

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 27 juni 2017
Datum voorstel: 30 mei 2017
Nummer: 13 A
Onderwerp: Nieuwe regionaal investeringsprogramma Agenda voor Twente

Voorgesteld raadsbesluit:

Wij stellen uw raad voor te besluiten:

1. De ambitie en de verantwoording daarover zoals neergelegd in de Agenda voor Twente (2018-2022) te onderschrijven.
2. In te stemmen met de financiering van de Agenda voor Twente en de gemeentelijke bijdrage hierin vast te stellen op €7,50 per inwoner per jaar voor de periode 2018-2022.
3. De mogelijkheden onderzoeken om voor de realisatie van de volledige ambitie, een aanvullende gemeentelijke bijdrage van €5,- per inwoner per jaar vast te stellen als volgende stap in het groeimodel.

Samenvatting van het voorstel

De afzonderlijke Twentse gemeenteraden hebben eind 2016 opdracht gegeven aan de bestuurscommissie Agenda van Twente om een verkenning naar een nieuw regionaal investeringsprogramma uit te voeren. Deze verkenning heeft geleid tot een nieuwe Agenda voor Twente. Deze ligt nu ter besluitvorming voor bij de 14 Twentse gemeenteraden. Wij stellen uw raad voor om in te stemmen met de nieuwe Agenda voor Twente en een bijdrage van €7,50 per inwoner per jaar (2018-2022) beschikbaar te stellen en alvast een bedrag van €5,- per inwoner per jaar te reserveren voor het realiseren van de volledige ambitie vanuit de Agenda voor Twente.

Aanleiding voor dit voorstel

Nadat het algemeen bestuur van Regio Twente eerder heeft besloten om het huidige regionale investeringsprogramma Agenda van Twente (2008-2017) te evalueren heeft uw raad op 28 november 2016 ingestemd met het starten van een verkenning naar een mogelijk vervolg op de Agenda van Twente. Deze verkenning heeft in de afgelopen periode plaatsgevonden en is begeleid door de bestuurscommissie Agenda van Twente. De bestuurscommissie heeft op 18 mei jl. de conceptversie voor een nieuw regionaal investeringsprogramma Agenda voor Twente voor lokale besluitvorming toegezonden aan de colleges en de raden van de 14 Twentse gemeenten.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Lokale besluitvorming laten plaatsvinden op het nieuwe regionale investeringsprogramma Agenda voor Twente, alsmede op de financiering daarvan. Omwille van regionale eenduidigheid in de besluitvorming over dit onderwerp is ervoor gekozen om alle 14 Twentse gemeenteraden een gelijkkluidend dictum in het ontwerp-raadsbesluit voor te leggen. De argumentatie van dit raadsvoorstel is uiteraard wel specifiek voor Dinkelland.

Argumentatie

In 2007 hebben de veertien Twentse gemeenten besloten een gezamenlijke investeringsagenda te starten. Deze Agenda van Twente had een looptijd van 2008-2017 en had tot doel de sociaaleconomische structuur van Twente duurzaam en substantieel te versterken. De Agenda van Twente is in opdracht van het bestuur van Regio Twente in de tweede helft van 2016 geëvalueerd door de bestuurscommissie Agenda van Twente. De evaluatie is binnen het platform van de Twenteraad enige malen besproken met de Twentse raadsleden. Uw raad heeft op 29 november 2016 besloten om kennis te nemen van de evaluatie en om in te stemmen met een verkenning naar een nieuw regionaal investeringsprogramma bij wijze van vervolg op de Agenda van Twente. De andere 13 Twentse gemeenteraden hebben in die periode gelijkkluidende besluiten genomen. De verkenning is begeleid door de bestuurscommissie Agenda van Twente.

Om het proces van de verkenning naar een mogelijk vervolg op de Agenda van Twente goed te kunnen beoordelen, heeft ons college op 13 december 2016 een aantal uitgangspunten geformuleerd die vervolgens met uw raad zijn gedeeld. Deze uitgangspunten hebben als kader gefungeerd in de beoordeling van de diverse tussenproducten die uiteindelijk hebben geleid tot het nu voorliggende concept voor een nieuwe Agenda voor Twente.

De uitgangspunten luiden als volgt:

1. Wij gaan op hoofdlijnen voor **regionaal**: wat goed is voor Twente is goed voor Dinkelland. De nieuwe agenda dient echter wel lokaal herkenbaar te zijn. De Dinkellandse samenleving dient aantoonbaar voordeel te kunnen halen uit de nieuwe agenda;
2. De nieuwe agenda is wat ons betreft vooral gebaseerd op gezamenlijke, strategisch belangen van en voor de 4 O's (Onderzoek, Opleidingen, Ondernemers, Overheid). Bij deze opvattingen past het stellen van **doelen** en het benoemen van **thema's**. De agenda is dus beslist geen projectenportfolio;
3. Een nieuwe Agenda van Twente moet **focus** aanbrengen op gemeenschappelijke Twentse doelen en ambities en zich waar mogelijk onderscheiden van andere regionale ontwikkelagenda's. Wat ons betreft richten we ons de komende jaren expliciet op het thema Techniek;
4. Een nieuwe Agenda van Twente is niet van de Twentse gemeenten. Een nieuwe Agenda van Twente moet onvoorwaardelijk van en voor de **4 O's** zijn, waarbij de overheid bij voorkeur een faciliterende rol dient te spelen. De 4 O's nemen wat ons betreft een volstrekt gelijkwaardige positie in. Het gaat om partnership en niet om macht;
5. **Monitoren en verantwoording**. Wij spreken liever van een continue reflectie op de agenda van Twente dan het afleggen verantwoording op geijkte momenten.

Beoordeling concept Agenda voor Twente aan de hand van Dinkellandse uitgangspunten

Ad. 1 Met de voorliggende Agenda voor Twente wordt specifiek ingezet op Twentse vraagstukken. Dit laat zich illustreren door de volgende passage: *“Het versterken van de economie gebeurt door individuele partijen of kleine samenwerkingsverbanden; een bedrijf met de universiteit, een gemeente met het waterschap of met de provincie. Vaak is dit de beste schaal om flexibel en gericht in te kunnen spelen op de markt en de samenleving. Ook zijn er uitdagingen en kansen op economisch gebied die we alleen kunnen (aan)pakken als alle samenwerkende partners de handen ineenslaan. Opgaven waarvan voor iedereen duidelijk is, dat geen enkele partij die alleen kan oplossen. Juist over die regionale uitdagingen, opgaven en kansen gaat deze Agenda voor Twente.”* De lokale herkenbaarheid voor Dinkelland is met name zichtbaar in de kansrijke sectoren die in de Agenda voor Twente worden benoemd:

- Energie;
- Logistiek & Mobiliteit;
- Life Science & Health;
- Safety & security;
- Agro & food;
- Circulaire economie;
- Leisure/vrijtijdseconomie;
- Bouw & wonen.

Ad. 2 In de conceptversie van de Agenda voor Twente wordt vanuit een centrale visie 'techniek' als bundelend thema benoemd. Op basis daarvan zijn vier randvoorwaarden benoemd, die verder worden uitgewerkt in een viertal actielijnen met bijbehorende doelstelling, opgaven, initiatieven en successen. De randvoorwaarden luiden als volgt:

1. Stuwende techniek en ondernemerschap;
2. Toptalent en mondiale bedrijvigheid;
3. Arbeidsmarkt in balans;
4. Aantrekkelijke en bereikbare regio.

De vier actielijnen met bijbehorende doelstelling luiden als volgt:

1. Techniek als motor;
versterking van het ecosysteem waarin stuwende techniek in alle sectoren tot bloei komt. Dit betekent het versterken van de economische troef van deze regio: Twente heeft het best functionerende ecosysteem van Nederland voor het stimuleren van innovatie en ondernemerschap op het gebied van techniek. Gebouwd op een Twentse economie die circulair en volhoudbaar is.
2. Arbeidsmarkt & talent;
Verminderen van de spanning op de arbeidsmarkt, tussen vraag en aanbod en tussen onderwijs en arbeidsmarkt. De bijdrage vanuit de Agenda voor Twente aan deze doelstelling focust op het opleiden, aantrekken en behouden van (top)talent en het nog meer tot bloei laten komen van ondernemerschap. We willen dat het carrièreperspectief van technisch talent in Twente beter is dan in de rest van Nederland.
3. Bereikbaarheid & vestigingsklimaat;
Startups met internationale potentie ontwikkelen en (inter)nationale topbedrijven behouden en aantrekken. De kern is om internationale bedrijven bekend te maken met de mogelijkheden die Twente biedt en vervolgens de geïnteresseerde bedrijven te ontzorgen en te helpen hun vestiging hier te laten floreren (ondernemerschap). Ook zet deze actielijn in op het verhogen van de bereikbaarheid van én binnen de regio Twente en het vergroten van de bekendheid van Twente.
4. Circulaire economie & duurzaamheid;
Een Twentse economie die circulair en volhoudbaar is en die een transitie maakt van fossiele naar hernieuwbare energie. In een circulaire economie bestaat afval niet meer en blijven producenten verantwoordelijk voor hun product gedurende de levensloop ervan. Het circulaire gedachtegoed is niet meer weg te denken uit het economische, ecologische en maatschappelijke debat.

Ad. 3 Het aanbrengen van focus komt nadrukkelijk naar voren in de conceptversie van de Agenda van Twente. Daarnaast wordt als leidend thema ‘Techniek’ gekozen. Door het daarbij benoemen van maximaal vier actielijnen wordt onderstreept dat de focus de komende vijf jaar specifiek op de doelstellingen komt te liggen die samenhangen met deze actielijnen. Dat wil overigens niet zeggen dat de nieuwe Agenda voor Twente geen andere verbindingen legt. Juist om dit te benadrukken zijn kansrijke sectoren in beeld gebracht, die ook in belangrijke mate relevantie hebben voor Dinkelland:

- Energie;
- Logistiek & Mobiliteit;
- Life Science & Health;
- Safety & security;
- Agro & food;
- Circulaire economie;
- Leisure/vrijtijdseconomie;
- Bouw & wonen.

Ad. 4 De 4 O’s zijn nadrukkelijk betrokken bij het opstellen van deze nieuwe Agenda voor Twente. De conceptversie zegt daarover: *“Het investeringsprogramma (2018-2022) ‘Agenda voor Twente’ is op initiatief van de veertien Twentse gemeenten ontwikkeld, in nauwe samenwerking met de Twente Board en hun partners in het bedrijfsleven, van kennis- en onderwijsinstelling en van de samenwerkende overheden, waaronder de provincie Overijssel.”* Ook waar het gaat om de financiering en sturing van de nieuwe Agenda voor Twente wordt uitgegaan van een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Ad. 5 Door Dinkelland is expliciet aandacht gevraagd voor de monitoring en verantwoording. Hieraan wordt in de Agenda voor Twente een afzonderlijk hoofdstuk besteed. Enkele relevante passages: *“Monitoring dient niet alleen voor de verantwoording van de inzet van middelen en de resultaten. Ze is primair bedoeld om (tussentijds) te signaleren waar de resultaten of maatschappelijke effecten tegenvallen en waar dus extra inzet nodig is. Dit maakt de monitoring en verslaglegging toekomstgericht.”* en *“Daarnaast vindt de monitoring ook in dialoog plaats, met onze partners en met degenen voor wie we het doen. Dit om via*

gesprekken goed zicht te krijgen op wat we bereiken, wat we beogen en waar nodig gericht bij te kunnen sturen.”

Resumé

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat het voorliggende concept van de nieuwe Agenda voor Twente aansluit bij alle door Dinkelland geformuleerde uitgangspunten.

Externe communicatie

Communicatie over de nieuwe Agenda voor Twente zal overwegend regionaal worden begeleid. Lokaal is het relevant om het belang voor Dinkelland van deelname aan een nieuwe Agenda voor Twente te schetsen. Dat kan door aan te sluiten bij de eerder geformuleerde vijf uitgangspunten. Daarnaast wordt lokaal actief via de bedrijvenconsulent over de Agenda voor Twente gecommuniceerd zodat ondernemers maximaal kunnen participeren. De gemeente fungeert hier als verbinder.

Financiële paragraaf

De financiële bijdrage die van de Twentse gemeenten wordt gevraagd voor het regionale investeringsprogramma Agenda voor Twente laat zich uitdrukken in bijdragen per inwoner per jaar voor de duur van 5 jaren. Vanuit de Agenda voor Twente is een bijdrage geformuleerd van €7,50 per inwoner per jaar en wordt voorgesteld om te onderzoeken of bij wijze van groeimodel een aanvullend bedrag van €5,- per inwoner per jaar kan worden vastgesteld. In totaal gaat het daarmee om €12,50 per inwoner per jaar. Hoewel het bedrag van €5,- per inwoner per jaar nu nog niet concreet wordt gevraagd, wordt wel geadviseerd om dit nu reeds te reserveren, aangezien juist dit bedrag ziet op het realiseren van ambities. In totaal zou dit voor Dinkelland een jaarlijkse bijdrage van €328.137,50 betekenen.

Genoemde financiële bijdragen hebben elk een verschillend karakter. Het basisbedrag van €7 50 heeft grotendeels het karakter van een instandhoudingsbijdrage (€3,50 voor de basisinfrastructuur en €1,50 voor de aanjaagfunctie, aangevuld met een bedrag van €2,50 voor profilering en marketing) en leent zich daarmee voor structurele dekking in de begroting. Het gaat dan om een jaarlijks bedrag van €196.882,50.

De aanvullende bijdrage van €5,- heeft een ander karakter aangezien deze bijdrage ziet op het concreet realiseren van ambities. Aangezien deze ambities nog moeten worden verwerkt in jaarprogramma's, ligt de inzet van incidentele middelen ter dekking meer voor de hand. In totaal gaat het op dit onderdeel om een jaarlijkse bijdragen van €131.255.

De voorgestelde wijze van dekking zal worden verwerkt in de perspectiefnota 2018.

Uitvoering

Wanneer na besluitvorming in de 14 Twentse raden voldoende draagvlak voor de voorliggende Agenda voor Twente blijkt, zal deze in uitvoering worden genomen. De nieuwe Agenda voor Twente bouwt voort op het fundament dat in de afgelopen 10 jaar is opgebouwd vanuit de oorspronkelijke Agenda van Twente. Dit fundament wordt gevormd door een basisinfrastructuur die bestaat uit de relevante regionale organisaties en netwerken die ook bij de nieuwe Agenda voor Twente een rol zullen spelen. In de bijlage die behoort bij de Agenda voor Twente wordt een opsomming gegeven van organisaties die naar verwachting onderdeel gaan uitmaken van deze basisinfrastructuur. Voor de instandhouding van deze basisinfrastructuur wordt een bijdrage gevraagd van €3,50 per inwoner per jaar.

Naast de instandhouding van de basisinfrastructuur wordt ingezet op het aanjagen van initiatieven. Een slagvaardig aanjaagteam, dat ook bestaat uit vertegenwoordigers van de vier O's, heeft een spilfunctie in het 'verbinden', 'versnellen', 'vergemakkelijken' en 'toegankelijk maken' van initiatieven. Daarbij maken zij gebruik van technische kennis, ondernemerschap, partnersamenwerking, afstemming vraag-aanbod, ontwikkeling van nieuwe verdienmodellen en beschikbaarheid van talent en vakmanschap. Allemaal gericht op de dag van morgen. Zij opereren onafhankelijk van de bestaande organisaties en netwerken, maar bouwen daar wel op voort. Het aanjagen gebeurt door initiatieven van de grond te laten komen, bijvoorbeeld via experimentele vorm of direct in de markt. Vooral met het oog op de financiering van de initiatieven die daar uit voort moet vloeien. Het aanjagen en uitvoeren van de Agenda voor Twente is een

lerend proces. Binnen de gecreëerde experimenteeruimte is er ook ruimte voor projecten om te mislukken. Voor deze aanjaagfunctie wordt een bijdrage gevraagd van €1,50 per inwoner per jaar.

Tenslotte wordt ingezet op ambities en daarmee samenhangende projecten die in directe relatie staan met de doelen die in de nieuwe Agenda voor Twente worden geformuleerd. De invulling van dit onderdeel zal plaatsvinden aan de hand van nog op te stellen jaarprogramma's die in de vorm van een groeiemodel zullen worden geïmplementeerd. De verwachting is dat op termijn voor dit onderdeel een bijdrage van €7,50 per inwoner per jaar benodigd is, maar met het oog op het verkrijgen van breed Twents draagvlak wordt voornamelijk ingezet op een bijdrage van €2,50 per inwoner per jaar die specifiek wordt ingezet voor profilering en marketing gebaseerd op de vier actielijnen. Ten aanzien van de resterende €5,- per inwoner per jaar wordt gevraagd om de mogelijkheden te onderzoeken om ter invulling van de volledige ambitie aanvullende financiering te realiseren. Bij de financiële paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

Juist waar het gaat om de concrete invulling van de jaarprogramma's, is directe ambtelijke en bestuurlijke betrokkenheid van belang om lokale sociaal-economische ambities te verbinden met het regionale investeringsprogramma. Alleen dan zal het mogelijk zijn om gemeentelijke doelen te realiseren door middel van de Agenda voor Twente.

Evaluatie

Door uw raad is expliciet aandacht gevraagd voor monitoring en verantwoording van een nieuw regionaal investeringsprogramma. Hieraan wordt in de conceptvisie van de Agenda voor Twente een afzonderlijk hoofdstuk besteed. Enkele relevante passages: *"Monitoring dient niet alleen voor de verantwoording van de inzet van middelen en de resultaten. Ze is primair bedoeld om (tussentijds) te signaleren waar de resultaten of maatschappelijke effecten tegenvallen en waar dus extra inzet nodig is. Dit maakt de monitoring en verslaggeving toekomstgericht."* en *"Daarnaast vindt de monitoring ook in dialoog plaats, met onze partners en met degenen voor wie we het doen. Dit om via gesprekken goed zicht te krijgen op wat we bereiken, wat we beogen en waar nodig gericht bij te kunnen sturen."*

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Aan de gemeenteraad van Tubbergen wordt een gelijkkluidend voorstel ter besluitvorming voorgelegd.

Bijlagen

- I17.027248; Aanbiedingsbrief
- I17.027247; Definitief concept Agenda voor Twente
- I17.027250; Overzicht bijdragen partners Agenda voor Twente

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,	
de loco-secretaris	de burgemeester
E.M. Grobben	I.A. Bakker

Vergadering presidium op 2017	
Besluit presidium:	<input type="checkbox"/> om advies naar commissie <input type="checkbox"/> rechtstreeks naar raad ter besluitvorming <input type="checkbox"/> naar raad ter kennisname <input type="checkbox"/> anders, namelijk:
Vergadering algemene commissie 2017	
Advies aan de raad	<input type="checkbox"/> advies akkoord te gaan met het voorstel <input type="checkbox"/> advies het voorstel af te wijzen <input type="checkbox"/> anders, namelijk: <i>bespreekstuk</i>
Opmerkingen:	
Paraaf commissiegriffier:	

Raadsbesluit

Datum: 27 juni 2017
Nummer: 13 B
Onderwerp: Nieuwe regionaal investeringsprogramma Agenda voor Twente

De raad van de gemeente Dinkelland,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 mei 2017, nr.
gelet op het advies van de algemene commissie van 2017;
gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;
besluit:

1. De ambitie en de verantwoording daarover zoals neergelegd in de Agenda voor Twente (2018-2022) te onderschrijven.
2. In te stemmen met de financiering van de Agenda voor Twente en de gemeentelijke bijdrage hierin vast te stellen op €7,50 per inwoner per jaar voor de periode 2018-2022.
3. De mogelijkheden onderzoeken om voor de realisatie van de volledige ambitie, een aanvullende gemeentelijke bijdrage van €5,- per inwoner per jaar vast te stellen als volgende stap in het groeimodel.

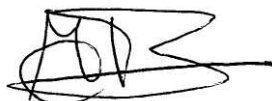
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 27 juni 2017,

De gemeenteraad van Dinkelland,
de raadsgriffier



mr. O.J.R.J. Huitema MPM

de voorzitter



I.A. Bakker