

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 773403
Datum vergadering: 17 juli 2023
Datum voorstel: 20 juni 2023
Nummer: 16 A
Onderwerp: Ontwikkelingsvisie Onderwijshuisvesting in Denekamp

Voorgesteld raadsbesluit

- 1- De Ontwikkelingsvisie Onderwijshuisvesting Denekamp vast te stellen, met de volgende conclusies:
 1. nieuwbouw van de basisscholen de Veldkamp, Alexanderschool en M.L. Kingschool op locatie West, nabij Dorper Esch / Kulturhus;
 2. nieuwbouw van basisschool de Zevenster met binnensportaccommodatie op locatie Aveskamp;
 3. met betrekking tot nieuwbouw energieneutrale gebouwen te realiseren;
 4. Met de keuze voor nieuwbouw wordt niet gekozen voor de mede onderzochte en niet geadviseerde optie van renovatie van de vier basisscholen. Eveneens wordt er ook niet gekozen voor renovatie van de huisvesting voor TCC gelet op de goede bouwkundige staat van het gebouw;;
 5. in een separaat onderzoek zijn de op basis van nieuwbouw te nemen verkeersmaatregelen in beeld gebracht., waarbij is geconstateerd dat passende maatregelen kunnen worden genomen ten behoeve van bereikbaarheid en verkeersveiligheid.
- 2- Het college op te dragen om op basis van de ontwikkelingsvisie Onderwijshuisvesting Denekamp te komen tot één concreet uitvoeringsplan voor drie basisscholen op de locatie West (nabij Dorper Esch/Kulturhus) en één concreet uitvoeringsplan voor een basisschool met een accommodatie voor binnensport op de locatie Oost (Aveskamp);
- 3- De financiële middelen ter grootte van € 20,7 miljoen beschikbaar te stellen voor de daadwerkelijke realisatie van de vier scholen;
- 4- Een deel van de jaarlijkse kapitaallasten die verbonden zijn aan de besluiten onder beslispunten 3 en 4 ter grootte van € 650.000 per jaar te dekken uit de bestaande stelpost kapitaalsteun onderwijshuisvesting.
- 5- Het overige deel van de kosten die verbonden zijn aan de besluiten onder beslispunten 3 en 4 ter grootte van € 9 miljoen te dekken uit de Reserve Incidenteel Beschikbare Algemene Middelen (RIBAM) en toe te voegen aan de reserve Onderwijshuisvesting Denekamp.

Samenvatting van het voorstel

In 2021 heeft het college van B&W overeenstemming bereikt met de schoolbesturen van KONOT (Alexanderschool, Zevenster en Veldkamp) en Consent (M.L. Kingschool) en het Twents Carmel College in Denekamp over het opstellen van een uitvoeringsplan voor nieuwbouw van de basisscholen. Vervolgens is deze Ontwikkelingsvisie uitgewerkt en door bestuurders van gemeente en de scholen overeenstemming bereikt over de inhoud op 11 mei 2023. Met deze overeenstemming is het punt bereikt waarop gemeente en schoolbesturen samen een forse (financiële en duurzame) investering gaan plegen in het onderwijskundige klimaat in Denekamp. Hierdoor is een toekomstbestendige onderwijshuisvesting geborgd, waar de afgelopen jaren veelvuldig en intensief over gesproken is. De Raad wordt gevraagd de Ontwikkelingsvisie vast te stellen en het krediet voor realisatie beschikbaar te stellen.

Aanleiding voor dit voorstel

In Denekamp zijn vier basisscholen. Sinds de bouw van de verschillende schoolgebouwen is er veel veranderd op het gebied van onderwijsconcepten, ruimtebehoefte (ruimtegebrek) en de huisvesting die daar bij past. Bij de scholen is de wens ontstaan om een doorlopende ontwikkellijn te versterken van kinderopvang tot primair onderwijs en idealiter voortgezet onderwijs. Fysieke nabijheid en toegankelijkheid zijn voor alle partijen van belang. Gezien de veroudering van de huidige onderwijshuisvesting faciliteert een nieuwbouwscenario op deze visie het beste.

Renovatie van bestaande scholen als Alexanderschool, Veldkamp en ML Kingschool past niet optimaal bij de hedendaagse onderwijskundige visie, is financieel minder aantrekkelijk vanwege hogere kosten met kortere afschrijvingstermijnen en zo worden niet de voordelen van elkaars nabijheid gerealiseerd. Kinderopvang, primair onderwijs, voortgezet onderwijs en Kulturhus worden volgens het aangeboden plan in elkaars nabijheid ge-positioneerd.

Om de wens van de schoolbesturen te kunnen verwezenlijken, is in samenwerking tussen de scholen en de gemeente een Ontwikkelingsvisie gemaakt om de haalbaarheid te onderzoeken voor een nieuwbouwplan voor alle vier de vestigingen van primair onderwijs (basisscholen), te weten: De Zevenster, De Veldkamp, Dr. M.L. Kingschool en Alexanderschool. De nieuwbouw biedt goede mogelijkheden voor de scholen om te werken volgens de actuele visie op het geven van onderwijs in een gebouw dat daarbij past.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Ontwikkelen van een stedenbouwkundig plan, bestemmingsplan en overige uitgangspunten door de gemeente, het door de scholen laten ontwikkelen van een compleet nieuwbouwplan voor alle basisscholen van Denekamp op de locaties West (Alexanderschool, Veldkampschool en ML Kingschool) en Oost (Zevenster) en de daadwerkelijke nieuwbouw van de scholen.

De scholen beogen hiermee onderwijs in Denekamp aan te bieden met de volgende kwaliteiten:

- 1- Breed onderwijsaanbod
- 2- Diverse onderwijsconcepten (unitonderwijs, Dalton, Covey)
- 3- Excellente school
- 4- Sterke lesgevend teams
- 5- Goede pedagogische klimaten
- 6- Bijzonder en openbaar onderwijs
- 7- Sterk geworteld in Denekamp
- 8- Gezonde leerplek en werkomgeving

Argumentatie

Op 29 november 2011 heeft de gemeenteraad het rapport 'Samen Scholen 2030' vastgesteld. In dit rapport is een scenario ontwikkeld voor de kern Denekamp waarbij – gerekend vanaf 2011 – binnen vijf tot tien jaar twee locaties (De Veldkamp en De Zevenster) vervangen dienen te worden. Op basis van dat rapport zijn in 2014 de gesprekken met de schoolbesturen gestart. Daarin zijn denkrichtingen geformuleerd en scenario's voor huisvesting van het onderwijs in de kern Denekamp opgesteld en afgewogen. Ook is doorlopend aandacht geweest voor de samenwerking tussen de scholen voor PO en VO en het werken aan een gezamenlijke visie op de toekomstige voorzieningenstructuur voor 0 tot 15-jarigen. Dit heeft eind 2020 geleid tot unanieme consensus tussen de participerende schoolbesturen.

In een vervolg hierop is overeenstemming bereikt tussen gemeente en schoolbesturen over het ontwikkelen van een plan voor onderwijshuisvesting in Denekamp en is door de gemeenteraad ingestemd met de uitgangspunten om te komen tot een haalbaarheidsonderzoek. Na het raadsbesluit van 26 oktober 2021 is opdracht gegeven aan een extern bureau om uitgangspunten vast te stellen en op basis daarvan de haalbaarheid voor nieuwbouw te onderzoeken voor de vier vestigingen van het primair onderwijs (basisscholen) in Denekamp.

Gaandeweg het onderzoek (november 2022) heeft het Twents Carmel College (voortgezet onderwijs) aangegeven intensiever te willen participeren in het onderzoek. Hierop is door alle betrokken partijen positief gereageerd omdat dit van toegevoegde waarde is voor een integrale ontwikkeling van het gebied (west) en de kansen voor samenwerking tussen de onderwijsinstellingen (oost en west). Tevens onderstreept het verzoek vanuit TCC ook de uitgesproken koers om ook het voortgezet onderwijs in Denekamp langjarig te continueren. Op 28 februari is de Raad middels een raadsbrief (nr. 14) hiervan op de hoogte gesteld.

De conclusies uit het onderzoek voor de basisscholen en voor TCC laten zich als volgt samenvatten:

- de Veldkamp, Alexanderschool en M.L. Kingschool kunnen nieuw bouwen op de locatie West, nabij Dorper Esch / Kulturhus;
- de Zevenster kan een nieuwe school met accommodatie voor binnensport bouwen op de locatie Aveskamp;
- nieuwbouw voor de vier basisscholen is ruimtelijk inpasbaar;
- renovatie van huisvesting voor TCC is niet van toegevoegde waarde gelet op de goede bouwkundige staat van het gebouw;
- In een separaat onderzoek zijn de op basis van nieuwbouw te nemen verkeersmaatregelen in beeld gebracht., waarbij is geconstateerd dat passende maatregelen kunnen worden genomen ten behoeve van bereikbaarheid en verkeersveiligheid.

Op 11 mei 2023 is in een overleg tussen gemeente en schoolbesturen overeenstemming bereikt over deze conclusies en hierbij opgenomen adviezen. Zij hebben daarmee gezamenlijk ingestemd met deze Ontwikkelingsvisie.

Ruimtelijke inpasbaarheid

Voor de locatie West geldt dat de gevraagde omvang van de integrale onderwijsvoorziening past ten zuiden van het Kulturhus. Het gebied is zeer versnipperd waardoor nieuwbouw kansen biedt om tot integrale, ruimtelijke kwaliteit in dit gebied te komen. Het binnengebied tussen Kulturhus, Dorper Esch en sportvelden van SDC'12 kan volwaardig worden betrokken bij de inrichting. Verkeerskundig biedt nieuwbouw een centrale schoolzone met een hogere attentiewaarde. Ook stedenbouwkundig kan met het nieuwbouwscenario een accent worden gelegd op de kruising Oranjestraat/Molendijk.

Voor de locatie Oost geldt eveneens dat de gevraagde omvang van de onderwijsvoorziening met accommodatie voor binnensport past op het perceel. Wel is nog een keuze te maken hoe de locatie wordt ingericht. De voorkeursvariant gaat uit van een overzichtelijke verkaveling parallel aan de openbare weg met doorzichten over het schoolplein. Behoud van landschapselementen staat daarbij centraal.

Verkeer en ontsluiting

Belangrijk onderdeel van de ontwikkelingsvisie voor primair onderwijs in Denekamp is de ruimtelijke inpassing. Scholen genereren veel verkeersbewegingen, met name het halen en brengen van leerlingen. Met deze verkeersbewegingen ontstaat ook een parkeerbehoefte in de gebieden rond de scholen. Naast de realisatie van de scholen is het ook zaak om de omliggende openbare ruimte hierop in te richten. Op basis van het verkeersonderzoek worden voor beide locaties aanbevelingen gedaan voor een veilige inrichting en aanpassing van de infrastructuur.

Voor locatie West wordt een gedeeltelijke herinrichting van de Molendijk, Oranjestraat en Ootmarsumsestraat aanbevolen. Hierdoor kan een uniforme, herkenbare en veilige inrichting worden gerealiseerd. Door het gehele traject aan te pakken kunnen dergelijke aspecten op goede wijze ingepast worden waardoor een fietsvriendelijke straat ontstaat, waar auto's op goede wijze gebruik van kunnen maken en bovenal een verkeersveilige situatie ontstaat. Daarbinnen is het mogelijk om de toe- en uitgangen bij de scholen goed in te richten.

De locatie Oost is op dit moment reeds een redelijk overzichtelijke situatie. Mede omdat de Zevenster reeds in de omgeving gevestigd is en een schoolzone ingericht is. Deze kan aangepast en uitgebreid worden zodat de nieuwe locatie op goede wijze binnen de schoolzone past. De inpassing van het parkeren, fietsenstallen en de ontsluiting kan op goede wijze worden ingevuld binnen het plangebied.

Vrijkomende locaties

Het gebouw van de Alexanderschool heeft na realisatie van de nieuwbouw niet langer een onderwijsfunctie meer. Het gebouw, een beeldbepalend gemeentelijk monument, is eigendom van de RK parochie Lumen Christi en zal moeten worden behouden. Voor het gebouw zal een andere functie moeten worden gezocht door de parochie, met respect voor de monumentale status. Een herbestemming van het gebouw door de eigenaar (Lumen Christi) wordt besproken met de gemeente, nadat er definitief is besloten dat de Alexanderschool het gebouw zal verlaten. Lumen Christie heeft aangegeven dat zij een voorstel zal doen aan de gemeente voor een nieuwe invulling van het gebouw, als er zekerheid is dat de Alexanderschool zal overgaan tot nieuwbouw.

De vrijkomende locaties van de huidige Veldkamp, Zevenster en Kingschool zullen worden ingebracht in het gemeentelijk grondbedrijf. Vanuit het grondbedrijf zullen betreffende locaties worden ingezet voor de gemeentelijke woningbouwopgave. De programmering en de financiële effecten van deze locaties moeten nog worden uitgewerkt.

Duurzame schoolgebouwen

De nieuwbouw van de scholen wordt energieneutraal uitgevoerd volgens de ENG (Energie-neutraal gebouw).

Participatie samenleving

Voor de besluitvormingsfase is een apart communicatieplan opgesteld. Het is belangrijk om bij iedere fase aandacht te hebben voor het betrekken van de samenleving en direct en indirect betrokken stakeholders en een goede communicatievolgorde hierin. Het accent in de besluitvormingsfase is met name informatief en het meenemen van de stakeholders.

De stakeholders zijn in 4 groepen te verdelen: Politiek: (Gemeenteraad), Planinhoudelijke stakeholders (scholen, bestuur, ouders, leerlingen en betrokken organisaties), Omgeving (rechtstreeks omwonenden en anders belanghebbenden), Algemeen (Inwoners / samenleving Denekamp/Dinkelland).

Na publicatie van het raadsvoorstel op het RIS is het openbaar en dan starten we met proactief communiceren.

Doel van de communicatiestrategie is het behouden en creëren van draagvlak bij en zorgvuldig en tijdig informeren van alle doelgroepen/stakeholders. In de volgende fase (voorbereidingsfase) zal het accent veel meer liggen op participatie. Hiervoor wordt een apart communicatieplan gemaakt.

Externe communicatie

Externe communicatie verloopt volgens het communicatieplan.

Financiële paragraaf

De in het rapport gemaakte inschatting van de totale kosten van het plan onderwijshuisvesting Denekamp komen uit op een totaalbedrag van € 20,7 miljoen. Het bestaat uit een bedrag van € 12,1 miljoen voor plangebied West en uit een bedrag van € 8,6 miljoen voor plangebied Aveskamp.

Voor de dekking van investering onttrekken we een bedrag van € 9 miljoen aan de Reserve Incidenteel Beschikbare Algemene Middelen (RIBAM). De jaarlijkse kapitaallasten ter grootte van € 650.000, verbonden aan het restant van de investering (€11,7 miljoen), worden gedekt uit de bestaande stelpost kapitaalsteun onderwijshuisvesting. (In de perspectiefnota 2024 wordt voorgesteld deze dienovereenkomstig op te hogen met een bedrag van € 100.000 naar een structureel bedrag van € 650.000).

De eventueel gewenste groenvoorzieningen en verhardingen in de openbare ruimte zijn nog niet bekend. De benodigde financiële middelen voor herinrichting van de openbare ruimte, buiten de inrichting van de scholen en pleinen, zijn daarom niet meegenomen in dit voorstel en worden uitgewerkt als onderdeel van de uitvoeringsplannen. Ook voor eventuele ondergrondse infrastructurele ingrepen (riool, kabels en leidingen) zijn in dit voorstel geen financiële middelen opgenomen.

Uitvoering

- 1- Communicatieplan uitvoeren;
- 2- Ontwikkelen van een stedenbouwkundig plan, bestemmingsplan en overige uitgangspunten door de gemeente, het door de scholen laten ontwikkelen van een compleet nieuwbouwplan voor alle basisscholen van Denekamp op de locaties West (Alexanderschool, Veldkampschool en ML Kingschool) en Oost (Zevenster) en de daadwerkelijke nieuwbouw van de scholen;
- 3- Op termijn een plan opstellen voor herontwikkeling van de vrijkomende scholenlocaties naar woningbouw.

Evaluatie

Niet van toepassing

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 17 juli 2023
Nummer: 16 B
Onderwerp: Ontwikkelingsvisie Onderwijshuisvesting in Denekamp

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 juni 2023, nr. 16 A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 12 juli 2023;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet

besluit:

- 1- De Ontwikkelingsvisie Onderwijshuisvesting Denekamp vast te stellen, met de volgende conclusies:
 1. nieuwbouw van de basisscholen de Veldkamp, Alexanderschool en M.L. Kingschool op locatie West, nabij Dorper Esch / Kulturhus;
 2. nieuwbouw van basisschool de Zevenster met binnensportaccommodatie op locatie Aveskamp;
 3. met betrekking tot nieuwbouw energieneutrale gebouwen te realiseren;
 4. Met de keuze voor nieuwbouw wordt niet gekozen voor de mede onderzochte en niet geadviseerde optie van renovatie van de vier basisscholen. Eveneens wordt er ook niet gekozen voor renovatie van de huisvesting voor TCC gelet op de goede bouwkundige staat van het gebouw;;
 5. in een separaat onderzoek zijn de op basis van nieuwbouw te nemen verkeersmaatregelen in beeld gebracht., waarbij is geconstateerd dat passende maatregelen kunnen worden genomen ten behoeve van bereikbaarheid en verkeersveiligheid.
- 2- Het college op te dragen om op basis van de ontwikkelingsvisie Onderwijshuisvesting Denekamp te komen tot één concreet uitvoeringsplan voor drie basisscholen op de locatie West (nabij Dorper Esch/Kulturhus) en één concreet uitvoeringsplan voor een basisschool met een accommodatie voor binnensport op de locatie Oost (Aveskamp);
- 3- De financiële middelen ter grootte van € 20,7 miljoen beschikbaar te stellen voor de daadwerkelijke realisatie van de vier scholen;
- 4- Een deel van de jaarlijkse kapitaallasten die verbonden zijn aan de besluiten onder beslispunten 3 en 4 ter grootte van € 650.000 per jaar te dekken uit de bestaande stelpost kapitaalsteun onderwijshuisvesting.
- 5- Het overige deel van de kosten die verbonden zijn aan de besluiten onder beslispunten 3 en 4 ter grootte van € 9 miljoen te dekken uit de Reserve Incidenteel Beschikbare Algemene Middelen (RIBAM) en toe te voegen aan de reserve Onderwijshuisvesting Denekamp.

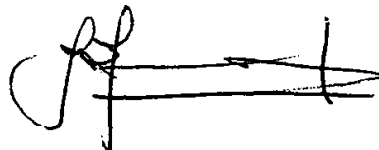
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 juli 2023

de raadsgriffier,



mr. O.J.R.J. Huitema MPM

de voorzitter,



J.G.J. Joosten