

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 296312  
**Datum vergadering:** 25 januari 2022  
**Datum voorstel:** 21 december 2021  
**Nummer:** 16 A  
**Onderwerp:** regiovisie Jeugdhulp Twente

### Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met de regiovisie Jeugdhulp Twente
2. Het college de opdracht te geven om met de andere Twentse gemeenten en relevante betrokkenen te komen tot een regionale samenwerkingsagenda op basis van deze visie.
3. Het college op te dragen om de gemeenteraad op de hoogte te houden van de besluitvorming in de overige Twentse gemeenten en indien de besluitvorming bij de overige Twentse gemeenten daar aanleiding toe geeft bij de gemeenteraad terug te komen, indien nodig met een daartoe passend voorstel

### Samenvatting van het voorstel

De gemeenteraad heeft de Regiovisie Jeugdhulp Twente vastgesteld met 8 leidende principes. De Regiovisie geeft duidelijkheid over samenwerking tussen gemeenten op het gebied van jeugdhulp. De raad heeft het college de opdracht gegeven om met de andere Twentse gemeenten en relevante betrokkenen te komen tot een regionale samenwerkingsagenda op basis van deze visie. Door middel van vaststelling van de Regiovisie in alle raden van de Twentse gemeenten voldoen de 14 Twentse gemeenten in regionaal verband aan VNG resolutie juni 2020 over de Norm voor Opdrachtgeverschap.

### Aanleiding voor dit voorstel

De Algemene Ledenvergadering (ALV) van de VNG heeft een resolutie aangenomen met de strekking dat alle gemeenten in 2021 in regioverband een Regiovisie Jeugdhulp moeten opstellen die wordt vastgesteld door hun raden.

De letterlijke tekst van de afspraak, die is overgenomen in het kabinetsvoorstel wijziging Jeugdwet, luidt: "Gemeenten stellen in regionaal verband een regiovisie op die door de verschillende gemeenteraden wordt vastgesteld."

De Regiovisie is ingevoerd als tegenbeweging tegen de verre gaande sturing van het rijk op de beleidsvrijheid van gemeenten.

De gemeenten in Twente hebben het OZJT de opdracht gegeven om de Regiovisie op te stellen. Inmiddels zijn er allerlei gesprekken geweest waar raadsleden, cliënten, zorgaanbieders, adviesraden, professionals en bestuurders hun inbreng hebben gedaan.

Na diverse opiniërende gesprekken tussen de portefeuillehouders jeugd van de Twentse gemeenten heeft het Algemeen Bestuur van de GezondheidsGR op 17 november jl. ingestemd met de regiovisie en besloten tot doorgeleiding naar de colleges ten behoeve van lokale besluitvorming. Op 30 november 2021 heeft het college ingestemd met de Regiovisie en ter vaststelling aangeboden aan haar gemeenteraad.

Alle input is verwerkt in een definitieve concept-Regiovisie Jeugdhulp Twente met acht leidende principes. We spreken over een definitief concept, totdat alle 14 gemeenteraden deze visie unaniem hebben vastgesteld.

Het college staat achter de inhoud van de voorliggende visie en kijkt tevreden terug naar de constructieve wijze waarop met betrokkenen en de andere gemeenten is gekomen tot deze visie.

Uw raad wordt gevraagd de Regiovisie Jeugdhulp Twente vast te stellen en het college opdracht te geven te komen om met andere Twentse gemeenten en relevante betrokkenen te komen tot een regionale samenwerkingsagenda op basis van deze visie.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

De Regiovisie geeft duidelijkheid over samenwerking tussen gemeenten op het gebied van jeugdhulp. Door middel van vaststelling van de Regiovisie in de raden van de Twentse gemeenten voldoen de 14 Twentse gemeenten in regionaal verband aan VNG resolutie juni 2020 over de Norm voor

Opdrachtgeverschap.

## Argumentatie

### 1.1 Uitvoering van resolutie ALV van de VNG

Door de Regiovisie op te stellen en vast te stellen door alle 14 gemeenteraden voldoen de 14 Twentse gemeenten aan de door de gemeenten zelf aangenomen resolutie op de ALV van de VNG in juni 2020 over de Norm voor Opdrachtgeverschap. Met deze Regiovisies in het hele land, willen de gemeenten aan het Rijk laten zien dat zij goed kunnen samenwerken, waardoor een wetswijziging waarin de samenwerking bij wet wordt geregeld niet nodig is.

### 1.2 Twente maakt gezamenlijk een nadere stap naar een meer duurzame ondersteuning voor Twentse jeugdigen en hun omgeving

Het jeugdhulpstelsel staat in Nederland, zo ook in Twente, onder zware druk. Landelijk ligt de stelselverantwoordelijkheid met de toekenning van budgetten aan gemeenten (waarbij de extra middelen formeel nog incidenteel zijn) en komt er o.a. een stevige Hervormingsagenda. In Twente worden er lokaal fors inspanningen gedaan, werken we ook regionaal intensief samen en staat er inmiddels een stevige basis binnen de regio Twente en het OZJT/ Samen14.

De Regiovisie wordt gezien als kans om een mooie vervolgstap te maken in verbetering van het stelsel en nader koers te bepalen. Dit doet het college door in de visie acht leidende principes te introduceren. Deze principes vormen – nadrukkelijk in samenhang met elkaar - de ruggengraat van de visie. In de Regiovisie Jeugdhulp Twente staat hoe aanbieders, professionals, betrokken inwoners en gemeenten in de komende jaren vanuit samenwerking jeugdhulp willen organiseren. Dat doet zij door de sociale basis voor ondersteuning van jeugdigen en gezinnen naar een hoger plan te tillen. Sturing buiten en binnen het regionale zorglandschap – via normaliseren en preventie - is nodig om zorgvolume te beperken. Door aan de voorkant betere kennis en kunde over diagnose, triage en verklarende analyse te realiseren versterken wordt de positie van de jeugdige en gezin versterkt. Door het maken van zakelijke afspraken lost het de gezamenlijke regionale knelpunten op. Dit draagt bij aan een duurzaam kwalitatief en betaalbaar stelsel. Op deze wijze kan er altijd op korte termijn de hulp worden geboden, die nodig is, zo licht als mogelijk, zo zwaar als nodig.

#### *Samenvatting acht leidende principes (LP)*

Binnen onze regionale en lokale mogelijkheden willen we een nadere slag maken om ons Twentse zorglandschap te verbeteren door *de jeugdige centraal in zijn/haar omgeving te zetten.* (LP1) Kinderen en jongeren in Twente moeten gezond en veilig kunnen opgroeien.

Dat begint in onze visie *met normaliseren als uitgangspunt.* (LP2) Opgroei- en opvoedvraagstukken horen bij het leven. Ze vergen vooral lokaal en dichtbij in de lokale sociale basisinfrastructuur ondersteuning, zonder direct te problematiseren en zorg in te roepen. De maatschappij (inclusief gezinssituaties met problematiek als scheidingen, armoede, GGZ-problematiek en druk van sociale media en prestatiedrang) vergt veel van onze jeugdigen. In onze optiek zijn ook andere antwoorden nodig dan jeugdhulp. Kunnen we verschillen tussen kinderen en jongeren ook accepteren? Dit normaliseren vergt naast lokale inrichting ook een vernieuwde mindset en draagvlak bij inwoners en professionals. Voorkomen van instroom en verergering door (effectieve) preventie en vroegsignalering zijn hierbij essentieel.

Als jeugdhulp echt nodig is moet deze naar onze mening ook passend, beschikbaar en betaalbaar zijn.

*Ondersteuning moet zo licht en zo nabij als mogelijk zijn, zo zwaar en specialistisch als nodig.* (LP3)

Dat is een opdracht aan onze toegang, verwijzers en onze aanbieders.

*Ons stelsel van jeugdhulp zal duurzaam en betaalbaar moeten zijn.* (LP8) Volumebeheersing is daarvoor één van de maatregelen. Het draagt bij aan *werken zonder wachtlijsten,* (LP6) aan de arbeidsmarktproblematiek (schaarste) en minder kosten wat het stelsel ook houdbaarder maakt voor de toekomst. Aanbod kan ook wijzigen. Duurzame gezinsvormen prefereren wij boven residentiele vormen en we komen met de aanbieders tot plannen voor verdere ambulantisering. Met andere woorden: “*Thuis tenzij..*”. (LP4) Inefficiënties in het stelsel oplossen is nodig om in-, door- en uitstroom te bevorderen, zorgcontinuïteit te bieden met voldoende kwaliteit. Beperken administratieve lasten alsmede fraudebestrijding houdt ook prioriteit. Met cruciale aanbieders maken we in ieder geval nadere afspraken. Ook kleinere aanbieders, vooral lokaal of subregionaal werkzaam zijn belangrijk, uitgaande dat zij (ook) een bijdrage leveren passend in deze visie en voorzien in een behoefte van onze inwoners. *Zo wordt het landschap overzichtelijker en beheersbaarder.* (LP5)

De schakeling met aansluitende beleidsterreinen moet in deze visie ook genoemd worden. Veiligheid van jeugdigen staat voorop en bij veel jeugdproblematiek zit ook andere problematiek. Een goede aansluiting bij bijvoorbeeld passend onderwijs, WLZ, ZVW krijgt daarom een plek in deze visie.

Zorgaanbieders, verwijzers, ketenpartners en afvaardiging van cliënten hebben naast gemeenten allemaal hun rol c.q. verantwoordelijkheid om bij te dragen aan de verbetering van het Twentse stelsel. Samenwerking is nodig, maar dan ook resultaatgericht en zakelijk vanuit de opdrachtgever-opdrachtnemer rol. We onderzoeken passende sturing en betere financieringswijzen.

*Samen blijvend leren en verbeteren* (LP7) en daarbij werken met data achten wij hierbij, maar ook in het algemeen, een onmisbare randvoorwaarde om koers te bepalen, te monitoren en bij te sturen.

De leidende principes uit de regiovisie Jeugdhulp Twente op een rij:

*LP1. De jeugdige in zijn/haar omgeving staat centraal*

*LP2. Normaliseren is uitgangspunt*

*LP3. Ondersteuning zo licht en zo nabij als mogelijk, zo zwaar en specialistisch als nodig*

*LP4. Thuis, tenzij...*

*LP5. In Twente kennen we een overzichtelijk zorglandschap, effectief en beheersbaar*

*LP6. In Twente werken wij zonder wachtlijsten*

*LP7. Wij investeren in blijvend leren en verbeteren, data gedreven*

*LP8. Het stelsel van Jeugdhulp is duurzaam en betaalbaar*

### *1.3. Zorgaanbieders, cliënten en adviesraden zijn betrokken*

De regiovisie moet in samenspraak worden opgesteld met betrokkenen is afgesproken in de NvO (Norm voor Opdrachtgeverschap). Meerdere sessies hebben plaatsgevonden regionaal. De regionale zorgaanbieders hebben hun eigen traject gelopen rondom de Regiovisie en zijn intensief betrokken geweest bij de totstandkoming van deze definitieve versie. Op [www.samen14.nl/regiovisie](http://www.samen14.nl/regiovisie) vindt u alle verslagen en presentaties.

### *1.4. Keuzes hebben gevolgen voor gemeenten en het Openbaar Lichaam Gezondheid (OLG / voorheen regio Twente)*

De keuzes, die de gemeenten maken in de Regiovisie hebben gevolgen voor gemeenten, zoals de opgaven rond de toegang, en voor de manier waarop de gemeenten samenwerken in het OLG (regio) met het OZJT en andere onderdelen.

Daarom heeft het Algemeen Bestuur van het OLG ook met de regionale pet op expliciet ingestemd met de Regiovisie. Het college heeft ook ingestemd met deze Regiovisie.

Voor de lokale gemeenten, zo ook onze gemeente staan er ook lokale verantwoordelijkheden in de visie.

De lokale opdrachten uit de Regiovisie zijn o.a.:

1. het aansluiten van de toegang tot het sociaal domein op het regionale zorg-, hulp en ondersteuningslandschap,
2. het inrichten en verbeteren van het voorliggend veld (de sociale basis) met preventie en vroegsignalering.

### **Externe communicatie**

Dit besluit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst. De uitkomsten worden via het college aan het OZJT gecommuniceerd.

### **Financiële paragraaf**

Dit besluit heeft geen directe financiële consequenties. De projectorganisatie is regionaal gefinancierd en voor de uitvoering van de samenwerkingsagenda wordt een eigen regionale projectbegroting opgesteld.

Voor de uitvoering van de lokale verantwoordelijkheden geldt de gebruikelijke integrale afweging bij beleid, begroting en kadernota (voorjaarsnota), rekening houdend met de financiële mogelijkheden van onze gemeente.

### **Uitvoering**

Besluitvormingstraject:

Regionaal is afgesproken dat de visie via het college aan de Raad worden aangeboden om zo spoedig mogelijk de visie besluitvormend te bespreken. Het verzoek is om dit uiterlijk de eerste raadsvergadering van het nieuwe jaar te doen. Het traject is gewenst voor de verkiezingen af te ronden.

Regionaal zal na besluitvorming in de 14 gemeenten worden samengebracht en de uitkomsten zullen meegenomen worden bij het vervolg. De visie is richtinggevend maar vergt nog wel nadere uitwerking en duiding. Lokale opbrengsten uit de besluitvorming over onderwerpen, die meegenomen dienen te worden bij de uitwerking, danwel lokale meningen over prioritering zijn welkom.

Uitvoering visie regionaal:

In de Regiovisie vindt u diverse actiepunten. Na vaststelling zal sprake zijn van lokale en regionale uitvoering van acties. Het stuk gaat uit van een regionale meerjaren-samenwerkingsagenda en een regionale inkoopstrategie. Insteek is om de regionale uitvoering en bestuurlijke regie wederom bij het OZJT te beleggen.

De meerjaren-samenwerkingsagenda zal regionaal nader worden geconcretiseerd met heldere opbrengsten, benodigde middelen en geprioriteerd met betrokkenen. Er zal oog zijn voor een daadkrachtige aanpak om meters te kunnen maken, een realistische uitvoering en een slagvaardige organisatievorm. Dit alles in samenhang met het aanpakken van knelpunten in de huidige inkoop en het voorbereiden van een inkoopstrategie voor een nieuwe inkoop. Daarbij komt ook de uitvoering van de zgn. hervormingsagenda op alle gemeenten af. De ambities zijn flink en niet alles kan tegelijk, daarbij is het ook een visie voor de middellange termijn. Het is goed om te melden dat ketenpartners en aanbieders, die nu al betrokken zijn bij de zgn. ontwikkeltafels Transformatie Jeugdzorg Twente hun medewerking hebben toegezegd.

### **Evaluatie**

Het college informeert de raad op gezette tijden in het proces van opstelling en voorafgaand aan de vaststelling van de regionale samenwerkingsagenda.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

De beide gemeenten voldoen samen met de 14 Twentse gemeenten aan de door de gemeenten zelf aangenomen resolutie op de ALV van de VNG in juni 2020 over de Norm voor Opdrachtgeverschap. Met deze Regiovisies in het hele land, willen ook beide gemeenten aan het Rijk laten zien dat zij goed kunnen samenwerken, waardoor een wetwijziging waarin de samenwerking bij wet wordt geregeld niet nodig is.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de plv. secretaris

G. van Hofwegen

de burgemeester

J.G.J. Joosten

## Raadsbesluit

**Datum:** 25 januari 2022  
**Nummer:** 16 B  
**Onderwerp:** regiovisie Jeugdhulp Twente

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 december 2021, nr. 16 A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 18 januari 2022;

gelet op artikel

1. In te stemmen met de regiovisie Jeugdhulp Twente
2. Het college de opdracht te geven om met de andere Twentse gemeenten en relevante betrokkenen te komen tot een regionale samenwerkingsagenda op basis van deze visie.
3. Het college op te dragen om de gemeenteraad op de hoogte te houden van de besluitvorming in de overige Twentse gemeenten en indien de besluitvorming bij de overige Twentse gemeenten daar aanleiding toe geeft bij de gemeenteraad terug te komen, indien nodig met een daartoe passend voorstel

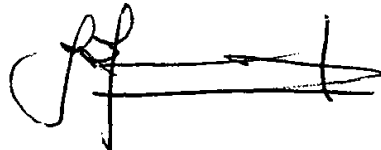
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 25 januari 2022

de raadsgriffier,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM

de voorzitter,



J.G.J. Joosten