

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 425555
Datum vergadering: 27 september 2022
Datum voorstel: 23 augustus 2022
Nummer: A
Onderwerp: Opstellen beheer- en onderhoudsplan civieltechnische kunstwerken Dinkelland

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van de voortgang van het proces beheer en onderhoud civieltechnische kunstwerken Dinkelland;
2. Een benodigd krediet ad. € 96.000,-- beschikbaar te stellen voor de inspectie en het opstellen van een beheer- en onderhoudsplan. De jaarlijkse kapitaalslasten ten laste brengen van de reserve wegen en kunstwerken;
3. Een benodigd krediet ad. € 60.000,-- beschikbaar te stellen voor de tijdelijke versteviging van een tweetal landbouwbruggen over de Hollandergraven en het Dinkelkanaal in het kader van de veiligheid. De jaarlijkse kapitaalslasten ten laste brengen van de reserve wegen en kunstwerken.

Samenvatting van het voorstel

Gemeente Dinkelland heeft geen vastgesteld plan voor het beheer en onderhoud van civieltechnische kunstwerken. Dit betekent dat er weinig of geen zicht is op de technische staat van de civieltechnische kunstwerken. Bovendien is er geen structureel geld gereserveerd in de gemeentebegroting voor de instandhouding, inspectie en vervanging van civieltechnische kunstwerken.

Het proces voor het opstellen van een beheer- en onderhoudsplan voor civieltechnische kunstwerken met daaraan gekoppeld een operationeel programma en meerjarenbegroting, ligt momenteel stil vanwege het ontbreken van financiële middelen. Om dit proces vlot te trekken en af te ronden, wordt de gemeenteraad gevraagd een krediet van € 96.000,- beschikbaar te stellen.

Constructieve maatregelen 2-tal landbouwbruggen

Een landbouwbrug over de Hollandergraven (ter hoogte van de Spiekweg) en de nabij gelegen landbouwbrug over het Dinkelkanaal (ter hoogte van de Jonkershoesweg) verkeren in slechte staat van onderhoud. Beide bruggen dienen op korte termijn constructief te worden verstevigd om nog een aantal jaar op een veilige wijze dienst te kunnen blijven doen. Vanwege ontbrekende middelen wordt de gemeenteraad gevraagd voor deze werkzaamheden € 60.000,-- krediet beschikbaar te stellen.

Aanleiding voor het voorstel

De gemeente Dinkelland heeft zover bekend 92 civieltechnische kunstwerken (bruggen) in eigendom en beheer. Het onderhoud van deze voorzieningen kost geld. De gemeente heeft een zorgplicht om de constructieve veiligheid van de kunstwerken te garanderen. (BW 6:174 en BW 6:162)

Het beheer en onderhoud van de civieltechnische kunstwerken is de afgelopen jaren niet planmatig gedaan met incidentele middelen.

Om inzicht te krijgen in de onderhoudsbehoefte en daarmee samenhangende kosten voor de korte en de langere termijn, is een beheer- en onderhoudsplan voor de komende 10 jaar met een doorkijk voor de langere termijn noodzakelijk. Dit is er nu niet.

Het proces voor het opstellen van een beheer- en onderhoudsplan civieltechnische kunstwerken, heeft lange tijd stilgelegen. Onder andere in afwachting van nieuwe regelgeving (nieuwe inspectienormen NEN 2767 en constructieve rekenvoorschriften CUR117), maar ook doordat de prioriteit ergens anders lag. In 2021 is het proces voor het opstellen van nieuw beheerplan opnieuw opgestart na vaststelling van de nieuwe regelgeving. Daartoe is in 2021 het beheersysteem GBI opnieuw ingericht. Het beheersysteem kan feitelijk draaien met inspectiegegevens om de onderhoudsbehoefte voor de korte en de lange termijn te kunnen bepalen. Op basis daarvan kan een beheer- en onderhoudsplan worden opgesteld

De afronding van dit proces ligt stil door het ontbreken van middelen voor het uitvoeren van nieuwe inspecties en het laten opstellen van een beheer- en onderhoudsplan civiele kunstwerken.

De Landbouwbrug over de Hollandergraven (ter hoogte van de Spiekweg) verkeerd in slechte staat van onderhoud en is om veiligheidsredenen afgezet voor auto en landbouwverkeer (bestemmingsverkeer). De nabij liggende landbouwbrug over het Dinkelkanaal (ter hoogte van de Jonkershoesweg) verkeerd eveneens

in slechte staat. De veiligheid en bereikbaarheid zijn in het geding. Het is noodzakelijk de houten tussensteunpunten van beide landbouwbruggen op korte termijn constructief te verstevigen om de veiligheid en de bereikbaarheid te garanderen. Voor de uitvoering van de constructieve maatregelen ontbreken middelen.

Beoogd resultaat van het voorstel

De civieltechnische kunstwerken worden blootgesteld aan weersinvloeden en verkeers-, en grondbelastingen. Daardoor worden kunstwerken in hun veiligheid en functioneren aangetast. Het zijn kapitaalgoederen die een grote technische en financiële waarde hebben. Daarom is het van belang doelmatig beleid, beheer en onderhoud te voeren voor de civieltechnische kunstwerken. Daarmee kan inzicht gegeven worden in de instandhouding voor de korte en langere termijn, eventuele vervanging en de structureel middelen die we daarvoor nodig hebben. Bovenal zorgen we met goed beheer en onderhoud voor de veiligheid van de gebruiker en voorkomen we calamiteiten met mogelijke schadeclaims tot gevolg.

Argumentatie

Inspecties en beheer- en onderhoudsplan

GBI is het beheersysteem waar de inspecties worden ingevoerd en waarmee vervolgens onderhoud- en beheerplannen opgesteld kunnen worden voor de civieltechnische kunstwerken. GBI was lange tijd niet op orde. Door veranderde regelgeving heeft Anteagroup in 2021 de beheeromgeving GBI van de kunstwerkdiscipline opnieuw ingericht volgens de NEN2767 standaard. Anteagroup heeft de aanwezige algemene kunstwerkgegevens van de gemeenten Dinkelland hierin verwerkt.

De inspecties van de bruggen van Dinkelland dateren van 2011. Deze oude inspectiegegevens zijn destijds door inspectiebedrijven in eigen structuur gedocumenteerd. Daarom voldoen ze niet aan de nieuwe NEN standaarden en zijn ze niet in te lezen in GBI.

Deze verouderde data behoeven daarom een update. Daartoe dienen alle bekende 92 bruggen van Dinkelland opnieuw geïnspecteerd te worden. Vervolgens kunnen deze op basis van de nieuwe richtlijnen NEN 2767 (en CUR117) worden ingelezen in GBI.

Tevens moet gecontroleerd worden of met deze 92 bruggen alle bruggen binnen de gemeentegrenzen bekend zijn en er geen objecten worden vergeten. Ontbrekende civieltechnische kunstwerken worden geïnventariseerd, geïnspecteerd en geïmplementeerd in GBI. Vervolgens kan er een beheer- en onderhoudsplan civieltechnische kunstwerken worden opgesteld dat t.z.t kan worden gepresenteerd aan het college en de raad.

Tot 2021 was er incidenteel budget aanwezig voor het uitvoeren van inspecties/reparaties van civiele kunstwerken. Dit budget is in 2021 wegbezuinigd. Daarom is voor het laten uitvoeren van inspecties, aanvullende inventarisatie en het opstellen van een beheer- en onderhoudsplan krediet nodig.

Constructieve maatregelen 2-tal landbouwbruggen

De landbouwbrug over de Hollandergraven (ter hoogte van de Spiekweg) heeft een slechte staat van onderhoud (houten tussensteunpunten zijn volledig verrot). Daarom is de brug per direct afgezet voor auto- en landbouwverkeer (bestemmingsverkeer). Fietser en voetgangers die gebruikmaken van het achterliggende Domineespad kunnen nog wel veilig gebruik maken van de brug. Voor de achterliggende eigenaar is er geen alternatieve route, zonder daarbij gebruik te maken van eigendommen van aangrenzende eigenaren in Duitsland. De constructieve veiligheid alsmede de bereikbaarheid en bedrijfsvoering van gebruikers is dus in het geding. Waterschap Vechtstromen is één van de gebruikers en klaagt eveneens over het feit dat de landbouwbrug is afgesloten.

De nabijgelegen (ca. 500m) landbouwbrug over het Dinkelkanaal was bedacht als eerst mogelijk alternatieve route. Op basis van eerste bevindingen (bouwjaar en vergelijkbare constructie) heeft Openbare Ruimte uit voorzorg onderzoek naar de draagkracht van deze brug laten uitvoeren door Nepocom BV en van Heeteren BV uit Hengelo. Conclusie uit dat onderzoek is dat deze landbouwbrug in slechte onderhoudstoestand verkeert en dat deze brug eerst constructieve maatregelen behoeft om nog gebruikt te worden door auto- en landbouwverkeer (bestemmingsverkeer).

Het is noodzakelijk de tussensteunpunten van beide landbouwbruggen op korte termijn constructief te verstevigen om de veiligheid te garanderen. Vooruitlopend op besluitvorming voor te verkrijgen krediet zijn de voorbereidingen daartoe in gang gezet. Uitvoering volgt zo spoedig mogelijk na besluitvorming van het college.

Bereikbaarheid en veilig gebruik zijn daarmee gewaarborgd. Beide bruggen kunnen dan nog enige jaren blijven functioneren in afwachting van uitkomsten uit het op te stellen beheer- en onderhoudsplan.

Externe communicatie

Voor de aanpak van de constructieve maatregelen van beide landbouwbruggen vindt communicatie plaats met het Waterschap Vechtstromen en gebruikers en eigenaren van achterliggende landbouwpercelen.

Voorts wordt gecommuniceerd over de werkzaamheden in de Dinkelland Visie

Financiële paragraaf

Kosten

De kosten voor het laten uitvoeren van de inspecties en opstellen van het beheer- en onderhoudsplan zijn begroot op €96.000,-- De constructieve maatregelen van de twee de twee landbouwbruggen worden begroot op €60.000,--

Dekking

De jaarlijkse kapitaalslasten ten laste brengen van de reserve wegen en kunstwerken;

Uitvoering

Vooruitlopend op besluitvorming door de raad heeft het college reeds opdracht verstrekt voor de constructieve maatregelen voor de bruggen over de Hollandergraven en het Dinkelkanaal om de veiligheid te waarborgen.

De uitvraag/aanbesteding voor inspectie van alle bruggen wordt weldra gestart. Tevens gaan we kijken welke civiele kunstwerken gemeente Dinkelland nog meer in eigendom heeft waarvoor het beheer en onderhoud niet structureel georganiseerd is. Te denken valt aan walbeschoeiingen visstoepen/steigers, trappen en grote vierkante duikers. Deze worden dan eveneens geïnventariseerd en geïnspecteerd. De inspecties zijn globaal waarbij geen diepgaand technisch onderzoek plaatsvindt.

De resultaten worden ingevoerd in het beheersysteem GBI. Met behulp van GBI worden vervolgens op basis van verkregen inspecties benodigde beheer en onderhoudsmaatregelen gegenereerd. Deze maatregelen worden vervolgens uitgezet in prioriteit en benodigde middelen. Het geheel wordt vervolgens opgenomen in een beheer- en onderhoudsplan kunstwerken. Dit Beheerplan wordt vervolgens voorgelegd aan college en raad met verzoek tot vaststellen waarbij structureel middelen worden opgenomen in de gemeentebegroting voor adequaat beheer, onderhoud en inspecties alsmede investeringen voor eventuele vervangingen voor de korte en langere termijn (10 jaar en verder). De verwachting is dat najaar 2023 gerapporteerd kan worden.

Evaluatie

De raad wordt door de wethouder openbare ruimte op de hoogte gehouden van de verdere voortgang.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De uitvraag/aanbesteding voor inspectie van alle bruggen en het opstellen van een beheer- en onderhoudsplan loopt synchroon met de gemeente Tubbergen. Enig verschil is dat de gemeente Tubbergen middelen beschikbaar heeft voor deze werkzaamheden. Voor beide gemeenten wordt in één uitvraag de inspectie en het opstellen van een beheer- en onderhoudsplan van de civieltechnische kunstwerken ingang gezet zodat deze werkzaamheden door één het hetzelfde bedrijf worden uitgevoerd.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 27 september 2022

Nummer: B

Onderwerp: Opstellen beheer- en onderhoudsplan civieltechnische kunstwerken Dinkelland

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 augustus 2022, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 6 september 2022;

gelet op artikel 189 gemeentewet

besluit:

1. Kennis te nemen van de voortgang van het proces beheer en onderhoud civieltechnische kunstwerken Dinkelland;
2. Een benodigd krediet ad. € 96.000,-- beschikbaar te stellen voor de inspectie en het opstellen van een beheer- en onderhoudsplan. De jaarlijkse kapitaalslasten ten laste brengen van de reserve wegen en kunstwerken;
3. Een benodigd krediet ad. € 60.000,-- beschikbaar te stellen voor de tijdelijke versteviging van een tweetal landbouwbruggen over de Hollandergraven en het Dinkelkanaal in het kader van de veiligheid. De jaarlijkse kapitaalslasten ten laste brengen van de reserve wegen en kunstwerken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 27 september 2022

De raadsgriffier,

De voorzitter,