

# Transformatie uitvoering Participatiewet

-

## Uitvoering en inrichting Wsw en Pw

<b>Doelgroep opdrachtgever datum</b>	<b>Tubbergen (MAT) Dinkelland (MEP)</b> R. Stamsnieder 18-03-2021
<b>Projectleider</b>	
<b>Bestuurlijk verantwoordelijke(n)</b>	Ilse Duursma (portefeuillehouder) Hilde Berning (portefeuillehouder)
<b>Ambtelijk verantwoordelijke(n)</b>	Jolande Scholten (gemeentesecretaris Tubbergen) Gerrit van Hofwegen (gemeentesecretaris Dinkelland) Sander Waanders (algemeen directeur Noaberkracht)
<b>status</b>	Concept
<b>versie</b>	0.6

### versiebeheer

Auteur	Versie	Datum	Status
John Boes	0.1	27-01-2021	Concept
John Boes	0.2	17-02-2021	Concept
John Boes	0.3	25-02-2021	Concept
John Boes	0.4	26-02-2021	Concept
John Boes	0.5	04-03-2021	Concept
John Boes	0.6	18-03-2021	Concept

*Leeswijzer; alle cursief gedrukte teksten komen 1 op 1 uit MEP- MAT*

## Opdrachtomschrijving

### Probleem/uitdaging

(IST – SOLL uit MEP)  
(Wat willen we bereiken uit MAT)

### De context

In het Uitvoeringsplan Sociaal Domein dat de raden van Dinkelland en Tubbergen in 2019 hebben vastgesteld is in actielijn 4 het doel Transformatie Arbeidsmarktparticipatie gesteld. Om dit doel te bereiken willen beide gemeenten het volgende doen:

*Het opleveren van een advies voor de doorontwikkeling binnen de Participatiewet met daarbinnen:*

- *Heldere visie op wat we willen bereiken op het gebied van participatie.*
- *Vanuit de visie diverse scenario's met voor- en nadelen.*
- *Een advies over de positie en taken van Soweco.*
- *Een advies over de dienstverlening en eventuele voortzetting van het contract met Almelo voor de uitvoering van de bovengenoemde taken.*
- *Een doorkijk naar het vervolg per scenario met oog voor de consequenties van het gekozen scenario en welke stappen op hoofdlijnen gezet moeten worden.*

Daartoe is in 2020 het project Transformatie Uitvoering Participatiewet gestart. In 2020 is o.m. het volgende gerealiseerd:

- Er is een businesscase opgesteld voor beide gemeenten waarin beschreven is wat we willen bereiken met de uitvoering van de Participatiewet (Pw) en Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en op welke wijze we dat willen gaan uitvoeren en organiseren;
- Er is een besluit genomen over de opheffing van Soweco en in het verlengde daarvan is er een inrichtingsplan opgesteld voor de lokale uitvoering van de Wsw;
- Er is door beide gemeenten een besluit genomen over de wijze waarop ze in de toekomst de uitvoering van de Wsw willen organiseren;
- Er is een onderzoek uitgevoerd samen met de gemeenten Almelo en Oldenzaal naar samenwerking in de uitvoering van backoffice-activiteiten in het kader van de Pw, en
- Beide gemeenten hebben een besluit genomen over de vraag met welke gemeente zij vanaf 2022 willen samenwerken bij de uitvoering van de Pw.

Met al deze besluitvorming komt het project in 2021 in een nieuwe fase. Het jaar 2021 wordt het jaar van de inrichting van de uitvoering Pw en Wsw en de daadwerkelijke implementatie daarvan.

### Situatie nu

In 2020 zijn flinke stappen gezet in de realisatie van de Transformatie Arbeidsmarktparticipatie zoals geformuleerd in actielijn 4 van het Uitvoeringsplan Sociaal Domein van beide gemeenten. Daartoe zijn belangrijke besluiten genomen voor het vervolg. Op dit moment moeten er nog 2 belangrijke besluiten genomen worden alvorens we verder stappen kunnen gaan zetten in de verdere inrichting van de Pw en Wsw en de implementatie daarvan. Het gaat om de volgende besluiten:

1. Op dit moment wordt, nadat de 3 gemeenten in december 2020 hebben besloten tot samenwerking in het kader van de Pw, samen met de gemeente Oldenzaal onderzocht op welke wijze die samenwerking vorm gegeven moet worden. Een besluit hierover moet uiterlijk in februari 2021 worden genomen. Dat betekent dat vanaf maart gewerkt kan worden aan de inrichtings- en implementatieplannen voor de uitvoering Pw vanaf 1-1-2022.

2. Voor de opheffing van Soweco is een liquidatieplan opgesteld. In het verlengde daarvan is een inrichtingsplan opgesteld voor de NUO. De NUO gaat voor 4 gemeenten, waaronder ook Tubbergen, onder meer het beschut werk uitvoeren. De verwachting is dat het liquidatieplan en het inrichtingsplan NUO in maart 2021 worden vastgesteld. Omdat beide colleges inmiddels hebben besloten om samen te werken bij de uitvoering van de Wsw in SPD kan vanaf februari gewerkt worden aan het opstellen van een bedrijfsplan voor deze gezamenlijke stichting. Naar verwachting kan het materieel werkgeverschap Wsw per 1 mei 2022 overgedragen worden van Soweco naar de gezamenlijke stichting.

### De 2 sporen

In 2020 is besloten om het project langs 2 sporen, het spoor Wsw en het spoor Pw, te organiseren. Ook voor het vervolg willen we vasthouden aan deze 2 sporen. Weliswaar is het verschil in snelheid tussen beide sporen kleiner geworden maar de verdere inhoudelijke ontwikkeling van beide sporen rechtvaardigt handhaving van deze 2 sporen.

### Het spoor Wsw

In de komende maanden moet door de gemeente Tubbergen en de overige 5 GR-gemeenten en het bestuur van de GR het liquidatieplan van Soweco worden vastgesteld. Naar verwachting kan dit in maart 2021 worden afgerond. Daarnaast moeten de gemeenten Almelo en Twenterand, als deelnemer in de stichting, het inrichtingsplan NUO vaststellen. De verwachting is dat ook deze besluitvorming in maart 2021 kan worden afgerond. De planning is vervolgens dat de NUO per 1 mei 2021 operationeel wordt en dat op deze datum de overdracht van activiteiten van Soweco naar de 6 gemeenten en de NUO plaatsvindt. Omdat de NUO ook diensten gaat leveren aan zowel Dinkelland als Tubbergen, o.m. uitvoering beschut werk en uitvoering personeels- en salarisadministratie, moet er voor beide gemeenten ook een dienstverleningsovereenkomst worden opgesteld.

Inmiddels hebben Dinkelland en Tubbergen besloten om bij de uitvoering van het materieel werkgeverschap Wsw samen te gaan werken in SPD. Hiervoor moet de juridische structuur van de stichting worden aangepast om niet in strijd te komen met aanbestedingswetgeving bij het verlenen van de opdracht tot uitvoering van het materieel werkgeverschap Wsw door beide gemeenten. Daarnaast moet er een bedrijfsplan worden opgesteld voor de stichting waaruit blijkt op welke wijze uitvoering gegeven wordt aan de opdracht van beide gemeenten en wat daarvoor nodig is. Verder moeten beide gemeenten een besluit nemen over de wijze waarop zij de uitvoering door de stichting gaan financieren. Gaan zij dit doen middels een subsidierelatie of middels een inkooprelatie. Tot slot willen we komen tot een nieuwe naam voor de stichting die meer recht doet aan de gezamenlijkheid van de stichting. De voorziene startdatum van de stichting is 1 mei 2021.

### Het spoor Pw

In december hebben de colleges van de gemeenten Dinkelland, Oldenzaal en Tubbergen besloten om samen te gaan werken bij de uitvoering van de Pw. Hierbij is tevens besloten om de bestaande samenwerking bij de uitvoering van de Pw met de gemeente Almelo per 1-1-2022 te beëindigen. In december 2020 hebben de 3 colleges geen besluit genomen over de vorm van de samenwerking. Dat onderzoek loopt op dit moment en moet in februari 2021 leiden tot besluitvorming hierover.

Het voornemen is, als tussenstap, om per 1 januari 2022 een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten tussen de 3 gemeenten voor de uitvoering

	<p>van de backofficetaken. Daarnaast gaan we onderzoeken op welke wijze we vanaf 1 januari 2023 onze samenwerking vorm gaan geven om tot een daadwerkelijke gelijkwaardige samenwerking te komen. Ook dit onderzoek vormt een onderdeel van deze opdracht.</p> <p>De samenwerking bij de uitvoering van de Pw tussen de 3 gemeenten richt zich op samenwerking bij de uitvoering van backoffice-activiteiten. De 3 gemeenten voeren zelfstandig de zgn. frontoffice-activiteiten uit. In 2020 hebben we al bepaald wat de reikwijdte is van de backoffice- en frontofficetaken. Dit overzicht is als bijlage bij deze projectopdracht gevoegd.</p> <p>Dit betekent, omdat op dit moment de gemeente Almelo deze activiteiten nog uitvoert voor beide gemeenten, dat in 2021 de frontoffice-activiteiten in Noaberkracht ingericht moeten worden. Daarbij hebben we de ambitie om deze t.z.t. te integreren met schulddienstverlening en in Schakel. Daarnaast moet middels een PIOFACH-analyse beoordeeld worden wat dit betekent voor de verdere bedrijfsvoering van Noaberkracht. De inrichting van de gezamenlijke backoffice is afhankelijk van de besluitvorming die in februari 2021 moet plaatsvinden over de vorm van samenwerking van de 3 gemeenten.</p>	
<b>Betreft</b>	<b>Dinkelland</b>	<b>Tubbergen</b>
<b>Doelstelling</b>	<p>Vanuit het MEP en MAT hebben de gemeenten Dinkelland en Tubbergen als doel om de positieve gezondheid van de inwoners van Dinkelland te versterken en de zorg betaalbaar en bereikbaar te houden. De gemeente wil deze ambitie o.m. realiseren door te streven naar een inclusieve arbeidsmarkt waarin iedereen naar vermogen mee kan doen.</p> <p>Lokale uitvoering van de Wsw in een samenwerkingsverband van Dinkelland en Tubbergen in een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie. Tot slot een ongestoorde uitvoering van de Participatiewet per 1 januari 2022 waarbij inwoners dichtbij contact kunnen hebben met hun contactpersoon.</p>	
<b>Resultaat</b>	<p>Na afronding van dit project wordt vanaf 1 mei 2021 voor de gemeente Dinkelland en de gemeente Tubbergen in een gezamenlijke stichting op een adequate en toekomstbestendige wijze uitvoering gegeven aan de Wsw. Daarnaast is er uiterlijk 1 mei 2021 een dienstverleningsovereenkomst afgesloten tussen Dinkelland, Tubbergen en de NUO. Verder wordt voor beide gemeenten door Noaberkracht vanaf 1 januari 2022 uitvoering gegeven aan de frontoffice-taken in het kader van de Pw met de ambitie om deze t.z.t. te integreren in Schakel en wordt in samenwerking met de gemeente Oldenzaal op een rechtmatige wijze uitvoering gegeven aan de backoffice-taken in het kader van de Pw. Borging hiervan vindt plaats in de projectgroep.</p>	
<b>Plan van aanpak</b>	<p>In het plan van aanpak gaan we uit van de 2 sporen zoals beschreven in de probleemanalyse. Dit leidt ook tot een inrichtings- en implementatiepad van 2 snelheden. Eén pad, langs het Wsw-spoor, moet per 1-5-2021 leiden tot implementatie van de lokale uitvoering Wsw. Het andere pad, langs het Pw-spoor, moet per 1-1-2022 leiden tot implementatie van de lokale uitvoering Pw. Uiteraard wordt Noaberkracht nadrukkelijk betrokken bij de uitwerking van deze 2 sporen.</p> <p><u>Het spoor Wsw</u></p> <p><b>Stap 1:</b> De beide gemeenten hebben besloten om te gaan samenwerken bij de uitvoering van de Wsw, het zgn. materieel werkgeverschap. Zij gaan deze uitvoering onderbrengen in een gezamenlijke stichting aan welke middels “quasi-inbesteding” de opdracht verstrekt kan worden tot uitvoering van het materieel werkgeverschap.</p>	

Omdat beide gemeenten dit willen doen op de fundamenten van de Stichting Participatie Dinkelland zal in goed overleg met het bestuur en de raad van toezicht van SPD een aanpassing van de juridische structuur doorgevoerd moeten worden om dit ook mogelijk te maken.

Gereed: Aanpassing juridische structuur SPD uiterlijk 1 maart 2021

**Stap 2:** Vanaf 1 mei 2021 gaan beide gemeenten in de stichting samenwerken bij de uitvoering van de Wsw. Hiervoor gaan we een bedrijfsplan opstellen, incl. begroting, voor de uitvoering daarvan. Vraagpunt hierin is op welke wijze beide gemeenten de stichting gaan financieren. Gaan we dit doen via een subsidierelatie of via een inkooprelatie? Het uitgangspunt bij het opstellen van het bedrijfsplan is in ieder geval dat duidelijk moet zijn hoe de afzonderlijke geldstromen van beide gemeenten zich in de stichting bewegen en op welke wijze beide gemeenten de stichting gaan financieren.

Gereed: 1 april 2021

**Stap 3:** Vooralsnog is Soweco NV aangewezen als uitvoerder voor de Wsw voor de gemeente Tubbergen. De planning op dit moment is dat Soweco NV dit doet tot 1 mei 2021 en dat op dit datum de Nieuwe UitvoeringsOrganisatie (NUO) operationeel wordt en dat alle activiteiten overgedragen worden aan de gemeente. Per 1 mei 2021 moeten beide gemeenten een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de NUO hebben gesloten voor de taken die NUO voor beide gemeente uitvoert.

Gereed: 1 mei 2021

#### Het spoor Pw

**Stap 1:** In december 2020 hebben de gemeenten besloten tot samenwerking met de gemeente Oldenzaal bij de uitvoering van de Pw. Er is toen geen besluit genomen over de vorm van de samenwerking en dat moet op korte termijn nu gebeuren. De vorm van samenwerking bepaald nl. in hoge mate ook de wijze van inrichting en de implementatie daarvan. Uiterlijk 1 maart 2021 moeten de 3 samenwerkende gemeenten een besluit hebben genomen over de vorm van samenwerking zodat Dinkelland en Tubbergen tijdig, d.w.z. voor 1 maart 2021, de samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Almelo kunnen opzeggen. Hierin moeten we ook afspraken maken met de gemeente Almelo hoe om te gaan met o.m. de afhandeling van aanvragen en bezwaren die qua behandeling de datum van 1 januari 2022 overschrijden.

Gereed: 1 maart 2021

**Stap 2:** Na het besluit van de 3 gemeenten over de vorm van samenwerking moet er werkgroep gevormd worden vanuit de 3 gemeenten die start met een impactanalyse en vervolgens een inrichtingsplan gaat opstellen voor de gekozen samenwerkingsvorm. Het doel is dat in januari 2022 vanuit deze nieuwe samenwerkingsvorm in ieder geval de uitkering betaald kan worden aan de inwoners van Dinkelland en Tubbergen die daar recht op hebben.

Gereed: 1 april 2021

**Stap 3:** Vanaf 1 april 2021 starten we met de implementatie van de uitvoering zoals beschreven in het inrichtingsplan. Daarin worden 2 lijnen gevolgd:

1. de inrichting van de frontoffice-activiteiten bij Noaberkracht waarbij het uitgangspunt is dat deze geïntegreerd worden in De Schakel en zoveel als mogelijk in samenhang met de overige taken in het sociaal domein, en
  2. de inrichting van de backoffice-activiteiten samen met de gemeente Oldenzaal
- De aanpak hiervan beschrijven we in een implementatieplan, incl. planning.

	<p>Gereed: 1 januari 2022</p> <p>Stap 2 en 3 hebben we verder uitgewerkt in een bestuursopdracht samen met de gemeente Oldenzaal en waarin tevens middelen en planning verder zijn uitgewerkt.</p> <p>We zullen tot slot als de situatie daarom vraagt, werken met deelopdrachten om focus aan te brengen en te houden op specifieke onderdelen.</p>
<b>Afbakening</b>	De opdracht is afgebakend door de keuzes die de colleges hebben gemaakt voor het toekomstig uitvoeringsmodel P-wet en Wsw en de ambities binnen het MEP (de inclusieve samenleving) en MAT (Programma Werk aan de Winkel, thema Arbeidsparticipatie en het Programma samen redzaam, gezond meedoen, thema zelfredzaamheid en zorg).
<b>Effecten en risico's</b>	<p>De tijdsdruk op het uitvoeringsmodel Pw is groot. Er ligt een bestuurlijke ambitie om de samenwerking met Oldenzaal per 1-1-2022 vorm en inhoud te geven. Dit kan betekenen dat we per 1 januari 2022 nog niet de definitieve samenwerkingsvorm hebben bereikt maar een voldoende vorm om tijdig en correct de uitkering te kunnen betalen in januari 2022.</p> <p>Een duidelijk vertragend risico kan de huidige coronacrisis zijn. Het is voorlopig niet toegestaan om in vergadering bijeen te komen. Besluitvorming hierin wordt schriftelijk en digitaal voorbereid.</p> <p>Met het uitvoeren van de impactanalyse krijgen we een scherper beeld op overige risico's en deze worden dan toegevoegd aan de risicoparagraaf van het plan van aanpak.</p>
<b>Gebruikers</b>	<p>Inwoners die behoren tot de doelgroepen</p> <p>Gemeente Oldenzaal</p> <p>Gemeente Almelo</p>
<b>Randvoorwaarden en kwaliteitseisen</b>	<p>Voor de implementatie van het toekomstig uitvoeringsmodel dient een projectleider aangesteld te worden met de volgende competenties en expertise:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inhoudelijke expertise van P-wet en Wsw</li> <li>- Innovatiekracht</li> <li>- Sparringpartner voor bestuurders</li> <li>- Zelfmanagement</li> <li>- Communicatievaardig en overtuigingskracht</li> <li>- Flexibiliteit</li> </ul> <p>Daarnaast moet voldoende ambtelijke capaciteit beschikbaar worden gesteld voor de implementatie van het toekomstig uitvoeringsmodel</p>
<b>Relatie met Projecten /initiatieven/ Ontwikkelingen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Noaberhoes (eerder is besloten dat we de haalbaarheid van dit concept nader gaan onderzoeken na afronding van de hiervoor beschreven 2 sporen)</li> <li>- Doelgroepenbeleid</li> <li>- De Schakel</li> <li>- Twentse belofte</li> </ul>

<p><b>Reeds beschikbare tijd en budget</b></p>	<p>Budget voor de eerste fase is besteed. Voor deze fase, zoals omschreven in deze opdrachtschrijving, moet in beeld gebracht worden wat de benodigheden zijn en hoe dit gedekt wordt.</p> <p>Het doel is om de toekomstig uitvoering, zoals ook beschreven in de businesscase, te realiseren binnen de bestaande begrote middelen. Meer duidelijkheid hierover ontstaat na het opstellen van het inrichtingsplan. Hierbij wordt opgemerkt dat ook in de implementatiefase nog structurele kosten kunnen ontstaan.</p> <p>Voor de uitvoering van deze opdracht begroten we tot 1 januari 2022:</p> <table border="1" data-bbox="403 528 1444 1111"> <thead> <tr> <th>Competentie</th> <th>Aantal uren</th> <th>Tarief in €</th> <th>Kosten in €</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>• HRM-deskundigheid</td> <td>250</td> <td>70,00</td> <td>17.500</td> </tr> <tr> <td>• Juridische deskundigheid</td> <td>140</td> <td>90,00</td> <td>12.600</td> </tr> <tr> <td>• Communicatieadvies</td> <td>80</td> <td>70,00</td> <td>5.600</td> </tr> <tr> <td>• Financiële deskundigheid</td> <td>100</td> <td>70,00</td> <td>7.000</td> </tr> <tr> <td>• Informatieadvies <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Veiligheid/privacy</li> <li>○ applicatiebeheer</li> </ul> </td> <td>200</td> <td>90,00</td> <td>18.000</td> </tr> <tr> <td>• Beleidsadvies</td> <td>250</td> <td>90,00</td> <td>22.500</td> </tr> <tr> <td>• Kennis en expertise uitvoering</td> <td>300</td> <td>70,00</td> <td>21.000</td> </tr> <tr> <td>• Projectondersteuning</td> <td>220</td> <td>50,00</td> <td>11.100</td> </tr> <tr> <td>• Procescoördinator</td> <td>50</td> <td>70,00</td> <td>3.500</td> </tr> <tr> <td>• Projectleiding</td> <td>900</td> <td>110,00</td> <td>99.000</td> </tr> <tr> <td><b>Totaal</b></td> <td><b>2.490</b></td> <td></td> <td><b>217.800</b></td> </tr> </tbody> </table> <p>Voor de inrichting en implementatie van de uitvoering Pw heeft Noaberkracht zelf kennis en expertise in huis betr. de uitvoering. Deze kennis en expertise werkt op dit moment wel voor ons maar is in dienst bij de gemeente Almelo. Over de inzet van deze medewerkers moeten we dus afspraken maken met de gemeente Almelo.</p> <p>Daarnaast zijn ook nog de volgende projectkosten begroot:</p> <table border="1" data-bbox="403 1397 1422 1601"> <thead> <tr> <th></th> <th>Kosten in €</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Juridische en advieskosten</td> <td>10.000</td> </tr> <tr> <td>Aanpassing ICT</td> <td>25.000</td> </tr> <tr> <td>Tijdelijke ondersteuning uitvoering</td> <td>15.000</td> </tr> <tr> <td>P.m.</td> <td>10.000</td> </tr> <tr> <td><b>Totaal</b></td> <td><b>60.000</b></td> </tr> </tbody> </table>	Competentie	Aantal uren	Tarief in €	Kosten in €	• HRM-deskundigheid	250	70,00	17.500	• Juridische deskundigheid	140	90,00	12.600	• Communicatieadvies	80	70,00	5.600	• Financiële deskundigheid	100	70,00	7.000	• Informatieadvies <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Veiligheid/privacy</li> <li>○ applicatiebeheer</li> </ul>	200	90,00	18.000	• Beleidsadvies	250	90,00	22.500	• Kennis en expertise uitvoering	300	70,00	21.000	• Projectondersteuning	220	50,00	11.100	• Procescoördinator	50	70,00	3.500	• Projectleiding	900	110,00	99.000	<b>Totaal</b>	<b>2.490</b>		<b>217.800</b>		Kosten in €	Juridische en advieskosten	10.000	Aanpassing ICT	25.000	Tijdelijke ondersteuning uitvoering	15.000	P.m.	10.000	<b>Totaal</b>	<b>60.000</b>
Competentie	Aantal uren	Tarief in €	Kosten in €																																																										
• HRM-deskundigheid	250	70,00	17.500																																																										
• Juridische deskundigheid	140	90,00	12.600																																																										
• Communicatieadvies	80	70,00	5.600																																																										
• Financiële deskundigheid	100	70,00	7.000																																																										
• Informatieadvies <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Veiligheid/privacy</li> <li>○ applicatiebeheer</li> </ul>	200	90,00	18.000																																																										
• Beleidsadvies	250	90,00	22.500																																																										
• Kennis en expertise uitvoering	300	70,00	21.000																																																										
• Projectondersteuning	220	50,00	11.100																																																										
• Procescoördinator	50	70,00	3.500																																																										
• Projectleiding	900	110,00	99.000																																																										
<b>Totaal</b>	<b>2.490</b>		<b>217.800</b>																																																										
	Kosten in €																																																												
Juridische en advieskosten	10.000																																																												
Aanpassing ICT	25.000																																																												
Tijdelijke ondersteuning uitvoering	15.000																																																												
P.m.	10.000																																																												
<b>Totaal</b>	<b>60.000</b>																																																												
<p><b>Notities Programmaregisseur</b></p>	<p>N.v.t.</p>																																																												
<p><b>Notities projectleider</b></p>	<p>N.v.t.</p>																																																												