

RAADSBERICHT

(voor de leden van de raad en de algemene raadscommissie)

Van : het college van burgemeester en wethouders

Aan : de raads- en commissieleden

Datum : 5 september 2014

Nr. : 2014-58

Portefeuillehouder: wethouder Duursma/wethouder Zwiep

Onderwerp : Jeugdwet / nieuwe Wmo 2015

Geachte raads- en commissieleden,

Vanaf 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het bieden van ondersteuning aan burgers op grond van de Jeugdwet en de nieuwe Wmo 2015. Op 8 juli is de nieuwe Wmo door de Eerste Kamer aangenomen. De Jeugdwet was al eerder dit jaar aangenomen. Hiermee treden de beide wetten per 1 januari 2015 in werking.

De 14 Twentse gemeenten bereiden zich in 'Samen 14' verband al geruime tijd voor op deze nieuwe taken en doen dit in samenwerking met aanbieders, adviesraden en de samenleving. Op deze manier werken zij samen aan een nieuw maatschappelijk ondersteuningsstelsel. Als het gaat om de inkoop van de ondersteuning gelden de volgende Twentse uitgangspunten:

- De uitgaven voor de uitvoering van de Wmo en de Jeugdzorg moeten passen binnen de middelen die het rijk daarvoor beschikbaar stelt.
- Het budget dat gemeenten krijgen voor zorg moet ook ingezet worden voor zorg.
- Een 'zachte landing' van de decentralisaties voor zowel cliënten als voor instellingen; 2015 is een overgangsjaar en vernieuwingen worden geleidelijk ingevoerd. Na afloop van het overgangsrecht zal vanaf 2016 de vernieuwing worden ingezet.
- Het definitieve kortingspercentage is voor alle regiogemeenten hetzelfde.

Naar verwachting zal het inkooptraject op 1 oktober 2014 (voor de maatwerkvoorzieningen) en rond 1 november 2014 (voor overige Jeugdhulp) grotendeels afgerond zijn. Er volgt geen verdere besluitvorming door de gemeenteraden over het inkoopproces; het betreft hier uitvoering onder bevoegdheid van de Colleges.

De regels en de wijze van tariefstelling zijn in 'samen14 verband' begin dit jaar al vastgesteld bij de besluitvorming van het Strategisch inkoopdocument en het besluit over inkoop door alle 14 Colleges. De Raden zijn bij deze stappen betrokken en geïnformeerd.

Tarifering

De gemeenten krijgen minder geld voor de nieuwe taken, dan het rijk er nu aan uitgeeft. Een verlaging van de huidige tarieven is daardoor onvermijdelijk.

Hoewel uit het landelijke kostprijsonderzoek (KPMG) blijkt dat er ruimte zit in de tarieven, realiseren gemeenten zich dat een korting op de budgetten voor de aanbieders lastig is.

Samen14 is daarom al geruime tijd met hen in overleg over de kostprijzen, de tarieven en mogelijkheden slimmere en meer efficiëntere oplossingen te vinden.

In de strategische inkoopdocumenten is afgesproken voor de Jeugdzorg maximaal 10% te korten op de tarieven en voor de Wmo is een maximale korting van 25% aangegeven, met de verwachting dat deze naar beneden kan worden bijgesteld in geval het Rijk ter verzachting extra geld aan gemeenten beschikbaar stelt.

Met de meicirculaire is voor gemeenten duidelijkheid gekomen over de definitieve budgetten. Algemeen uitgangspunt voor de prijsstelling is het individueel contract per instelling in het jaar 2013. Voor Jeugd GGZ, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering blijft 2014 als peiljaar gehanteerd. Daarnaast wordt er rekening gehouden met een indexatie naar 2015. Deze indexatie is gebaseerd op de indexatie die het Rijk berekent bij de toedeling van de budgetten aan de gemeenten.

Het kortingspercentage op de tarieven voor de Wmo wordt bepaald op 19%. Voor de Jeugdzorg (inclusief AWBZ 0 -18 jaar) wordt het kortingspercentage op de tarieven bepaald op 10%.

Opbouw kortingspercentage Wmo:

Het Rijk heeft algemene uitspraken gedaan over het kortingspercentage. Oorspronkelijk is aangegeven 25 %.

Door aanvullende budgetten is dit gereduceerd naar 11%. Rekening houdend met het gegeven dat niet gekort kan worden op PGB's voor overgangsccliënten, is dit vervolgens gecorrigeerd naar 14,2%. Hierbij is landelijk het uitgangspunt gehanteerd dat de verhouding PGB : Zorg in natura 20 : 80 is. Echter, in Twente is deze verhouding hoger (groter aandeel PGB), waardoor het kortingspercentage op het deel dat wel gekort mag worden, hoger wordt. Daarnaast geldt dat deze verhouding per gemeente verschilt.

Om tot een goed kortingspercentage te komen zijn in regionaal verband meerdere rekenexercities uitgevoerd en heeft overleg plaatsgevonden met het ministerie van VWS. Hieruit werd duidelijk dat op basis van de beschikbare gegevens en aannames geen uitspraak kan worden gedaan over een berekend kortingspercentage voor alle gemeenten in de regio. Na analyse van de gegevens en aannames en bespreking van de consequenties voor gemeenten en leveranciers is voor Twente een kortingspercentage van 19% vastgesteld (5% correctie i.v.m. percentueel meer PGB's i.r.t. zorg in natura gemiddeld in Twente).

Opbouw kortingspercentage Jeugdzorg:

Ook hiervoor heeft het Rijk algemene uitspraken gedaan over het kortingspercentage. Oorspronkelijke door het Rijk genoemde korting is 4%. De uiteindelijke Rijkskorting op het macrobudget voor 2015 is 3%.

Diverse voorwaarden/landelijke afspraken zorgen voor een hogere effectieve korting in Twente, namelijk 7,3%. Na analyse van de gegevens en aannames en bespreking van de consequenties voor gemeenten en leveranciers is voor Twente een kortingspercentage van 10% vastgesteld. Hierbij is in tegenstelling tot de redenering bij WMO rekening gehouden met een reservering voor vernieuwing van zorgaanbod en inrichting van de uitvoering.

Dit omvat de Jeugd AWBZ voor wat betreft de Zorg in Natura, de Jeugd GGZ en de Provinciaal gefinancierde Jeugdhulp en Opvoedingsondersteuning. Voor jeugdbescherming/jeugdreclassering, Gesloten Jeugdzorg en het Landelijk Transitiearrangement geldt geen korting op tarieven, maar wordt de bezuinigingstaakstelling gehaald via inhoudelijke verandering.

De landelijke korting op het macrobudget jeugdzorg loopt van 3% in 2015 naar 8% in 2016 en 11% in 2017. In de loop van 2015 wordt voor 2016 opnieuw bekeken welk kortingspercentage op de tarieven voor de Twentse gemeenten worden doorberekend.

Lokale beleidskeuzes om bezuinigingstaakstelling te realiseren; aan welke knoppen kan de gemeente zelf nog draaien;

De volgende mogelijkheden hebben gemeenten om de uitgaven lokaal te verlagen:

- Uitgaan van stabilisatie en geen of minder volumestijging hanteren dan in het budget voorhanden is.
- Minder budget inzetten voor bijvoorbeeld mantelzorgwaardering, maatwerkvoorziening meerkosten, inloop GGZ, Clientondersteuning, Sociale wijkteam.
- Gemeenten kunnen zelf bepalen hoe streng men is aan de toegang.
- Gemeenten kunnen extra inzetten op algemene voorzieningen, waardoor minder individuele voorzieningen nodig zijn.
- Gemeenten kunnen zelf het tempo van her-indiceren bepalen.

Houd hierbij rekening met de volgende juist kostenverhogende aspecten:

- Het uitvoeringsbudget is macro aan de lage kant om de bedrijfsvoeringkosten te dekken.
- Er is in het regionaal vast te stellen kortingspercentage geen rekening gehouden met een risicobuffer of innovatie-budget. Gemeenten die dit wensen moeten dit zelf lokaal doen.

"Samen14 heeft, met een naar beneden bijgesteld kortingspercentage van 19% voor de WMO en 10% voor de Jeugdzorg én een opbouw aansluitend bij de berekeningswijze van VWS, een positieve boodschap die aansluit op de reeds eerder gecommuniceerde boodschappen en aansluit bij de gemaakte afspraken in het Regionaal Transitie Arrangement".

Bevoorschotting

Indien aanbieders in het kader van een 'zachte landing' noodzakelijke behoefte hebben aan bevoorschotting, dan kunnen zij hiervoor in aanmerking komen. Hiervoor is een voorstel aanwezig.

Gunning

De sluitingstermijn voor het indienen van de offertes voor de maatwerkvoorzieningen¹ was 1 juli 2014 10.00 uur. Er zijn 188 inschrijvingen binnengekomen. Na beoordeling van de inschrijvingen is gebleken dat 162 partijen een geldige inschrijving hebben ingediend en daarmee in aanmerking komen voor gunning van de opdracht tot het uitvoeren van maatwerkvoorzieningen op grond van de Wmo en de Jeugdwet. Het grootste deel van deze partijen heeft nu ook een contract met het Zorgkantoor en cliënten in zorg. Dit betekent dat cliënten met een overgangsrecht zoveel als mogelijk, indien gewenst, bij hun huidige zorgaanbieder kunnen blijven. Daarnaast komt een aantal zorgboerderijen, dat nu nog als onderaannemer werkt, nu rechtstreeks als hoofdaannemer in aanmerking voor een raamovereenkomst. 162 partijen betekent ook een ruime keuzemogelijkheid voor cliënten. Bij gunning aan de aanbieders worden de tarieven en de wijze van bevoorschotting bekendgemaakt.

Aanbieders kunnen binnen 7 dagen na bekendmaking van de definitieve tarieven hun inschrijving nog intrekken. Met de aanbieders zal, nadat de bezwaartermijn is verstreken en er geen gerechtelijke procedure is gestart, door de gemeenten worden overgegaan tot definitieve gunning en het sluiten van de raamovereenkomsten.

¹ Dit betreft de maatwerkvoorzieningen ondersteuning zelfstandig leven (huidige Awbz-begeleiding individueel), ondersteuning maatschappelijke deelname (huidige Awbz-begeleiding groep) en kortdurend verblijf. Alsmede, indien relevant, het vervoer.

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Dinkelland

Namens dezen,

Ilse Duursma, wethouder
Annette Zwiép, wethouder