

Richtlijn toepassing fractievergoeding gemeente Dinkelland 2019

Behoort bij raadsbesluit 17 december 2019 (zaak 56264 - steller griffier)

Functie en doel van deze richtlijn

De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Dinkelland vormt de formele basis voor de jaarlijkse beschikbaarstelling van een financiële vergoeding voor de fracties in de raad.

Deze richtlijn gaat over de bestedingsdoelen van de fractievergoeding. Het gaat over de vraag: waaraan mag de fractievergoeding worden besteed en waaraan niet. Duidelijkheid en transparantie op dit punt is belangrijk. Het gaat hier om gemeenschapsgeld.

De richtlijn is bedoeld als hulpmiddel voor de fracties, maar is ook een appel aan de fracties om verantwoordelijk, zorgvuldig en correct om te gaan met de hun toevertrouwde fractievergoedingen.

Eigen verantwoordelijkheid en controleerbaarheid.

Het presidium kiest bewust voor een toepassing waarbij 'vertrouwen en verantwoordelijkheid' de basis vormen. Dinkelland kiest niet voor 'administraties en controles op bonnetjesniveau'.

Het presidium zegt ook: wees als fracties te allen tijde controleerbaar en aanspreekbaar op de besteding van de fractievergoedingen. Alleen zó kan deze werkwijze bestaan!

Het formele kader

De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Dinkelland 2014 vormt de basis voor de fractievergoeding.

Fragment uit Verordening Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Dinkelland 2014

Artikel 9 – Recht op financiële vergoeding

1. De fracties ontvangen jaarlijks een door de raad vast te stellen financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. Deze bijdrage bestaat uit een vast deel voor elke fractie. Daarnaast ontvangt elke fractie een bedrag per raadszetel.

Artikel 10 – Besteding financiële vergoeding

1. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
 - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
 - b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
 - c. giften;
 - d. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen.

Om zo concreet mogelijk op een rij te kunnen zetten waar de fractievergoeding wel en niet aan mag worden besteed worden de 'spelregels' in artikel 9 en 10 als volgt ontrafeld en vertaald. Dit leidt tot de volgende regels en voorschriften.

De fractievergoeding is een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie

Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.

De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen.

De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van betalingen aan politieke partijen en met politieke partijen verbonden instellingen.

De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van betalingen aan natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie.

De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van giften.

De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen.

De vuistregel is dat de fractievergoeding bedoeld is voor kosten die worden gemaakt om het functioneren van de fractie als geheel te versterken. Dat wil zeggen dat de vergoeding niet is bedoeld voor individuele fractieleden en ook niet voor de politieke partij die de fractie in de raad vertegenwoordigt.

Checklist

De fractievergoeding mag worden besteed aan de volgende zaken:

Kosten voor het fractiesecretariaat

- bureaustkosten van de fractiesecretaris
- bankkosten voor de bankrekening waarop de fractievergoeding wordt overgemaakt

Kosten voor scholing van de fractie en de fractieleden

- congressen, seminars, symposia en cursussen gericht op het uitoefenen van het raadslidmaatschap of commissielidmaatschap
- heidagen van de fractie
- reis-, verblijf- en parkeerkosten voor het deelnemen aan congressen, seminars, symposia, cursussen en heidagen buiten de gemeente, voor zover niet door de gemeente vergoed.

Kosten voor externe communicatie van de fractie

- kosten website ten behoeve van de fractie (niet de partij)
- kosten nieuwsbrief van de fractie
- kosten advertenties ten behoeve van de fractie (niet de partij)

Kosten van representatie van de fractie

- de kosten voor cadeaus namens de fractie als geheel aan externen bij jubilea en lief en leed

Kosten van bijeenkomsten

- de kosten voor fractiebijeenkomsten en fractievergaderingen op locatie
- de kosten voor politieke bijeenkomsten voor een lokaal politiek onderwerp georganiseerd door de fractie

Kosten voor fractieondersteuning

- de kosten voor het inwinnen van extern advies voor een lokaal politiek onderwerp
- de kosten voor een fractie-assistent

Verantwoordingsformulier fractievergoeding

Bij deze richtlijn behoort een verantwoordingsformulier fractievergoeding. De fracties wordt gevraagd jaarlijks met behulp van dit formulier hun uitgaven uit de fractievergoeding op te geven en te verantwoorden.

Een belangrijke oproep daarbij: houd als fractie onderliggende bewijsstukken (bonnen, facturen) beschikbaar voor optimale controleerbaarheid en aanspreekbaarheid.