

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 853267  
**Datum vergadering:** 28 november 2023  
**Datum voorstel:** 31 oktober 2023  
**Nummer:** 17 A  
**Onderwerp:** Participatieverordening en Participatiebeleid gemeente Dinkelland

### Voorgesteld raadsbesluit

Vast te stellen van:

1. de Verordening Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland;
2. het Participatiebeleid "Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland"

### Samenvatting van het voorstel

We werken al een aantal jaren samenlevingsgericht onder andere in MijnDinkelland 2030. Samen met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners pakken we onze opgaven proactief op. De komst van de Omgevingswet brengt met zich mee dat van initiatiefnemers wordt verwacht dat ze aan participatie doen voorafgaand aan het indienen van een (bouw)plan. Ook treedt binnenkort de wet Versterking Participatie op decentraal niveau in werking waarin gemeenten verplicht worden om een participatieverordening op te stellen. Met de "Verordening Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland" en het beleid "Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland" is beleid vastgesteld waarmee we invulling geven aan de manier waarop we aan participatie doen in onze gemeente. We formaliseren met dit beleid datgene wat we al doen. Ook bieden we ruimte voor nieuwe vormen van participatie.

### Aanleiding voor dit voorstel

Een van de aanleidingen voor het opstellen van participatiebeleid is de komst van de Omgevingswet, waarbij participatie een belangrijke rol speelt. Een tweede reden is de komst van de wet Versterking Participatie op decentraal niveau, waarin gemeenten verplicht worden om een participatie verordening op te stellen. Deze verordening "Verordening Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland" is opgesteld en wordt gelijktijdig met dit beleid ter vaststelling voorgelegd en de oude verordening wordt ingetrokken. In deze nieuwe verordening wordt voor de uitvoering verwezen naar het participatiebeleid. Daarnaast heeft de raad na een themabijeenkomst over participatie in oktober 2022 aan het college gevraagd om verdere invulling te geven aan de inhoud. Dat liep synchroon met onze ambitie om onze aanpak te evalueren, actualiseren en te toetsen aan de nieuwe regelgeving.

We werken al een aantal jaren samenlevingsgericht en met het vaststellen van dit participatiebeleid formaliseren we ook datgene wat we al een aantal jaren doen binnen onze gemeente. Met dit beleid geven we inzicht en handreikingen aan onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en onze medewerkers hoe om te gaan met participatie en hier vorm aan te geven. Ook bieden we ruimte voor nieuwe vormen van participatie, denk hierbij aan online participatie, het uitdaagrecht en participatie voor specifieke doelgroepen, bijvoorbeeld de doelgroep jongeren.

### Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Met de "Verordening Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland" en het participatiebeleid "Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland" geven we uitvoering aan de wettelijke verplichting om een participatieverordening op te stellen. De verordening is uitgewerkt in het participatiebeleid.

Met het vaststellen van de Verordening en het beleid geven we aan hoe we in de gemeente Dinkelland vormgeven aan participatie. Het biedt onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en medewerkers van Noaberkracht houvast en input hoe ze vorm kunnen geven aan participatieprocessen. Uitgangspunt hierbij is maatwerk.

### Argumentatie

De gemeente Dinkelland wil haar opgaven proactief oppakken, samen met inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en de medewerkers van Noaberkracht. We zetten al jaren in op samenlevingsgericht werken. Bij iedere vraag of uitdaging denken we na of en hoe we onze inwoners betrekken. Telkens vanuit maatwerk en de juiste balans. Participatie en samenlevingsgericht werken zijn ook ingebed in onze organisatiestructuur. Dit zien we niet alleen terug binnen MijnDinkelland2030 van waaruit

iedere kern een kernwethouder heeft en een buurtman/vrouw als eerste aanspreekpunt voor de kern, gekoppeld aan de eigen kernraad van iedere kern. We kennen een bedrijfsconsulent, contactpersonen Openbare Ruimte (COR) en de agrarisch, toeristisch en sportconsulent. Verder werken we in de Fysieke Leefomgeving en binnen het Sociaal Domein ook samen met onze inwoners. Kortom, we beginnen niet op nul. Met dit beleid formaliseren we datgene wat we al doen.

Met dit participatiebeleid willen we:

- Borgen dat inwoners betrokken worden bij de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het beleid;
- Helderheid scheppen over de diverse vormen van participatie en de spelregels en afspraken die we daarbij gebruiken;
- Hulpmiddelen aanreiken bij de uitvoering van participatie in de dagelijkse praktijk;
- Benutten van elkaars kennis en energie om zo plannen te maken die meer publieke waarde toevoegen en meer gedragen oplossingen opleveren;
- Ruimte bieden voor nieuwe vormen van participatie;
- Inzichtelijk maken op welke wijze de inwoner met ons in contact kan treden over initiatieven.

Het is spreekwoordelijk gezegd geen dichtgetimmerd beleid. Dit beleid geeft ruimte en zal met enige regelmaat worden aangepast op basis van ervaringen en maatschappelijke ontwikkelingen.

Om onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en medewerkers van Noaberkracht te faciliteren bij het vormgeven aan participatie, hebben we een stappenplan opgesteld. Voor participatie onder de Omgevingswet, waarbij initiatiefnemers moeten aangeven of en hoe belanghebbenden zijn betrokken bij de (bouw)plannen, is daarnaast een handleiding opgesteld "Hoe betreft u de buurt bij uw (bouw)plan?" om hen te helpen bij het participatieproces.

### **Participatie samenleving**

Bij de totstandkoming van het beleid zijn inwoners betrokken via het Burgerpanel door middel van een enquête. De respons hierop is meegenomen bij het opstellen van het beleid.

Na vaststelling van het beleid willen we de inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties op de hoogte brengen d.m.v. een communicatietraject zodat ze (kunnen) weten wat er van hen wordt verwacht als het gaat om participatie.

### **Externe communicatie**

Vooraf is input opgehaald bij inwoners via het Burgerpanel en is gekeken naar goede voorbeelden bij andere gemeenten. Raadsleden zijn meegenomen door het organiseren van een themabijeenkomst in oktober 2022. De input die hier is opgehaald is meegenomen bij het opstellen van het beleid.

### **Financiële paragraaf**

Niet van toepassing.

### **Uitvoering**

Na vaststelling van de Verordening en het beleid wordt de verordening gepubliceerd in het Gemeenteblad op overheid.nl. Verordening en beleid worden bekend gemaakt via berichtgeving op de gemeentepagina van Dinkelland Visie.

Na positief besluit start een communicatietraject waarin inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en medewerkers van Noaberkracht worden geïnformeerd over het participatiebeleid.

Communicatie over het participatiebeleid is hoofdzakelijk informatief en verhoogt het bewustzijn van het onderwerp. Zowel voor externe als interne doelgroepen is het doel bekendheid te creëren over het participatiebeleid en de noodzaak van het organiseren van een participatieproces door de initiatiefnemer. Ter ondersteuning hiervan zijn de handleiding en het stappenplan ontwikkeld die bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd net als de checklist "Aan de slag met inwonersparticipatie gemeente Dinkelland".

Inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en mogelijke andere partijen moeten worden geïnformeerd over het participatiebeleid, en met name de regels en afspraken die daaruit voortvloeien. Het doel is dat zij op de hoogte zijn van de hulpmiddelen voor de uitvoering van participatieprocessen en deze ook weten te vinden. Uiteraard is het cruciaal dat de medewerkers van Noaberkracht dit beleid kennen en doorleven en zonodig actief kunnen verwijzen naar de hulpmiddelen en/of daar zelf gebruik van maken.

Denk bijvoorbeeld aan medewerkers van de organisatieonderdelen Openbare Ruimte, Fysieke Leefomgeving, Sociaal Domein, buurtmannen- en vrouwen en medewerkers van de teams Telefonie en Samenlevingsgericht werken.

Externe communicatie:

- Opnemen van 'participatie onder de Omgevingswet' op de webpagina over de Omgevingswet. Inhoud: beknopte informatie over participatie(beleid), download van het participatiebeleid en downloads van de hulpmiddelen bij participatieprocessen (handleiding, stappenplan, format voor verslaglegging, format voor brief/mail, en wat verder eventueel nog ontwikkeld wordt).
- Communiceren over het participatiebeleid en de hulpmiddelen via een bericht op de website, onze social media kanalen (terugkerend) en in de lokale huis-aan-huiskrant. Hierin spelregels en afspraken benoemen en verwijzen naar de website voor meer informatie en de downloads.
- Gerichtte schriftelijke communicatie aan maatschappelijke partners over het participatiebeleid en de inspanning die dit van hen vraagt.
- Uitgifte van de geprinte/gedrukte downloads bij de receptie aan hen die daar behoefte aan hebben.
- Posters bij de receptie om aandacht te geven aan het participatiebeleid en de hulpmiddelen om het participatieproces te ondersteunen.
- Op alle uitingen wordt verwezen naar de website.

### **Evaluatie**

Het beleid wordt tweejaarlijks geëvalueerd. Dit gebeurt op basis van twee tot vier casussen die verschillend zijn naar aard en omvang. De evaluatie richt zich op het verbeteren van het proces en niet op de inhoud/uitkomst van participatie. Indien nodig wordt het Stappenplan Inwonersparticipatie aangepast.

### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Ook in de gemeente Tubbergen wordt gelijktijdig de Participatieverordening en het participatiebeleid ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

## Raadsbesluit

**Datum:** 28 november 2023

**Nummer:** 17 B

**Onderwerp:** Participatieverordening en Participatiebeleid gemeente Dinkelland

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 oktober 2023, nr. 17 A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 14 november 2023;

gelet op artikel 150 Gemeentewet, artikel 16.55 lid 7 Ow en artikel 4:81 lid 1 Algemene wet bestuursrecht;

**besluit:**

Vast te stellen van:

1. de Verordening Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland;
2. het Participatiebeleid "Inwonersparticipatie gemeente Dinkelland"

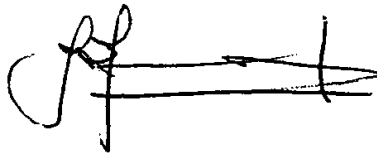
Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 november 2023

de raadsgriffier,



mr. L.J.H Engelbertink

de voorzitter,



J.G.J. Joosten