door de economische crisis zijn de ambitieuze ontwikkelingspogingen met KWP mislukt. Het college gaat daarom nu uit van een kleinschaligere ontwikkeling met behoud van het bestaande gebouw. Voor het college staat vast dat hij vast wil houden aan de toeristische meerwaarde.

3. Omzien naar elkaar

Decentralisaties in het sociaal domein

Vanaf 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet, de Jeugdzorg en voor delen van de Awbz. Deze decentralisaties gaan gepaard met aanzienlijke Rijksbezuinigingen. Voor Dinkelland wordt het financiële kader bepaald door het budget dat door het Rijk wordt overgedragen. Bij de verdere voorbereiding en de uitvoering van de decentralisaties is de visie 'Omzien Naar Elkaar' voor ons leidend. Binnen deze visie staat de eigen kracht van inwoners centraal en verandert de rol van de gemeente van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat'.

Zelf

Uitgangspunt is het zelf oplossend vermogen van onze inwoners; op eigen kracht of door goed noaberschap, zoals familie, mantelzorgers, vrijwilligers, burens, scholen en verenigingen. Initiatieven die binnen de visie van goed noaberschap passen willen wij ondersteunen, mits een dergelijk initiatief een aantoonbaar rendement oplevert. Wij zien daarin ook mogelijkheden voor een verdere transformatie van het sociaal maatschappelijk middenveld.

Samen

Wanneer tijdelijk ondersteuning nodig is, wordt er voor een enkelvoudig probleem een enkelvoudige oplossing geboden: door één persoon die ook de contacten onderhoudt met de cliënt. De inzet van de tijdelijke ondersteuning is erop gericht om inwoners weer in hun eigen kracht te zetten. Bij een meervoudig probleem wordt voor een integrale aanpak gekozen, met als uitgangspunt: één gezin, één plan, één regisseur en één budget. Uitsluitend bij meervoudige problemen wordt een integraal ondersteuningsteam ingezet: een team van deskundigen met één regisseur. De samenwerking met huisartsen is daarbij essentieel.

Specifiek ten aanzien van de Participatiewet vragen wij een maatschappelijke tegenprestatie van diegenen die een beroep op deze wet doen. Ook dat zien wij als een vorm van goed noaberschap.

Overdragen

Voor inwoners of gezinnen die het niet 'zelf' of 'samen' kunnen, blijft langdurige en/of specialistische ondersteuning beschikbaar. Deze ondersteuning is alleen beschikbaar voor wie dat echt nodig heeft. Integrale aanpak, maatwerk en ondersteunend aan 'zelf' en 'samen' zijn hierbij uitgangspunten. Door meer in te zetten op preventie moet het beroep op de langdurige en/of specialistische ondersteuning verminderd worden.

Ook bij de verdere uitwerking van de decentralisaties hanteren wij het uitgangspunt: lokaal wat kan, bovenlokaal wat moet. In dat kader vinden wij dat de regionale samenwerking binnen de nieuwe Organisatie voor de Zorg en Jeugdhulp in Twente (OZJT) zich zoveel mogelijk moet beperken tot de langdurige en/of specialistische ondersteuning.

Uitvoering

Belangrijk uitgangspunt bij de decentralisaties was de doelstelling van de 'ontbureaucratisering' van de zorg. Het college hecht hier veel waarde aan. 'Keep it simpel' gaat dan ook het devies worden. De inmenging van de gemeente moet een meerwaarde hebben. Deze kan bereikt worden door het leggen van verbindingen onder meer met de sociale cohesie in de kernen en de nadruk op preventie. Specialistische zorg is een taak van specialisten waarbij de gemeente geen 'extra hobbel' moet vormen. De organisatie moet passen bij de aard en omvang van de problematiek van Dinkelland.

Dinkelland Werkt!

Dinkelland Werkt! is voor het college een sterk en uniek concept. Het is geen traditionele sociale werkvoorziening, maar heeft meer het karakter van een uitzendbureau van en voor het bedrijfsleven. Wij vinden het van belang dat Dinkelland Werkt! dichtbij dit uitgangspunt blijft. Daarnaast gaan wij er vanuit dat Dinkelland Werkt! de beoogde resultaten gaat halen. In dat kader is het van belang dat Dinkelland Werkt! beschouwd wordt als reguliere verbonden partij. Een nauwe samenwerking met de gemeentelijke organisatie blijft noodzakelijk, maar wel vanuit ieders eigen verantwoordelijkheid.

Dinkelland Werkt! mag wat ons betreft in het kader van efficiency en robuustheid uitgebreid worden naar Tubbergen. Uiteraard is dit afhankelijk van de besluitvorming daar. Wij zijn geen voorstander van een uitbreiding met andere traditionele sociale werkvoorzieningstaken. In dat kader zien wij 'beschut werken' als een specialisatie die bij een aparte entiteit ingekocht wordt.

4. Besturen met betrokkenheid

Nieuw perspectief op besturen

In dit collegeprogramma hebben wij een aantal belangrijke demografische en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen beschreven. Deze ontwikkelingen zijn dermate ingrijpend dat een nieuw bestuurlijk perspectief vereist is. De verzorgingsstaatgedachte waarbij de overheid de problemen oplost is niet meer houdbaar en wordt maatschappelijk ook niet meer geaccepteerd. De vraagstukken kunnen alleen opgelost worden met behulp van de energie uit de samenleving. Dit vereist een andere rol van het bestuur. Onze rol zal zich meer verplaatsen van ‘*zorgen voor*’ naar ‘*zorgen dat*’, in een samenleving die primair functioneert op eigen kracht.

Wij realiseren ons echter ook dat de eigen kracht van de samenleving grenzen heeft. Inwoners, organisaties en bedrijven verschillen namelijk in motivatie, toerusting en (zelf-)vertrouwen. In onze bestuursstijl willen wij daar rekening mee houden. Niemand mag aan de kant blijven staan. Dit heeft tot gevolg dat wij voortdurend moeten differentiëren in bestuursstijl. Daarbij kunnen de volgende rollen worden onderscheiden: loslaten, faciliteren, stimuleren, regisseren en reguleren (overheidsparticipatietrap). Wij benadrukken dat voor ons niet één ideale of beste rol bestaat. Per situatie en per onderwerp zullen wij moeten bepalen én uitleggen welke rol voor ons nodig is. Besturen is wat ons betreft maatwerk!

Het bereiken van maatschappelijke effecten staat voor ons voorop. Hoe we die effecten bereiken en wie daaraan een bijdrage levert, is voor ons van secundair belang. Om goed te kunnen sturen op effecten maakt het college samen met de gemeenteraad gebruik van het instrument ‘*programmamanagement*’. Heldere beschrijvingen van de te bereiken effecten moeten de transparantie verhogen en stuur- en controlemogelijkheid vergroten.

Noaberkracht

Het sturen op effecten vereist ook een ambtelijke organisatie die daarop gefocust is. Wij verwachten dat de organisatie goed nadenkt over wat we willen bereiken en hoe we dat het beste kunnen doen. Van (beleids-)initiatieven die (te) weinig rendement opleveren, nemen we afscheid. Ook voor de organisatie geldt daarbij de participatietrap. Ook de interne ambtelijke- en bestuursprocessen moeten op hun effectiviteit beoordeeld worden. Het college verwacht dat het Noaberkrachtwerken een goede bijdrage kan leveren aan de focus op effecten.

Bij dit nieuwe perspectief op het gemeentelijk handelen hoort wat ons betreft ook absoluut dat nog kritischer gekeken wordt naar de dereguleringsmogelijkheden. Een krachtige samenleving hoeft niet ‘dichtgereguleerd’ te worden. Het nut van regels en vergunningen moet door ons duidelijk uitgelegd kunnen worden.

Dienstverlening

Het internet heeft een nieuwe dimensie aan dienstverlening en winkelen toegevoegd: bereikbaar wanneer het je uit komt en aan de deur bezorgd. Op dit vlak kan de gemeentelijke dienstverlening nog een aantal belangrijke slagen maken. Wij streven naar zo kort mogelijke doorlooptijden.

Vanuit deze filosofie zijn wij van mening dat zoveel mogelijk zaken digitaal geregeld moeten kunnen worden. Daar waar dat niet kan, komen wij zoveel mogelijk op afspraak bij de mensen thuis. Zo willen we werken aan het thuis afleveren van het paspoort en de WMO-intake gesprekken vinden zoveel mogelijk “aan de keukentafel” plaats. Ook op dit vlak verwachten wij veel van het Noaberkrachtwerken.

Samenwerking Tubbergen

De samenwerking met de gemeente Tubbergen is voor het college een vaste basis. In deze collegeperiode moet de werkorganisatie Noaberkracht de beoogde voordelen opleveren onder de afgesproken voorwaarden. Een eventuele intensivering van de samenwerking is voor ons afhankelijk van de baten die dit met zich mee brengt maar zeker ook van het maatschappelijk draagvlak. Op dit punt zullen wij ‘de vinger aan de pols houden’.

Verdere regionale samenwerking

Voor andere samenwerkingsvormen dan Noaberkracht geldt voor ons het uitgangspunt: “lokaal wat kan, bovenlokaal wat moet”. Voor nieuwe samenwerkingsallianties richten wij ons met name op Noordoost Twente en de Twentse plattelandsgemeenten.

De Regio Twente verliest haar ‘plus-taken’. In de heroriëntatie op de toekomstige samenwerking in Twente vinden wij dat de regio zich moet beperken tot de verplichte samenwerking op het gebied van veiligheid en gezondheid. Verdere Twente-brede samenwerking zien wij vooral in de sfeer van afstemming en overleg. Daar waar dit leidt tot benodigde uitvoeringskracht, dan zijn wij voorstander van het onderbrengen bij één van de gemeentelijke organisaties. Democratische legitimatie, beheersbaarheid en efficiency zijn argumenten voor deze opstelling.

Financiën

Dinkelland heeft een traditie van een financieel solide beleid. Deze traditie willen wij in stand houden, hoewel dat geen eenvoudige opgave zal zijn. De nieuwe decentralisaties van Rijkstaken naar de gemeente gaan namelijk gepaard met aanzienlijke kortingen. Om een financieel gezonde toekomst te waarborgen, moeten we die taken uitvoeren binnen de budgetten die daarvoor meekomen. Uitgangspunt blijft voor ons een structureel sluitende gemeentelijke begroting. De lokale lasten willen wij trendmatig laten stijgen met de inflatiecorrectie. De toepassing van hondenbelasting vinden wij een onredelijk en inefficiënt instrument. Wij zijn dan ook van plan deze belasting af te schaffen met inachtneming van ons solide financiële beleid.

De economische malaise heeft ook in Dinkelland zijn sporen nagelaten. De historische boekwaarden van een aantal panden in gemeentelijk bezit kan door de marktsituatie niet meer gehaald worden. Deze zorg bestaat op onderdelen ook voor de grondcomplexen. Hiervoor moeten de betreffende reserves aangevuld te worden.

Incidentele meevallers worden gebruikt voor de realisatie van de majeure projecten en voor de voeding van de reserves.

Leges

Voor gemeentelijke producten en diensten brengen wij kostendekkende leges in rekening. Efficiencyvoordelen die voortvloeien uit de totstandkoming van Noaberkracht willen we zoveel mogelijk vertalen in lagere legestarieven. Daarnaast willen we onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de lastendruk door leges verder te verlagen. Wij denken hierbij aan het vervangen van vergunningen door meldingen en vergunningen voor een langere periode.