

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 173309  
**Datum vergadering:** 2 maart 2021  
**Datum voorstel:** 2 februari 2021  
**Nummer:** 12 A  
**Onderwerp:** Transitie Regio Twente - oprichting Stichting Twente Board

### Voorgesteld raadsbesluit

1. kennis te nemen van het voornemen van het algemeen bestuur van de Regio Twente om namens de Twentse gemeenten medeoprichter te zijn van de stichting Twente Board;
2. in te stemmen met de wijze waarop invulling is gegeven aan de betrokkenheid van de gemeenteraden;
3. geen wensen en bedenkingen in te dienen.

### Samenvatting van het voorstel

De Twentse gemeenten willen met het onderwijs en de ondernemers in Twente intensiever gaan samenwerken op sociaaleconomisch terrein. Daartoe willen ze samen een stichting Twente Board oprichten. Voordat een gezamenlijke stichting kan worden opgericht moeten de raden van de Twentse gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Dit raadsvoorstel biedt uw raad die mogelijkheid.

### Aanleiding voor dit voorstel

Om de sociaaleconomische samenwerking tussen onderwijs, ondernemers en de lokale overheden te versterken bestaat het voornemen om een 3O-samenwerkingsorganisatie op te richten. Voorgesteld wordt een stichting Twente Board op te richten. De inbreng en afstemming van de 14 gemeenten in het bestuur van de stichting Twente Board wordt geregeld in een door de gemeenten te sluiten bestuursovereenkomst. Alvorens een stichting te kunnen oprichten moeten de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Met dit raadsvoorstel beoogen wij u in de gelegenheid te stellen eventuele wensen en bedenkingen met betrekking tot de oprichting van een stichting Twente Board aan het algemeen bestuur (AB) van de Regio Twente kenbaar te maken.

### Argumentatie

#### Veranderopdracht

De 14 Twentse gemeenten hebben in september 2019 met het vaststellen van de veranderopdracht voor Regio Twente, besloten om hun onderlinge samenwerking en de samenwerking met andere partners in de regio Twente te versterken om zo kansen te kunnen pakken en gezamenlijke ambities beter waar te kunnen maken. Met die veranderingen willen de Twentse gemeenten uiteindelijk meer eenvoud en focus bereiken in de regionale samenwerking met minder bestuurlijke drukte en tegen lagere kosten. Uit de veranderopdracht komt een aantal wijzigingen voort:

1. Een bestuursmodel voor de samenwerking tussen overheid, ondernemers en onderwijs op het gebied van economische ontwikkeling en innovatie;
2. Het omvormen van de bestaande Regeling Regio Twente naar een nieuwe regeling waarbij samenwerking op het terrein van de gezondheid centraal wordt gesteld;
3. Een nieuwe positionering van het taakveld Recreatieve voorzieningen;
4. Een andere uitvoering van de vrijwillige samenwerkingen tussen de gemeenten.

Dit raadsvoorstel gaat over punt 1. De punten 2 en 3 zullen separaat aan uw raad voorgelegd worden.

#### Kracht van samenwerking

De regio Twente kent een succesvolle historie als het gaat om samenwerking tussen de lokale overheden, ondernemers en het onderwijs. Een recent succes is het samen met regionale partners sluiten van de Regio

Deal Twente met het rijk. Wij willen in Twente verder bouwen op deze historie en successen en onze positie richting provincie Overijssel, de rijksoverheid en Europa verder versterken. Onze Twentse ambitie sluit daarmee nauw aan op de insteek van veel programma's, fondsen en kansen tot deals met provincie, rijk en Europa, dat een actieve samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven en onderwijs een grote meerwaarde heeft. Het past ook erg goed bij de kern van onze eigen bestuursstijl: het gezag van de overheid slim verbinden met de kracht van de samenleving om gezamenlijk maatschappelijke waarde te creëren. Hoofddoel van de samenwerking is het versterken van de sociaaleconomische structuur van Twente. Een gezond bedrijfsleven met veel ruimte en aandacht voor technologische ontwikkeling en innovaties, ook bij het midden- en kleinbedrijf in onze steden en op het platteland, levert kwalitatieve werkgelegenheid en ontplooiingsmogelijkheden op voor de inwoners in de regio en dus ook voor onze eigen inwoners.

### ***Stichting Twente Board***

Om stevig invulling te kunnen geven aan de 3O-samenwerking heeft het AB met de vaststelling van het Transitieplan Hoofdlijnenbesluit op 1 juli 2020 in grote meerderheid de voorkeur uitgesproken voor de oprichting van een stichting Twente Board. De stichting krijgt als belangrijkste taken het uitvoering geven aan de Agenda voor Twente en aan Regio Deal Twente die met het Rijk is afgesloten. Op 16 december 2020 heeft het AB als medeoprichter van de stichting ingestemd met de concept-statuten.

Ter ondersteuning van het stichtingsbestuur zal een uitvoeringsorganisatie worden opgericht die Twente Board Development (TBD) zal gaan heten. De gedachten gaan uit naar een BV als rechtsvorm. Dit wordt nog verder uitgewerkt. Met het vormgeven van de werkorganisatie TBD onder aansturing van de Twente Board willen we als regio slagvaardiger en transparanter worden, meer focus aanbrengen in activiteiten, minder bestuurlijke drukte organiseren en meer sturen op resultaten. Dit betekent ook dat de overheid niet meer alleen beslist, maar samen met het onderwijs en de ondernemers.

Het bestuur van de stichting zal uit maximaal elf bestuursleden bestaan. Drie leden worden gekozen door en uit de geledingen van de kennis- en onderwijsinstellingen en ook drie leden door en uit de geledingen van het Twentse bedrijfsleven. De gemeenten worden vertegenwoordigd door vier leden. De burgemeester van Enschede bezet permanent een zetel. De overige drie zetels worden ingevuld door de andere gemeenten volgens een afgesproken roulatiesysteem.

Het voorzitterschap rouleert tussen de geledingen, maar het stichtingsbestuur heeft ook de bevoegdheid om een onafhankelijk voorzitter aan te stellen.

Een uitgebreide toelichting op de statuten treft u als bijlage bij dit voorstel aan.

### ***Bestuursovereenkomst Twentse gemeenten***

De inbreng en afstemming van de 14 gemeenten in het bestuur van de stichting Twente Board wordt geregeld in een door de gemeenten te sluiten bestuursovereenkomst. Deze bestuursovereenkomst formaliseert een overleg tussen de Twentse gemeenten en maakt straks geen onderdeel meer uit van de gemeenschappelijke regeling Regio Twente. Het aangaan van de bestuursovereenkomst is een bevoegdheid van het college. Niettemin is de bestuursovereenkomst onlosmakelijk verbonden aan de oprichting van de stichting Twente Board. Om die reden stellen wij u in de gelegenheid om ook deze overeenkomst in uw oordeelsvorming te betrekken.

### ***Betrokkenheid gemeenteraden***

Binnen het AB is meerdere keren een discussie gevoerd over het belang van een sterke betrokkenheid van de gemeenteraden. Een bestuurlijke werkgroep heeft over dit onderwerp een advies uitgebracht dat volledig is overgenomen. Dit heeft geleid tot de volgende werkwijze:

1. Het 3O-bestuur neemt het initiatief tot een (nieuw) meerjarenplan door de contouren/kaders, uitgangspunten en randvoorwaarden te formuleren;
2. De delegaties in het 3O-bestuur halen op basis van deze kaders input op bij hun achterbannen. In het geval van de overheidsdelegatie, doen de colleges dit - via het bestuurlijk overleg van de 14 gemeenten op het gebied van sociaaleconomische structuurversterking - bij hun gemeenteraden;
3. Het 3O-bestuur maakt een meerjarenplan en vraagt voor de uitvoering in de planperiode investeringsmiddelen van de gemeenten;
4. Op basis van (bespreking van) dit meerjarenplan stellen de gemeenteraden de benodigde meerjareninvestering beschikbaar voor de werkorganisatie en de investeringen;
5. Het meerjarenplan wordt uitgewerkt in jaarplannen;
6. De jaarplannen en verslagen worden ter kennisname gedeeld met de colleges. De directeur 3O-organisatie bezoekt jaarlijks alle raden (of enkele gezamenlijk) voor terugblik op vorig jaar en schetsen contouren voor komend jaar;
7. Raadsleden van een gemeente worden uitgenodigd bij bedrijfsbezoeken aan bedrijven in hun gemeente.

Om deze werkwijze nader vast te leggen zijn in de statuten en de bestuursovereenkomst een tweetal voorzieningen getroffen. In de statuten is bepaald dat het bestuur verplicht is jaarlijks verslag te doen aan deelnemende colleges van de ontwikkelingen in het afgelopen jaar. Dit verslag stelt de colleges vervolgens in staat hierover in gesprek te gaan met hun raden. In de bestuursovereenkomst is ook expliciet de rol van de raden tot uitdrukking gebracht. In artikel 12, lid 5 is bepaald dat de colleges een besluit tot instemming ophalen bij hun raden als het gaat om de voortzetting van investeringsagenda's en meerjarenplannen. Wij stellen u voor kennis te nemen van de concept-statuten en in te stemmen met de wijze waarop invulling is gegeven aan de betrokkenheid van de gemeenteraden. Wij stellen u voor geen wensen en bedenkingen in te dienen.

#### **Externe communicatie**

Eventuele wensen en bedenkingen zullen opgestuurd worden naar het AB van de Regio Twente.

#### **Financiële paragraaf**

De 14 Twentse gemeenten zijn voorwaardenscheppend en financieren de werkorganisatie TBD. Hiertoe zullen de bestaande budgetten voor sociaaleconomische structuurversterking, belangenbehartiging en Agenda voor Twente die deel uitmaken van de begroting van de Regio Twente overgeheveld worden naar de werkorganisatie. Zo ontstaat een budget ter grootte van € 8,92 per inwoner per jaar. Dit budget is tot en met 2022 beschikbaar. Voor de periode daarna is nieuwe besluitvorming nodig.

De transitie van de Regio Twente zal hoogstwaarschijnlijk leiden tot tijdelijke frictiekosten. Via de jaarverantwoording 2019 Regio Twente is reeds besloten tot het vormen van een frictiebudget van € 382.000. Mogelijk wordt dit bedrag nog verhoogd met het te verwachten voordelige resultaat vanuit de jaarverantwoording 2020. In hoeverre dit budget daadwerkelijk zal worden aangewend en of dit budget toereikend is, zal afhangen van de verdere uitwerking van de transitie.

In structurele zin lijkt de transitie een netto voordeel op te leveren van ongeveer € 200.000. Hoeveel het netto voordeel uiteindelijk zal zijn hangt ook af van de verdere uitwerking van de transitie.

#### **Uitvoering**

Eventuele wensen en bedenkingen van de raad zullen wij onder de aandacht van het AB van de Regio Twente brengen.

#### **Evaluatie**

Het AB zal in zijn vergadering van 7 april 2021 standpunten innemen over de ingediende wensen en bedenkingen en hierover de gemeenteraden informeren.

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Er heeft tussen de colleges van Dinkelland en Tubbergen regelmatig afstemming plaatsgevonden over de inbreng van de AB-leden van Dinkelland en Tubbergen in de AB-vergaderingen.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de plv. secretaris

G van Hofwegen

de burgemeester

J.G.J. Joosten

## Raadsbesluit

**Datum:** 2 maart 2021  
**Nummer:** 12 B  
**Onderwerp:** Transitie Regio Twente - oprichting Stichting Twente Board

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2 februari 2021, nr. 12 A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 9 februari 2021;

gelet op artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen

1. kennis te nemen van het voornemen van het algemeen bestuur van de Regio Twente om namens de Twentse gemeenten medeoprichter te zijn van de stichting Twente Board;

2. met betrekking tot dit voornemen de volgende wensen en bedenkingen kenbaar te maken

a. bij het AB van de Regio Twente ten aanzien van het voorgenomen besluit om het openbaar lichaam Regio Twente medeoprichter te laten zijn van de stichting Twente Board de volgende wensen en bedenkingen in te dienen:

- het AB van de Regio Twente dient in de statuten voldoende waarborgen op te nemen, zodat zonder verstrengeling van belangen van de deelnemende partijen besluiten worden genomen over de toekenning van subsidie aan de partijen;

b. bij het college van Dinkelland met betrekking tot de regionale samenwerking de volgende wensen en bedenkingen mee te geven:

- binnen de kring van Twentse gemeenten helderheid te verkrijgen over de definitie van "langjarig";
- binnen de kring van Twentse gemeenten er op aan te dringen dat de BOK zodanig wordt aangepast dat er elke raadsperiode een evaluatiemoment plaatsvindt en dat een gemeente ook zonder toestemming van de andere gemeenten de overeenkomst kan opzeggen;
- binnen de kring van Twentse gemeenten op korte termijn een uitwerking te krijgen van de wijze waarop de informatievoorziening en verantwoording aan de gemeenteraden plaatsvindt.

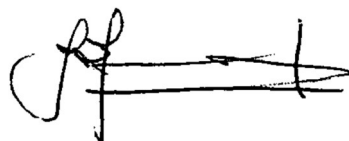
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 2 maart 2021

De raadsgriffier,

De voorzitter,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM



J.G.J. Joosten

