

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 43967
Datum vergadering: 12 november 2019
Datum voorstel: 16 juli 2019
Nummer: 3 A
Onderwerp: Voorstel inzake amendement over subsidiëring maatschappelijk vastgoed

Voorgesteld raadsbesluit

Wij stellen uw raad voor om:

- 1.kennis te nemen van de Subsidieregeling ozb-compensatie maatschappelijk vastgoed gemeente Dinkelland 2019;
- 2.kennis te nemen van de raming van de uitvoeringskosten 2019 en 2020;
- 3.het tekort op de uitvoeringskosten 2019 ad 118.773 -/ 70.000 =. 48.773 ten laste te brengen van de reserve incidenteel beschikbare algemene middelen;
- 4.de uitvoeringskosten 2020 ad € 114.000 ten laste te brengen van de reserve incidenteel beschikbare algemene middelen;
- 5.bij de behandeling van de Perspectiefnota 2021 de uitvoering van de subsidieregeling te evalueren, op basis waarvan de raad een gefundeerd besluit kan nemen over de structurele werkwijze na 2020.

Samenvatting van het voorstel

Op 13 november 2018 heeft uw raad het amendement 'ozb-compensatie maatschappelijk vastgoed' aangenomen.

Wij hebben de uitwerking van dit amendement ter hand genomen. Deze uitwerking heeft geresulteerd in een ontwerpsubsidierегeling en een inschatting van de uitvoeringskosten ervan. De subsidiekosten bedragen jaarlijks € 70.000,- terwijl de uitvoeringskosten op jaarbasis € 48.773,- bedragen. Voor de subsidiekosten hebt u bij het vaststellen van het amendement reeds € 70.000,- beschikbaar gesteld voor het jaar 2019. Voor de dekking van de financiële lasten van het voorstel is bij het vaststellen van het amendement reeds een bedrag ter hoogte van € 70.000,- gereserveerd dat ten laste van de Reserve incidenteel beschikbare algemene middelen (RIBAM) komt. De algemene financiële gevolgen van het voorstel bedragen voor 2019 echter € 118.773,-, en leiden daarmee tot een financieel tekort op de begrote kosten van € 48.773,- (= € 118.773,- -/ € 70.000,-). Voorgesteld wordt om de dekking van dit tekort ten laste van de 'incidenteel beschikbare algemene middelen' te brengen.

Voorgesteld wordt in 2020, bij de behandeling van de Perspectiefnota 2021, de uitwerking van het amendement en de uitvoering van de subsidieregeling te evalueren. Op basis daarvan zal het college uw raad een voorstel voorleggen voor de structurele werkwijze na 2020.

Voorgesteld wordt om de uitvoeringskosten 2020, geraamd op € 114.000 ten laste te brengen van de Reserve incidenteel beschikbare algemene middelen (RIBAM).

Aanleiding voor dit voorstel

U hebt in uw vergadering van 13 november 2018 unaniem het amendement 'OZB-compensatie maatschappelijk vastgoed' aangenomen. Daarin amendeert u dat Multifunctionele accommodaties, verenigingsaccommodaties en andere maatschappelijke accommodaties -die beheerd en geëxploiteerd worden door vrijwilligersorganisaties- in 2019 incidenteel een lagere aanslag onroerende-zaakbelastingen (OZB) zullen ontvangen. Dit op basis van een te verwachten landelijke wetgeving dan wel op basis van een door de gemeente zelf te treffen regeling. Hiermee wenst u uiting te geven aan uw waardering voor de inzet en het belang voor de samenleving van vrijwilligersorganisaties die maatschappelijk vastgoed beheren.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Het implementeren van een subsidieregeling waarmee uitvoering wordt gegeven aan de wens van de raad om de OZB voor maatschappelijk vastgoed te compenseren.

Argumentatie

Door middel van het aannemen van het onderhavige amendement wenst de raad dat Multifunctionele accommodaties, verenigingsaccommodaties en andere maatschappelijke accommodaties -die beheerd en geëxploiteerd worden door vrijwilligersorganisaties- in 2019 incidenteel een lagere aanslag onroerende-zaakbelastingen (OZB) ontvangen. Dit op basis van een te verwachten landelijke wetgeving dan wel op basis van een door de gemeente zelf te treffen regeling. De raad wenst om de OZB voor maatschappelijk vastgoed, dat wordt aangeslagen voor het hogere niet-woningtarief, wordt gecompenseerd tot het bedrag

van de OZB dat over datzelfde vastgoed zou zijn verschuldigd indien (fictief) het lagere woning-tarief zou worden toegepast.

Op 18 december 2018 heeft de Eerste Kamer het belastingplan 2019 aangenomen, waarvan het zogenaamde amendement Omtzigt onderdeel uitmaakt. Door middel van het amendement wordt beoogd om via een wijziging in de Gemeentewet voor sportaccommodaties, dorps huizen en ander sociaal belang behartigende instellingen en goede doelen, via de OZB tegemoet te komen en het tarief voor woningen toe te passen in plaats van het tarief voor niet-woningen.

De wijziging van de Gemeentewet heeft als gevolg van tegenstrijdigheden in de redactie van het amendement geleid tot grote juridische onduidelijkheid en vragen over de uitvoering. Inmiddels is de VNG in overleg met de minister van financiën om alsnog duidelijkheid te krijgen omtrent de toepassing van de wetswijziging. Naar verwachting gaat het overleg tussen de VNG en de minister nog geruime tijd duren en komt er op korte termijn geen duidelijkheid. Daarmee is op juridische gronden de tegemoetkoming van maatschappelijke instellingen via de OZB op basis van de Gemeentewet in principe geen optie meer. In het kader van de uitvoering van voornoemd amendement rest derhalve alleen nog de mogelijkheid om de tegemoetkoming van de OZB van maatschappelijk vastgoed middels een subsidieregeling uit te voeren. Een bijkomend voordeel van een subsidieregeling ten opzichte van de wettelijke maatregel is dat deze de gemeente meer beleidsvrijheid biedt bij de uitvoering.

Ingevolge artikel 3 van de 'Algemene subsidieverordening gemeente Dinkelland 2018' kunnen nadere subsidieregelingen worden vastgesteld door het college. Onderhavige concept-'Subsidieregeling OZB compensatie maatschappelijk vastgoed gemeente Dinkelland 2019' (bijlage I) is daarop gebaseerd.

Bijlage I betreft het concept-subsidiereglement dat ter kennisneming aan de raad wordt voorgelegd. Hierna dient het college het reglement vast te stellen, zodat de uitvoering van de subsidieregeling formeel is vastgelegd en de uitvoering daarop ook feitelijk ter hand kan worden genomen.

Bijlage II betreft een 'Overzichtslijst maatschappelijk vastgoed', welke in de aanloop naar de subsidieregeling is opgesteld. Het overzicht is in 2018 handmatig opgesteld aangezien het geautomatiseerde WOZ-belastingstelsel maatschappelijk vastgoed niet kan filteren. Maatschappelijk vastgoed is geen kenmerk dat in de systeemtabellen kan worden opgevoerd. Ondanks dat de overzichtslijst met de grootst mogelijke zorgvuldigheid is samengesteld, kan volledigheid niet worden gegarandeerd. Dat heeft vooral te maken met de definitiebepaling van maatschappelijk vastgoed in combinatie met de afweging bij specifieke grensgevallen. Het overzicht is daarmee echter naar verwachting slechts op enkele objecten na niet volledig, zodat de kostenraming in bijlage III als een reële raming kan worden gekwalificeerd.

Bijlage III 'Raming uitvoeringskosten amendement d.d. 13-11-2018' bevat een overzicht van de geraamde kosten gebaseerd op Bijlage II. De eerste tabel geeft een raming 'Raming implementatie- en perceptiekosten in 2019' en heeft betrekking op het jaar 2019 waarin de subsidieregeling naar verwachting in werking treedt. De kosten liggen in dat jaar iets hoger vanwege extra activiteiten die met de implementatie te maken hebben. Vanaf 2020 geldt de tweede tabel uit Bijlage III aangezien er alleen nog de reguliere uitvoeringskosten zijn, die ook wel perceptiekosten genoemd worden.

De kosten in de tabel zijn berekend op basis van de geraamde tijdsbesteding per genoemde activiteit en het uurtarief van het betrokken team of teams. De activiteit 'subsidiebeschikkingen' kent na de opbrengstderving de hoogste kosten ad € 36.417,-. Ten grondslag aan deze kostenraming ligt het aantal objecten uit bijlage II ten aanzien waarvan een subsidiebeschikking zal moeten worden genomen. Voorts is in overleg met het uitvoeringsteam een reële inschatting van de tijd gemaakt die per object nodig is voor het nemen van een subsidiebeschikking en het uurtarief van het team.

Externe communicatie

n.v.t.

Financiële paragraaf

Uw raad heeft besloten om de financiële lasten ter hoogte van € 70.000,- het eerste jaar ten laste van de Reserve incidenteel beschikbare algemene middelen (RIBAM) te brengen. De algemene financiële gevolgen van het voorstel ad € 118.773,-, leiden daarmee tot een financieel tekort op de begrote kosten van € 48.773,- (= € 118.773,- -/ € 70.000,-). Dekking van dit tekort kan uit de 'incidenteel beschikbare algemene middelen' plaatsvinden. Ook de uitvoeringskosten 2020, geraamd op € 114.000 kunnen ten laste worden gebracht van de Reserve incidenteel beschikbare algemene middelen (RIBAM). Na de evaluatie in 2020 zal het college uw raad een voorstel voorleggen voor de structurele werkwijze na 2020.

Uitvoering

Na het nu te nemen besluit door de raad kan het college de subsidieregeling vaststellen en de uitvoering ter hand nemen.

Evaluatie

In 2020 wordt het effect van de regeling gemonitord daarna geëvalueerd met de raad.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

E.M. Grobben

de burgemeester

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 12 november 2019
Nummer: 3 B
Onderwerp: Voorstel inzake amendement over subsidiëring maatschappelijk vastgoed

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 juli 2019, nr. 3 A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 5 november 2019;

Artikel 149 Gemeentewet, artikel 4:23 Algemene wet bestuursrecht, 'Algemene subsidieverordening gemeente Dinkelland 2018'.

- 1.kennis te nemen van de Subsidieregeling ozb-compensatie maatschappelijk vastgoed gemeente Dinkelland 2019;
- 2.kennis te nemen van de raming van de uitvoeringskosten 2019 en 2020;
- 3.het tekort op de uitvoeringskosten 2019 ad 118.773 -/- 70.000 =. 48.773 ten laste te brengen van de reserve incidenteel beschikbare algemene middelen;
- 4.de uitvoeringskosten 2020 ad € 114.000 ten laste te brengen van de reserve incidenteel beschikbare algemene middelen;
- 5.bij de behandeling van de Perspectiefnota 2021 de uitvoering van de subsidieregeling te evalueren, op basis waarvan de raad een gefundeerd besluit kan nemen over de structurele werkwijze na 2020.

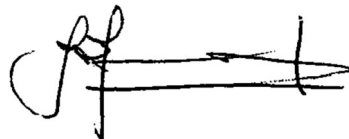
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 12 november 2019

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM



J.G.J. Joosten