

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 28575  
**Datum vergadering:** 18 december 2018  
**Datum voorstel:** 4 december 2018  
**Nummer:** 15 A  
**Onderwerp:** Vaststelling diverse belastingverordeningen voor 2019

### Voorgesteld raadsbesluit

- Wij stellen uw raad voor om de concept-belastingverordeningen voor 2019, zoals opgenomen in de bijlagen vast te stellen.

### Samenvatting van het voorstel

Jaarlijks stelt de gemeenteraad de belastingverordeningen met de nieuwe tarieven vast voor het komende jaar.

### Aanleiding voor dit voorstel

Vaststelling van de gemeentebegroting 2019 waarbij diverse opbrengsten voor belastingen, heffingen en rechten zijn geraamd, waarvoor de bestaande tarieven en de belastingverordeningen aanpassing behoeven. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving of beleid nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Voor 2019 de juiste grondslagen te hebben voor belastingheffing.

### Argumentatie

U hebt in uw vergadering van 13 november 2018 de gemeentebegroting 2019 vastgesteld. Naast de aanpassing van de OZB-tarieven, die u via een afzonderlijk voorstel worden aangeboden, is in die begroting ook rekening gehouden met andere belastingvoorstellen, die moeten leiden tot de gewenste belasting- en heffingsbaten, zoals die in de begroting 2019 zijn opgenomen. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd. In Dinkelland betreft dat de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de leges. Daarnaast kunnen andere ontwikkelingen aanleiding zijn voor aanpassingen c.q. vernieuwing van de belastingverordeningen, inclusief de legesverordening met bijbehorende tarieventabel. De aanleiding om de bestaande (belasting-)verordeningen aan te passen betreffen bijvoorbeeld wijzigingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie (rechtspraak), beleid, nieuwe inzichten en/of nieuwe tarieven.

Op grond van de Gemeentewet is de bevoegdheid tot het vaststellen van belastingverordeningen voorbehouden aan de gemeenteraad. Jaarlijks stelt uw raad de lokale belastingverordeningen vast, wanneer daartoe aanleiding bestaat als hiervoor vermeld. De belastingverordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG die, daar waar nodig, worden aangepast aan de specifieke situatie van Dinkelland. Daarom worden u ten behoeve van het belastingjaar 2019 navolgende verordeningen ter vaststelling aangeboden:

1. de Verordening afvalstoffenheffing 2019;
2. de Verordening rioolheffing 2019;
3. de Legesverordening 2019 met bijbehorende tarieventabel.

De overige belastingverordeningen behoeven voor 2019 geen wijziging en daarmee blijven deze verordeningen onverkort van kracht. Het betreft de verordeningen toeristenbelasting, forensenbelasting, precariobelasting en de BIZ.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Ten aanzien van de ontwikkelingen van de WOZ-waarden treft u een afzonderlijk voorstel aan waarin ook de OZB tarieven worden betrokken.

Afvalstoffenheffing

De Wet milieubeheer verplicht gemeenten tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel binnen de gemeente waar die huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. De kosten, die verbonden zijn aan het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen, mogen via een (afvalstoffen-)heffing worden verhaald op de gebruikers van de percelen ten aanzien waarvan de inzamelplicht geldt. Daarom zijn de opbrengsten niet vrij besteedbaar en mag de afvalstoffenheffing (hoogstens) kostendekkend zijn.

Op basis van de begroting 2019 bedraagt, zonder een tariefsverhoging ten opzicht van 2018, het totaal van

de geraamde lasten voor het jaar 2019 € 1.381.000,-- en het totaal van de geraamde baten € 1.328.000,--. Daarmee is er ten aanzien van de afvalstoffenheffing sprake van een kostendekkendheid van 96%. Dit betekent dat voor het jaar 2019 het basistarief niet verhoogd hoeft te worden. In verband met het uitgangspunt de vervuiler betaald worden wel de variabele tarieven verhoogd.

Tarieven afvalstoffenheffing 2018/2019

Basistarief (vast recht) € 88,--/€ 88,--

1 lediging restafvalcontainer (grijs) 240 liter € 9,20/€ 10,60

1 lediging restafvalcontainer (grijs) 140 liter € 5,60/€ 6,50

1 lediging bij de bovengrondse verzamelcontainer € 0,60/€ 0,85

1 lediging bij de ondergrondse verzamelcontainer € 1,20/€ 1,80

### Rioolheffing

Voor de rioolheffing geldt eveneens als algemeen uitgangspunt dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de heffing (hoogstens) kostendekkend mag zijn.

Dinkelland heft van de gebruiker van objecten, die direct of indirect zijn aangesloten op de gemeentelijke riolering. Het tarief voor de gebruiker is gebaseerd op het waterverbruik. De hoogte van het riolrecht was de afgelopen jaren gebaseerd op het Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP) 2014-2018. Met ingang van 2019 treedt het nieuwe GRP 2019-2023 in werking. Daarin zijn de gevolgen van de zogenaamde klimaatadaptie betrokken, die de nodige inspanningen en investeringen zullen gaan vergen. Dit werkt door in de tarieven. Exacte duidelijkheid over de omvang van deze inspanningen en investeringen moet de zogenaamde "stresstest" geven. Deze stresstest gaat plaatsvinden in het najaar van 2019. In het nieuwe GRP 2019-2023 kan daarom niets anders dan een goed onderbouwde aanname worden gedaan van de te verwachten financiële gevolgen. Een eerste inschatting gaat uit van een extra kostenpost in 2019 van € 700.000. Dit werkt door in de tarieven. Vooruitlopend op de definitieve vaststelling van het nieuwe GRP in de gemeenteraad van eind november 2018 is daarmee in de begroting 2019 reeds rekening gehouden. De tarieven in de nog door de raad vast te stellen Verordening rioolheffing 2019 sluiten op de begroting aan.

Tarieven rioolheffing 2018/2019

Rioolheffing gebruiker (tot 300 m3) € 262,20/€ 270,60

In uw raadsvergadering van 27 november 2018 is met meerderheid van stemmen een motie aangenomen waarin u het college opdraagt om de voor 2019 voorgestelde tariefsverhoging van € 5,-- (exclusief inflatiecorrectie) niet door te laten gaan en dit bedrag eenmalig vanuit de RIBAM te voldoen. Naar aanleiding van de motie is de conceptverordening dienovereenkomstig aangepast en de tarieven als volgt herzien:

Tarieven rioolheffing 2018/2019

Rioolheffing gebruiker (tot 300 m3) € 262,20/€ 265,60

### Leges

Volgens artikel 229 Gemeentewet kunnen rechten worden geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Deze rechten, die worden geheven ter zake van de verstrekte diensten, worden 'leges' genoemd. Rechten en daarmee ook leges, kunnen alleen worden geheven wanneer de gemeente op verzoek van een belanghebbende een prestatie verricht.

Artikel 229b Gemeentewet bepaalt, dat de tarieven zodanig moeten worden vastgesteld dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten ter zake. Daarmee geldt ook voor de legestarieven dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de leges (hoogstens) kostendekkend mogen zijn.

In de rechtspraak (jurisprudentie) is bepaald dat de eis van kostendekkendheid geldt voor alle in de tarieventabel opgenomen diensten tezamen en dus niet per individuele dienst of samenhangende groep van diensten.

Zoals hierboven vermeld, hanteren wij ook bij de leges het algemene uitgangspunt van kostendekkendheid.

De tarieventabel bij de legesverordening is zeer omvangrijk, gedifferentieerd en op onderdelen complex.

Voor sommige onderdelen kunnen de tarieven vrijelijk vastgesteld worden, voor andere gelden wettelijke maximumtarieven en/of is de gemeente verplicht om een deel van de opbrengsten aan het rijk af te dragen, zoals onder andere bij reisdocumenten het geval is. Bij weer andere onderdelen heeft de gemeente meer vrijheid. Met de ontwikkelingen van de wettelijke tarieven is rekening gehouden. Er zijn wel een aantal redactionele aanpassingen doorgevoerd, waarvan de voornaamste zijn:

in titel 1 zijn hoofdstuk 14 'Markten' en hoofdstuk 15 'Winkeltijdenwet' verplaatst naar titel 3 van de tarieventabel. Aanleiding hiertoe is een uitspraak van het Europees Hof van Justitie;

in titel 2 zijn een aantal redactionele wijzigingen opgenomen. Verder is hoofdstuk 11 'Achteraf ingediende aanvraag' n.a.v. rechtspraak vervallen;

voor het overige diverse kleine redactionele wijzigingen.

### Externe communicatie

De vastgestelde belastingverordeningen worden bekend gemaakt in het elektronisch uitgegeven gemeenteblad van Dinkelland. De integrale versie van de verordeningen worden daarnaast op

www.overheid.nl geplaatst.

**Financiële paragraaf**

In de begroting 2019 is rekening gehouden met de opbrengsten op basis van de hiervoor geadviseerde tariefsaanpassingen.

**Uitvoering**

n.v.t.

**Evaluatie**

n.v.t.

**Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

De belastingverordeningen zijn inhoudelijk zo veel mogelijk geharmoniseerd.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

E.M. Grobben

de burgemeester

J.G.J. Joosten

## Raadsbesluit

**Datum:** 18 december 2018  
**Nummer:** 15 B  
**Onderwerp:** Vaststelling diverse belastingverordeningen voor 2019

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 december 2018, nr. 15 A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 11 december 2018;

gelet op de Grondwet, Gemeentewet, Algemene wet inzake rijksbelastingen, Algemene wet bestuursrecht, Invorderingswet 1990.

tot vaststelling van de navolgende verordeningen:

1. de Verordening afvalstoffenheffing 2019;
2. de Verordening rioolheffing 2019;
3. de Legesverordening 2019 met bijbehorende tarieventabel.

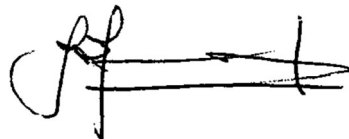
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 18 december 2018

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM



J.G.J. Joosten