

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 18 april 2017
Datum voorstel: 7 maart 2017
Nummer: 12A
Onderwerp: Delegatiebesluit 2017

Voorgesteld raadsbesluit:

Wij stellen uw raad voor om te besluiten tot vaststelling van het Delegatiebesluit 2017.

Samenvatting van het voorstel

De gemeenteraden van Dinkelland en Tubbergen hebben in het verleden gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bevoegdheden over te dragen – te delegeren – aan de colleges. Voor wat betreft de aard en omvang van de gedelegeerde bevoegdheden zijn er inhoudelijk weinig verschillen tussen beide gemeenten. Maar een en ander is niet op dezelfde manier vorm gegeven. Dit voorstel strekt er toe dat beide gemeenteraden een nieuw, geactualiseerd en zoveel mogelijk gelijklozend delegatiebesluit vaststellen.

Aanleiding voor dit voorstel

In verband met gewijzigde wetgeving dienen de bestaande delegatiebesluiten te worden geactualiseerd. In het kader van het streven naar harmonisatie van beleid- en regelgeving ligt het voor de hand om dan voor beide gemeenten een zoveel mogelijk eensluidend Delegatiebesluit vast te laten stellen.

Argumentatie

Het is de bedoeling om in voor beide gemeenten zoveel mogelijk gelijklozende raadsbesluiten vast te leggen welke bevoegdheden zijn gedelegeerd. Er was tot dusverre één inhoudelijk verschil. Dit betreft de bevoegdheid om een locatie tijdelijk, voor de duur van een huwelijksvoltrekking of een partnerschapsregistratie, aan te wijzen als “gemeentehuis”. Deze bevoegdheid was in Tubbergen gedelegeerd. Ons voorstel is om deze bevoegdheid nu ook in Dinkelland te delegeren. Wij verwijzen naar artikel 3 van het conceptbesluit en de artikelsgewijze toelichting.

Daarnaast stelt ons college voor in artikel 9 een nieuw onderdeel op te nemen, te weten de overdracht van de bevoegdheid om kleine bijzondere begraafplaatsen aan te wijzen. Het gaat daarbij dus uitsluitend om kleine begraafplaatsen, waarvoor geen bestemmingsplanherziening en zelfs geen omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is vereist. Dergelijke begraafplaatsen worden veelal aangewezen op verzoek van particulieren. Landelijk blijkt dat er steeds vaker van dit soort verzoeken worden ingediend. Wij komen hierop terug in de artikelsgewijze toelichting.

Uitvoering

Het besluit treedt in werking nadat het in het Gemeentebled is bekendgemaakt.

Harmonisatie

Met dit voorstel beogen wij te komen tot een actuele delegatieregeling. Aangezien de colleges van Dinkelland en Tubbergen – behoudens artikel 9 - hetzelfde voorstel doen aan hun raden zal het door u te nemen besluit bijdragen aan de harmonisatie van beleid- en regelgeving van beide gemeenten.

Evaluatie

Een bijzonder evaluatiemoment is niet voorzien.

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,
de loco-secretaris, de burgemeester

E.M. Grobben, I.A. Bakker

Vergadering presidium op

Besluit presidium:

om advies naar commissie

rechtstreeks naar raad ter besluitvorming

naar raad ter kennisname

anders, namelijk:

Vergadering commissie op ..

Advies aan de raad

advies akkoord te gaan met het voorstel

advies het voorstel af te wijzen

anders, namelijk:

Paraaf van de commissiegriffier:

Opmerkingen:

Raadsbesluit

Datum: 18 april 2017
Nummer: 12B
Onderwerp: Delegatiebesluit 2017

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelet op het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 maart 2017;

gelet op het advies van de algemene raadscommissie van 4 april 2017;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen het navolgende

Delegatiebesluit 2017

Artikel 1. Openbaarheid van bestuur

Aan het college van burgemeester en wethouders wordt gedelegeerd de bevoegdheid van de raad op grond van artikel 3 e.v. van de Wet openbaarheid van bestuur te beslissen omtrent verzoeken om informatie die zijn gericht tot de gemeenteraad.

Artikel 2. Algemene wet bestuursrecht

Aan het college van burgemeester en wethouders wordt gedelegeerd de bevoegdheid, indien een aanvraag of bezwaarschrift is gericht tot de raad:

- a. toepassing te geven aan artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht;
- b. tot het doen van een mededeling dat een beschikking niet kan worden gegeven binnen de bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn of, bij het ontbreken van zulk een termijn, binnen een redelijke termijn na ontvangst van de aanvraag;
- c. tot het, bij het ontbreken van een bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn, doen van een mededeling dat een beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven en het daarbij noemen van een redelijke termijn binnen welke de beschikking wel tegemoet kan worden gezien;
- d. tot het nemen van verdagingsbesluiten als bedoeld in artikel 7:10 van de Algemene wet bestuursrecht;
- e. te beslissen op verzoeken als bedoeld in artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht om in te stemmen met rechtstreeks beroep op de bestuursrechter.

Artikel 3. Huwelijkslocaties

1. Aan het college van burgemeester en wethouders wordt de bevoegdheid gedelegeerd om een locatie aan te wijzen die voor de duur van een huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie wordt aangemerkt als "gemeentehuis" als bedoeld in het Burgerlijk Wetboek, Boek 1, artikel 63 en om zodanige aanwijzingsbesluiten in te trekken.
2. Eerdere besluiten van de raad waarbij locaties zijn aangewezen als "gemeentehuis" blijven van kracht zo lang zij niet bij besluit van het college zijn ingetrokken.

Artikel 4. Wet basisregistraties adressen en gebouwen

Aan het college van burgemeester en wethouders worden gedelegeerd de in artikel 6 van de Wet basisregistraties adressen en gebouwen opgenomen bevoegdheden.

Artikel 5. Bodemkwaliteit

Aan het college van burgemeester en wethouders wordt gedelegeerd de bevoegdheid tot:

- a. het uitbreiden van het bodembeheergebied met de bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten volgens de voorwaarden van Nota bodembeheer;
- b. het aanpassen van kaartmateriaal zodra door de gemeenteraad andere lokale maximale waarden zijn vastgesteld voor een bepaald gebied;
- c. het opstellen en wijzigen van checklisten en andere administratieve documenten die voor de uitvoering van deze Nota bodembeheer worden gebruikt;
- d. het monitoren van deze Nota bodembeheer zoals aangegeven in hoofdstuk 9 van de Nota bodembeheer.

Artikel 6. Exploitatieplannen

Aan het college worden met toepassing van artikel 6.12, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening gedelegeerd de bevoegdheden bedoeld in het eerste en tweede lid van dat artikel tot het vaststellen van een exploitatieplan respectievelijk tot het niet vaststellen van een exploitatieplan met betrekking tot een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 6.12, tweede lid, van die wet alsmede bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a van die wet.

Artikel 7. Aanvragen ontheffing van de Omgevingsverordening Overijssel 2009

Het college wordt gemachtigd namens de gemeenteraad ontheffing aan te vragen van de bepalingen in de Omgevingsverordening Overijssel 2009.

Artikel 8. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht aan te wijzen als categorie van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist: alle gevallen waarbij een aanvraag betrekking heeft op een project, waarvoor ten behoeve van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toepassing gegeven wordt aan artikel 2.12 eerste lid onder a, onder 3° van die wet, tenzij:

- a. sprake is van een toevoeging van een woning in het buitengebied;
- b. sprake is van verplaatsing van bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;
- c. sprake is van (het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
- d. sprake is van de vestiging van een intensief veehouderijbedrijf, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied.

Artikel 9. Aanwijzing bijzondere begraafplaatsen

Aan het college van burgemeester en wethouders wordt gedelegeerd de bevoegdheid bedoeld in artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging tot het aanwijzen van de grond die wordt gebruikt voor het aanleggen of uitbreiden van een bijzondere begraafplaats in andere gevallen dan die waarin gronden op grond van de Wet ruimtelijke ordening voor zodanig gebruik bestemd worden

Artikel 10 Wijziging van wetgeving

Indien en voor zover wetgeving waarnaar in dit besluit wordt verwezen wordt gewijzigd, blijft dit besluit van kracht en wordt het geacht te verwijzen naar de corresponderende bepalingen in de gewijzigde wetgeving.

Artikel 11. Slotbepaling Dinkelland

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na zijn bekendmaking.

2. Het Raadsdelegatiebesluit 2011, het Aanwijzings- en delegatiebesluit Omgevingsvergunning gemeente Dinkelland, de Verordening naamgeving en nummering (adressen) gemeente Dinkelland en het raadsbesluit van 10 juli 2012, voor wat betreft hetgeen onder het derde gedachtestreepje daarin is opgenomen, worden ingetrokken.

3. Dit besluit kan worden aangehaald als het Delegatiebesluit 2017.

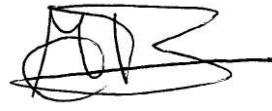
Denekamp, 18 april 2017

De gemeenteraad van Dinkelland,
de raadsgriffier



mr. O.J.R.J. Huitema MPM

de voorzitter



I.A. Bakker

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Openbaarheid van bestuur

Op een verzoek om openbaarmaking moet worden beslist binnen vier weken. Voor de raad zal het niet altijd mogelijk zijn op zo korte termijn op een aan hem gericht verzoek te beslissen.

Overigens is verdedigbaar dat wij, in de Archiefwet 1995 aangewezen als bestuursorgaan dat is belast met het beheer van het gemeente archief, als zodanig bevoegd zijn om op verzoeken gedaan op grond van de Wet openbaarheid van bestuur te beslissen. Maar voor het geval moet worden aangenomen dat dit niet het geval is, lijkt het ons zekerheidshalve beter dat uw raad die bevoegdheid wederom uitdrukkelijk aan ons college delegeert.

Artikel 2. Algemene wet bestuursrecht

Sub a.

Een aanvraag moet voldoen aan bepaalde eisen. Een aanvraag moet duidelijk zijn en de gegevens bevatten waarover de aanvrager redelijkerwijs kan beschikken en die van belang zijn voor het nemen van een beslissing.

In artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat als een aanvraag niet aan de eisen voldoet, de gelegenheid dient te worden geboden om de aanvraag aan te vullen. Daarvoor wordt een bepaalde termijn gegeven. Als van die gelegenheid geen of onvoldoende gebruik wordt gemaakt, kan een aanvraag buiten behandeling worden gesteld. Hiervoor geldt een termijn van vier weken. Voor de raad zal het niet altijd mogelijk zijn op zo korte termijn een beslissing te nemen.

Wij merken nog op dat delegatie van deze bevoegdheid goed aansluit op artikel 160 van de Gemeentewet. Dit artikel bepaalt namelijk dat de colleges onder meer belast zijn met de voorbereiding van raadsbesluiten. Mogelijk zou zelfs geoordeeld kunnen worden dat op grond van artikel 160 Gemeentewet de genoemde bevoegdheid reeds van rechtswege toekomt aan de colleges van burgemeester en wethouders.

Sub b en c en d.

Als niet tijdig op een aanvraag beslist kan worden dient, als de wet dat bepaalt, tijdig een besluit tot opschorting van de beslissingstermijn te worden genomen. Als de wet dat niet uitdrukkelijk bepaalt, dient in elk geval een bericht te worden verstuurd dat er niet tijdig zal kunnen worden beslist. Dat is enerzijds een kwestie van wellevendheid. Maar er zijn ook rechtsgevolgen aan verbonden. Er ontstaat dan geen termijnoverschrijding, zodat er geen sprake zal zijn van een beschikking van rechtswege dan wel van de mogelijkheid om de raad in gebreke te stellen. Voor de raad zal het niet altijd mogelijk zijn om tijdig een beslissing te nemen in dit soort gevallen.

Ook de delegatie van deze bevoegdheid sluit goed aan op artikel 160 van de Gemeentewet voor zover daarin is bepaald dat de colleges belast zijn met de voorbereiding van raadsbesluiten.

Sub e.

Artikel 7.1a van de Algemene wet bestuursrecht kent de mogelijkheid dat een bezwaarmaker verzoekt om er mee in te stemmen dat zijn bezwaarschrift rechtstreeks aan de bestuursrechter voor te leggen. Als de raad ter zake bevoegd is, zal het soms niet mogelijk zijn dat er op korte termijn een beslissing op dit verzoek wordt genomen. Vandaar dit voorstel om ook deze bevoegdheid te delegeren. Ook deze bevoegdheid was al bij eerdere besluiten gedelegeerd.

Artikel 3. Huwelijkslocaties

Artikel 63 lid 1 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek bepaalt:

Artikel 63

Een huwelijk wordt in het openbaar in het gemeentehuis voltrokken ten overstaan van de ambtenaar van de burgerlijke stand van de door de aanstaande echtgenoten aangewezen gemeente in tegenwoordigheid van ten minste twee en ten hoogste vier meerderjarige getuigen.

Artikel 80a van Boek verklaart dit artikel van overeenkomstige toepassing op het sluiten van een geregistreerd partnerschap. Ook een ander gebouw dan het gebouw waarin het gemeentebestuur pleegt te zetelen kan als "gemeentehuis" worden aangewezen. Aangenomen wordt dat dit dient te geschieden bij besluit van de gemeenteraad maar dat deze bevoegdheid kan worden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

In Tubbergen bestond tot dusverre al de mogelijkheid om ad hoc een huwelijkslocatie aan te wijzen voor de duur van de huwelijksvoltrekking. In Dinkelland was deze bevoegdheid tot dusverre niet gedelegeerd. Wij stellen voor om deze mogelijkheid in de eensluidende delegatiebesluiten van beide gemeenten op te nemen. Het ligt voor de hand dat de colleges deze bevoegdheid, als het gaat om een enkele huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie, mandateren aan het afdelingshoofd KCC.

Niet elk verzoek om een huwelijkslocatie aan te wijzen zal zonder meer gehonoreerd worden. Een locatie moet wel voldoen aan de redelijkerwijs daaraan te stellen eisen, bijvoorbeeld met betrekking tot brandveiligheid, openbaarheid, verlichting, verwarming en inrichting.

Artikel 4. Wet basisregistraties adressen en gebouwen

Artikel 6 van de Wet basisregistraties bepaalt:

Artikel 6

1. *De gemeenteraad deelt het grondgebied van de gemeente in een of meer woonplaatsen in, stelt de openbare ruimten vast en kent nummeraanduidingen toe aan de op het grondgebied van de gemeente gelegen verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen.*
2. *De gemeenteraad stelt de standplaatsen en de ligplaatsen vast.*
3. *De gemeenteraad stelt de afbakening van panden, verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen vast.*
4. *Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gegeven ten aanzien van de indeling, de vaststelling en de toekenning, bedoeld in het eerste en tweede lid, en kunnen regels worden gegeven ten aanzien van de afbakening, bedoeld in het derde lid.*

Deze bevoegdheden waren in Tubbergen en in Dinkelland gedelegeerd. In Tubbergen was dit geregeld in het Delegatiebesluit 2008. In Dinkelland in de Verordening naamgeving en nummering (adressen) gemeente Dinkelland. Deze Dinkellandse verordening bevatte nog een aantal aanvullende (straf)bepalingen, zoals

- de verplichting een huisnummer aan te brengen aan woningen;
- de verplichting te gedogen dat de gemeente straatnaamborden aanbrengt op gevels en andere objecten;
- een verbod voor anderen om plaatsnaamborden, straatnaamborden en dergelijke te plaatsen.

In het kader van de harmonisatie en deregulering kan deze verordening daarom worden ingetrokken. In de praktijk hebben deze bepalingen hun belang goeddeels verloren:

- Hulpverleningsvoertuigen en andere voertuigen beschikken veelal over een navigatiesysteem, waardoor het belang van het ter plaatse aangebracht zijn van huisnummers minder groot is geworden. Op het niet aangebracht hebben van huisnummering wordt in de praktijk door de gemeente niet gehandhaafd.

- De gemeente dwingt niet af met een beroep op deze verordening dat het aanbrengen van straat-naamborden aan gevels wordt gedoogd.
- Alleen in carnavalstijd worden nog wel eens aanvullende naamborden bij de komborden van de dorpskernen geplaatst. Door deze borden wordt geen verwarring veroorzaakt. En aangezien deze borden worden geplaatst op gezag van niemand minder dan de plaatselijke hoogheid zelf, is handhavend optreden tegen deze borden door de gemeente in de praktijk toch minder goed denkbaar.

Artikel 5. Bodemkwaliteit

Artikel 44 lid 1 van het Besluit bodembeheer bepaalt:

1. De gemeenteraad kan voor het toepassen van grond of baggerspecie als bedoeld in artikel 35, onderdeel a tot en met e en h op of in de bodem, uitgezonderd de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam, voor een door hem aangewezen bodembeheergebied lokale maximale waarden vaststellen voor de bodem, waarop of waarin de grond of baggerspecie wordt toegepast, alsmede een percentage bodemvreemd materiaal dat afwijkt van het percentage, bedoeld in artikel 34, tweede en derde lid tot een maximum van 20 gewichtsprocenten.

Deze bepaling was tot dusverre opgenomen in het Delegatiebesluit 2008 van Tubbergen als artikel 8. In Dinkelland was deze bepaling als afzonderlijk besluit vastgesteld bij raadsbesluit van 10 juli 2012. Het gaat hierbij niet om beleidsmatige beslissingen maar slechts om uitvoerende handelingen. Het vaststellen van de maximale waarden blijft voorbehouden aan de gemeenteraad.

Artikel 6. Exploitatieplannen

Artikel 6:12 van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt:

Artikel 6.12

1. *De gemeenteraad stelt een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen.*
2. *In afwijking van het eerste lid kan de gemeenteraad bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan, een wijziging als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, of naar aanleiding van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, in bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen of indien:*
3. *het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of de vergunning begrepen gronden anderszins verzekerd is;*
4. *het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is, en*
5. *het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.*
6. *Met betrekking tot een omgevingsvergunning als bedoeld in het tweede lid alsmede bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a, kan de gemeenteraad de bevoegdheden, bedoeld in het eerste en tweede lid, delegeren aan burgemeester en wethouders.*
7. *Een exploitatieplan wordt gelijktijdig bekendgemaakt met het bestemmingsplan of de wijziging, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, waarop het betrekking heeft. Een beslissing omtrent een exploitatieplan die betrekking heeft op een omgevingsvergunning wordt tegelijk met die vergunning bekendgemaakt.*
8. *De gemeenteraad kan in samenwerking met de raden van aangrenzende gemeenten een intergemeentelijk exploitatieplan vaststellen. Burgemeester en wethouders van deze gemeenten leggen het vastgestelde plan gelijktijdig ter inzage. In afwijking van artikel 3.8, derde lid, vangt de in dat lid genoemde termijn aan na vaststelling van het exploitatieplan door alle betrokken gemeenteraden.*

Wij stellen voor om, met toepassing van artikel 6:12 lid 3 Wro, te bepalen dat een exploitatieplan wordt vastgesteld door het college als het gaat om:

- a. omgevingsvergunningen waarbij tevens vergunning wordt verleend voor het afwijken van het bestemmingsplan;
- b. wijzigingsplannen, wanneer in het bestemmingsplan is bepaald dat met inachtneming van de bij het plan te geven regels burgemeester en wethouders binnen bij het plan te bepalen grenzen het plan kunnen wijzigen.

In Tubbergen was tot dusverre alleen de onder a. bedoelde bevoegdheid gedelegeerd. In Dinkelland was alleen de onder b. bedoelde bevoegdheid gedelegeerd. Delegatie van beide bevoegdheden ligt voor de hand, omdat dat aansluit bij de bevoegdheidsverdeling die is opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening.

Artikel 7. Aanvragen ontheffing van de Omgevingsverordening Overijssel 2009

Artikel 7.1 van de Omgevingsverordening Overijssel 2009 bepaalt:

1. *Van de bepalingen van deze verordening kunnen Gedeputeerde Staten een ontheffing verlenen voor zover dit is aangegeven en met inachtneming van de bepalingen van dit*

hoofdstuk.

2. *Dit hoofdstuk is van toepassing op de totstandkoming van de beschikking op de aanvraag tot het geven van een ontheffing en van de beschikking tot wijziging of intrekking van een ontheffing.*
3. *Een ontheffing kan slechts worden aangevraagd door de gemeenteraad tenzij anders is bepaald.*
4. *Dit hoofdstuk is niet van toepassing op Titel 4.3 en Hoofdstuk 5 van deze verordening.*

Het aanvragen van een ontheffing is geen publiekrechtelijke rechtshandeling. Delegatie houdt in de overdracht van bevoegdheden om een publiekrechtelijke rechtshandeling te verrichten. Formeel beschouwd is er dus geen sprake zijn van overdracht van een bevoegdheid. In feite is hier sprake van een doorlopende machtiging om namens de raad een aanvraag in te dienen.

Aangezien het college is belast met de voorbereiding van raadsbesluiten, ligt het voor de hand dat het college ook zorg draagt voor het aanvragen van een ontheffing als die benodigd is om een bepaald raadsbesluit te kunnen nemen.

Artikel 8. Verklaring van geen bedenkingen

In een bestemmingsplan zelf kan zijn bepaald dat het mogelijk is om met een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan. Als dat niet het geval is, kan voor bepaalde afwijkingen van het bestemmingsplan niettemin een omgevingsvergunning worden verleend met toepassing van de zogenaamde “kruimelgevallenregeling” in het Besluit omgevingsrecht.

Als geen van beide mogelijkheden zich voordoet, kan er niettemin vergunning verleend worden, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. De wet biedt echter de mogelijkheid om te bepalen dat de gemeenteraad bepaalt dat in nader aangewezen gevallen geen verklaring van geen bedenkingen is vereist.

De gemeenteraden van Dinkelland en Tubbergen hadden in het verleden van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. De aangewezen gevallen waren in beide gemeenten gelijk. Deze gevallen zijn overgenomen in het nu voorliggende uniforme delegatiebesluit.

Overigens is ook hier strikt beschouwd geen sprake van delegatie. De raad draagt formeel geen bevoegdheid over aan het college. Maar in feite komt het er echter op neer dat de bevoegdheid om te oordelen of er al dan niet medewerking wordt verleend aan een planologische afwijking wordt overgedragen aan het college. Het lijkt daarom wel passend om ook deze bepaling onder te brengen in het algemene delegatiebesluit.

Artikel 9. Aanwijzing bijzondere begraafplaatsen

Op grond van artikel 15 in samenhang met artikel 16 van de in 1991 ingetrokken Wet op de lijkbezorging van 1869, kon de eigenaar van een niet tot begraafplaats bestemde grond op die grond, mits op ten minste 50 meter afstand van de bebouwde kom, een of meer graven of een grafkelder aanleggen ten einde “daarin zijn lijk en de lijken der leden van zijn geslacht te begraven”.

Deze wet werd in 1991 vervangen door een nieuwe Wet op de lijkbezorging. Een vergelijkbare bepaling is daarin niet meer opgenomen. Maar in de nieuwe Wet op de lijkbezorging staat wel:

Artikel 40

1. *Voor het aanleggen of uitbreiden van de bijzondere begraafplaats wordt slechts de grond gebruikt, die daartoe door de gemeenteraad is aangewezen.*
2. *Burgemeester en wethouders kunnen maatregelen voorschrijven, welke nodig zijn ten-einde de grond geschikt te maken om als begraafplaats te dienen.*
3. *Indien het kerkgenootschap geen eigenaar van de benodigde grond is, dragen burgemeester en wethouders desgevraagd zorg, dat het kerkgenootschap de grond, mede gelet op de staat, waarin deze ingevolge het tweede lid moet verkeren, op redelijke voorwaarden in eigendom kan verwerven. Kunnen burgemeester en wethouders en het kerkgenootschap niet tot overeenstemming komen, dan bepalen gedeputeerde staten op verzoek van een van hen of beide de voorwaarden.*

Artikel 41

Voor het in gebruik nemen van de bijzondere begraafplaats of van een deel daarvan is de toestemming van burgemeester en wethouders nodig. Deze toestemming wordt slechts geweigerd, indien niet aan de wettelijke voorschriften is voldaan

Uit artikel 40 lid 3 blijkt wel dat de wetgever met name heeft gedacht aan bijzondere begraafplaatsen in beheer bij kerkgenootschappen. Bij deze grotere bijzondere begraafplaatsen wordt vaak geen afzonderlijk besluit ex artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging genomen. Er wordt dan een bestemmingsplan vastgesteld, waarmee dan tevens de aanwijzing van gronden als begraafplaats ex artikel 40 van de Wet op de lijkbezorging is geschied.

Maar het is op basis van dit artikel ook mogelijk om op eigen terrein een begraafplaats te hebben. Uiteraard mits het bestemmingsplan zich niet verzet tegen het gebruik als begraafplaats. In die gevallen moet de gemeenteraad op grond van artikel 40 van de wet de betreffende grond uitdrukkelijk als bijzondere begraafplaats aanwijzen. Volledigheidshalve merken wij nog wel op dat de beheerder van de bijzondere begraafplaats aan alle eisen moet voldoen die de wet stelt aan het beheer van een bijzondere begraafplaats.

Wij stellen voor om de bevoegdheid gronden aan te wijzen als bijzondere begraafplaats aan hen te delegeren omdat:

- burgemeester en wethouders ook belast zijn met de beoordeling of gronden geschikt zijn als begraafplaats en zo nodig de nodige maatregelen voorschrijven om de grond geschikt te maken;
- burgemeester en wethouders toestemming moeten geven voor de ingebruikname als begraafplaats; maar ook
- het ongewenst is om dit soort aanvragen in de gemeenteraad inhoudelijk te bespreken vanwege privacyaspecten en vanwege de gevoeligheid van het onderwerp.

De meeste gemeenten zijn terughoudend om particuliere begraafplaatsen toe te staan, om een aantal redenen:

- Het leidt tot versnippering van het ruimtelijk beleid. Vanwege de verplichte jarenlange grafurst, wordt de planologische situatie ter plaatse jarenlang "bevroren". Als niet alle graven geruimd worden, moet de begraafplaats zelfs tenminste 30 jaar onaangeroerd blijven.
- Er kunnen bezwaren van psycho-sociale aard zijn, met name uit de directe omgeving.
- Er kunnen ook milieu-hygiënische bezwaren zijn.
- Voor de gemeente betekent het een extra bestuurlijke last. Zij moet, evenals op andere bijzondere begraafplaatsen, ook op deze bijzondere begraafplaatsen toezicht houden.

Bij de parlementaire behandeling van het Wet op de lijkbezorging werd ook door de toenmalige Minister aangegeven dat van de bevoegdheid medewerking te verlenen aan het begraven in eigen grond een zeer terughoudend gebruik gemaakt zou moeten worden. Ook de toenmalige Inspectie Milieuhygiëne stond er terughoudend tegenover toen zij haar Inspectierichtlijn lijkbezorging uitbracht.

De Inspectie Milieuhygiëne acht het in eigen grond begraven van overledenen ongewenst. In situaties waarin onvoldoende historische binding met de grond aanwezig is en voor de toekomst gegarandeerd kan worden, adviseert de Inspectie Milieuhygiëne de gemeenteraad dan ook zeer terughoudend te zijn bij het verlenen van een vergunning voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats op eigen grond. In elke gemeente in Nederland is immers een voldoende gedifferentieerd aanbod aan begraafmogelijkheden. Het creëren van een bijzondere begraafplaats moet plaatsvinden in afweging van het algemeen belang en het belang van de initiatiefnemer. Het is hierbij wenselijk dat de gemeente ten aanzien hiervan gemeentelijk beleid ontwikkelt gebaseerd op de gebruikelijke eisen te stellen aan begraafplaatsen en een en ander tevens in te kaderen in haar ruimtelijke ordeningsbeleid

Een terughoudend beleid wordt overigens ook door de Afdeling bestuursrechtspraak acceptabel gevonden blijkens een uitspraak van 12 maart 2008 [ECLI:NL:RVS:2008:BC6414](#).

Begraven in tuinen of op erven of op (agrarische) bedrijfsgronden of in natuurgebieden lijkt ons minder gewenst. Maar als het bestemmingsplan zich niet verzet tegen begraven willen wij niettemin niet uitsluiten dat in beperkte mate en onder nadere voorwaarden medewerking kan worden verleend aan dit soort verzoeken. De Wet op de lijkbezorging sluit dit in elk geval niet uit.

Artikel 10 Wijziging van wetgeving

Als wetgeving formeel wordt gewijzigd maar er is geen sprake van een inhoudelijke wijziging, dan blijft dit Delegatiebesluit niettemin van toepassing. Het streven zal er dan wel op gericht zijn om het Delegatiebesluit zo spoedig mogelijk aan te passen.