

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 29570  
**Datum vergadering:** 26 februari 2019  
**Datum voorstel:** 22 januari 2019  
**Nummer:** 11 A  
**Onderwerp:** Vaststellen "Beleidskader verbonden partijen 2019"

### Voorgesteld raadsbesluit

Het bijgevoegde "Beleidskader verbonden partijen 2019" vast te stellen.

### Samenvatting van het voorstel

De raad wordt voorgesteld het "Beleidskader verbonden partijen 2019" vast te stellen. In het beleidskader zijn de volgende punten verder uitgewerkt:

1. Afwegingskader deelname verbonden partijen
2. Bestuurlijke rollen (eigenaar en opdrachtgever)
3. Toezicht op verbonden partijen
4. Informatievoorziening aan de raad

### Aanleiding voor dit voorstel

De afgelopen paar jaar hebben zich een aantal concrete situaties voorgedaan met betrekking tot verbonden partijen. Voorbeelden zijn de verkoop van de aandelen Vitens, de mogelijke verkoop van de aandelen Twence maar ook verplichte toetreding tot Omgevingsdienst Twente. Met name bij de situatie waarbij sprake was van (mogelijke) verkoop van aandelen kwam het ontbreken van een afwegingskader naar voren. Zowel vanuit de raad als vanuit het college was hier vraag naar. Door toenmalig wethouder Steggink is aan de raad toegezegd dat er een beleidskader verbonden partijen voorzien van afwegingskader aan de raad ter vaststelling zal worden aangeboden.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Door het vaststellen van het "Beleidskader verbonden partijen 2019" beschikt de gemeente over een afwegingskader voor toekomstige besluitvorming over toe- en uittreden bij verbonden partijen. Daarnaast geeft dit beleidskader samen met de spelregels aan hoe de gemeente grip op verbonden partijen wil vormgeven en welke rollen de gemeente daarbij heeft.

### Argumentatie

In het beleidskader zijn de volgende punten verder uitgewerkt:

1. Afwegingskader deelname verbonden partijen
2. Bestuurlijke rollen (eigenaar en opdrachtgever)
3. Toezicht op verbonden partijen
4. Informatievoorziening aan de raad

#### Ad 1.

Deelname aan een verbonden partij vereist per geval een specifieke afweging. Doel van het afwegingskader is te komen tot een verantwoord besluit over deelname aan een verbonden partij of het juist afzien daarvan. In het schema, dat is opgenomen in het beleidskader, worden in volgorde de gepresenteerde stappen weergegeven en vervolgens toegelicht. Bij iedere volgende stap in het model staat de gemeente voor de keuze voor een samenwerkingsvorm die verder van de gemeente af komt te staan. Hoe verder de stap in het model, hoe meer er geregeld moet worden met betrekking tot de volgende aspecten:

- de mate van waarborging van de democratische legitimatie;
- de wijze van sturing, inclusief toezicht en controle;
- de realisatie van gemeentelijke doelstellingen;
- de verdeling van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden;
- de inzichtelijkheid en beheersbaarheid van de (financiële) risico's.

#### Ad 2.

Samenwerken met een verbonden partij betekent dat er bevoegdheden worden overgedragen. De afstand van college en raad tot de uitvoerende organisatie wordt groter en de zeggenschap over de uitvoering van eigen beleidsdoelstellingen wordt beperkter, omdat in een samenwerking een koers gevaren moet worden

die rekening houdt met de belangen van alle deelnemers. Governance gaat over goed bestuur van de verbonden partij zelf en ook over de wijze waarop wij als gemeente kunnen borgen, dat onze beleidsdoelstellingen gerealiseerd worden zonder dat hierbij grote risico's optreden. Dit wordt vaak vertaald als "grip houden op verbonden partijen".

Het college is zowel opdrachtgever als eigenaar. Het college onderkent de verschillende rollen en gaat hier bewust mee om. In het college komen vervolgens beide visies samen omdat er sprake is van collegiaal bestuur.

Ad 3.

Bij een samenwerkingsverband is sprake van verlengd lokaal bestuur. Formeel en in de praktijk komt de raad daarbij in een meer toezichhoudende rol; een rol die meer op afstand staat. Het college is verantwoordelijk voor uitvoering en dagelijks bestuur, waaronder ook de dagelijkse aansturing van een samenwerkingsverband. Het college mag dan aan het stuur zitten, de raad bepaalt het einddoel en kan ook betrokken blijven bij de route. Heeft de raad eenmaal heldere kaders opgesteld, dan gaat hij ervan uit dat het college de kaders daadwerkelijk uitvoert.

Ad 4.

Deelname aan een verbonden partij brengt voor de gemeente financiële en bestuurlijke risico's met zich mee. Daarom is het belangrijk dat raad en college zicht houden op de te realiseren doelen binnen de gestelde kaders en een beeld kunnen vormen of de verbonden partij geen onverantwoorde risico's neemt. Door het stellen van kaders schept de gemeente voorwaarden voor het uitvoeren van sturing en control op verbonden partijen. De raad volgt de ontwikkelingen bij een verbonden partij primair op basis van de informatie die zij in het kader van de reguliere P&C-cyclus vanuit het college ontvangt. Daarbuiten informeert het college de raad over een verbonden partij als daartoe aanleiding is. Daarbij gelden de bestaande afspraken uit hoofde van een actieve informatieplicht.

#### **Externe communicatie**

Niet van toepassing.

#### **Financiële paragraaf**

Niet van toepassing.

#### **Uitvoering**

Hierbij wordt verwezen naar de paragraaf "Argumentatie".

#### **Evaluatie**

Het "Beleidskader verbonden partijen 2019" zal in 2022 na het aantreden van een nieuwe raad en college, na evaluatie, wederom ter vaststelling aan de raad worden aangeboden.

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Het "Beleidskader verbonden partijen 2019" ligt eveneens ter besluitvorming voor in Tubbergen.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

E.M. Grobben

J.G.J. Joosten

## Raadsbesluit

**Datum:** 26 februari 2019  
**Nummer:** 11 B  
**Onderwerp:** Vaststellen "Beleidskader verbonden partijen 2019"

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 22 januari 2019, nr. 11 A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 12 februari 2019;

gelet op de kaderstellende bevoegdheid van de raad

Besluit:  
het bijgevoegde "Beleidskader verbonden partijen 2019" vast te stellen

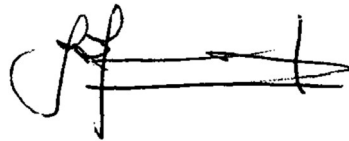
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 26 februari 2019

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM



J.G.J. Joosten