

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 62388
Datum vergadering: 3 maart 2020
Datum voorstel: 11 februari 2020
Nummer: 10 A
Onderwerp: implementatie Wet normalisering rechtspositie ambtenaren voor raadsgriffie

Voorgesteld raadsbesluit

tot vaststelling van:

1. de Verordening werkgeverscommissie griffie Dinkelland 2020 onder intrekking van de gelijknamige verordening 2014;
2. de Instructie voor de griffier van Dinkelland 2020 onder intrekking van de gelijknamige verordening 2014.

tot intrekking van:

3. de Arbeidsvoorwaardenregeling griffie Dinkelland 2014;
4. het Delegatiebesluit werkgeverschap raad Dinkelland 2014.

Samenvatting van het voorstel

Op 1 januari 2020 is in werking getreden de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Daardoor vallen gemeenteambtenaren niet langer onder het publiekrecht maar onder het privaatrecht volgens het Burgerlijk Wetboek (BW), zoals ook dit ook geldt voor werknemers in het bedrijfsleven. De lokale regelgeving (veelal technische omzetting) moet daarop worden aangepast. Voor de medewerkers van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen is dit inmiddels geregeld. Dit voorstel strekt er toe dit ook voor de griffie goed af te hechten.

Aanleiding voor het voorstel

Op 1 januari 2020 is in werking getreden de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Daardoor vallen gemeenteambtenaren niet langer onder het publiekrecht maar onder het privaatrecht volgens het Burgerlijk Wetboek (BW), zoals dit ook geldt voor werknemers in het bedrijfsleven. Dit leidt tot gewijzigde arbeidsverhoudingen. De lokale regelgeving (veelal technische omzetting) moet daarop worden aangepast. Voor de medewerkers van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen is dit inmiddels geregeld. Dit voorstel strekt er toe dit ook voor de griffie goed af te hechten.

Beoogd resultaat van het voorstel

Het doel van de besluiten is tweeledig:

1. de regelingen voor de griffie zoals die in Dinkelland gelden aanpassen aan de (terminologie van) de Wnra;
2. de bevoegdhedenverdeling per 1-1-2020 tussen de raad en werkgeverscommissie respectievelijk de raadsgriffier op het gebied van personeelsaangelegenheden te regelen in lijn met de situatie vóór 2020.

Argumentatie

Voor de praktische uitvoering van het werkgeverschap voor de griffie is eerder een werkgeverscommissie ingesteld. In de Verordening werkgeverscommissie worden de taken en bevoegdheden geregeld. De Verordening werkgeverscommissie dient technisch gewijzigd te worden naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wnra per 2020. De Wnra zorgt ten aanzien van de rechtspositie van de griffiemedewerkers voor een overgang van het publiekrecht naar het privaatrecht. Per 2020 is er sprake van een tweezijdige arbeidsovereenkomst in plaats van een eenzijdige aanstelling. In het voorstel voor de Aanpassingswet Wnra worden maatregelen genomen om te voorkomen dat bevoegdheden onbedoeld verschuiven. Aangezien artikel 107 en 107e van de Gemeentewet wijzigen, betekent dit dat de huidige Verordening werkgeverscommissie hier technisch op moet worden aangepast.

De verwijzing in de aanhef naar afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht is verwijderd, aangezien de regeling ten aanzien van mandaat niet meer van toepassing is op de relatie tussen werknemer en werkgever.

Artikel 1 is aangepast op de nieuwe situatie. De bestaande delegatie van bevoegdheden van de raad aan de werkgeverscommissie zoals opgenomen in het Delegatiebesluit werkgeverschap raad Dinkelland 2014 is,

technisch aangepast in verband met de Wnra, overgeheveld naar de voorliggende gewijzigde Verordening werkgeverscommissie artikel 1 lid 2.

Op dit moment is de gemeenteraad als bestuursorgaan de werkgever van de griffier en het personeel dat werkzaam is op de griffie van de gemeente. Na inwerkingtreding van de Wnra is de gemeente als rechtspersoon de werkgever. Volgens artikel 107 lid 2 Gemeentewet is de raad bevoegd tot het aangaan, wijzigen of beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier.

De burgemeester is per 2020 door de Wnra als vertegenwoordiger van de rechtspersoon bevoegd tot het ondertekenen van arbeidsovereenkomst. Dit is in het licht van de dualisering onlogisch aangezien de burgemeester alleen in een adviserende rol betrokken is bij de werkgeverscommissie. Voorgesteld wordt daarom in artikel 1 lid 4 van de Verordening werkgeverscommissie op te nemen dat de werkgeverscommissie vertegenwoordigd door de voorzitter volmacht heeft de arbeidsovereenkomsten te tekenen en uitvoeringsmaatregelen te treffen die met de arbeidsovereenkomsten verband houden.

In artikel 1 lid 5 is opgenomen dat de werkgeverscommissie volmacht kan verlenen aan de griffier tot het nemen van rechtspositionele besluiten voor medewerkers van de griffie.

Per 2020 is de CAO gemeenten automatisch van toepassing op de medewerkers van de griffie. De in de arbeidsvoorwaardenregeling Noaberkracht Dinkelland Tubbergen opgenomen lokale bepalingen zijn technisch omgezet naar het inmiddels vastgestelde personeelshandboek Noaberkracht Dinkelland Tubbergen. Door opname van artikel 1 lid 6 in voorliggende verordening zijn de arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van Noaberkracht ook van toepassing op de medewerkers van de griffie.

De delegatie van bevoegdheden aan de werkgeverscommissie en de grondslag voor de rechtspositie zijn per 2020 integraal opgenomen in de verordening werkgeverscommissie. Het Delegatiebesluit werkgeverschap raad Dinkelland 2014 en de Arbeidsvoorwaardenregeling griffie Dinkelland 2014 kunnen daardoor worden ingetrokken.

Naast het gewijzigde artikel 1 van de Verordening werkgeverscommissie blijft de verordening inhoudelijk ongewijzigd.

Naast voormelde afhechting van de juiste burgerlijke arbeidsverhouding per 2020 moet de griffier ook publiekrechtelijk als zodanig worden aangewezen op grond van artikel 107 lid 1 van de Gemeentewet. Hiertoe heeft uw raad in december 2019 al besloten.

Tot slot wordt voorgesteld tot vaststelling van een nieuwe Instructie voor de griffier met gelijktijdige intrekking van de oude instructie van 2014. Inhoudelijk is deze niet gewijzigd. In de aanhef is een juiste verwijzing opgenomen naar de vast te stellen Verordening werkgeverscommissie griffie Dinkelland 2020.

Externe communicatie

Na vaststelling door uw raad wordt de verordening bekend gemaakt via het elektronisch gemeenteblad en gepubliceerd op onze website.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing

Uitvoering

De werkgeverscommissie legt de medewerkers van de griffie een arbeidsovereenkomst voor. Dit is een voortzetting van de eerdere ambtelijke aanstelling in privaatrechtelijke vorm.

Evaluatie

Niet van toepassing

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In de gemeente Tubbergen ligt een soortgelijk voorstel voor.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

E.M. Grobben

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 3 maart 2020
Nummer: 10 B
Onderwerp: implementatie Wet normalisering rechtspositie ambtenaren voor raadsgriffie

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 februari 2020, nr. 10 A;

gelet op

1. artikel 83, eerste lid, van de Gemeentewet
2. artikel 107 van de Gemeentewet
3. artikel 107a van de Gemeentewet
4. artikel 107b van de Gemeentewet
5. artikel 107d van de Gemeentewet
6. artikel 107e van de Gemeentewet
7. artikel 156 van de Gemeentewet

besluit

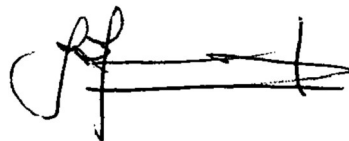
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 3 maart 2020

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM



J.G.J. Joosten