

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 856590
Datum vergadering: 28 november 2023
Datum voorstel: 31 oktober 2023
Nummer: A
Onderwerp: vaststellen beleid zonnepanelen in het beschermde stads- en dorpsgezicht in aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit

Voorgesteld raadsbesluit

Het aanvullende beleid op de Nota Omgevingskwaliteit voor zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Sinds de hoge energieprijzen neemt het aantal aanvragen voor zonnepanelen in het beschermde stadsgezicht- en dorpsgezicht van Ootmarsum en het Stift fors toe. Voor zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht is een vergunning nodig en moet advies worden gevraagd aan de monumentcommissie. Zonder gemeentelijk beleid is de commissie gebonden aan Rijksbeleid dat voorschrijft dat zonnepanelen die vanaf de weg zichtbaar zijn per definitie in strijd zijn met de waarden van het beschermde stads- en dorpsgezicht. Dit kan worden ondervangen door gemeentelijk beleid. Door het vastgestelde beleid ontstaat er meer ruimte voor zonnepanelen in het beschermde Stads- en dorpsgezicht van Ootmarsum en het Stift te Weerselo.

Aanleiding voor het voorstel

Sinds de hoge energieprijzen neemt het aantal aanvragen voor zonnepanelen in het beschermde stadsgezicht- en dorpsgezicht van Ootmarsum en het Stift fors toe. Voor zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht is een vergunning nodig en moet advies worden gevraagd aan de monumentcommissie. Een aantal gevraagde adviezen hebben geleid tot negatieve adviezen omdat de commissie is gebonden aan rijksbeleid waardoor er geen vergunning kon worden verleend. Het is best denkbaar dat onder bepaalde voorwaarden zonnepanelen zijn toegestaan in het beschermde stads- en dorpsgezicht zonder dat dit onevenredig ten koste gaat van de beschermde waarden. Bovendien gaat het hier vaak om oude gebouwen met slechte isolatiewaarden waardoor de energiekosten ten opzichte van duurzame woningen beduidend hoger zijn. Om de kosten nog enigszins beheersbaar te houden is het plaatsen van zonnepanelen vaak de enige oplossing. Het is wenselijk om aan deze situaties tegemoet te komen. Om te voorkomen dat er willekeurig wordt geadviseerd en vooraf duidelijkheid te scheppen is het wenselijk beleid vast te stellen. Het beleid betreft een aanvulling op de door de Raad vastgestelde Nota Omgevingskwaliteit.

Beoogd resultaat van het voorstel

Door de mogelijkheden voor zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht te verruimen wordt bijgedragen aan de duurzaamheidsopgave. Door een duidelijk kader te scheppen ontstaat vooraf duidelijkheid over de mogelijkheden en belemmeringen.

Argumentatie

Sinds de hoge energieprijzen neemt het aantal aanvragen voor zonnepanelen in het beschermde stadsgezicht- en dorpsgezicht van Ootmarsum en het Stift fors toe. Voor zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht is een vergunning nodig, en moet advies worden gevraagd aan de monumentcommissie. Een aantal gevraagde adviezen hebben geleid tot negatieve adviezen omdat de commissie is gebonden aan rijksbeleid waardoor er geen vergunning kon worden verleend. Het is best denkbaar dat onder bepaalde voorwaarden zonnepanelen zijn toegestaan in het beschermde stads- en dorpsgezicht zonder dat dit onevenredig ten koste gaat van de beschermde waarden. Bovendien gaat het hier vaak om oude gebouwen met slechte isolatiewaarden waardoor de energiekosten ten opzichte van duurzame woningen beduidend hoger zijn. Om de kosten nog enigszins beheersbaar te houden is het plaatsen van zonnepanelen vaak de enige oplossing. Het is wenselijk om aan deze situaties tegemoet te komen. Om te voorkomen dat er willekeurig wordt geadviseerd en vooraf duidelijkheid te scheppen is het wenselijk

beleid vast te stellen

Bescherm stadsgezicht Ootmarsum:

Voor het gebied in Ootmarsum is een waardenkaart opgesteld. Op deze kaart is bepaald welke daken (of delen hiervan) beeldbepalend zijn voor het beschermde stadsgezicht en voor welke daken dit minder of niet geldt. De mogelijkheden voor zonnepanelen zijn hierop afgestemd. Op daken waarop mogelijkheden zijn, kan onder voorwaarden worden volstaan met een ambtelijke toets. Bij twijfel wordt alsnog advies opgevraagd bij de stadsbouwmeester en/of de monumentencommissie. In het gebied bevinden zich ook gebouwen met een monumentale status. Dit beleid is hierop niet van toepassing. Hiervoor zal altijd afzonderlijk advies worden gevraagd aan de monumentencommissie.

Beschermd dorpsgezicht Het Stift:

Het betreft hier een gebied dat ruim is opgezet. Hierdoor zijn bijna alle daken goed zichtbaar vanaf de weg en beeldbepalend voor het dorpsgezicht. Ook voor dit gebied is een waardenkaart opgesteld met dezelfde systematiek als Ootmarsum. Omdat op daken minder mogelijkheden zijn is als toevoeging opgenomen op welke delen van erven er mogelijkheden zijn voor zonneveldjes. Op het Stift is sprake van ruimere erven en onder voorwaarde is een grondopstelling een goede oplossing. Ook voor dit gebied geldt dat monumenten zijn uitgesloten van dit beleid.

Door het vaststellen van het beleid is er een duidelijk kader voor zonnepanelen in het beschermde stads- en dorpsgezicht van Ootmarsum en het Stift te Weerselo. Dit stelt het college in staat om vooraf duidelijk te adviseren en rechtlijnig te zijn in de besluitvorming. Bovendien kan in bepaalde gevallen worden volstaan met een ambtelijke toets en is geen advies van de monumentencommissie nodig. Dit versnelt het vergunningproces.

indien er geen beleid wordt vastgesteld is er op voorhand geen duidelijkheid voor inwoners. Elke aanvraag zal worden voorgelegd aan de monumentencommissie die op grond van het Rijksbeleid doorgaans negatief zal adviseren. Dit is een onwenselijke situatie.

Participatie samenleving

Dit beleid is tot stand gekomen mede door een toenemende vraag vanuit de inwoners. Inwoners en gemeente hebben behoefte aan een duidelijk kader. Het college heeft het Oversticht gevraagd om dit beleid op te stellen. Hierbij is de monumentencommissie betrokken. Dit proces leent zich minder goed voor participatie omdat inwoners weinig invloed kunnen uitoefenen op de wijze waarop de waarden van het beschermde stadsgezicht moet worden geïnterpreteerd. Het Oversticht is een onafhankelijke deskundige partij en is hiertoe wel in staat.

Externe communicatie

Na vaststelling beleid volgt een persbericht. Deze is als bijlage bijgevoegd.

Financiële paragraaf

niet van toepassing

Uitvoering

Door het vaststellen van het beleid is er een duidelijk kader voor zonnepanelen in het beschermde stads- en dorpsgezicht van Ootmarsum en het Stift te Weerselo. Dit stelt het college in staat om vooraf duidelijk te adviseren en rechtlijnig te zijn in de besluitvorming. Bovendien kan in bepaalde gevallen worden volstaan met een ambtelijke toets en is geen advies van de monumentencommissie nodig. Dit versnelt het vergunningproces.

Evaluatie

Na de invoering van de Omgevingswet 1 januari 2024 moet de gemeenteraad uiterlijk eind 2031 een Omgevingsplan hebben vastgesteld. Het welstandsbeleid zal hierin ook moeten worden opgenomen. In tussentijd zal het beleid voor zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht worden geëvalueerd en waar nodig worden aangepast en opgenomen in het Omgevingsplan.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Gemeente Tubbergen kent geen beschermde Stads- en dorpsgezichten.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

drs. C.H.A.A. Luttkhuis

J.G.J. Joosten

Concept

Raadsbesluit

Datum: 28 november 2023

Nummer: B

Onderwerp: vaststellen beleid zonnepanelen in het beschermd stads- en dorpsgezicht in aanvulling op de Nota Omgevingskwaliteit

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 31 oktober 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 14 november 2023;

gelet op artikel 12a lid 1 Woningwet

besluit:

Het aanvullende beleid op de Nota Omgevingskwaliteit voor zonnepanelen in beschermd stads- en dorpsgezicht vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 28 november 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,