

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 23824
Datum vergadering: 27 november 2018
Datum voorstel: 25 september 2018
Nummer: A
Onderwerp: Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet

Voorgesteld raadsbesluit

Wij stellen uw raad voor om:

1. Een vernieuwende strategie te kiezen voor de invoering van de Omgevingswet in de gemeente Dinkelland.
2. Als kader voor die vernieuwende strategie het document "Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet, een ambitie gericht op vernieuwing" vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Op 1 januari 2021 wordt de nieuwe Omgevingswet ingevoerd. De Omgevingswet betreft 1 wet voor de fysieke leefomgeving. Het college stelt de gemeenteraad voor om een vernieuwende strategie te kiezen voor de invoering van de Omgevingswet in Dinkelland. En hiervoor als kader het document "Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet, een ambitie gericht op vernieuwing" vast te stellen. Hiermee betrekken we de raad in een vroegtijdig stadium bij de invoering van de omgevingswet. Hierdoor krijgen we een duidelijker kader voor met name het opstellen van de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

Aanleiding voor dit voorstel

Op 1 januari 2021 wordt de nieuwe Omgevingswet ingevoerd. De Omgevingswet betreft 1 wet voor de fysieke leefomgeving. Met de invoering van deze wet wordt onder meer de volgende vier verbeterdoelen nagestreefd:

- de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht vergroten;
- de fysieke leefomgeving samenhangend benaderen;
- de bestuurlijke afwegingsruimte voor de fysieke leefomgeving vergroten;
- de besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving versnellen en verbeteren.

Het document "*Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet, een ambitie gericht op vernieuwing*" schetst een procesaanpak voor de beleidsvernieuwing. Beleidsvernieuwing gaat over de ontwikkeling van het nieuwe instrumentarium onder de Omgevingswet. Dit instrumentarium bestaat voor de gemeenten Tubbergen en Dinkelland voorsnog uit twee deelprojecten, namelijk de omgevingsvisie en het omgevingsplan met de bijbehorende verordeningen en beleid op het terrein van de fysieke leefomgeving. Voor zowel de omgevingsvisie als het omgevingsplan is de aanpak in het document omschreven. Daarnaast is er aandacht voor het onderwerp participatie, waarbij ook de huidige werkwijze in MijnDinkelland2030 is betrokken.

Het doel van dit voorstel is dat uw gemeenteraad een besluit neemt over de strategie waarmee we de Omgevingswet in Dinkelland invoeren.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Met dit voorstel betrekken we uw raad in een vroegtijdig stadium bij het proces van de invoering van de Omgevingswet. Bovendien willen we een duidelijker kader krijgen voor de invoering van de Omgevingswet en dan met name voor het opstellen van een omgevingsvisie en het omgevingsplan.

Argumentatie

De gemeente Dinkelland heeft een bestuursstijl met een externe focus. Waar nodig spelen wij flexibel in op maatschappelijke behoeften en veranderen onze aanpak daar waar de situatie daar om vraagt. Kenmerkend hiervoor zijn de Strategische agenda van de Raad en het Coalitieakkoord Dinkelland Duurzaam Doorontwikkelen. Een aantal concretere voorbeelden zijn de totstandkoming van de nota Omgevingskwaliteit en het proces MijnDinkelland2030. Deze werkwijze sluit goed aan bij de in de aanleiding benoemde vier verbeterdoelen van de Omgevingswet. Tegelijkertijd is er ook nog ruimte voor verbetering. Zo hebben wij bijvoorbeeld nog veel sectoraal beleid. De Omgevingswet noodzaakt ons om al het beleid voor de fysieke leefomgeving te moeten integreren in één omgevingsvisie en één omgevingsplan. Dit biedt ook kansen, we kunnen de invoering van de wet gebruiken om gezamenlijk met de gemeenschap op een integrale wijze

maatschappelijk gewenste effecten te bereiken.

Keuze strategie

Voor de invoering van de Omgevingswet zijn grofweg vier strategieën te kiezen. Enerzijds is er de keuze tussen 'aanpassen' of 'veranderen'. Anderzijds de keuze tussen 'interne focus' of 'externe focus'. Gelet op de huidige manier van werken middels MD 2030, het bepaalde in de Strategische Agenda van de Raad, het Coalitieakkoord en de verbeterdoelen van de Omgevingswet, is de 'vernieuwende strategie' de meest logische keuze. Bij deze strategie kiezen we om te veranderen met een externe focus. Uitsluitend in de 'vernieuwende' variant kan de Omgevingswet worden gebruikt voor een meer algehele transformatie naar een meer integrale, naar buiten gerichte en faciliterende gemeente, die initiatieven van de maatschappij optimaal faciliteert binnen de wettelijke kaders en beleidsruimte van de gemeente. Door daarnaast direct betrokkenen bij de realisatie van het nieuwe omgevingsbeleid actief te betrekken, is alle informatie beschikbaar, komen alle belangen van meet af aan op tafel en ontstaat er draagvlak. Draagvlak voor integraal beleid voor de fysieke leefomgeving, beleid dat tot stand is gekomen in samenspraak met belanghebbenden en aansluit bij de maatschappelijke opgaven en behoeften in de gemeente en ruimte biedt aan nieuwe initiatieven en investeringen.

Uitwerking in keuzes

In het document: *"Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet, een ambitie gericht op vernieuwing"* staat een uitwerking van de vernieuwende strategie. De omgevingsvisie, het omgevingsplan en participatie wordt elk in een apart hoofdstuk uitgewerkt met hierbij de keuzes welke behoren bij de vernieuwende strategie. Hieronder benoemen we de meest bepalende keuzes met een korte toelichting.

- We streven er naar om te komen tot één gezamenlijke Omgevingsvisie voor de gemeenten Tubbergen en Dinkelland.

Beide gemeenten zijn autonoom in het nemen van hun beslissingen, maar beide gemeenten kennen ook grotendeels dezelfde uitdagingen en hetzelfde beleid in de fysieke leefomgeving. Ook in de manier van betrekken van en participeren met de gemeenschap zijn grote overeenkomsten. Daarom streven we naar eenheid in visie en beleid. Waarbij in de uitwerking in regels of voor een specifiek gebied differentiatie mogelijk blijft als daar zwaarwegende argumenten voor zijn.

- De omgevingsvisie en het omgevingsplan zijn geen blauwdruk maar een inspirerende leidraad waarbij flexibel en oplossingsgericht moet worden omgegaan met initiatieven uit de samenleving;
- De omgevingsvisie is geen gedetailleerd plan, maar toont de hoofdlijnen voor het langetermijnbeleid. Bovenstaande twee punten geven aan dat we kiezen voor een omgevingsvisie op hoofdlijnen. Voor de vorm heeft een digitaal raadpleegbare, gebruiksvriendelijke en interactieve omgevingsvisie de voorkeur. Hiermee hopen we dat ons gemeentelijk beleid makkelijker gelezen en begrepen wordt. Daarnaast dat de ruimte die we bieden ook daadwerkelijk benut wordt.
- Onder procesbegeleiding van een extern bureau wordt de omgevingsvisie opgesteld. De bureauselectie vindt plaats door middel van een Europese aanbesteding.

We kiezen voor een vernieuwende strategie. De huidige situatie heeft ons echter geleerd dat het meeste beleid van de afgelopen jaren een sectorale insteek heeft, terwijl de Omgevingswet uitgaat van een integrale visie op de fysieke leefomgeving. Het is een uitdaging voor een ieder om vanuit zijn of haar sectorale visie zijn of haar blik te verruimen naar een integrale visie op de fysieke leefomgeving. Dit is vanaf heden een continu leerproces. Hoewel hierin in de organisatie al stappen zijn gezet, is het noodzakelijk om meer kennis en ervaring aan te trekken om zo de ambitie en de doelstellingen ook optimaal te kunnen realiseren. Daarom kiezen we voor externe proces begeleiding.

- Belanghebbenden, ook de gemeenteraden worden vanaf de start actief betrokken bij de totstandkoming van de omgevingsvisie;
- Het proces MijnDinkelland2030 en het coalitieakkoord zijn uitgangspunt voor het bepalen van het DNA van de kernen;
- In de omgevingsvisie moet niet het beleid centraal staan en in het omgevingsplan moeten niet alleen regels worden gesteld, maar de maatschappelijke opgaven en de initiatiefnemers met hun omgeving moeten centraal staan.

Bovenstaande drie punten geven aan dat de invoering van de Omgevingswet opnieuw een stap vooruit is, in het aansluiten bij de maatschappelijke behoeften. De gemeenschap krijgt een grote rol in de totstandkoming van de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

Externe communicatie

Er heeft geen externe communicatie plaatsgevonden, dit gebeurt wel bij het opstellen van de omgevingsvisie. In de paragraaf Uitvoering staat dit toegelicht.

Financiële paragraaf

Voor de invoering van de Omgevingswet is in de begroting van Noaberkracht voor 2019 een bedrag beschikbaar van € 273.000,-. De verwachting is dat de inhuur van het externe bureau, samen met de overige kosten, binnen dit begrote bedrag past. Dit is de verwachting op basis van een tweetal prijsopgaven en een vergelijk met andere gemeenten. Dat neemt niet weg dat er onvoorziene omstandigheden kunnen zijn die kostenverhogend zijn. Bij complexe projecten zoals de Omgevingswet is dit risico altijd aanwezig.

Uitvoering

Het document 'Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet' bevat voornamelijk proceskeuzes op hoofdlijnen. We leggen bijvoorbeeld vast dat we belanghebbenden vroegtijdig betrekken, maar nog niet hoe. Ook over de inhoud doen we nog geen uitspraken.

De volgende stap is het opstellen van een Omgevingsvisie. Daarmee starten we bijvoorbeeld door in te vullen hoe belanghebbenden betrokken worden. En daaruit volgt de inhoud. Ook hierbij zullen we de gemeenteraad actief informeren en besluiten laten nemen waar nodig. Dit start in 2019 en de planning is dat de Omgevingsvisie voor 1 januari 2021 (invoeringsdatum Omgevingswet) wordt vastgesteld door de gemeenteraden.

Parallel aan het proces en in nauwe samenhang met de ontwikkeling van de omgevingsvisie zal worden gestart met het omgevingsplan. Ook dit omgevingsplan wordt vastgesteld door de gemeenteraden. Gelet op de vertaling van de omgevingsvisie naar een omgevingsplan ligt de vaststelling van het omgevingsplan beduidend later in de tijd, dus na 1 januari 2021.

Evaluatie

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De bedoeling is om de invoering van de Omgevingswet gezamenlijk met de gemeente Tubbergen te doen. In de paragraaf *Argumentatie* van dit voorstel is dit toegelicht.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

E.M. Grobben

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 27 november 2018
Nummer: B
Onderwerp: Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 september 2018, nr. A23824

gelet op Artikel 108 en 110 Gemeentewet.

Besluit:

1. Een vernieuwende strategie te kiezen voor de invoering van de Omgevingswet in de gemeente Dinkelland.
2. Als kader voor die vernieuwende strategie het document "Beleidsvernieuwing onder de Omgevingswet, een ambitie gericht op vernieuwing" vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 27 november 2018

De raadsgriffier,

De voorzitter,