

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 331799
Datum vergadering: 29 november 2022
Datum voorstel: 11 oktober 2022
Nummer: A
Onderwerp: Duurzaamheidsfonds Dinkelland 2022

Voorgesteld raadsbesluit

1. Vaststellen van het "Duurzaamheidsfonds Dinkelland 2022";
2. Vaststellen van de bijbehorende "Verordening Duurzaamheidsfonds Dinkelland 2022";
3. Vaststellen van het "Intern procedurehandboek Duurzaamheidsfonds Dinkelland";
4. Het plafond vaststellen op € 1.000.000;
5. Af te wijken van de "nota geldleningen en garantstelling";
6. De mogelijkheden voor een revolverend fonds of een subsidieregeling voor particulieren nader onderzoeken.

Samenvatting van het voorstel

Dinkelland heeft de ambitie om de gevolgen van de klimaatverandering te beperken. Het college wil een actieve bijdrage leveren aan het stimuleren van lokale initiatieven die gericht zijn op het beperken van het totale energieverbruik en duurzame energieopwekking. Daarvoor is op 1 april 2019 gestart met een revolverend fonds onder de naam "Duurzaamheidsfonds Dinkelland". Dit fonds is geëindigd op 1 april 2022. Het vastgestelde plafond van het fonds is nog niet bereikt. Voorstel aan de raad is om een nieuw duurzaamheidsfonds in te stellen. Deze is na een jaar maandelijks opzegbaar.

Aanleiding voor het voorstel

Op 1 april 2019 is de gemeente Dinkelland gestart met het "Duurzaamheidsfonds Dinkelland" voor een periode van drie jaar tot 1 april 2022. Daarvoor is destijds door de raad € 2 miljoen beschikbaar gesteld. Tot op heden is er voor een bedrag van € 261.261 aan leningen verstrekt. Gelet op het beschikbare budget is er ruimte om een nieuw Duurzaamheidsfonds in te stellen.

Beoogd resultaat van het voorstel

Het revolverend Duurzaamheidsfonds levert een bijdrage aan de ambitie van de gemeente Dinkelland om te streven naar een duurzamer Dinkelland. Hierbij moeten de gevolgen van de klimaatverandering worden beperkt. Door meer vormen van duurzame energieopwekking toe te passen, kan het gebruik van fossiele brandstoffen op de lange termijn worden beëindigd. Bijvoorbeeld door gebruik te maken van wind- en zonne-energie, bodemwarmte, biogas en technieken die nog in ontwikkeling zijn. Het fonds levert door het financieren van energiebesparing en duurzame energieopwekking bij organisaties met rechtspersoonlijkheid een aantoonbare bijdrage aan de energietransitie, maar is niet bestemd voor particulieren.

Argumentatie

Het beheer van het energiefonds is voor alle NOT gemeenten in handen van Energiefondsen Nederland (Twenteco B.V.). Het fonds moet een bijdrage leveren aan het stimuleren van energiebesparing en energieopwekking en bijdragen aan de bewustwording rondom duurzaamheid in de algemene zin van het woord en aan duurzaamheid verwante thema's. Het fonds moet laagdrempelig zijn, fysieke maatregelen vergoeden en een aanvullende toegevoegde waarde hebben op de bestaande financieringsmogelijkheden.

Na een scan op de bestaande financieringsmogelijkheden blijkt dat er vooral behoefte is aan een fonds dat gericht is op:

- organisaties die kleine bedragen tussen € 5.000 en € 50.000 euro willen lenen;
- organisaties die niet kunnen voldoen aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een lening bij een bank of geld bij een van de andere fondsen te lenen, zoals bijvoorbeeld maatschappelijke organisaties, agrariërs of kleine MKB-bedrijven,
- organisaties die het lastig vinden om hun weg te vinden in het woud van financieringsmogelijkheden, maar die wel bereid zijn ook een stukje financiering zelf te organiseren. Dus ook een fonds dat advies en begeleiding biedt en meedenkt in de mogelijkheden,

- een eenvoudige en snelle procedure omtrent het aanvragen, ontvangen en afhandelen van de lening.

Door corona hebben de activiteiten er de laatste 2 jaar anders uitgezien dan gebruikelijk. Zo zijn er geen fysieke bijeenkomsten georganiseerd. Voornamelijk gedurende corona-periode zagen we dat de verduurzaming van vastgoed bij bedrijven en (maatschappelijke) instellingen een lagere prioriteit kreeg. De continuïteit van het bedrijf had de hoogste prioriteit en daartoe werden financiële middelen vaak gereserveerd om eventuele klappen op te kunnen vangen. Nu de coronapandemie achter ons ligt, is de noodzaak van verduurzaming weer actueel. Dit is in grote mate versterkt door de huidige energiecrisis.

Ondanks corona zijn er tijdens de huidige looptijd 9 leningen verstrekt tot een totaalbedrag van € 261.261. Daarnaast is er een aanvraag al wel beschikt, maar hiervan moet de lening tot een bedrag van € 50.000 na aanlevering van de gevraagde bescheiden nog worden vastgesteld.

In het energiefonds van Dinkelland is nog € 1.700.000,- beschikbaar, dit is inclusief de reeds ontvangen rente en aflossingen. De volgende maatregelen zijn onder andere getroffen:

- Isolatie
- HR glas
- Zonnepanelen
- Led verlichting
- Sportveldverlichting
- Warmtepomp

Door de hoge energieprijzen wordt het extra belangrijk om energie te besparen en zelf energie op te wekken. Dit middel draagt bij aan de betaalbaarheid van maatregelen. Om die reden en het feit dat er binnen het door de raad beschikbaar gestelde budget nog ruimte is, wordt voorgesteld om een nieuw energiefonds in te stellen voor onbepaalde tijd. Deze is na een jaar maandelijks opzegbaar is.

Revolverend fonds voor particulieren

In het collegeakkoord gemeente Dinkelland 2022-2026, "Vernieuwen, verbinden en versterken" is de ambitie opgenomen om een revolverend fonds in te richten voor duurzaamheidsleningen aan particulieren. Een eigen revolverend fonds voor particulieren kan de gemeente niet in eigen beheer inrichten. Hiervoor is een bankvergunning nodig en die zal niet zondermeer worden verkregen.

Om de genoemde ambitie waar te maken, wordt een plan opgesteld waarin de mogelijkheden worden vertaald naar een concreet voorstel, dat ter besluitvorming worden voorgelegd.

Regeling verduurzaming schoolgebouwen

Naast een revolverend fonds voor particulieren bestaat ook de wens om in te zetten op de verdere verduurzaming van scholen. Met de schoolbesturen wordt bekeken welke vorderingen geboekt kunnen worden. Scholen, als zijnde een maatschappelijke organisatie, kunnen ook nu al een beroep doen op het Duurzaamheidsfonds. Daarnaast komen scholen sinds kort ook in aanmerking voor de subsidieregeling Duurzaam Maatschappelijk Vastgoed. (DUMAVA). Vanuit deze regeling worden maatschappelijke instellingen (m.u.v. sportverenigingen) gestimuleerd om duurzame maatregelen uit te voeren.

Plafond Duurzaamheidsfonds

In 2019 is door de raad een budget van € 2 miljoen beschikbaar gesteld. Op dit moment is er nog € 1.700.000,- beschikbaar. Voor de uitwerking van een mogelijk revolverend fonds voor particulieren en het verder verduurzamen van scholen is het voorstel om € 700.000,- te reserveren. Daarmee wordt voorgesteld om het plafond voor het duurzaamheidsfonds voor maatschappelijke organisaties met een KVK-nummer te bepalen op € 1.000.000,-. Het restant, zijnde € 700.000,-, te reserveren voor plannen voor een revolverend fonds voor duurzaamheidsleningen aan particulieren en het verduurzamen van scholen.

Om uitvoering te kunnen geven aan het Duurzaamheidsfonds, dienen eveneens de bijgevoegde Verordening Duurzaamheidsregeling Dinkelland 2022 en het "Intern procedurehandboek Duurzaamheidsfonds Dinkelland" door de raad te worden vastgesteld. Na vaststelling door de raad moet de "Verordening Duurzaamheidsfonds Dinkelland 2022" op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd.

Bijzondere aandachtspunten

Het risico bestaat dat de aanvragers niet in staat zijn hun financiële verplichtingen (betaling rente en aflossing) na te komen. Dit risico wordt zoveel mogelijk beperkt doordat de fondsmanager Duurzaamheidsfonds Dinkelland de kredietwaardigheid van de aanvragers van leningen met gepaste zorgvuldigheid toetst.

Het kiezen voor deze financieringsvorm brengt enerzijds het risico met zich mee dat er niet aan financiële verplichtingen kan worden voldaan door de leningnemers, maar het zorgt anderzijds ook voor een kans om geld terug te verdienen, vanwege het revolverende karakter van het fonds. De gemeente krijgt via deze financieringsvorm het volledige tot het overgrote deel van het beschikbaar gestelde bedrag uit de begroting terug. Bij het alternatief, het verstrekken van subsidies, zal niks van het beschikbaar gestelde bedrag terugvloeien naar het fonds/de gemeente.

Het aantal projecten vanuit de samenleving laat zich niet beïnvloeden. De samenleving bepaalt zelf in welke mate zij de meerwaarde van het fonds ziet. Het kan dus zijn dat er weinig aanvragen komen of dat er heel veel aanvragen komen. Om in ieder geval het fonds bij de gewenste doelgroepen onder de aandacht te brengen, zal actief gecommuniceerd worden en zal de fondsmanager actief initiatieven ontplooiën om deze doelgroepen te bereiken en te informeren.

Voor het instellen van het revolverend Duurzaamheidsfonds Dinkelland wordt afgeweken van artikel 6 het besluit "Geldleningen en garantstelling gemeente Dinkelland". Hiertoe wordt besloten vanwege de publieke taak van de gemeente Dinkelland en omdat het voor de genoemde doelgroepen erg lastig is om de juiste vorm van financiering te regelen. Hoge afsluitkosten van minimaal € 1.500,- bij andere fondsen (in veel gevallen bedragen deze kosten 10% tot wel 20% van het te lenen bedrag) vormen voor de doelgroep ook een grote drempel.

Participatie samenleving

Zie communicatieparagraaf

Externe communicatie

Om het duurzaamheidsfonds tot een succes te maken en om te zorgen dat er veel projecten gefinancierd worden, is communicatie van wezenlijk belang. Daarvoor is het bijgevoegde persbericht opgesteld.

Om de drempels voor het aanvragen van leningen te verlagen is het wenselijk dat het aanvraagformulier goed vindbaar is en een aanvraag digitaal kan worden ingevuld en ingediend. Voor het fonds wordt een eigen pagina ontwikkeld op www.energiefondstwente.nl en een (beveiligde) digitale portal ingericht. Deze is ook toegankelijk via de landelijke pagina www.energiefondsen.nl. De website bevat naast een duidelijke verwijzing naar de gemeente Dinkelland, ook een uitleg van de regelingen en een makkelijk digitaal in te vullen en te verzenden aanvraagformulier. De aanvragen komen binnen in het centrale, beveiligde systeem.

Het duurzaamheidsfonds wordt nogmaals opnieuw onder de aandacht gebracht onder de bedrijven en instellingen binnen de gemeente via de bestaande communicatiekanalen van de gemeente. Daarnaast worden binnenkomende vragen bij de gemeente één op één doorverwezen naar de adviseurs van het duurzaamheidsfonds om zo de bestuurder/ondernemer direct te kunnen voorzien van informatie.

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële wijzigingen in het revolverend fonds. Voor de uitvoering van de regeling zal een nieuwe opdracht aan Energiefondsen Nederland (Twenteco B.V.) worden verleend voor onbepaalde tijd. Deze is na het eerste jaar maandelijks opzegbaar.

Op dit moment is er nog € 1.700.000,- inclusief rente en aflossingen beschikbaar in het Duurzaamheidsfonds Dinkelland. Tot op heden is er nog geen sprake van achterstallige betalingen. Het plafond wordt bepaald op € 1.000.000,-. Het voorstel is om het restant, zijnde € 700.000,-, te reserveren voor het inrichten van een revolverend fonds voor duurzaamheidsleningen aan particulieren.

Voor het fondsmanagement en -beheer worden de maandelijks kosten in rekening gebracht van € 850. Voor de inrichting van het fondsbeheer wordt eenmalig € 1.000,- in rekening gebracht. De totale kosten voor 2022 bedragen € 11.200,-. Deze kosten kunnen worden gedekt uit het Uitvoeringsplan Duurzaamheid, grootboeknummer 583045. In de meerjarenbegroting is voor de fondsmanager c.q. beheer € 25.000,- opgenomen. Gelet op de lagere fondskosten kan dit budget in het eerste Programmajournaal met € 13.000,- worden bijgesteld.

Uitvoering

Na instemming door de raad worden de volgende fasen uitgevoerd:

- Fase 1: Aanpassen website;
- Fase 2: Fondsmanagement;
- Fase 3: Fondsbeheer.

Tevens zal aan Energiefondsen Nederland (Twenteco B.V.) schriftelijk opdracht worden verleend om uitvoering te geven aan de Verordening Duurzaamheidslening Dinkelland 2022 voor onbepaalde tijd. Deze is na het eerste jaar maandelijks opzegbaar.

Evaluatie

Jaarlijks zal er overleg plaatsvinden met Energiefondsen Nederland (Twenteco B.V.) over de voortgang van het Duurzaamheidsfonds. Uw raad zal van de ontwikkelingen door ons op de hoogte gehouden worden.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Zowel de gemeenten Losser, Oldenzaal en Tubbergen zijn voornemens om het Duurzaamheidsfonds ook na 1 april 2022 voort te zetten. Ondanks dat wij voor dit onderwerp in NOT-verband gezamenlijk optrekken is de raad van Dinkelland zelfstandig bevoegd om een nieuw fonds in te stellen. Besluitvorming binnen de raad heeft geen gevolgen voor de energiefondsen in de andere gemeenten.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 29 november 2022
Nummer: B
Onderwerp: Duurzaamheidsfonds Dinkelland 2022

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 oktober 2022, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 15 november 2022;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet

besluit:

1. Vaststellen van het "Duurzaamheidsfonds Dinkelland 2022";
2. Vaststellen van de bijbehorende "Verordening Duurzaamheidsfonds Dinkelland 2022";
3. Vaststellen van het "Intern procedurehandboek Duurzaamheidsfonds Dinkelland";
4. Het plafond vaststellen op € 1.000.000;
5. Af te wijken van de "nota geldleningen en garantstelling";
6. De mogelijkheden voor een revolverend fonds of een subsidieregeling voor particulieren nader onderzoeken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 29 november 2022

De raadsgriffier,

De voorzitter,