

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 54007
Datum vergadering: 17 december 2019
Datum voorstel: 19 november 2019
Nummer: 13. A
Onderwerp: Vaststelling diverse belastingverordeningen voor 2020

Voorgesteld raadsbesluit

- Wij stellen uw raad voor om de concept-belastingverordeningen voor 2020, zoals opgenomen in de bijlagen vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Jaarlijks stelt de gemeenteraad de belastingverordeningen met de nieuwe tarieven vast voor het komende jaar.

Aanleiding voor dit voorstel

Vaststelling van de gemeentebegroting 2020 waarbij diverse opbrengsten voor belastingen, heffingen en rechten zijn geraamd, waarvoor de bestaande tarieven en de belastingverordeningen aanpassing behoeven. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving of beleid nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd. Daarnaast behoeven de belastingverordeningen aanpassingen als gevolg van redactionele wijzigingen van de VNG-modelverordeningen. Tot slot is vanwege diverse gronden de tarieventabel behorende bij de legesverordening op onderdelen aangepast.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Voor 2020 de juiste grondslagen te hebben voor belastingheffing.

Argumentatie

U hebt in uw vergadering van 12 november 2019 de gemeentebegroting 2020 vastgesteld. Naast de aanpassing van de OZB-tarieven, die u via een afzonderlijk voorstel worden aangeboden, is in die begroting ook rekening gehouden met andere belastingvoorstellen, die moeten leiden tot de gewenste belasting- en heffingsbaten, zoals die in de begroting 2020 zijn opgenomen. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd. In Dinkelland betreft dat de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de leges. Daarnaast kunnen andere ontwikkelingen aanleiding zijn voor aanpassingen c.q. vernieuwing van de belastingverordeningen, inclusief de legesverordening met bijbehorende tarieventabel.

De aanleiding om de bestaande (belasting-)verordeningen aan te passen betreffen bijvoorbeeld wijzigingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie (rechtspraak), beleid, nieuwe inzichten en/of nieuwe tarieven. Op grond van de Gemeentewet is de bevoegdheid tot het vaststellen van belastingverordeningen voorbehouden aan de gemeenteraad. Jaarlijks stelt uw raad de lokale belastingverordeningen vast, wanneer daartoe aanleiding bestaat als hiervoor vermeld. De belastingverordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG die, daar waar nodig, worden aangepast aan de specifieke situatie van Dinkelland.

Dit jaar heeft de VNG ten aanzien van de modelverordeningen enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd. Voor zover mogelijk zijn deze aanpassingen verwerkt in de belastingverordeningen van Dinkelland. Het betreft geen juridisch relevante wijzigingen en daarom zijn redactionele wijzigingen niet in de BIZ-verordening doorgevoerd. De BIZ-verordening kent namelijk een van reguliere belastingverordeningen afwijkend totstandkomingsproces en heeft een juridische looptijd van 5 jaren (2017 tot en met 2021). Het verdient mede gelet op mogelijke juridische complicaties die kunnen ontstaan dan ook niet de aanbeveling om de BIZ-verordening tussentijds redactioneel aan te passen.

Ten behoeve van het belastingjaar 2020 worden u daarom navolgende verordeningen ter vaststelling aangeboden:

1. de Verordening afvalstoffenheffing 2020;
2. de Verordening rioolheffing 2020;
3. de Verordening toeristenbelasting 2020;
4. de Verordening forensenbelasting 2020;
5. de Verordening precariobelasting 2020;
6. de Legesverordening 2020 met bijbehorende tarieventabel.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Ten aanzien van de ontwikkelingen van de WOZ-waarden treft u een afzonderlijk voorstel aan waarin ook de OZB tarieven worden betrokken.

Afvalstoffenheffing

De Wet milieubeheer verplicht gemeenten tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel binnen de gemeente waar die huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. De kosten, die verbonden zijn aan het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen, mogen via een (afvalstoffen-)heffing worden verhaald op de gebruikers van de percelen ten aanzien waarvan de inzamelplicht geldt. Daarom zijn de opbrengsten niet vrij besteedbaar en mag de afvalstoffenheffing (hoogstens) kostendekkend zijn. Op basis van de begroting 2020 bedraagt, zonder een de geraamde lasten voor het jaar 2020 € 1.436.000,-- en het totaal van de geraamde baten € 1.336.000,--. Daarmee is er ten aanzien van de afvalstoffenheffing sprake van een kostendekkendheid van 93%. Dit betekent dat er voor het jaar 2020 geen aanleiding bestaat om de tarieven te verhogen.

Tarieven afvalstoffenheffing

	2019 / 2020
Basistarief (vast recht)	€ 88,-- / € 88,--
1 lediging restafvalcontainer (grijs) 240 liter	€ 10,60 / € 10,60
1 lediging restafvalcontainer (grijs) 140 liter	€ 6,50 / € 6,50
1 lediging bij de bovengrondse verzamelcontainer	€ 0,85 / € 0,85
1 lediging bij de ondergrondse verzamelcontainer	€ 1,80 / € 1,80

Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG als voornoemd is de verordening afvalstoffenheffing aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Artikel 9 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan oorspronkelijk met de bepaling werd beoogd. Beoogd werd met dit artikel om te benadrukken dat er naast de verordening ook nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande heeft tot gevolg dat artikel 10 vernummerd wordt naar artikel 9.

Ten behoeve van enkele woongebouwen vindt er een verkleining van vulopening van de bijbehorende ondergrondse afvalcontainers plaats. In verband daarmee dient ook de redactie van de onderdelen 2.3.1 en 2.3.2 van de tarieventabel behorende bij de Verordening afvalstoffenheffing te worden aangepast. Het onderscheid in de tarieven tussen een ondergrondse en een bovengrondse container dekt derhalve niet meer de lading. Daarom is de hoogte van het tarief met ingang van 2020 afhankelijk gemaakt van de vulopening van de afvalcontainer die is of geschikt voor 30 of voor 60 liter afvalzakken. Met ingang van 2020 luidt de redactie van beide tarieven als volgt:

2.3.1 per aanbieding in een container met een vulopening geschikt voor zakken van maximaal 30 liter € 0,85

2.3.2 per aanbieding in een container met een vulopening geschikt voor zakken van maximaal 60 liter € 1,80

Rioolheffing

Voor de rioolheffing geldt eveneens als algemeen uitgangspunt dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de heffing (hoogstens) kostendekkend mag zijn. Dinkelland heft van de gebruiker van objecten, die direct of indirect zijn aangesloten op de gemeentelijke riolering. Het tarief voor de gebruiker is gebaseerd op het waterverbruik. Met ingang van 2019 is het nieuwe GRP 2019-2024 in werking getreden ter vervanging van het GRP 2013-2018. In het GRP 2019-2024 zijn ook de gevolgen van de zogenaamde klimaatadaptie betrokken, waarvan financiële gevolgen invloed hebben op de rioolheffing. De zogenaamde "stresstest" die in het najaar van 2019 wordt gehouden zal meer duidelijkheid moeten verschaffen over de omvang van de benodigde voorzieningen en investeringen.

Gelet daarop kan in het nieuwe GRP dan ook niets anders dan een goed onderbouwde aanneme worden gedaan van de te verwachten financiële gevolgen. Een eerste inschatting gaat uit van een extra kostenpost vanaf 2019 van € 700.000,--. In afwachting van meer duidelijkheid als gevolg van de stresstest, is er voor gekozen om deze kosten niet door te berekenen aan de burger via de tarieven. Ook de inflatieontwikkeling van 1,6% blijft in afwachting van meer duidelijkheid achterwege. Daarmee bedragen op basis van de begroting 2020 de geraamde lasten € 3.206.000,-- en het totaal van de geraamde baten € 3.207.000,-- waarmee er ten aanzien van de rioolheffing sprake is van een kostendekkendheid van 100%. De tarieven blijven daarmee onveranderd ten opzichte van 2019.

Tarieven rioolheffing

2019 / 2020

Rioolheffing gebruiker (tot 300 m3) € 265,60 / € 265,60

Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG is de verordening rioolheffing aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Artikel 12 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan oorspronkelijk met de bepaling werd beoogd. Beoogd werd met dit artikel om te benadrukken dat er naast de verordening ook nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande heeft tot gevolg dat artikel 13 vernummerd wordt naar artikel 12, artikel 14 wordt vernummerd

naar artikel 13 en artikel 15 naar artikel 14.

Toeristenbelasting

Deze belasting wordt geheven ter zake van het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen vergoeding in welke vorm dan ook door personen, die niet in de gemeentelijke 'Basisregistratie personen'(BRP) zijn opgenomen. Het gaat daarmee om het verblijf met overnachting door niet-ingezetenen, waaronder bijvoorbeeld ook arbeidsmigranten. De toeristenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG als voornoemd is de verordening toeristenbelasting aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Artikel 12 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan oorspronkelijk met de bepaling werd beoogd. Beoogd werd met dit artikel om te benadrukken dat er naast de verordening ook nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken. Daarnaast stond artikel 10 reeds op 'vervallen' en in verband daarmee kan dit artikel uit de verordening verwijderd worden.

Vorenstaande redactionele wijzigingen hebben de vernummering van enkele artikelen tot gevolg. Artikel 11 wordt in dit verband vernummerd naar artikel 10, artikel 13 naar artikel 11, artikel 14 naar artikel 12, artikel 15 naar artikel 13 en artikel 16 naar artikel 14.

Tot slot is aan artikel 13 een derde lid toegevoegd waarmee de mogelijkheid tot het doen van digitale aangifte is opgenomen in de verordening. Hiermee wordt vooruitgelopen op het proces van digitale aangifte toeristenbelasting dat op dit moment wordt voorbereid.

Forensenbelasting

Deze belasting wordt geheven van natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er op meer dan negentig dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De forensenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel.

Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG is de verordening forensenbelasting aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Artikel 9 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan met de bepaling wordt beoogd. Beoogd werd om te benadrukken dat er naast de verordening nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande redactionele wijzigingen hebben de vernummering van enkele artikelen tot gevolg. Artikel 10 wordt in dit verband vernummerd naar artikel 9 onder gelijktijdige aanpassing van de tekstverwijzing van artikel 12 tweede lid naar artikel 10 tweede lid. Verder wordt vernummerd: artikel 11 naar artikel 10 en artikel 12 naar artikel 11.

Precariobelasting

Precariobelasting is een directe belasting die wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. De raad heeft besloten om de precariobelasting te beperken tot de horecaterrassen. Bij de precariobelasting wordt via de tarieven onderscheid gemaakt tussen enerzijds de binnenstad van Ootmarsum en de overige terrassen in de gemeente en anderzijds tussen vaste terrassen en tijdelijke terrassen. De precariobelasting is een algemeen dekkingsmiddel.

Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG is de verordening precariobelasting aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Gelijktijdig zijn onder artikel 1 in het kader van de volledigheid nog aanvullende definities opgenomen van 'dag' en 'week'. Voorts is de definitie 'precariobelasting' uit artikel 1 verwijderd wegens overbodigheid aangezien het de omschrijving van het belastbaar feit betreft en dat staat eveneens onder artikel 2 'Belastbaar feit' opgenomen. Artikel 13 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan met de bepaling wordt beoogd. Beoogd werd om te benadrukken dat er naast de verordening nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande heeft tot gevolg dat artikel 14 vernummerd wordt naar artikel 13.

Leges

Op grond van artikel 229 Gemeentewet kunnen rechten worden geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Deze rechten, die worden geheven ter zake van de verstrekte diensten, worden 'leges' genoemd. Rechten en daarmee ook leges, kunnen alleen worden geheven wanneer de gemeente op verzoek van een belanghebbende een prestatie verricht. Artikel 229b Gemeentewet bepaalt, dat de tarieven zodanig moeten worden vastgesteld dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten ter zake. Daarmee geldt ook voor de legestarieven dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de leges (hoogstens) kostendekkend mogen zijn. In de rechtspraak (jurisprudentie) is bepaald dat de eis van kostendekkendheid geldt voor alle in de tarieventabel opgenomen diensten tezamen en dus niet per individuele dienst of samenhangende groep van diensten.

Overeenkomstig artikel 229b Gemeentewet is bij de leges ook het algemene uitgangspunt van kostendekkendheid gehanteerd.

De tarieventabel bij de legesverordening is zeer omvangrijk, gedifferentieerd en op onderdelen complex. Voor sommige onderdelen kunnen de tarieven vrijelijk vastgesteld worden, voor andere gelden wettelijke maximumtarieven en/of is de gemeente verplicht om een deel van de opbrengsten aan het rijk af te dragen, zoals bijvoorbeeld bij reisdocumenten. Bij weer andere onderdelen heeft de gemeente meer vrijheid. Naar aanleiding van redactionele wijzigingen in de modelverordening van de VNG is de legesverordening aangepast. Bij artikel 1 wordt de aanhef 'Begripsomschrijving' vervangen door 'Definities'. Van artikel 10 is in de aanhef achter 'college' toegevoegd 'van burgemeester en wethouders'. Artikel 11 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders' komt geheel te vervallen omdat dit een andere kwalificatie heeft (delegatie) dan met de bepaling wordt beoogd. Beoogd werd om te benadrukken dat er naast de verordening nog andere regels (kunnen) zijn omtrent de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen. Het ging daarmee dus niet om de (eventueel) gedelegeerde bevoegdheden om nadere regels te stellen te benadrukken.

Vorenstaande redactionele wijzigingen hebben de vernummering van enkele artikelen tot gevolg. Artikel 12 wordt in dit verband vernummerd naar artikel 11, artikel 13 wordt vernummerd naar artikel 12 en artikel 14 naar artikel 13.

Daarnaast heeft de raad in de motie van 13 december 2018 aangegeven dat duurzaamheid een cruciaal gemeentelijk beleidsterrein is en dat er creatief gekeken moet worden naar mogelijkheden om bij te dragen aan duurzaamheidswinst. Dat de gebouwde omgeving één van de domeinen is waar duurzaamheidswinst te behalen is. Eigenaren van gebouwen gestimuleerd en beloond moeten worden voor het verduurzamen van de gebouwde omgeving, hetgeen wellicht zou kunnen door verlaging of vrijstelling van leges (groene leges). De raad roept het college dan ook op om:

- de mogelijkheden en wenselijkheden van invoering van groene leges in de gemeente Dinkelland concreet in beeld te brengen;
- in dat onderzoek de te behalen duurzaamheidswinst en de financiële consequenties in kaart te brengen;- de raad hierover in 2019 te rapporteren en te adviseren, zodat de raad een besluit kan nemen over het eventueel invoeren van een systeem van groene leges.

In Losser, Oldenzaal en Tubbergen speelt dezelfde discussie. Om die reden is afgesproken om in de NOT-gemeenten dezelfde systematiek in te voeren. Voor de invoering van de Groene leges wordt u een afzonderlijk voorstel voorgelegd, waarbij na vaststelling door de raad de groene leges met terugwerkende kracht per 1 januari 2020 in zullen gaan.

Verder zijn er in de tarieventabel behorende bij de legesverordening nog een aantal wijzigingen doorgevoerd als gevolg van wijziging van rijksregelgeving, bezuinigingstaakstellingen en in het kader van verbetering en verfijning.

Externe communicatie

De vastgestelde belastingverordeningen worden bekend gemaakt in het elektronisch uitgegeven gemeentebblad van Dinkelland. De integrale versies van de verordeningen worden daarnaast op www.overheid.nl geplaatst.

Financiële paragraaf

In de begroting 2020 is rekening gehouden met de opbrengsten op basis van de hiervoor geadviseerde tariefsaanpassingen.

Uitvoering

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De belastingverordeningen zijn inhoudelijk zo veel mogelijk geharmoniseerd.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

E.M. Grobben

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 17 december 2019
Nummer: 13. B
Onderwerp: Vaststelling diverse belastingverordeningen voor 2020

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 november 2019, nr. 13. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 10 december 2019;

gelet op de Grondwet, Gemeentewet, Algemene wet inzake rijksbelastingen, Algemene wet bestuursrecht, Invorderingswet 1990.

besluit:

tot vaststelling van de navolgende verordeningen

1. de Verordening afvalstoffenheffing 2020;
2. de Verordening rioolheffing 2020;
3. de Verordening toeristenbelasting 2020;
4. de Verordening forensenbelasting 2020;
5. de Verordening precariobelasting 2020;
6. de Legesverordening 2020 met bijbehorende tarieventabel.

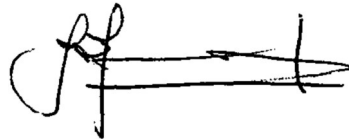
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 december 2019

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM



J.G.J. Joosten